

城市交通管理的全新探索

——南宁市开展电动自行车交通秩序大整治专项行动观察

□ 本报记者 江东洲 刘昊

小小电动自行车,事关百姓大民生。

电动自行车是南宁市民的重要出行工具,目前南宁市电动自行车总量已接近140万辆,电动车保有量、拥有率和出行密度居全国之首。一方面,电动车以其体积小、灵活便捷、使用成本较低等优势穿梭在城市的大街小巷,极大地方便了市民的出行;另一方面,由于缺少国家法律层面的统一规范,加上部分电动自行车驾驶人交通安全法制意识淡薄,交通违法现象屡禁不止,严重影响了城市交通秩序、人民群众生命财产安全和城市文明形象。

站在城市管理和城市文明的高度,如何开展电动自行车交通秩序综合治理,更加理性地探索打造文明规范有序的城市交通环境的治本之策,考验决策者的智慧。

南宁市结合实施城市交通畅通大提升工程,将电动自行车作为城市交通管理的“牛鼻子”、“硬骨头”来抓,在国内没有成功经验可学、可鉴、可用的情况下,在规范城市交通秩序和保障市民合理出行之间找到了结合点,赢得了老百姓称赞,方便了市民出行,改善了交通秩序,减少了安全隐患,保障了群众生命财产安全,探索了现代城市交通管理模式的新范本。

挑战:电动车整治事关宜居城市建设

交通文明是城市文明的流动风景线。

城市交通是否和谐、人民群众出行是否畅通是城市管理水平和社会文明程度的重要标志。近年来,随着城市建设和交通的快速发展,如何解决城市交通问题已经成为城市可持续发展的重要课题,城市道路交通管理工作也面临着严峻的挑战。

对于属于亚热带季风气候、温和、主城区面积相对较小的南宁来说,遍布大街小巷的电动自行车堪称一大特色:自2002年初南宁市作出“禁摩”、“限摩”重大决策后,电动自行车逐步取代摩托车呈迅猛增长态势。截至2015年4月,全市城区范围内登记在册的电动自行车总量多达135.7万辆,目前仍以每天12000辆左右的速度在增长。南宁市常住人口中平均每人2人就拥有一辆电动自行车,无论是保有量,还是人均拥有率和出行密度均处于全国同类城市前列。

争分夺秒见空障便闯红灯强行通过路口、驮载的物品明显超宽超高、不时逆行穿插走捷径、没有上牌就上路、发生了交通事故后逃逸、经过改装的电动自行车在超车时响着高分贝喇叭……由于缺少国家法律层面的统一规范,加上相当一部分电动自行车驾驶人交通安全意识淡薄,一直以来,电动自行车交通违法乱象问题非常突出,严重影响了城市交通秩序,严重影响了人民群众生命财产安全,严重影响了城市文明形象,广大群众对此意见很大。

“作为市民主要依赖的交通出行工具,电动自行车交通秩序好坏直接影响到全市交通秩序好坏与城市文明程度高低。”南宁市民陈先生表示,南宁市电动车数量庞大,电动车横冲直撞等交通违法行为普遍存在,使南宁交通文明乃至城市文明形象大打折扣。相当一部分网友认为:“南宁市的电动自行车已经到了非整不可的地步!”“确实应该整治!”

数据显示,电动车已成为南宁市道路交通的一大隐患:2014年南宁市区涉电动车的交通事故,占事故总数的53.46%。这一比重超过了“禁摩”前的2001年南宁市“涉摩”事故创下的45.4%的比重。

整治、畅通、有序,是南宁市民一直以来对于城市文明和出行的追求和向往。如何有效管住“脱缰的电驴”、降低电动车对南宁市打造文



图为整治后的电动自行车在路口自觉停车待行

明规范有序的城市交通环境的负面影响,成为摆在管理部门面前的一道难题。

城市管理上水平,既是对管理者执政能力的考验,也是群众对执政者的要求。2013年6月,南宁市委、市政府提出了开展“美丽南宁·整洁畅通有序大行动”的总体部署要求,志在建设一座环境优美、出行便捷、工作便利、生活舒适、安全有序的宜居城市。

