

■时评

文·李代祥

甘肃省武威市一企业因向腾格里沙漠腹地违法排污,其董事长已被立案调查,两名直接责任人已被拘留,当地有关部门主要负责人已被停职并接受审查。这一处理,体现出相关部门依法治理环境违法的鲜明态度,对打击违法排污、破解执法困局将产生积极影响。

沙漠生态环境本就较为脆弱,“沙漠排污”的后果和影响非常恶劣。去年9月,媒体报道腾格里沙漠成为内蒙古某些企业的“排污池”,一时舆论沸腾,党中央高度重视,中央领导同志批示要求妥善处理。那边尚未治理

排污如何走出边执法边违法困境

环境,成为公众的普遍呼声。排污屡打不绝,一个很重要的原因就是排污者的处罚力度偏之于松、偏之于软。试想当违法行为不能得到及时叫停,甚至环境违法不能受到严厉惩处,违法成本远小于违法所得,就会对企业形成纵容,使其把违法排污当成主动选择,而让那些严格依法守法的企业感到不公平,继而恶化守法生态。

“沙漠排污”其实是当前中国违法排污现状的一个缩影。这些年来,山东潍坊“打井排污”风波、河北沧县“红豆局长”事件、云南昆明小江变“牛奶河”……各地不时被曝光的此类事件撩拨着公众的敏感神经,加重着人们对环境污染治理的忧虑。加大环保执法力度,遏制企业违法排污欲念,保护业已脆弱的生态

要求,是底线,要把过去环保执法“过松、过软”的状况彻底改变过来,敢于碰硬,形成高压态势。”这无疑抓住了环保执法的要害,道出了环保执法的着力方向。去年4月修订的新环保法被不少人称为我国“史上最严”的环保法,公众对其寄予厚望。良法不足以自行。只有对企业加强监管,把环保法的规定落到实处,对那些胆敢以身试法者露出“牙齿”,使其感受到切肤之痛,才能让心怀侥幸者早日回到守法的正确轨道上来,发挥出环保法对环境保护的真正作用。

遏制环境违法多发,走出边执法边违法困局,亟须加大违法打击力度。今年全国两会期间,刚刚履新的环保部部长陈吉宁说:“我们要让企业懂得守法不是高

要求,是底线,要把过去环保执法“过松、过软”的状况彻底改变过来,敢于碰硬,形成高压态势。”这无疑抓住了环保执法的要害,道出了环保执法的着力方向。

去年4月修订的新环保法被不少人称为我国“史上最严”的环保法,公众对其寄予厚望。良法不足以自行。只有对企业加强监管,把环保法的规定落到实处,对那些胆敢以身试法者露出“牙齿”,使其感受到切肤之痛,才能让心怀侥幸者早日回到守法的正确轨道上来,发挥出环保法对环境保护的真正作用。

(据新华社)

■图说

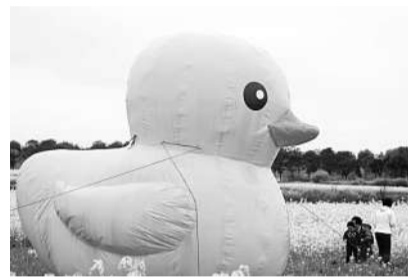
《挥扇仕女图》邮票发行



3月22日,中国邮政发行《挥扇仕女图》特种邮票一套3枚,小型张1枚。据介绍,该套邮票采用连票设计形式,并根据画面布局,3枚邮票采用不同的邮票规格,展现出1000多年前唐代仕女人物的风采。

新华社发(郝群英摄)

“大黄鸭”亮相油菜花田



3月21日,春分时节,江西安义县千年古村景区内,大片油菜花争艳,一只硕大的大黄鸭立在田间,吸引游客围观拍照。

姜涛摄

鹦鹉乐园趣动春城



3月21日,云南省昆明市动物园全新打造的鹦鹉乐园正式开放,该园从海外引进的500多只鹦鹉与公众见面。图为一名男孩与一只金太阳鹦鹉互动嬉戏。

新华社发(郝亚鑫摄)

