

主动适应新常态 全面深化农垦改革 打造海南重要经济增长极和“顶梁柱”

访全国人大代表、海南省农垦总局党委书记、省农垦集团党委书记周公卒

本报记者 江东洲



全国人大代表、海南省农垦总局党委书记、省农垦集团党委书记周公卒(前方)向琼东农场调研。

深化改革,加快发展。3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大三次会议上作政府工作报告时提出,要深化供销社、农垦、种业、国有林场林区等改革,办好农村改革试验区和现代农业示范区。

作为拥有海南省四分之一的土地、八分之一的人口和最大的天然橡胶生产基地和最大的热带作物生产基地,海南农垦如何继续全面深化改革,实现快速发展?

3月14日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、海南省农垦总局党委书记、省农垦集团党委书记周公卒。

全面推进垦区改革发展实现新突破

记者:作为我国第三大垦区,海南农垦的发展涉及百万农垦人切身利益,事关海南发展全局。近年来,海南农垦加快“政企分开、社企分离”的体制改革,取得积极成效。首先能否请您介绍一下垦区去年改革发展的主要亮点?

周公卒:海南农垦是我国最大的天然橡胶基地和热带作物生产基地。海南垦区的改革发展,牵涉面广、牵涉人多,对于海南省全局性的深化改革开放,增强经济社会发展动力和活力有着重要的现实意义和长远作用。近年来,海南农垦管理体制改革取得了丰硕成果,特别是政企分开、社企分离、专业化公司上市等,为农垦解放生产力、进一步加快发展创造了非常有利的条件。2014年,我们主动适应经济发展新常态,全面推进领导班子、干部队伍、人才队伍、基层党组织和党员队伍建设,抓改革、促发展、保民生、转作风、反腐败,全面推进垦区经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设,为垦区各项工作取得一系列新成绩提供了坚强保障。主要表现在以下五个方面。

全力促进经济持续向前发展。在全球经济持续下行和干胶价格持续低迷的情况下,总局党委、集团党委多次召开全委会议,积极寻找对策,调整工作思路,有力地促进了稳增长、转方式、调结构、惠民生、防风险等方面的工作,使垦区经济在“稳中求进”的基调下,持续向前发展,垦区国内生产总值、固定资产投资、农业总产值、职工群众自营经济总收入、劳动者人均收入和居民人均可支配收入稳步增长,职工群众的幸福指数得到进一步提升。垦区27个省重点项目按照“六个一”的责任模式向前推进,完成了全年投资任务。南田、南海、八一、三道农场积极推动产业结构调整,打开了规模化农业发展新局面。垦区的茶叶、胡椒、芒果等产品在免税店销售,展示了农垦形象,提高了品牌知名度。农垦集团充分发挥资本市场作用,优化股权结构,盘活资金近10亿元。核心产业橡胶销售总量达到151.3万吨,其中海胶集团橡胶销售总量达到77.8万吨,比上年增加10.8万吨,实现橡胶业盈利3.39亿元,在风云变幻的市场经济运行中,充分展示了大企业大集团的风范。农垦畜牧集团进一步加严产销管理,农垦财务公司、担保公司、小额贷款公司等金融板块不断拓展金融业务,实现了良好的经济效益。三叶公司、科学院和商贸置业集团积极推进减亏增效工作,扭转了长期处于亏损的局面。农垦集团再次跨入中国企业500强。

全面保障改革稳步推进。我们紧紧围绕省委省政府关于农垦改革发展的总体部署,及时召开党委会议,成立农垦深化改革领导小组,研究制定改革实施方案,组织开展了大量的调查研究工作,广泛征求意见建议,主动加强沟通协调,积极上报改革意见和方案,形成了上下联动、主动作为、抓紧落实的局面。三江、罗豆、红林、加奴农场顺利完成挂牌移交。省“两办”出台了加强农垦土地利用管理的意见,农垦领导管理体制、农场综合协调、农场社区管理改革方案,加快农场产业发展的指导意见和规划、林业、国资等管理办法已上报审批。针对农场内部机制不活问题,南田、八一、南海、马石、三道、乐光、西联、中坤等农场紧密结合实际,摸着石头过河,进行了有益探讨,在创新内部管理、小城镇建设、农业规模化发展、股份合作、财务预算管理、合作社发展、土地管理等方面取得较好经验和成效。积极推进集团总部机构调整、下属企业管理体制改革、老工商企业改革等三项内部改革,企业内部管理体系得到规范。海胶集团基地分公司从原来的成本控制中心调整为模拟利润中心,对基地分公司从运营型控制调整到战略型控制。中新一中农集团结合实际,整合优化企业资源、人力资源,分别精简人员150人和176人,提高了企业管理效能。三叶公司党委牢牢把握企业发展方向,把推进企业改制重组作为党建工作首要目标,多次组织召开党委会和党政联席会议,研究部署企业重组改制,党委主要领导亲自抓好与上级单位的沟通协调,基本完成“主辅分离、重组改制”工作。垦区各级党组织紧紧围绕“二次创业党旗红,深化改革当先锋”主题活动,积极引导广大党员在推进产业结构调整中攻坚克难,在重点领域改革中先行先试,把党的组织优势转化为促进企业经济发展的优势。

