

宏观视野 文·闫祥岭 杨绍功

“公章马拉松”是全面深化改革必答题

参评全国劳模的推荐材料要盖8个章,彭程翔花了整整一个星期才拿到2个,在海南省委主要负责... 即便最终成为劳模,彭程翔的遭遇仍令人感慨:盖一个部门章,先去盖好几个小章;有些部门领导出差或者开会,工作人员置之不理;自己两个星期才盖两个章,领导关注下半天就盖了6个公章...

从“行政审批长征图”到“无罪证明的证明”,类似的案例时有发生。有北漂小伙为办护照返乡6次多跑3000公里,有民营企业为盖一栋办公楼跑39个部门盖200多个章,4年仍未能动工。盖章似乎已经成为中国人老死病残、创业就业的必备程序,其数量和社会成本高得惊人。难怪有网友吐槽:“我现在不是在盖章,就是在盖章的路上”。群众对“公章马拉松”的吐槽,证明行政审批改革举措落实还远谈不上到位。

中央已多批次取消和下放了数百项行政审批项目。“公章瘦身”在一定程度上能带来“审批减肥”,既是行政审批改革方向,也是政府自身职能转变大势所趋。目前,仍有一些地方部门对行政审批改革思想上不端正、落实不到位,继续打着文件要求、部门规定的旗号,对身份证明、资格认定等诸多事项设置关卡,看似有章可循,实则权力错位,贪恋公章上的权力本质是惦念着“印把子”背后的利益。一枚枚不合时宜的公章,逐渐异化为套取部门利益、甚至个人利益的私器,不仅形成改革部门利益、甚至个人利益的私器,更助长了部分政府工作人员的老爷习气,损害了政府公信力。

让群众办事更容易,是当前全面深化改革迫切需要解决的难题。围绕这个目标,行政审批体制改革必须对症下药,落到实处,“权力清单”和“责任清单”必须尽快推开,权力监督和责任追究机制也应当尽快建立健全。此外,还要建立科学的部门考核机制和人员退出机制,倒逼政府部门及其工作人员转变观念,树立服务型政府的理念。大道至简,有权不可任性。推动改革稳步深入,相关部门需要主动作为,不断运用互联网、大数据等新技术和新手段,来有效提升社会管理水平,提高社会管理效率。同时,需要用改革推动转变,用制度巩固成果,用法律筑牢根基。让创业者不用跑“公章马拉松”就能找到人生出彩的机会,让更多群众真正享受到深化改革释放的红利。

资讯

国务院发文 进一步做好 就业创业工作

国务院日前印发《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》(以下简称《意见》),部署进一步促进就业鼓励创业,以稳就业惠民生促发展。《意见》提出积极推进创业带动就业,营造宽松便捷的准入环境,深化商事制度改革,年内出台工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”改革意见,实现“一照一码”,推动“一址多照”、集群注册等住所登记改革...

发改委发布《2015年循环经济推进计划》

让资源循环利用“叫好又叫座”

文·本报记者 李禾

4月下旬,国家发展改革委正式发布了《2015年循环经济推进计划》(发改环资[2015]769号),涉及科技部、农业部、能源局等25个部门。

发改委要求各部门根据《计划》,抓紧细化落实,加大工作力度,强化协调配合,深入推进循环经济各项工作,确保完成2015年循环经济发展目标任务。

生物质能:如何真正发光发热

《计划》提出“促进生物质能发展”。生物质能是指大气、水、土地等通过光合作用而产生的各种有机体,即一切有生命的可以生长的有机物质通称为生物质。

时璟丽说,在我国生物质能发展呈多样化,各种技术起步和发展阶段不同。如沼气等已有几十年的发展历史,沼气燃料2003年开始发展,发电从2006年后发展迅速,固体成型燃料从2008年后起步。总体看,2006年后各种生物质能利用技术应用进展迅速,2011年后放缓。2010年总能源贡献量为2100多万吨标准煤,2014年约3050万吨标准煤。但离达到“十二五”规划目标有较大差距。