■简讯

水安全还需 储水设施建设来保障

科技日报讯(记者赵英淑)“建设有足够调控水资源的大水库,是水安全的重要保障。目前,这正是制约我国水资源问题的短板。”3月22日,中国水力发电工程学会副秘书长张博庭在由中国水力发电工程学会、中国大坝协会主办、清华大学水利系等承办的2015世界水日水安全科普论坛上如是说。

张博庭介绍,今年两会民进中央的《实施长江流域水资源统一调度管理》提案,非常符合国家加强水安全的战略。提案中特别列举了黄河水资源由国家统一管理前后的巨大变化。但是,黄河的情况与当前长江的情况是有区别的,这就是水库的蓄水能力。联合国每年发布的水资源报告,几乎每次都会提到,世界的水资源本来是足够的,但由于“设施不足、管理不善”造成了水资源的短缺问题。要想管理好一条河流,首先要有管理水资源的手段和措施。我国国土面积和水资源总量都与美国相近,但我国的水库蓄水能力,尤其是有效的水库可调节库容,还不足美国的一半。相对于我国的人口基数,我国与美国的人均水库库容更是差距巨大。由于水库蓄水能力上的差距,同样的洪水在美国能够存在水库里,到了枯水季节就变成了宝贵的水资源。而到了中国则需疲于奔命排到海里,稍有不慎就会造成洪涝灾害。

天一环保新方案 让污染物有“钱”途

科技日报讯(记者林莉君)近日,内蒙古天一环境技术有限公司发布了一项治污新技术方案——污染物资源循环利用工艺(HOPER),使污染物有了“钱”途。

该方案以超临界水氧化技术为核心,不受污染物种类、成分和浓度限制,在污水、固废等污染物的协同处理过程中,产生较高的经济效益,使排污单位和污染物处理单位都能从中获利。其突破性的膜处理技术和智能控制方式,将会保证HOPER工艺的抗冲击优势,避免排放污染事故的发生,降低治理风险,广泛应用于第三方污染治理模式。

以百万人口城市生活污水和垃圾处理为例,目前每吨污水和垃圾处理所产生的处理费用为150元到200元,如采用HOPER技术(可发电、供热、提供高质量中水),可节约处理费60元到80元,地方财政为此支出可减少50%到80%。

“APEC蓝”让人们看到了“蓝天常在”的希望,中国对“冬奥蓝”正充满期待。(据新华社)