广西壮族自治区党委常委、南宁市委书记余远辉说,整洁、畅通、有序是一个城市精神风貌的集中体现,是衡量一个地方文明程度的重要标志,反映了市民对美好生活的追求和向往。城市是否能够真正做到“整洁畅通有序”,不仅关系到南宁的城市形象和广西的形象,而且关系到全市710多万市民的生活环境和安全,进而关系到全面建成小康社会目标的实现,是一项必须全市动员、全民参与、全社会共同行动的大事。

南宁市市长周红波说,“美丽南宁·整洁畅通有序大行动”是提升首府文明形象和文明素质的需要,全市上下要从我做起,从现在做起,办文明事,做文明人,共创整洁畅通有序的城市环境,共建美丽幸福和谐南宁。

借乘全国文明城市“三连冠”的东风,南宁市正在继续深入推进“美丽南宁·整洁畅通有序大行动”,着力打造更加充满活力的“花样南宁”,建设宜居城市。

“良好的交通环境是实现城市建设发展宏伟目标的前提和保障。建设‘美丽南宁’、打造‘花样南宁’必须有良好的城市交通秩序和驾驶人文明交通素质作保障。”南宁市公安局党委副书记、交警支队队长李小龙说,电动车作为城市街头最常见的交通工具,却以交通违法屡禁不止、交通事故频发的形象,严重影响了交通安全与畅通,影响了城市形象。

开展电动自行车交通秩序整治,势在必行。

探索:开展电动车交通秩序综合治理

面对超过百万数量的庞大电动车群体,“没有先例可参,没有样本可学,没有

经验可鉴”,如何管好电动车是对南宁公安交通管理部门管理智慧和工作能力的一次检验。

“为了您的交通安全和家庭幸福,请您和我们携起手来,讲文明、除陋习、守秩序、促畅通、保平安。我们在真诚提醒您:希望您不要驾驶无牌无证电动自行车上路,不要闯红灯,不要逆向行驶,不要占道行驶,不要抢道行驶,不要逆行行驶,不要超员、超载或超宽、超长、超高载物,不要驾驶改(拼)装电动自行车上路,也不要电动自行车上擅自加装遮阳伞,等等……”2015年3月,南宁交警部门全面启动电动自行车交通秩序大整治行动,并向全体市民发出了《致全市电动自行车驾驶人的一封信》。

一场声势浩大的电动自行车交通秩序大整治行动在南宁展开。

为规范电动自行车交通秩序,打造文明规范有序的城市交通环境,南宁市切实加强源头管理。

实际上,从2013年8月份起,南宁市就在城区范围内率先实施了电动自行车集中注册登记上牌工作。自2014年2月份起,全市电动自行车注册登记工作进入长效管理阶段,交警部门规定:凡是新注册登记的电动自行车,车主必须参加3个小时的道路交通安全法律法规学习培训并经现场测试合格后予以办理登记上牌业务。

为规范电动自行车交通秩序,打造文明规范有序的城市交通环境,南宁市着力推进专项整治。

由于电动自行车属于非机动车,驾驶人不需要像机动车那样具备驾驶资格。绝大多数车主基本上没有经过系统的道路交通安全法律法规培训,一买车就上路的现象非常普遍,给广大电动自行车驾驶人普及交通安全法规非常紧迫和必要。为此,南宁市公安局交警支队坚持与处罚相结合的原则,在全国创造性地推出“以学代罚”、“以学促管”的管理模式,即对电动自行车违法当事人不予罚款,而是责令其参加交通安全学习或协助交警维护秩序。从2014年起,南宁市公安局交警

