

科技驱动 主导万亿槟榔产业 保障亿万民生

□ 赵庆慧

在很多人看来,槟榔只不过是一种不起眼的热带经济作物,值得长篇大论吗?

殊不知就是这样一种热作,是我国已传承千年的四大南药之首,涉及海南省近半数农民的生计、中国近五千万和全球约七亿槟榔消费者。

三百多年前,湖南人根据传承千年的中药炮制的制作方法发明了嚼食槟榔产品,通过最近几十年的高速发展,借助先进的产品形式、健康的食用方法、悠久丰富的槟榔文化、成熟的生产技术及科学的市场推广手段,湖南这个不能种植槟榔的地方创造了一个约400亿元的槟榔产业,且正以每年20—30%速度增长。

作为在全球广泛区域内深受大众喜爱的健康休闲食品,随着产业的不断完善和产品多元化发展,依托工业化生产规模优势和先进市场营销模式,槟榔产品将从槟榔产地快速向广阔的非槟榔产地推广,从而加快产业往全国乃至全球的迅速拓展,在全球范围内形成数万亿产业规模。

借助国内槟榔产业唯一的原料产地和初加工基地的优势,海南可以积极完善槟榔食用安全等基础性研究的相关工作,制定出台优惠的产业政策,吸引优秀槟榔深加工企业陆续来海南设厂落户,打造海南槟榔产业全产业链的产能格局,主导推进槟榔产业的全面升级和可持续发展,海南能够抓住这个历史机遇,主导一个全球数万亿的健康产业吗?

博鳌亚洲论坛每年都在海南举行,作为目前拥有约7亿消费者和将来可能拥有全球数十亿消费者的槟榔产业能为亚洲和全球的合作带来什么?

……

本文试图从历史与现状的分析中远眺海南全球槟榔产业高地和海南全球槟榔特色旅游高地的前景,从直面挑战中寻找到一个经济新常态下海南经济的新增长点。

一、槟榔历史现状与前景——把海南建成全球槟榔产业高地和槟榔特色旅游休闲高地

槟榔是传承千年的四大南药之首,槟榔产品的保健和养生作用具有深刻的中医科学基础。槟榔果为棕榈科植物槟榔树的果实。槟榔是海南特有的南药品种之一。三国时期药王李当之《药录》中称为“宾门”,李时珍《本草纲目》果部释名“宾门、仁频、洗瘴丹”。古代不仅发现了槟榔果实的药用价值,槟榔也有药用功效,而且槟榔花期长达半年,可以很好地应用于养生休闲产业。槟榔是海南延续千年的拳头产品,是我国宋至清末的时尚食用产品。中国自古就有药食同源的文化传统,自宋代以后,槟榔逐渐成为一种时尚消费品,并逐步畅销广东、广西、海南等近20个省份。槟榔文化源远流长,为槟榔产品推广和槟榔休闲产业发展奠定了良好的基础。考古发现,槟榔文化是南岛语族重要的特征之一,虽然文字不同,但对槟榔的发声非常相似。南岛语族作为世界上仅次于刚果语族的第二大语族,属于南岛语系语言的人口约有2.7亿人。目前世界上嚼食槟榔