拿什么保护你,网络版权

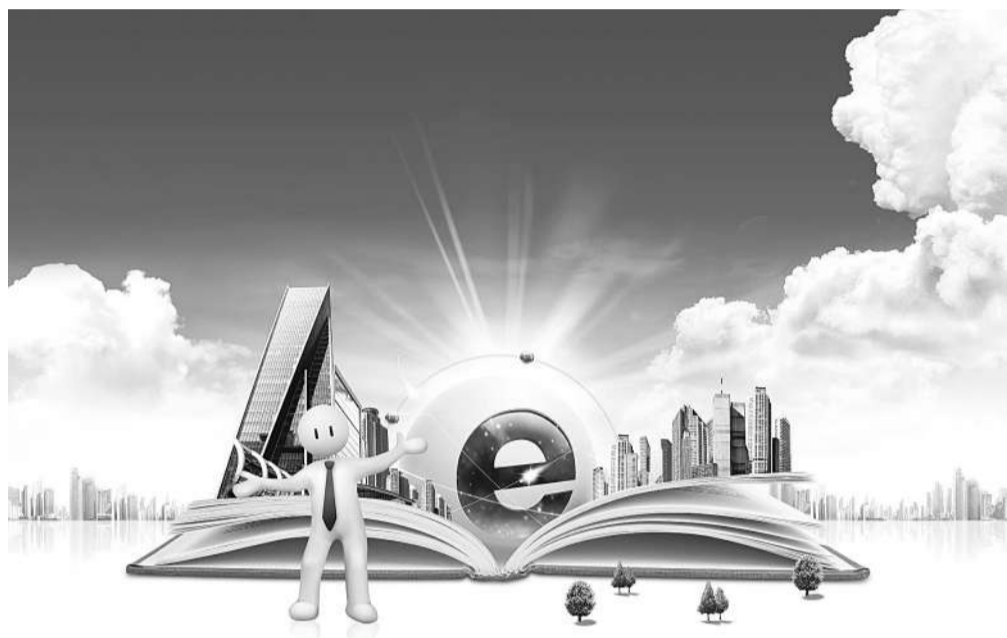
■将新闻进行到底

文·本报记者 操秀英

“痞子蔡”“安妮宝贝”“南派三叔”……这些当红网络写手为人熟知的是网名而不是实名。但为了更好地保护网络文字版权,这一情况或将发生变化。3月15日,今日头条等八家互联网平台共同发布了《保护原创版权声明》,旨在抵制抄袭盗版,保护内容消费者权益。为了更好地保护网络文字版权,国家新闻出版广电总局不久前也印发了《关于推动网络文学健康发展的指导意见》,对网络文学发表作品的作者实行实名

注册等问题作出了指导。此举被认为是有关部门推进网络时代版权保护的一大举措。有专家认为,实名制是保障作者合法权益的重要前提。

版权是文字、音乐等产品价值的集中体现。互联网及相关技术的发展给版权保护带来哪些新挑战?中国又将如何应对这些挑战?近日,由中国版权保护中心主办的2015中国版权服务年会就这些问题进行了深入探讨。



——专家建言——

构建对接平台实现诉讼与执法有效对接

在版权保护方面,我国现在实行的是行政保护与司法保护相结合的双重保护,这是我国版权保护的一大特色。在行政保护方面,段玉萍说,接下来,国家新闻出版广电总局(国家版权局)将加大分类管理,如重点对APP进行规范管理。

在法律层面,马化腾建议,加快《著作权法》和《著作权法实施条例》的修订,进一步完善针对信息网络传播权的著作权保护制度,以降低权利人维权成本;在执法层面,建议进一步完善行政治理联动机制。

全国政协委员、著名编剧高满堂也表示,应进一步完善网络版权保护的法律法规,尽快修订《著作权法》和《著作权法实施条例》,早日完善针对信息网络传播权的著作权保护制度。

网络盗版的治理是综合性、系统性的工程,需要立法、司法、行政以及权利人在内的多元主体共同参与,“所以,要建立以多元治理为核心的联动协调机制”。

■相关新闻

八大互联网平台共同发布《保护原创版权声明》

3月15日,今日头条等八家互联网平台共同发布了《保护原创版权声明》,旨在抵制抄袭盗版,保护内容消费者权益。

据了解,在2月1日新华社连发三文批微信抄袭案后,众多原创者及原创平台积极响应,微信平台随后也推出“原创声明”等“零容忍”举措打击抄袭,然而随着盗版技术升级,抄袭手段更加隐蔽,蔓延在互联网的抄袭盗版之风并未得到有效遏止。

该联署行动由新媒体排行榜组织发起,联署者包括百度百家、凤凰新闻客户端、今日头条、搜狐新闻客户端、网易新闻客户端、微博、一点资讯等八家知名互

联网平台,各方希冀通过共同约束,呼吁保护此前一直被忽视的内容消费者权益。

声明联署各方一致认为,在国际消费者协会所维护的消费者八项权益中,便有“消费者享有可持续发展及健康的环境的权利”。因此涉及市场环境维护的相关部门和平台机构都有义务和责任推动和维护平台的健康发展。各方将以声明为基础,进一步共同作为扭转抄袭者“收益高风险低”的局面,改善赖以生存的用户的权益,在推动社会诚信进步的同时,也期待着立法及执法保障的跟进落实。

——新闻缘起——

互联网特性让版权保护成为难题

近年来,我国互联网飞速发展。中国互联网络信息中心的数据显示,截至2014年12月底,中国网民数量为6.49亿人,比2013年增加了3117万人;手机网民规模达到5.57亿人,比2013年增加了5672万人;互联网的普及率为47.9%,比2013年底提升2.1%,网站总数超过3350万个。浩如烟海的文化内容在互联网上传播分享,极大地丰富了人们的文化娱乐生活,但蓬勃发展的互联网行业给版权保护制度也带来了严峻的挑战。