部门在市区主要交通路口设置了20个电动自行车交通安全学习点,对所查处的违法行驶的电动自行车驾驶人一律责令参加3个小时的交通安全法律法规学习教育,日均查处违法行为超过3000起。从2015年4月份起,南宁市公安局交警部门又进一步加大了整治力度,针对电动自行车无牌无证、假牌假证、闯红灯、逆行、占道行驶、违禁通行、违规载人、超限载物、危险驾驶、非法改装拼装等10类严重影响交通安全与畅通的违法行为,组织开展了交通秩序大整治专项行动。

为规范电动自行车交通秩序,打造文明规范有序的城市交通环境,南宁市不断构建长效机制。

南宁市公安局交警部门编制了《南宁市城市道路非机动车安全出行手册》,分别明确了不同类型路口的电动自行车通行规则,同时针对电动自行车交通流量大的实际,创造性地在全市主要交通路口设置了电动自行车前置等候待行区,配套完善了相关交通标志标线、机非隔离等交通安全设施,全面规范电动自行车通行秩序。同时,完善“警务通”功能,建设升级交通违法信息系统。

在南宁市城市快速路跨线的邕武立交桥下,违法当事人抄写完交通安全法规知识后,要接着上一堂交通安全课,最后通过讲课民警的简单测试后,才能领取放行条取车离开;在北湖立交桥底,接受完学习教育的违法当事人,需完成一份与电动自行车交通安全知识相关的知识问卷,并且由民警现场打分,并向当事人讲解其答错的题目。在知识问卷的结尾,不同的违法者作出了不同的承诺,“我承诺,若不吸取教训,下次再来学习”、“我承诺,再不违法”……在南宁市的60多个电动车固定学习点和简易学习点,电动车违法交通安全教育学习灵活多样,各不相同。

念起“电驴自律歌”朗朗上口,学完交通安全知识再答知识问卷,观看交通安全视频不懂就问,坐在椅子上听交警讲课……在电动自行车交通秩序大整治行动中,新颖多样的学习教育方式让电动车驾驶人不断加深对交通

安全知识的理解与认知。

一时间,电动车驾驶员在街头学习交通安全知识,成为南宁市一道独特的“风景线”。

成效:社会综合效应日益全面显现

上百辆电动车自觉沿着停止线依次等候绿灯放行;从交叉路口往相连道路方向望去,没有电动车占道通行、逆行,浩浩荡荡的电动车大军秩序井然……如今,在南宁街头,电动车越线、占道现象比以前明显减少,机动车和非机动车各行其道,各路口通行效率显著提升。

“刚开始整治电动车时,我因为逆行被罚款50元,前段时间又因为边开车边打电话,被要求学习3个小时的交通法规。经过两次处罚,加上路上看到的执法场面,现在开车都比较小心,也更安全了。”市民李先生说。

据统计,今年4月1日至30日,在为期一个月的“严管月”大整治行动中,南宁市公安局交警部门共查处电动自行车交通违法行为30.22万起,100%责令当事人现场参加交通安全学习。其中,查处无牌无证、假牌假证等2.5万起,非法改(拼)装0.25万起,闯红灯2.3万起,逆行5.5万起,违禁通行桥梁隧道3.1万起,占道行驶或越线停车1.8万起,违规载人1.2万起,超限载物1.7万起,打电话或持物单手驾驶1.1万起,超速行驶0.57万起,其他违法行为10.2万起。4月份,全市电动自行车道路交通事故立案37起,死亡6人,受伤40人,直接财产损失7.43万元,与去年(立案80起,死亡12人,受伤89人,直接财产损失9.4万元)同比分别下降了53.75%、50%、55.06%和20.96%。

李小龙表示,通过一个月持续大整治和严管重罚,极大地增强了电动自行车驾驶人的交通安全意识,有效地遏制了电动自行车交通违法行为,城市道路交通秩序得到了较大提升,涉及电动自行车的交通事故、街面“两抢”治安案件和非法营运现象明显减少,特别是为反恐维稳、确保首府“不打响”、“不炸响”暴恐案件作出了重大贡献。