的消费者有7亿人。槟榔文化不仅可以促进槟榔产业发展,成为海上丝绸之路的经济纽带,还可以发扬槟榔为礼传统,促进亚洲政治经济文化交流,是国际旅游岛建设需要。槟榔作为传承千年的健康休闲食品,在我国消费潮中高速增长。槟榔是一种传承千年的健康休闲食品、快速消费品,而我则将长期处在消费高速增长期,我国休闲食品市场规模正在以几何级的速度增长,消费市场更是以年增幅20%以上的速度扩张。通过我国健康的消费方式和新技术产品,推动全球槟榔产业升级,主导全球万亿槟榔产业发展。在基础研究彻底解除了消费者槟榔安全性疑虑后,湖南人发明的槟榔嚼块产品,借助先进的产品形式、健康的槟榔食用方法,在我国将以更快的速度推广,将形成我国千亿槟榔产业,而进一步向全球7亿现有槟榔食用者和更多的像海南这样的非槟榔产地消费者推广,预计10年后将形成约20亿的消费人群,即使每年每人消费1000元,将可以创造一个超2万亿的全球槟榔产业,而我国可以积极主导全球这个数万亿的槟榔产业。槟榔产业发展将解决海南数百万农民生计和湖南数十万就业岗位。海南是全球最适宜种植槟榔的地区,涉及海南11个市县,目前,海南近半农户约230万农民的收入(种植和初加工)和湖南(深加工)数十万人的就业与槟榔产业相关。借助槟榔作为载体将我国中医药先进性推向全球。槟榔作为四大南药之首,作为我国主导、在全球消费和使用最广泛的健康休闲产品和药物,是进行中医药推广的最佳载体之一。槟榔为一带一路战略提供重要产业基础,将有利于加强我国与周边国家和地区关系。世界槟榔主要种植和消费在我国和南亚、东南亚周边国家,槟榔在台湾地区和南亚、东南亚周边国家经济和社会中具有重要地位。通过本项目研究成果向周边国家和地区的输出,不仅有利于我国主导一个巨大的产业,同时可以促进这些周边国家和地区槟榔产业和区域经济发展,以及保证占人口20%以上比例的消费者健康,有利于树立中国负责任大国的形象,符合中国坚持“与邻为善、以邻为伴”周边外交方针。海南国际旅游岛建设的国家战略主要内容之一是建设我国热带现代农业基地和旅游休闲基地。可以发挥槟榔产业独特而重要的作用,把海南建成全球槟榔产业高地和槟榔特色旅游高地。

二、槟榔产业面临的挑战

一是中国东盟自贸区对海南农业与旅游业带来的挑战。中国东盟自贸区2015年将全面建成,但对海南经济来讲,挑战远大于机遇。这是由于海南的热带自然资源与旅游资源与东盟非常相似,经济同质化非常严重,海南虽是中国的唯一热带省份,但与东盟国家相比,它不再具有唯一性。而且东盟多数国家生产和生活成本更低,在贸易、投资、人员往来越来越便利的情况下,海南的竞争力受到极大挑战。当然,槟榔深加工企业在海外建立原料基地也非一日之功,需要10年以上,首先要进行新品种试种,要说服当地种植户进行品种

改良,经过6年生长,产品并通过入境病虫害检验检疫,在目前我国高度警惕外来生物入境的情况下,国家风险也很大。

二是产业链不平衡阻碍槟榔产业发展。我国槟榔产业链目前处在极度畸形和矛盾状态,一方面湖南深加工业前10位企业可以主导整个深加工行业,另一方面,虽然海南省近几年推动的绿色改造大幅提高了干果加工的产业集中度,但是种植业和干果加工业仍然是千家万户。目前,一方面槟榔种植农户期望高于5元/公斤销售鲜果,深加工企业也真诚希望种植业健康发展,甚至更高的价格都是可以接受的,以避免鲜果价格过度波动而导致槟榔总产量忽高忽低,影响企业正常经营。但是,两者的愿望却无法达成,原因是深加工企业找不到谈判对手,又找不到可以协调彼此利益的协调者。

三是槟榔初加工绿色改造成效显著,但对环境影响依然值得高度重视。经过海南推动槟榔初加工绿色改造已经显著改善了槟榔初加工对环境的污染问题。但是,根据海南省生态环境保护厅2015年2月8日发布的检测结果,土法烤槟榔依然是海南空气质量的主要影响因素之一。槟榔黑果传统的作坊初加工方式产生的大量烟尘给当地居民生活和国际旅游目的地健康造成了极大的负面影响,必须尽快解决。海南省人民政府《海南省大气污染防治行动计划实施细则》提出,通过工艺改进和污染防治等途径通过3—5年解决海南省槟榔熏烤污染问题。

四是基础研究薄弱,导致槟榔安全性困扰产业发展。长期以来,由于产业发展较顺利,各界忽视了产业基础研究。2003年,世界卫生组织提出了槟榔食用风险的警示,但世界卫生组织并未从中国大陆取样分析,而我国大陆槟榔食用方式是根据传承千年的槟榔中药炮制方法制作的,在食用部位(只食用槟榔壳)、加工方法(煮、干燥、调制等)等方面确实与目前其他地区(如印度食用槟榔核,并与烟草一起食用,毒性风险很高)大不相同,流行病学调查也没有发现毒性问题(详见《实用预防医学》:海南地区食用槟榔流行病学研究)。槟榔安全性争论源于槟榔的基础性研究的薄弱。槟榔作为四大南药之首,但关于槟榔成分、槟榔加工中的物质变化等基础研究薄弱,安全性评估不充分,导致人们对槟榔食用安全的迷茫,并严重影响了槟榔产业发展。

