

■时评

文·张玉胜

遏制医疗费跑过GDP,需做好“加减法”

据媒体报道:从1991年到2013年,我国人均医疗费用的年均增长率为17.49%,如果现有的政策环境不变,预计2015年我国人均医疗费用的年度增长率为14.33%—18.24%,明显高于2013年我国人均GDP8.97%的粗增长率。近日,由复旦大学牵头的健康风险预警治理协同创新中心公布上述数据。

近年来,尽管我国政府不断增加对医疗费用的财政支出和扩大医保的覆盖面,但没有真正给普通民众带来利益,反而导致人均医疗费用的大幅攀升,其年均增长率甚至远超过GDP的增长速度,“看病贵”依然是老百姓的难承之重。有关研究机构将其缘由

剑指不合理的“浪费型”医疗补偿机制,堪称抓住了问题的关键。

诚然,希望以提高医保报销比例的手段达到降低患者个人负担费用的医改善举毋庸置疑,但由于没有将“控制医疗卫生总费用”作为主要的医改评估指标,也就未能从根本上抑制医疗机构的创收动力,反而让过度医疗、过度用药和过度检查等旧有弊端愈演愈烈。如此导致财政支出增大和百姓绝对医疗费增加的双重“浪费”。

遏制人均医疗费跑过GDP增速的根本途径,就是要将“控费用”作为政府对医疗制度改革的考核指

标,致力于提高财政资金的使用效益,尤其是把百姓实际负担下降和医疗成本效益提升作为重要的考量因素。这就需要破除现行的“浪费型”医疗补偿机制,努力探索出一条在“控制医疗卫生总费用”基础上的“效率优先、兼顾公平”的医改之路。

一要用好“加法”。要通过完善政府筹资职能不断彰显医疗的公益属性。医疗卫生工作事关国民健康福祉,不能将其视为经济增长点。加大政府财政投入无疑是确保其“公益性”的重要体现。鉴于目前医疗机构拥有的“财政差额补贴”和“医疗服务收费”两条途径,确保两者1:4的比例关系,或有助于保持医

疗卫生与整体社会的均衡发展,使之在总额预算下,降低医疗机构通过服务收费增加业务收入的热情,消除其对“多开药、多做检查”的依赖。

二要用好“减法”。要通过医疗、医保、医药的“三医”改革激发医院节约成本的积极性。比如,通过健全对医务人员的内部激励和管理机制,让医务人员的收入在确保固定工资的同时,考量降低医疗成本并保证患者健康的绩效工资;通过由“按项目付费”改为“按服务单元付费”,使医疗机构由被动控制医疗费用,转为主动降低控制费用、避免资源浪费。

■图说

旧厂房变身文创园



莱锦文化创意产业园原为京棉二厂所在地。园区内的文化创意企业工作区有46栋工作室,均为原来的生产车间,现在改为花园式低密度工作区,是文化创意企业开展创意工作、进行“头脑风暴”、制作创意产品的场所。

新华社记者 邢广利摄

乌鲁木齐1号线全面施工



进入春季,气候转暖,乌鲁木齐地铁1号线建设进入全面施工阶段。作为新疆一项重要的民生工程,乌鲁木齐地铁1号线全长27.6公里,全部为地下线,平均站间距1.34公里。全线共设7座换乘站,可与规划中的其他6条地铁线形成换乘关系。

新华社记者 赵戈摄

乡村幼儿园造型前卫



近日,一座造型前卫的木结构幼儿园在甘肃省会宁县大沟乡落成。建筑采用本地常见的双坡屋顶形态,其创新的板式建造系统使得墙身、地板与屋顶的搭建十分便利。据了解,该幼儿园由芭莎公益慈善基金捐建,是“芭莎·西部阳光乡村幼儿园”项目建成的第一所幼儿园。图为这座造型前卫的乡村幼儿园。

新华社发(常琦彪摄)

内蒙古四月迎降雪



受冷空气影响,内蒙古克什克腾旗4月11日下午开始迎来降雪天气。图为4月12日,市民在内蒙古克什克腾旗经棚镇公园内散步。

新华社发(孙国树摄)

政府网站进入全国普查节奏

“互联网+”唤醒沉睡的政府网站

■将新闻进行到底

文·本报记者 张盖伦

不更新、不互动,内容出现严重错误……踩到这些“底线”的政府网站,在本月已经开始的全国政府网站普查中,将被直接判定为“不合格”。

近日,国务院办公厅印发《关于开展第一次全国政府网站普查的通知》,普查从3月启动至12月结束,分4个阶段实施。此次普查是要摸清全国政府网站基本情况,解决一些政府网站存在的“不及