素有“绿城”美誉的南宁,正在建设“中国绿城”升级版,全力打造“花样南宁”。“花样南宁”,不仅要整个城市“四季有花,处处见花”,更要市民“心中开花,常开不败”。电动车秩序大整治的开展,不仅改善了南宁市的城市交通秩序,提高了市民的法治意识、规则意识,还对“花样南宁”“软实力”的建设,提升城市品位起到了积极的推动作用。

“跟大整治前相比,交通秩序确实有了改善,大家的文明安全意识有了提高。”市民赵先生说,希望电动车整治能够坚持下去,“花一样的城市也需要花一样的心灵才能相匹配。”越来越多的网友也对整治行动表示支持和理解。还有的网民建议将南宁市电动自行车“只教育不罚款”、“以学代罚”、“以学促管”的经验做法向全国推广。

下一步,南宁市公安局交警部门将进一步强化源头管理,最大限度地遏制超标电动自行车排除在目录之外不予以登记上牌;继续深入开展交通秩序大整治行动,坚持严管重罚并举,坚决刹住违法乱象蔓延;结合市人大制定出台《南宁市道路交通安全条例》,通过巩固和扩大成果并建立健全长效机制,力争通过一年左右的努力,彻底扭转南宁市电动自行车通行混乱无序局面,打造文明规范有序的城市交通环境。

文明,让城市更美好;有序,让生活更舒心。

一个愈发环境优美、出行便捷、生活舒适、安全有序的美丽南宁让人期待。

广西南明花山岩画本体抢救工程竣工

科技日报讯(周刚)5月7日,广西南明花山岩画,完成了最后一处脚手架拆除。这标志着历时5年的广西南明花山岩画本体抢救性修复保护工程正式结束,具有2000多年历史的广西南明花山岩画整体画面在没有遮挡的情况下再次展现于世人面前。

花山岩画是广西左江流域岩画群的代表,位于宁明县城中镇独村明江东岸,长约172米,高50米,面积达8000多平方米,是目前为止中国发现的单体最大、内容最丰富、保存最完好的一处岩画。据有关专家考证,花山岩画的绘制年代早期可追溯到春秋战国时期,历经了战国、西汉、东汉等多个历史时期的不断完善,才形成这震撼人心的宏伟巨著,被誉为中国稻作文化的最大标志、骆越文化的瑰宝。2015年1月,经中国联合国教科文组织全国委员会讨论通过,“左江花山岩画文化景观”正式确认为2016年中国申报世界文化遗产唯一项目。

据宁明县文物管理所所长朱秋平介绍,近年来,图案已成鳞片状,随时都有剥落的可能,也有不少的图案被白色颗粒状的沉淀物所覆盖。2009年12月,花山岩画保护工程正式开工。2010年3月,花山岩画第一期岩画本体抢救性整体加固工程开始实施。2012年12月,《广西壮族自治区左江岩画保护办法》施行,对保护千年左江花山岩画具有重要意义。

目前,岩画本体出现的风化、开裂等病害,均已得到有效加固修复。花山岩画第一期抢救性修复保护工程结束后,还将对整个岩画区环境做进一步的清理整治。2015年2月,由国家文物局向联合国教科文组织世界遗产中心秘书处递交完整的申报材料。今年8—9月,接受联合国世界遗产中心遗产评估专家对申遗项目现场考察评估。2016年6—7月,世界遗产委员会大会将进行终审表决。

贺州潇贺古道文化品牌谋发展

科技日报讯(毛立英)近日,来自中山大学、华南理工大学、暨南大学等7位广西区内专家与贺州学者,参加由广西贺州市委宣传部、贺州学院等共同举办的“贺江论坛”专题座谈会,围绕贺州如何抓住“一带一路”战略机遇,打造潇贺古道文化品牌,探讨潇贺古道文化挖掘、传承、保护、开发的思路与对策。