五是槟榔产业新产品开发滞后,产品单一,保健药用市场潜力远没有发挥。目前槟榔的产品形式主要为干果加工的嚼食产品,比较单一,槟榔果实中含有丰富的生物碱、鞣质、红色素等成分,具有独特的保健、药用功能。最新研究显示槟榔及其活性成分具有一些独特的生理功能。因此,针对目前国内槟榔市场消费中以嚼食鲜果或干果为主,我国在成功研制开发出槟榔口腔保健系列产品的的基础上,正积极对槟榔综合利用及其产业化技术进行系统化、配套化研究,充分挖掘槟榔有效成分的经济价值,开发高附加值的药品、美容品、保健品、日用品和替代抗生素兽药产品等技术含量较高的槟榔深加工产品,提高槟榔附加值,拓展槟榔产业链,这对于促进我国槟榔

种植业与加工业的发展,以及增加农民收入具有十分重要的作用。

三、只争朝夕,科技驱动,打造新常态下海南经济的新增长点

未来十年内,海南槟榔产业作为嚼食槟榔唯一原料产地的优势还不会被撼动。海南应该抓住这个10年战略机遇期,依托快速扩张的大陆市场和国际旅游岛优势,只争朝夕,加快槟榔基础研究和全产业链技术创新、管理创新,加强新业态的培育,做精做强海南槟榔产业,把目前难得的产地优势和初加工优势,变成业内领先的综合优势,努力达到主导全球槟榔产业发展的目的,把海南建成全球槟榔产业高地和全球槟榔特色旅游高地。

一是加强顶层设计,编制海南槟榔产业发展规划和科技发展规划。应该尽快着手编制海南槟榔产业发展的5年和10年发展规划,包括极为关键的科技发展规划,以全球视野,从海南和国家发展战略角度,对海南槟榔产业发展进行顶层设计;科学分析存在问题和发展机遇,合理设定发展目标,确定发展原则,明确发展举措。发展规划既是整个槟榔产业发展的指导,也是各方增强发展信心的强心剂。为此,首先要进行槟榔产业调查。目前,海南槟榔产业的一些基础数据,或者不够完整,或者不同方面说法不一,这无疑会对海南槟榔产业发展的科学决策造成不利影响。

二是海南湖南两省合作加强基础研究,几年后,槟榔产业将现井喷式发展。2014年海南湖南两省科技厅签订了槟榔产业合作协议,明确将把以安全性研究为主的槟榔基础研究作为两省科技厅槟榔产业合作的基础工程。两省政府对与槟榔产业科研的重视程度历史上从未有过,给市场以极大信心。对于效益良好的槟榔产业,我们有理由相信2—3年后,当彻底澄清了安全性风波后,槟榔产业将成为大量资本蜂拥而至的高增值产业,一大批新技术新产品将迎来产业化的春天,槟榔产业将现井喷式发展。

三是加强环保安全节能新技术新设备推广,提高槟榔初加工业集中度。目前槟榔初加工环保安全节能新技术新设备已经研发成熟,可以同时解决初加工环保和食品安全问题,且节能省人工,生产成本低,产品品质优。这是海南槟榔干果加工产业发展史上的重大突破。可以充分利用解决目前槟榔初加工中环保、食品安全问题的历史机遇,以提高产业集中度为目标,制定优惠政策的组合,吸引优秀资本投资建设规模化的环保安全型槟榔初加工企业,打造海南槟榔干果品牌。这些规模化初加工厂根据槟榔集中种植区域就近布局,同时组建专业的农民槟榔种植与初加工服务队伍,着眼槟榔生产和加工的队伍的专业性和稳定性,又实现农民就地就业。这样通过初加工集中度的提高,推动种植、交易集中度的提高,也便利深加工企业采购和政府监管,形成多赢局面。