从各大视频网站的版权之争,到网络文学的日益壮大,再到网络歌手原创音乐的传播,相关利益方已经认识到版权是一种重要资源。但与此同时,互联网虚拟、开放的特性,让版权保护成为难题。数字技术特别是移动互联网技术让信息、作品复制和传播变得更容易,由此带来低成本盗版作品对正版作品的冲击。同时,产权归属的问题更加复杂,版权内容、形式变化多样,交易方越来越多,作品涉及的权利主体更加复杂,网络版权归属缺乏。

——核心关注——

立法速度慢于互联网的技术发展

事实上,为了应对互联网给版权保护带来的变化,相关部门已经在积极部署。立法方面,2001年,出于版权保护和加入WTO的迫切需要,我国对《著作权法》进行了修改,增加了作者、表演者、录音录像制作者的信息网络传播权,这是我国首次以法律的方式确立了“信息网络传播权”这一民事权利。由此为互联网版权保护提供了法律依据。

务商应该承担怎样的法律责任,这是司法实践的难点。”

在段玉萍看来,随着互联网传播技术的发展,上述问题将会越来越突出。“现在很多传播方式的侵权行为为不是单纯的一种法律能认定的。比如现在使用较为广泛的网盘,有一些网盘服务商提供存储空间,同时也提供链接服务,甚至有些网盘直接提供内容,这种传播方式符合《信息网络传播权保护条例》中对侵权认定的哪种情况?”她说,网络技术发展很快,技术模式也非常复杂,现在要考虑怎样将技术的服务方式和法律规定相对应,无论是行政法还是司法实践,这都是非常难的问题。

北京市知识产权法院法官冯刚表示了类似的担忧。他说,此前的司法解释主要是针对PC端的互联网,这些规定是否同样适用于移动互联网,还是针对移动互联网的特点另行研究?他也强调,应重点研究和关注云计算、云存储等新技术给版权规则带来的改变。

与此同时,各类网络盗版技术可谓日新月异。“目前,各类网络盗版技术丰富多样,特别在云计算、P2P、网络聚合、文字转码、网络电视(包括IPTV)、快速建站等新技术被违法用于网络盗版的情况下,原始版权方以及正版网站更加难以有效控制版权内容的传播。”腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾在两会期间表示。

与相对应的是,各互联网企业都组建专门团队来进行网络版权的维权工作,导致维权成本高。

但这次的修订并不彻底,对于信息网络传播权的具体表现形式和保护方式,《著作权法》指出“由国务院另行规定”。直到2006年7月1日,国务院实施《信息网络传播权保护条例》,才明确了信息网络传播权的保护方式,这是互联网版权保护的一个标志性法规。2013年,互联网环境发生了翻天覆地的变化,为加大版权保护力度,国务院对《信息网络传播权保护条例》进行了修改。此外,最高人民法院也对信息网络传播权作出了两次司法解释,对互联网侵权行为作出了刑事方面的规定。

但是,有人指出,由于立法速度慢于互联网的技术发展,我国互联网领域经常处在一种类似于“法律真空”的状态。目前,移动互联网技术的发展要求法律作出新的规定,形成新的法律约束力。国家新闻出版广电总局(国家版权局)版权管理司副司长段玉萍认为,直接侵权行为已经比较好处理,“现在问题比较多的是一些网络服务提供商通过搜索引擎、视频分享、APP、网盘等方式传播内容,很多网络服务商只提供技术服务,不直接提供内容,这种情况下技术服

■第二看台

“让此次冬奥会落户北京与张家口。留住‘奥林匹克蓝’,我们充满期待。”不久前,全国政协新闻发言人吕新华说。话语犹在耳畔,行动业已开始。

3月20日,国华北京热电厂宣告关停,北京东长安街沿线一根高耸200多米的烟囱不再冒出白色蒸汽。不久前,京能石景山热电厂燃煤机组关停,天津陈塘庄热电厂燃煤机组关停……三个老牌热电厂的“退伍”,北京、天津600多万吨燃煤被压减。

大力治污,让天更蓝水更绿

“APEC蓝、青奥蓝、春节蓝”,由于雾霾,“蓝”更显可贵。

2013年9月,国务院颁布大气污染防治行动计划。一年多来,这个行动计划成为各地各部门防治大气污染的共同行动指南。各地转方式、调结构、控煤、治车、抑尘,力求取得实效。在各项控污措施的强力推进下,污染状况有所控制。