时、不准确、不回应、不实用”等问题,消除“僵尸网站”“睡眠网站”。普查不合格的政府网站,将被整改甚至关停。

4月9日,政府网站普查培训班在京开班,各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团办公厅,国务院各部门办公厅(室)共计240余人参加了培训。普查,正紧锣密鼓进行中。



——管理者说——

政府网站普查是要“摸清家底”

从公开的《全国政府网站普查评分表》来看,此次网站普查重点为“网站可用性”“信息更新情况”“互动回应情况”和“服务实用情况”。用此次普查有关负责人的话说,这是“底线”。

从媒体曝光来看,政府网站触底线的问题时有发生。2014年5月,陕西咸阳市政府官网部门信箱中,有关部门回答有关公积金问题留言时,抛出了“asdasd”的答案,叫人迷茫;今年3月,广东梅州五华县政府官网刊登一张党委、政府相关领导慰问老人的照片,被网友发现慰问物资是被PS上去的……

信息社会中政府的一种网上生存方式,政府形象与其网站息息相关。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确指出要“全面推进政务公开”,而要将相关举措分解落实到位,政府网站的信息内容建设,只是其中的第一步。

政府网站到底应该承担怎样的功能? 国办相关负责人认为,它不单单是展示性页面,更是“三平台合一”:数据信息公开平台+便民服务平台+互动交流平台。只是,从目前看来,三平台合一对某些政府网站来说,还是“不能承受之重”。

“现在我们就得打好基础。如果底子不牢,后续建设更是空中楼阁。”土坯房基础上建不起万丈高楼,这次普查,就是摸清家底,发现土坯房了,能加固的就加固,加固不了的,就拆除,把功能上交给一级政府网站。普查人员强调,网站普查不是作秀,如果地方政府实在没有余力运营维护自家网站,那就拿掉。

“现在我们就得打好基础。如果底子不牢,后续建设更是空中楼阁。”土坯房基础上建不起万丈高楼,这次普查,就是摸清家底,发现土坯房了,能加固的就加固,加固不了的,就拆除,把功能上交给一级政府网站。普查人员强调,网站普查不是作秀,如果地方政府实在没有余力运营维护自家网站,那就拿掉。

“现在我们就得打好基础。如果底子不牢,后续建设更是空中楼阁。”土坯房基础上建不起万丈高楼,这次普查,就是摸清家底,发现土坯房了,能加固的就加固,加固不了的,就拆除,把功能上交给一级政府网站。普查人员强调,网站普查不是作秀,如果地方政府实在没有余力运营维护自家网站,那就拿掉。

——建设者说——

政府网站应兼具可用与前瞻

“政府网站闹出笑话,可以说是人手、资金面临困境,但政府相关部门的‘意识’和‘观念’也同样重要。”北京中科汇联信息技术有限公司首席咨询顾问杨青林非常理解国办下发的这则通知。该公司拥有近4000家政府和企业机构用户网站建设经验。杨青林表示,从公司经验来看,政府部门很重视网站前期建设,但网站一旦“出生”,一些地方政府可能就撒手不管。

什么是好的政府网站?

运营和维护政府网站其实是个复杂工程。“其中,光安全性就不容忽视。”杨青林提到,一些政府网站虽然对安全给予了足够的重视,但是重视的方法就是购买一大堆安全设备,但很多时候,光靠设备还是不够。

除满足安全性以外,一家好的政府网站,还应兼具“可用性”和“多渠道”。杨青林进一步解释,这意味着老百姓进了政府网站,能方便快速地定位自己想要的信息,不至于在密密麻麻的栏目中被绕得晕头转向;而且,用手机和iPad进入页面也能获得良好的用户体验,或者说用IE浏览器和Chrome浏览器都能看到网站的完整内容。

除此之外,政府网站还得做好随需应变的准备,要把自己做成一个平台级产品,能够根据百姓的呼声对网站进行升级改造、增添功能,比如智能搜索,比如无障碍浏览,这也是杨青林口中的前瞻性。“这对地方

网站建设来说,是前所未有的压力,也是前所未有的机遇。”国办相关人员指出,在“互联网+”概念大热的背景下,政府网站最先被推到“互联网+”的风口上。此次全国普查追求的并非“运动式”治理,而是希望地方真正能建立常态化的网站检查通报机制,建立目标的包干到人制度,甚至是设立专门的质量监督岗给政府网站纠错。不仅治标,还要治本。