享受国务院特殊津贴专家、广东海上丝绸之路项目组组长、广东省珠江文化研究会会长、中山大学教授黄伟宗认为,潇贺古道是海陆丝绸之路的最早对接通道。他对贺州打造潇贺古道文化品牌提出建议:一要成立组织机构,尽快开展潇贺古道文化研究等工作;二要放眼世界,按照“唯一、第一、之一”来做好定位,举办高层次的学术研讨和节庆文化等活动;三要借潇贺古道贺州段申报国家重点文物保护单位,进而申报世界非物质文化遗产保护;四要融入“一带一路”战略,珠江—西江经济带发展规划,做好潇贺古道文化实体项目的规划、申报和建设;五要发挥毗邻粤港澳的区位优势,抓住贵广高铁开通的契机,做好潇贺古道文化与旅游结合的文章,提升贺州旅游发展内涵,扩大贺州对外开放合作的深度与广度,使潇贺古道文化真正成为贺州经济社会发展的驱动力。

暨南大学教授、古道研究专家王元林认为,贺州要做好历史文化名城申报,加强古村落保护,树立地方文化品牌。华南理工大学新闻与传播学院副院长朱剑飞教授认为,贺州提出打造潇贺古道文化品牌,契合当前文化经济化、文化产业化,要系统地开展潇贺古道文化研究与开发建设。贺州市内专家韦浩明、李晓明、胡庆生、邱有源等也围绕主题作了发言。

玉铁路开启“海上丝绸之路”无缝对接

科技日报讯(黄帝)设计时速160公里、广西北部湾经济区连接中南部地区距离最短、出海最便捷的玉铁路5月1日正式开通运营,标志着广西继南钦、钦防、钦北铁路之后又有一条出海大通道打通,北部湾铁路货运形成“四龙出海”之势,无缝对接“海上丝绸之路”。

玉林至铁山港铁路北起广西玉林火车站,南至古代丝绸之路始发港之一的北海铁山港,途经玉林市玉州区、福绵区、陆川县和博白县,钦州市浦北县,北海市合浦县、铁山港区等3市3区4县,是一条客货共线、以货运为主的Ⅰ级电气化铁路,设计时速160公里/小时,线路全长131.68公里,2009年12月28日开工建设,2013年12月份全线铺通。2015年5月1日正式开通运营,初期开行3对图定货物列车,远期计划开行旅客列车。

玉林至铁山港铁路将使广西北部湾经济区城市经由玉林与益湛铁路相连,为广西通往中南部地区增添了一条通道,同时也构成了广西北部湾经济区沿海城市连接湖南等中南部地区最短、最便捷的出海通道。

南宁高新区:深化审批改革 提升行政效能

科技日报讯(欧阳钢桥 潘庆梅)近日,南宁高新区召开2015年深化行政审批制度改革暨“行政效能提升年”活动动员大会,就进一步提高行政审批效率和服务水平,全面优化政务环境和发展环境作出新的部署,提出新的要求。

为进一步提升高新区行政效能和执行力建设水平,改进工作作风,优化发展环境,进一步激发高新区干部职工干事创业热情,努力形成人人讲效能、处处创效能、事事高效能的浓厚氛围,南宁高新区党委书记黄润斌就深化行政审批制度改革,提升行政效能进行了动员讲话,明确提出要求:一是要提高认识,正视问题,进一步增强工作的自觉性和责任感;二是要明确目标,强化措施,在解决问题中推进行政效能全面提升;三是要加强领导,精心组织,确保工作取得实效。特别是要解决各部门存在的慵懒散慢、中梗阻、政令不畅、效率低下,审批事项过多、审批环节和程序繁杂制约发展,服务意识不强,职责错位、缺位和推诿扯皮等问题,使工作作风有明显转变,行政效能有明显提

升,服务质量有明显提高,发展环境有明显改善,特别是要使园区企业和辖区群众的满意度有显著提高,为推进高新区的发展提供强有力的保证。

黄润斌说,作为开发区,优化发展环境是我们的迫切需要,服务好企业是我们的根本任务。名目众多、程序繁琐的行政审批是一种非常规的经营成本,已成为企业发展的“绊脚石”,影响着一个地区的投资环境。投资环境尤其是政府的服务质量高低好坏,已成为企业取舍的关键。要在激烈竞争中不落伍、走前列,就必须大力提高行政效能。