今年2月13日,在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上,环保部副部长翟青用一组数字,展示了一年多来中国治理污染取得的进展:

——第一批实施新空气质量标准的74个城市,2014年PM2.5年均浓度有所下降,平均下降11.1%,其中三大重点区域,京津冀下降了12.3%,长三角下

铁腕+合力 打造“冬奥蓝”

文·杨维汉

降了10.4%,珠三角下降了10.6%。

——74个城市达标天数比例有所增加,平均增加了5.5个百分点,其中三大重点区域均增加了5.3个百分点。

——重污染天数有所下降。74个城市重度及严重污染天数比例下降3个百分点。其中,京津冀下降18.7%,长三角下降51.8%,下降幅度较大。珠三角区域,没有出现严重污染天气。

“这表明,国家将以最坚定的决心调整结构方式,以最严格的措施控制污染和生态破坏,蓝天白云、青山绿水指日可待。”全国人大代表、湖北经济学院院长吕忠梅说。

铁腕治污,严格法律责任

“治乱需用重典”。环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。

“对拒不改正的排污企业实施按日计罚”“对严重的违法行为采取行政拘留”“政府及有关部门8种情形造成严重后果的,主要负责人引咎辞职”……今年1月1日起正式施行的“史上最严环保法”发出一个信号:依法治污,铁腕执法,正在成为国家向污染宣战的“新常态”。

同时,环保部也对违法排污企业打出一套“组合拳”。环保部出台的环保主管部门实施按日计罚处罚

办法,实施查封、扣押办法,实施限制生产、停产整治办法以及企业事业单位环境信息公开办法等四大规章,已于近期实施。

铁腕治污,腕何以“铁”得起来?环保部副部长潘岳说,将按日计罚、限产停产、移送拘留,乃至动用刑罚手段,都是用来约束、震慑企业违法排污行为。

新环保法生效两个月以来,环保部统计显示,实施按日计罚案共15件,个案最高罚款数额为190万元;实施查封、扣押案共136件;实施限产、停产案共122件;移送行政拘留共107起。

合力治污,期待“冬奥蓝”

2015年,二氧化碳排放强度要降低3.1%以上,二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右,促进重点区域煤炭消费零增长,2005年底前注册营运的黄标车要全部淘汰……今年的政府工作报告中,对治理环境污染明确了一系列量化目标。

2015年是治理污染的重要一年,而冬奥会的申办对防治污染也是“倒逼”。“2022年冬奥会申办工作正在关键阶段。北京要调动一切积极因素,全力以赴做好申办工作。”北京市市长、北京冬奥申委主席王安顺说。

为了实现“天更蓝、水更清”的目标,北京和河北正在忍痛“割肉”,希望能有一个长久的“冬奥蓝”。作

为京津冀大气污染最严重的地区,河北在过去一年为抗击雾霾付出了经济代价。河北省环保厅测算,2014年河北省化解过剩产能、治理大气污染影响全年经济增长约1.75个百分点,影响工业增速约3个百分点。

河北工业大学京津冀研究中心常务副主任张贵说,雾霾不仅是北京及周边地区的问题,也是整个华北地区乃至整个中国东部的的问题,必须从大区域的角度来解决。

治霾必须加快推动形成生态的共同体。王安顺21日在“中国发展高层论坛2015”经济峰会上说,下一步将联合制定京津冀及周边地区大气污染防治中长期规划,共同构建区域生态安全体系。

而在压产能、减煤炭、淘汰黄标车等一剂剂“猛药”之后,2015年河北也将加大整改力度,出台大气污染治理三年规划,进一步致力于PM2.5、PM10、二氧化硫、一氧化碳、二氧化氮、臭氧等污染物的减排。

专家指出,以申办冬奥会为契机,京津冀地区中尤其是河北要加快产业结构调整的步伐,加大治理污染的力度和监管力度,并将治理辐射到山东、内蒙古等周边地区。

“APEC蓝”让人们看到了“蓝天常在”的希望,中国对“冬奥蓝”正充满期待。(据新华社)