对包括生物质能在内的可再生能源的发展,在日前举行的“城市生物质燃气产业技术创新战略联盟年会暨第三届生物质燃气产业论坛”上,国家发改委能源研究所时璟丽说,我国可再生能源在能源消费中比重稳步增加。2014年,商品化可再生能源的供应总量4.11亿吨标准煤,占比9.64%,其中水电7.94%,风电1.17%,现代化利用的生物质和光伏发电分别占0.36%和0.17%。

《计划》中特别提出的生物质固体成型燃料,时璟丽说,其主要设备已基本实现国产化,生产原料主要为各类秸秆和林业加工等主用作禁煤城市的小型燃煤锅炉替代燃料。从2010年的300万吨增长到2014年的850万吨。处于“政策推动,稳步发展”的状态。

《循环经济发展战略及近期行动计划》在“加快构建循环型产业体系”中提出,“促进生物质能发展”。即制定《促进生物质能供热发展的指导意见》,加快出台成型燃料、成型设备、生物质锅炉、工程建设和锅炉排放标准,实施生物质成型燃料锅炉供热工程,在京津冀鲁、长三角、珠三角地区建设120个大型先进生物质锅炉供热项目,替代燃煤锅炉供热;在粮食主产区有序推进生物质热电联产,鼓励对常规生物质发电实行热电联产改造,到2015年底热电联产机组容量超过100万千瓦。

根据2013年国务院颁布《大气污染防治行动计划》,要求2014年总体改善空气质量,全面整治燃煤小锅炉,加快清洁能源替代。时璟丽说,当前,京津冀、长三角、珠三角地区固体成型燃料锅炉应用规模扩大,但是某些地区在禁煤的同时也禁了固体燃料,这成为可再生能源利用的新问题。

厨余、污泥:再利用成重点方向

《计划》提出,“推进餐厨废弃物资源利用和无害化处理”。要求制定出台《餐厨废弃物资源利用和无害化处理试点中期评估及考核验收管理办法》,对部分试点城市开展中期评估。开展第五批餐厨废弃物资源利用和无害化处理试点。推动公共机构餐厨废弃物处理利用,实施中央国家机关餐厨废弃物就地资源化利用项目。

统计,前三批66个试点城市(区)中餐厨废弃物处理项目已建成的有15个,占总数的23%;其中6个已投入正式运行,占总数的9%;在建的有25个,占38%;还有26个城市(区)正在开展前期工作,占39%。

《计划》还提出“加强污泥处理处置设施建设”,要求继续开展污泥资源化利用工程示范,实施城镇污水处理厂污泥处理处置示范项目评估,推广污泥经厌氧消化产沼气或好氧发酵处理后资源化利用,按照国家标准用于土壤改良、园林绿化等。

尽管有了部分试点的运行,徐文龙认为,目前我国城市生物质废弃物资源化利用技术仍处于起步摸索阶段,填埋气综合利用技术相对成熟,成功案例比较多;但餐厨废弃物、城镇污泥有巨大的处理缺口,不能满足现有废物资源化利用的需求;城市生物质资源化技术化技术还不是十分成熟,仍需进一步完善。加强技术研究,建立完善的城市生物质废物处理技术体系是目前面临的主要问题。同时,我国缺乏配套的技术标准体系,也制约了城市生物质废物资源化利用设施的发展;城市生物质废物资源化利用设施建设需要综合考虑,合理布局;不同生物质废物,如城市生活垃圾分类后的有机组份、餐厨垃圾、市政污泥以及园林绿化垃圾可考虑协同处理。

餐厨废弃物、城镇污泥都属于城市生物质废物。中国建筑科技集团股份有限公司副总裁、住建部环境卫生工程技术研究中心主任徐文龙说,据统计,我国人均餐厨废弃物产生量约为4000万吨,废油约占10%,即约400万吨。餐厨废弃物具有良好的厌氧消化性能,理论生物甲烷气产量40—80亿方/年。据估算,2013年,我国污泥产生量为2400—3400万吨。城镇污泥理论生物甲烷气产量6—10亿方/年。

除《循环经济发展战略及近期行动计划》重点关注外,徐文龙说,在《国务院批转住房城乡建设部等部门关于进一步加强城市生活垃圾处理工作意见的通知》、《国务院办公厅关于印发“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知》等都强调,“城市生物质废物资源化利用是重点发展方向”。