四是加快槟榔产业技术体系建设。政府应设立海南省槟榔产业技术体系建设专项经费,设立

槟榔品种选育、病害防治、高产栽培、环保安全节能和槟榔纤维软化初加工、槟榔精深加工与综合利用、生产装备等专家岗位,开展全产业链技术攻关和推广;同时争取国家支持海南建立国家槟榔产业技术体系。

五是加强槟榔文化创意产业,做大做强海南槟榔特色旅游休闲产业。国际旅游岛建设,为槟榔产业实现与槟榔文化旅游休闲产业结合和多元化发展,为海南社会主义新农村建设提供了可能,将为海南国际旅游岛建设注入新动力。但是目前海南槟榔文化旅游休闲产业还处在自发的单打独斗的低水平发展阶段,没有文化创意产业的支撑。需要以新思路新技术,促进槟榔文化创意产业超常规发展。要充分发挥槟榔从业者、槟榔乡村青年、广大消费者等群体的积极性,参与槟榔文化创意产业,使槟榔文化创意产业实现“大众创业、万众创新”。

六是创新科研机制,培育全球顶尖科研机构,推动和引领全球槟榔产业技术创新。目前槟榔研究最紧急的是基础研究,而这些基础研究既与市场紧密结合,又具有极强的公益性,所需经费极多,需要海南湖南和国家各级政府的大力支持,需要优秀的专家团队、充足的经费保障和较长时间的坚持。因此,有必要培育一种与市场及企业紧密结合的科研机制和专业研究机构,在严格的监督下,坚定不移、可持续地推动相关研究。要创建一种开放性平台,以灵活机制广纳各方机构专家充分发挥作用。建议建设海南省槟榔产业科技创新中心,通过筑巢引凤,不拘一格吸引国内外优秀科研人员及相关人才来海南参与槟榔产业科技创新,为打造海南全球槟榔产业高地保驾护航,成为全球槟榔产业科技创新中心。

七是加强政府产业扶持。中央政府和海南湖南两省政府应该积极支持槟榔产业。鉴于槟榔产业对我国和亚洲及世界的巨大影响,中央政府和海南湖南两省政府和中央政府应该积极支持槟榔产业。建议中央政府及时给予大力支持;虽然槟榔产业在我国经济中占有的分量还很小,但涉及我国数千万和全球7亿槟榔消费者的安全疑虑应该尽快得到澄清,而且槟榔产业在海南和亚洲农业经济和社会发展中所占分量很重,也涉及如何帮助在中国东盟自贸区中遭遇最严峻挑战的海南摆脱困境,化危机为机遇,主导一个未来数万亿产业。核椰种植和初加工在海南,深加工和主要的消费在湖南,对于目前急需的槟榔基础性研究,建议根据双方科技厅合作协议精神,依据研究内容对海南湖南两省政府的不同,依照各方职责范围共同出资,共同推动槟榔基础研究。相关政府政策资金向槟榔产业倾斜。建议目前海南省、湖南省及中央的科技部门、农业部门,工信部门、卫计委等相关政策资金,向槟榔产业倾斜。协调建立金融信贷支持举措。建议政府协调中国农业发展银行、中国农业银行、农信社等金融机构,与政府财政支持政策对接,组织出台支持槟榔产业发展举措,给予相关项目在贷款额度、贷款利率、贷款周期、简化放贷程序等多方面有利条件。
(作者系海南省科技厅副厅长)

全国沿边开放新模式对广西沿边开放新思路的重要启示

□ 黄志勇

已经上升为国家战略。黑龙江正在打造向东北亚开放的重要枢纽,将全省范围面向俄罗斯开放,实施“大沿边”开放战略,加快建设“两带一区”,即:沿边开发开放先导带、沿边开发开放支撑带、沿边开发开放带动区,正在推进中俄陆海国际通道建设,正在加快亚欧大陆桥国际经济走廊和北部沿江(河)边境经济走廊建设。

——吉林正在加快建设中国图们江区域(珲春)国际合作示范区,深化大图们江区域国际合作,推动中朝陆海国际大通道建设,推进图们江出海口建设,推动图们江区域国际经济走廊建设。