黄润斌要求南宁高新区一定要敢于担当、大胆创新,别人能做的我们也能做,别人没有做的我们也可以大胆探索。要把行政审批改革工作纳入绩效考核体系,细化考核标准,加大考核权重,加强监督和督查力度,对落实不力、行动迟缓的单位,进行通报批评,促其认真整改。对个别态度恶劣、吃拿卡要的工作人员,要进行严肃处理。高新区要以行政审批制度改革为契机,全面提高行政效能,勇当南宁市改革创新的排头兵。

全国科技活动周广西站——

200多项活动激发创新创业热情

科技日报讯(记者江东洲 刘昊)记者日前从广西科技厅获悉,2015年全国科技活动周广西活动将于5月16日拉开帷幕。在为期一周的科技活动周期间,广西将在全区范围内举办多达200多项活动,让广大群众一同参与丰富多彩的科技活动,亲身感受科技创新创业的魅力,进一步激发社会创新创业热情。

今年的全国科技活动周广西活动围绕“创新创业 科技惠民”主题,旨在通过宣传创新驱动经济社会发展、创新创业成果服务改善民生,营造“大众创业 万众创新”的良好社会氛围,为广西加快实现“两个建成”目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的社会基础。自治区层面安排了2015年全国科技活动周暨科技梦·中国梦——中国现代科学家主题展启动仪式、“创新创业 放飞梦想”、“美丽广西 生态家园”、“科学传播 平安生活”、“感受科学 启迪励志”、“科技惠民 服务基层”、“网上科普永不落幕”等7大系列70多项活动。

作为本次科技活动周的重头戏,2015年全国科技活动周广西活动暨科技梦·中国梦——中国现代科学家主题展启动仪式和主场活动将于5月16日在广西科技馆举行。主场活动重点安排“科技梦·中国梦——中国现代科学家主题展”、“八桂科技英才风采展”、“广西科技创新成果科普展”、“梦想火花在创客空间绽放——创新创业成果展示”、“优秀科普视频、微电影、动漫作品联播”以及“绿城科普广场”等活动内容。

此外,“创新创业 放飞梦想”系列将通过组织创新创业成果宣传展示,组织青少年开展创新创业、发明创造竞赛活动,使“大众创业,万众创新”的理念深入人心。“美丽广西 生态家园”系列将针对土地保护、水资源保护、森林保护、空气质量、低碳节能等热点问题,开展科普知识宣传,倡导科技让生活更美好、让城乡更美丽等主流意识,助推“美丽广西·清洁乡村”活动持续深入开展。“科学传播 平安生活”系列将组织科技人员、科普志愿者开展科

普宣传服务活动。围绕卫生保健、施工安全、食品安全、防灾减灾、安全自救等内容,帮助广大群众掌握相关科学知识,培养健康的生活方式,提高防范自然灾害和各种安全风险的能力。“感受科学 启迪励志”系列将组织科研机构、大学和高校的青少年科技教育基地、科普示范基地、科普场馆面向公众开放;组织青少年开展科技创新、科技体验、科技实践等系列活动,让社会大众特别是广大青少年走进科学殿堂,启迪智慧之门,培养爱科学、学科学兴趣。“科技惠民 服务基层”系列将开展科技特派员服务基层集中服务活动,组织发动全区农村科技特派员、企业科技特派员到服务对象所在地开展实地科技服务,组织相关部门、科研机构、农资企业开展“科技下乡”等活动。为企业与农村生产活动排忧解难,提高企业创新发展与农民致富能力。“网上科普 永不落幕”系列将开设网上科普专题和科技馆直播,将常态化的科普资源向网络资源转化,打破时间和空间限制,努力打造“永不落幕”的科技活动周。