“现今技术背景下,政府网站可以选择更多的渠道与民众产生接触和交互,例如监督电话、微信公众号、APP、服务大厅等;也可以选择更多的前沿技术提升服务质量,例如云计算技术、大数据监控技术、人工智能客服技术等。如何管理好这些新渠道,选用哪些新技术,这是一个挑战。”中科汇联首席执行官胡绍武补充道,北京交管局、武汉交管局率先“吃螃蟹”,建立了政府“微官网”,利用微信为所辖地区的车主提供违章记录查询、业务办理等工作;四川彝族自治州政府的网站和官方微博都采用了智能客服机器人。这些新技术与措施的应用不仅提升了政府的服务能力,也提升了政府在民众心目中的形象。

“按照‘互联网+’的思维模式,想把政府网站做好,其实就是想办法将‘政府事务’与‘互联网’形式结合好,政府工作的核心是为人民服务,互联网模式的核心是勇于创新,以用户体验为导向。更新、更贴心、体验更好的形式在网上实现服务,就是好的政府网站。”胡绍武说。

——运维者说——

需要明确建站标准和技术规范

“地市级政府相关部门的压力很大。”华北某省政府办公厅技术处接到普查通知后这样感慨。该省办公厅有3人主要负责网站规划、协调和督导,但对地市级政府办公厅来说,能够专职负责网站运营的人手恐怕更加紧缺。

此次普查范围不仅包括地方各级人民政府网站,还包括政府各部门及下属参照公务员法管理的事业单位网站。而摸清家底之后,各级政府网站要于4月25日前通过全国政府网站信息报送系统完成《政府网站基本信息表》《政府网站栏目(系统)基本信息表》填报工作。可以说,工作需要马不停蹄立刻开展。

“我们也完全同意政府网站应该是三平台合一。”上述负责人告诉科技日报记者,但目前政府网站运营存在的问题,主要是人员不足、资金不够,再就是线上线下互动渠道不够通畅。老百姓在网上反映的问题没法直接交到相关职能部门手里,需要经过网站管理人员“转达”;而相关部门如果不重视,回复和解决

问题的速度自然就快不起来。

对省级政府来说,还有专项资金保障网站的顺畅运营,而地市级政府网站未必就能得到如此重视。按照此次普查对不合格网站的整改办法,若县级政府确实无力运营自家网站,就撤掉该网站改为在市级政府网站上增开相应频道,“那么地市级网站所承担的任务就会更重。”该负责人认为,此次普查,查得更重。最理想的问题解决方法,还是建立专人队伍,让专人负责,增加资金和技术保障,并且开辟专门渠道来对接网上百姓的声音,真正打造服务型政府。

对照着国办下发的评分表,政府网站大致有了一个建设方向,但是地方还是希望,能不能有更加具体的、可操作性的规范?“比如明确的建站标准和技术规范,我们特别需要的是明确的目录体系。现在网站建成什么样子我们都是自己摸索,迫切需要一份更明确的指导。”该省技术处负责人坦言。

问题的速度自然就快不起来。

对省级政府来说,还有专项资金保障网站的顺畅运营,而地市级政府网站未必就能得到如此重视。按照此次普查对不合格网站的整改办法,若县级政府确实无力运营自家网站,就撤掉该网站改为在市级政府网站上增开相应频道,“那么地市级网站所承担的任务就会更重。”该负责人认为,此次普查,查得更重。最理想的问题解决方法,还是建立专人队伍,让专人负责,增加资金和技术保障,并且开辟专门渠道来对接网上百姓的声音,真正打造服务型政府。

对照着国办下发的评分表,政府网站大致有了一个建设方向,但是地方还是希望,能不能有更加具体的、可操作性的规范?“比如明确的建站标准和技术规范,我们特别需要的是明确的目录体系。现在网站建成什么样子我们都是自己摸索,迫切需要一份更明确的指导。”该省技术处负责人坦言。

让标准成为质量的“硬约束”

科技日报讯 针对国务院印发的《深化标准化工作改革方案》,与会专家在近日召开的“中国标准化杂志社编委会会议暨2015年年会”上,以我国标准化改革政策解读、标准推动行业发展、团体标准的生命力等为主题进行了演讲。