——辽宁正在推动中朝黄金坪、威化岛经济区合作开发,打造面向朝鲜半岛开放的桥头堡,建设面向朝鲜的国际经济合作带。

总体上看,目前全国沿边各省区都立足于沿边的区位优势、资源优势 and 人文优势,在全国新一轮沿边开放中,积极探索各具特色的开发开放新路子,突出自身特色,找准自身定位,理清发展思路,明确主攻方向,采取新的举措,坚持先行先试,坚持以对外合作带动对内合作,以对内合作支持对外合作,打造开发开放合作平台,大力发展特色优势产业,创新合作方式,拓展合作领域,完善合作机制,积极参与和推动我国与周边国家的国际大通道、基础设施互联互通、国际经济走廊、自由贸易区、区域或次区域经济合作、贸易与投资合作、人文交流合作,着力提升与周边国家合作水平,力求在国家新一轮沿边开放中谋求跨越式发展。

二、全国沿边开放典型模式比较研究

黑龙江模式:实施“大沿边”开放战略型。黑龙江省地处东北亚的中心位置,独特的区位优势 and 地缘优势,使黑龙江作为国家沿边开放新高地和中国对俄罗斯及东北亚开放重要枢纽的战略地位日益突显。黑龙江“大沿边”开放模式具有以下鲜明特征:用“大沿边”的概念统领黑龙江省对外开放,将黑龙江全省范围面向俄罗斯开放,打破了就沿边开放论沿边开放的旧思维、旧思路、旧模式,成为全国沿边地区新一轮开发开放的最大亮点,为全国沿边地区开发开放探索出一条新路子;创新沿边开发开放以“点”为主的传统理念,将“点

对点”传统发展理念,转变为“以一点为中心,带状整体发展”新理念、新模式,形成黑龙江口岸的区域整体发展理念,推进沿边开放带的发展;紧紧抓住中俄战略关系进入历史最好时期的重大机遇,联合内蒙古将黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放上升为国家战略,充分利用独特的区位优势 and 现有的合作基础,打造我国与俄罗斯及东北亚开放合作的重要平台、我国面向俄罗斯及东北亚开放的重要枢纽站,打造我国沿边重要经济增长区域;拓展沿边开放空间布局,形成沿边开放引领全省开放的“两带一区”对外开放新格局;增创沿边开放体制机制新优势。

云南模式:打造国际重要战略通道和战略支点型。云南省地处我国与东南亚、南亚三大区域的结合部,与东盟国家的老挝、泰国、缅甸三国接壤,与南亚相邻,是我国通往东南亚、南亚的窗口和门户。云南优越的区位优势,奠定了其在国家沿边开放、沿江开放和“一带一路”战略中都能找到自己的战略地位与作用,在“一带一路”中地位显要。云南的沿边开放有以下鲜明特点:着力构建国际重要战略通道和国际经济走廊;着力构建立体宽广的合作机制,打造与南亚、东南亚交流合作的重要平台和窗口;着力提升产业合作层次 and 水平;着力建设沿边开放新高地;积极融入长江经济带建设,发挥在东西两头开放中的引领带动作用。

辽宁模式:沿海沿江沿边内陆开放互动型。在全国沿边9个省区中,辽宁省情特征与广西的区情特征是最为相似的。因此,辽宁沿边开放模式对广西来说是很有借鉴意义的。辽宁沿边开放的最大特点是把沿边开放与沿海开放、沿江开放、内陆开放有机结合起来,良性互动发展。从2009年7月辽宁沿海经济带上升为国家战略起,辽宁的沿边开放就是在沿海经济带开放的带动下,通过与辽中经济区互动联动发展,协调沿海地区与东北亚、环渤海、东北地区、辽中地区的关系,实现沿海地区与大区域协调发展。辽宁模式主要有以下特点:沿海经济带带动沿边开放发展,沿海经济带与沈阳经济区互动发展、沿海与腹地互动发展、倾力打造大连东北亚国际航运中心。