《计划》要求“开展第五批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点”,徐文龙介绍说,国家第一、二、三、四批餐厨废弃物处理试点的83个城市,中央政府补贴约20亿元。据2014年



《2015年循环经济推进计划》要点提示

- 工业:推行绿色开采。推动资源集约利用。推进资源综合利用。抓好重点行业循环经济发展。促进生物质能发展。
农业:研究出台《关于加快发展农业循环经济的意见》。加强农业节水节肥节药。深化农林废弃物资源化利用。开展农业循环经济示范点。
服务业:开展绿色流通试点,推行绿色供应链管理,引导企业绿色采购。逐步扩大绿色印刷实施范围。



日前,国务院办公厅印发了《关于加强节能标准化工作的意见》,在“探索能效标杆转化机制”方面,将适时把能效“领跑者”指标纳入强制性终端用能产品能效标准、行业能效限额标准指标体系,将“领跑者”企业的能耗水平确定为高耗能及产能过剩行业准入指标。

扫描二维码,阅读本版相关解读文章。



成立国家生态工业园区的政策初衷,是对此前我国大量工业企业“高污染高能耗”的对症下药。当前我国大量工业企业“腾笼换鸟”,从市区“聚集”到工业园区、经济技术开发区和高新产业开发区等。这样不但能减少工业发展对城区的污染,而且有利于污染的集中治理。

扫描二维码,阅读本版相关解读文章。

墙体材料:加大投入促技术革新

《计划》提出“实施绿色建筑行动”,要求积极开展墙体革新工作,印发《关于加强新型墙体材料专项基金管理的通知》,研究修订新型墙体材料目录,加强分类指导,引导新型墙体材料健康发展。研究推进“十三五”墙体革新工作思路。

副产石膏产生量巨大。以2013年为例,排放总量就高达1.8亿吨,但综合利用率不到50%,大部分都堆积在厂区周边,由此带来的环境污染和资源浪费问题十分严重。

石膏是墙体材料的一大种类。在南京举行的“国家环境保护工业副产石膏资源化利用工程技术中心启动暨工业副产石膏资源化利用及循环经济研讨会”上,江苏一夫科技有限公司总工程师说,江苏一夫长期从事工业副产石膏再生产,用工业副产石膏生产石膏砌块、条板、构件等产品,不但碳排放强度低,而且石膏板墙体自重轻、抗震性好,经济性好,在国外应用比例很高。作为工业生产排放出的工业废渣,我国工业

据统计,2013年,我国工业副产石膏综合利用量约为8660万吨,其中有6000万吨用于水泥生产,2160万吨用于纸面石膏板生产,400万吨用于墙体材料生产,其他消耗约为100万吨。

中国建筑材料联合会石膏分会秘书长杨再银说,国家应加大对工业副产石膏产业政策的支持力度,“如各地政府投资的工程,要优先采用工业副产石膏生产的新型节能墙体材料,通过加大力度支持大型石膏墙材企业的发展,以点带面来提高石膏墙材材料的应用比例等。”

我国将取消 绝大多数药品 政府定价

根据《关于印发推进药品价格改革意见的通知》,除麻醉、第一类精神药品仍暂时由国家发展改革委实行最高出厂价格和最高零售价格管理外,对其他药品政府定价均予以取消,不再实行最高零售限价管理,按照分类管理原则,通过不同的方式由市场形成价格。

煤炭清洁 高效利用 部署七项任务

国家能源局5日对外发布《煤炭清洁高效利用行动计划(2015—2020年)》,明确了七方面重点任务。行动计划提出,推进煤炭洗选和提质加工,提高煤炭产品质量;发展超低排放燃煤发电,加快现役燃煤机组升级改造;改造提升传统煤化工产业,稳步推进现代煤化工产业发展;实施燃煤锅炉提升工程,推广应用高效节能环保型锅炉;开展煤炭分质分级梯级利用,提高煤炭资源综合利用效率;加大民用散煤清洁化治理力度,减少煤炭分散直接燃烧;推进废弃物资源化利用,减少污染物排放。

行动计划提出了煤炭清洁高效利用目标:到2017年,全国原煤入选率达到70%以上。到2020年,原煤入选率达到80%以上;现役燃煤发电机组改造后平均供电煤耗低于310克/千瓦时,电煤占煤炭消费比重提高到60%以上;现代煤化工产业化示范取得阶段性成果,形成更加完整的自主技术和装备体系。