国家标准委办公室主任邓志勇表示,标准化在保证产品和服务质量、促进经济转型升级、保障和改善民生等方面起着越

来越重要的作用。但是,现行标准体系和标准化管理体制不完善,阻碍了标准化工作的有效开展。标准化改革方案涉及方方面面,出台经过了很长的过程。改革方案提出,最终目标是到2020年,建立政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系,健全统一协调、运行高效、政府与市场共治的标准化管理体系,形成政府引导、市场驱动、社会参

与、协同推进的标准化工作格局,有效支撑统一市场体系建设,让标准成为对质量的“硬约束”,推动中国经济迈向中高端水平。

据介绍,中国标准化杂志社由国家质检总局主管,中国标准化研究院、中国标准化协会主办,自2010年12月1日合并重组以来实现了跨越式发展,在支撑质检总局、国标委的宣传工作,报道和推动标准化改革和实践中取得了突出成绩。(林莉君)

京津冀全民健身大舞台活动启动

科技日报讯 4月11日,2015“海尔斯健康鞋”杯京津冀全民健身大舞台系列活动在京启动,与此同时,北京市第10届全民健身健身节拉开帷幕。

据介绍,全民健身大舞台系列活动于今年4月启动,将一直持续至年底,历时共计8个月,在京津冀三地全面铺开,活动将走进街道、社区、乡村、校园、军营、企业业

单位。活动特点是政府指导、企业助力、大众参与、专业运行,集社会力量办大众体育健身活动。活动理念是变医疗保健为运动健康。活动内容包括:时尚类,如健身操舞、平板支撑等;竞技类,如各种球类比赛、健康跑走等;传统类,如拔河、跳绳、踢毽子、滚铁环、拽沙包、撒纸儿、掰腕子、抬轿子、抓羊拐等。此外,系列活动还设有姚记扑克大赛、索牌羽毛球互动专区,供市民参与。同时,活动现场还进行了支持北京、张家口联合申办2022年冬奥会大型邮票长卷启动仪式。据悉,该系列活动还将在奥森公园、奥体中心、颐和园、北海公园、天坛公园、陶然亭公园、朝阳公园等10多个健身公园开展多次健康跑走活动。(徐亚芬)

北京欢乐谷公益行动再起航

科技日报讯 北京欢乐谷第九届国际时尚文化节正火热进行,一年一度的国际时尚文化节不仅为游客献上精彩的国际文化活动,更将公益理念深入人心。4月10日至29日,北京欢乐谷“欢乐的土月”公益活动也正式拉开帷幕,为北京市辛勤的的哥、的姐们带来暖洋洋的春日出游体验。

北京欢乐谷“欢乐的土月”活动至今已举办9届,从4月1日起,“欢乐的土月 抢

票进行时”的士家庭套票抢票活动就已经开启,的士司机都可参与抢票活动,活动将持续至4月28日,而北京欢乐谷将抽出300套入园家庭套票以及360张《金面王朝》演出票。活动期间,北京欢乐谷还针对的士司机及家属推出了入园及观剧的专属优惠。

作为传递快乐与关爱的大型文化主题公园,北京欢乐谷开园以来始终用实际行动践行社会责任,每年为社会各界带来丰富的公益活动及人文关怀。“欢乐的土月”已成为京城规模最大、反响最热烈的回馈的士司机的公益活动之一。一年一度的“欢乐的土月”不仅使每天穿梭于城市的各个角落、见证城市发展兴衰的司机朋友,真正感受到来自北京欢乐谷的诚意与关爱,更助力公益事业发展,使公益理念深入人心。(蓝晴 段佳)

安徽支农服务送到田间地头

新华社讯 一个手提式侧背式烟雾机,20分钟就能完成一块10亩田的油菜喷药。新机器加上农技人员的指导,让安徽省潜山县余井镇黄岭村种粮大户李叶节这些天轻松了不少。

李叶节说,往年常常为油菜生长后期病虫害防治发愁,今年有了手提式侧背式烟雾机,种植的700亩油菜几台机器1天

就可以完成防治,并且防治效果好,省工又省时。

为解决潜山县在油菜种植植保环节的实际问题,潜山县农机局和潜山县农委粮油站协同引进了这种手提式侧背式烟雾机,该机功率大,可喷烟雾和水雾,喷防范围广,渗透性好,防治速度快。

目前,安徽省已组织近2万名农业科

技人员进村入户,指导服务小麦、油菜等田间管理2852.9万亩。与此同时,各级质监部门“进千村,入千户,抽千样”,开展农资打假护春耕行动,以化肥为重点,严查坑农、害农质量违法案件,加强农资重点区域整治,保障种子、化肥、农药等农资产品质量。(陈尚营)