三、对广西沿边开放新思路的重要启示

(一)广西应把打造我国西南中南地区开放发展新的战略支点和建设中国—东盟战略合作新高地结合起来,实施以面向东盟为重点的“大沿边”开放战略。

这是由广西的区位优势、定位新优势、与东盟开放合作先行优势,以及广西所肩负的多重新的重要使命等所决定的。广西在全国新一轮沿边开放中具有双重战略地位与作用:对内,要把广西打造成为我国西南、中南地区与东盟结合起来的战略支点;对外,要把广西建设成为中国与东盟战略合作的新高地。广西应学习借鉴云南打造国际重要战略通道和我国走向南亚、东南亚战略支点的经验,把中国—东盟国际大通道和西南中南地区出海口大通道结合起来,着眼服务于国家周边外交战略,着眼于服务和推进中国—东盟战略合作,着眼于服务西南中南地区开放发展,把国际区域合作与国内区域经济合作结合起来,把对外开放与对内开放结合起来,实施“大沿边”开放战略。一方面,加快开放支点、交通支点、产业支点、城镇化支点、金融支点、生态支点等重要战略支点建设;另一方面,继续打好“东盟牌”,做好与东盟深化开放合作的大文章,加快建设成为中国—东盟战略合作的新高地。

(二)广西应更加重视沿海沿边地区开发开放,把沿边开放摆到与沿海沿江开放同等重要的战略位置,同时,要重新认识、高度重视和重振柳州老工业重镇,着力构建沿海沿江沿边内陆开放良性互动发展新格局

当前,广西高度重视沿海沿江地区的开放发展,实施“双核驱动”战略,充分发挥北部湾经济区和西江经济带在全区开放发展中的龙头带动作用,驱动牵引作用,这是完全正确的。但是,目前在广西区域版图因缺少一个像国家级沿江经济区这样的经济中心和经济重心,使得“双核驱动、三区统筹”战略的实施中气不足、给力不足、动力不足、支撑力不足。柳州曾经是广西乃至全国的工业重镇,曾经是广西的经济中心和经济重心。建议参照辽宁的做法,加快柳州—来宾同城化一体化,积极推动柳州经济区上升为国家战略,重振柳州工业重镇的辉煌,夯实广西向西、向南、向北发展及深化东盟合作的工业基础、产业基础,以柳州经济区雄厚

的工业基础、产业优势、企业优势和经济实力支撑沿海沿江沿边及左右江革命老区的开放发展,以沿海沿江沿边开放为牵引,带动柳州老工业重镇的振兴,形成沿海沿江沿边与内陆腹地良性互动发展的新格局。

(三)广西应把建设西南国际航运中心作为新一轮扩大开放的总抓手,加速推进面向东盟的国际大通道建设

加快建设西南国际航运中心,是提升广西参与海上丝绸之路建设综合竞争力的迫切需要,是广西打造西南中南地区开放发展新的战略支点的迫切需要,是广西实施双核驱动战略的迫切需要,是优化全国沿海港口布局的迫切需要,是改变广西沿海地区发展相对落后的迫切需要,更是增创广西沿边开放新优势和综合竞争力的关键一着。只有把西南国际航运中心尽快建起来,广西在全国沿边地区叠加区位优势才能真正体现出来。广西应借鉴辽宁打造大连东北亚国际航运中心的做法,以及山东、浙江实施“港航强省战略”的做法,不失时机地实施“港航强桂战略”,统筹北部湾港、西江黄金水道和出海省出边综合交通运输体系建设,推动西南国际航运中心和中国(南宁)—新加坡经济走廊上升到国家战略,合力打造西南国际航运中心和中国(南宁)—新加坡经济走廊,带动港口经济、通道经济、产业经济、城市经济、外向型经济、口岸经济发展。

(四)广西应积极推动桂滇两省区面向东盟的沿边开放带上升为国家战略

广西、云南两省区沿边地区与中南半岛的越南、老挝、缅甸三国接壤,陆地边境线长5080公里,是中国与东盟战略合作的最前沿,关系到中国—中南半岛陆路大通道、中国—新加坡经济走廊、泛北部湾经济合作、大湄公河次区域合作等重大国际合作战略的实施,关系到中国与东盟命运共同体建设,战略地位突出,战略意义重大。建议参照黑龙江和内蒙古东北部地区沿边地区开发开放上升为国家战略的做法,由国家发展和改革委员会牵头,联合广西云南两省区人民政府,研究制定桂滇两省区面向东盟沿边开放带发展规划,经国务院批准后组织实施,推动把广西和云南面向东盟的沿边地区开发开放上升为国家战略。尤其是以中越沿边开发开放带为重点,全面提升桂滇两省区对越沿边开发开放水平,把中越沿边开放带打造成为全国沿边开放示范带。

(作者系广西社会科学院副院长)