三部门 专项清理规范 涉企收费

财政部、国家发展改革委和工业和信息化部日前联合对外发布通知,将在全国范围内开展涉企收费专项清理规范工作。三部门发布的《关于开展涉企收费专项清理规范工作的通知》规定,此次清理规范的范围包括行政机关、事业单位、代行政府职能的社会团体收取的涉企行政事业性收费和政府性基金,行政审批前置、涉及市场监管和准入以及其他具有强制垄断性的涉企经营服务性收费,行业协会商会涉企收费等。

点击

创新人才推进计划提出,建设创新人才培养示范基地,以高等学校、科研院所和科技园区为依托,建设300个创新人才培养示范基地。创新人才培养示范基地原则上应具备以下基本条件:1.牵头单位为高等学校、科研院所和科技园区;2.牵头单位应有丰富的科技资源、较强的创新能力和良好的人才培养基础;3.牵头单位建立了产学研紧密结合的人才培养机制,积极开展国际化人才交流与合作;4.牵头单位建立了科教资源面向社会开放共享的机制;5.在人才培养的体制机制改革和政策创新方面先行先试,能够发挥较强的示范、辐射和带动作用。

创新人才 培养示范基地

企业连线

鼓励工业副产石膏资源化利用

文·本报记者 李禾

“美国住宅80%以上墙体使用石膏产品作为隔墙材料,德国、法国等西欧国家石膏砌块在建筑内墙市场份额超过了40%。因此未来我国工业副产石膏的应用前景非常广阔。”江苏一夫科技有限公司总裁唐绍林说。

根据以上政策,对于大量没有工业副产石膏深加工能力的化工厂和发电厂来说,在对工业副产石膏进行简单处理后作为石膏粉销售时,是享受不到增值税优惠,就缺乏将其再生产的动力,一推了事。

中国建筑材料联合会石膏分会的统计数据显示,目前,我国每年火电行业、钢铁行业和磷肥行业产生脱硫石膏、磷石膏总量约1.4亿吨。脱硫石膏和磷石膏约占我国工业副产石膏总量的85%。截至2013年底,磷石膏累计堆存量约为3亿吨左右,脱硫石膏累计堆存量约为1.3亿吨。为何工业副产石膏难以被资源化利用?记者了解到,这种现象的出现与政府政策导向有很大关系。2008年1月1日开始执行的《资源综合利用企业所得税优惠目录(2008年版)》中规定,将煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、磷石膏作为70%以上的原料,生产砖(瓦)、砌块、墙板之类产品、石膏类制品及商品粉煤灰的,在计算应纳税所得额时,按90%计入当年收入总额。

中国建筑材料联合会石膏分会秘书长杨再银说,随着我国水泥产量的不断增大,对石膏需求也相应增长。特别是房地产业的快速发展,对水泥、石膏等建筑材料的需求也大幅度增加,导致天然优质石膏资源不断减少。“在这种情况下,对天然石膏资源进行保护性开采,提高工业副产石膏的再利用比例,已是世界范围内的大势所趋。”

尽管如此,杨再银说,诸多不利因素阻碍了目前工业副产石膏尤其是磷石膏的综合利用步伐。首先,天然石膏相对于磷石膏价格低;其次,

湖北、云南、贵州等5省磷石膏产量占全国磷石膏总量的78.3%,且企业大多地处偏远地区,远离石膏消费市场,运输半径长制约了磷石膏综合利用经济效益的提升;第三,磷石膏含有硫、氟等杂质,要开发出质量好的新型建材需进行预处理,成本提高导致其在市场竞争中处于不利地位;第四,综合利用磷石膏需企业大量投入技术改造资金,与之相比,其后产品的利润便显得微薄。

国家环境保护工业副产石膏资源化利用工程技术(南京)中心技术委员会主任万建东说,要使工业副产石膏再利用“叫好又叫座”,需在工业副产石膏产生量集中地区依法限制天然石膏的开采,提高天然石膏的开采成本和工业副产石膏的堆存处置成本,同时制定相应的鼓励政策等。