大力推动社会事业建设。我们始终把握职工群众民生问题作为一切工作的出发点和落脚点。经过努力,2014年垦区职工群众收入有较大增加,家庭财产普遍增多,住房、饮水等重大民生建设成果得到持续巩固和扩大,保障性住房涉税问题得到妥善解决,垦区少数民族村队“最后一公里”道路正式纳入全省计划统筹推进。精神文明和生态文明建设取得新成果,创建并巩固一批生态文明村队,不断丰富职工群众文化生活。社会治理得到进一步加强,创新农场社区管理得到有益探索,各级党组织把加强和创新社会管理与基层服务型党组织结合起来,建立集信访、综治、维稳、帮扶、便民“五位一体”的综合服务平台(站、点)654个,形成横到边纵到底的服务网络。一批涉及职工群众根本利益的问题得到解决,垦区社会大局稳定,职工群众安居乐业。乐光农场党委不断创新社会管理方式,在积极探索社区管理工作新思路、新方法、新机制上取得良好成效,全场上下呈现出和谐稳定、蓬勃发展的可喜局面。抗击“威马逊”、“海鸥”两次强台风取得重大胜利,垦区涌现出一批优秀的“抗风救灾先进集体和先进个人”。总局党委、集团党委对在抗风救灾中做出突出贡献的30个先进集体、100名先进个人,作了通报表扬。他们的先进事迹,为加快农垦事业发展增添了强大精神动力。

着力强化思想政治建设。通过深入开展培育和践行社会主义核心价值观主题教育实践活动,不断增强农垦内生动力和活力。乐光农场思想政治工作经验在全省介绍,并与八一总场、南田农场、中瑞农场、三亚医院等4个单位成为农垦总局社会主义核心价值观示范点。神泉集团、南田农场党委常年以文化活动为载体,加强社会主义核心价值观、企业发展理念的教育引导,坚持举办“南田颂”、“劳模颂”、“和谐颂”等文艺晚会,组织文艺下乡、用身边人宣传身边事,使职工群众在丰富多彩的文化艺术活动中受到教育。同时,以先进典型引领,积极宣传抗风救灾英雄和凡人善举,全面报道“全省抗风救灾英雄模范”南田农场李德海、东昌农场梁楚生、“感动海南”十大年度人物红光农场傅焱、百宝姓边好医生十佳医生“三亚医院何超明、勇斗歹徒并献出宝贵生命的红光农场子王才和海胶金江分公司“巾帼班”等先进事迹,引起了很大的社会反响,为农垦事业发展传递了正能量。海胶集团党委针对公司面临的严峻经济形势,坚持做好职工思想政治工作,通过组织“巾帼班”代表、劳模代表、优秀员工代表,深入各基地分公司开展“建功海胶,成就梦想”主题宣讲和寻找“最美海胶人”活动,推进企业文化建设,进一步统一思想,凝聚共识,团结队伍。同时,通过加强公安、信访维稳和群团等工作,为垦区改革发展营造了稳定和谐的环境以及积极向上的良好氛围。西达、西培农场“法治农垦建设”获得当地政府的肯定。

扎实推进党建工作。我们围绕中心、服务大局,以改革创新的精神全面加强基层党组织和党员队伍建设。坚持正确的用人导向,选好干部、配强班子,着力打造一支“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的干部队伍。积极推进干部交流,选拔提拔了一批德才兼备的优秀干部,充实了各级领导班子。我们继续巩固党的群众路线教育实践活动成果,发挥党委主体和纪委监督“两个责任”作用,持续整治“四风”,严格落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”,建立领导干部廉政档案制度,开展整治“不干事、不担事”突出问题专项检查,对省委巡视组反映存在的问题进行整改,并在省府廉改网和农垦报上公示,接受社会监督,逐步形成作风建设常态化。总局党委对中央巡视组移交的25个问题及时处置,处置率为100%。总局纪检监察审结了一批案件,给予26人(场处级9人)党纪政纪处分;集团党委认真落实省委巡视组提出的整改意见,较好地解决了4个突出问题。集团纪委加强对下属单位党风廉政建设的监督检查,同时开展整治“庸、懒、散、奢、贪”和专项整治“不干事、不担事”突出问题,共整治138件,其中纠正违纪党员105人,给予党纪政纪处分16人。金江、西联、中坤、乐光、南海等农场党委切实担负“主体责任”,党政一把手当主角,班子成员落实“一岗双责”,坚持党风廉政建设与分管工作一肩挑,同部署落实、同考核问责。海胶集团西联、白沙、红华分公司党委切实加强干部教育、监督、管理,大力宣传爱岗敬业、遵纪守法理念,建立督查机制,组织班子成员和职能部门不定期对干部工作状态进行督查,对发现的问题进行严肃处理,确保干部履职尽责到位,遵纪守法不越线。由于干部监督管理积极有效,极大促进了干部作风的转变。同时,我们全面抓好扩大党组织工作覆盖面这个基础,积极适应政企分开及经济结构、产业布局的新变化,加大在职工专业合作社、专业协会中的党建工作覆盖面。

充分利用各种有利条件推进改革发展

记者:新常态下,经济增长速度、经济发展方式、经济结构及经济发展动力等都发生了变化。此外,中央一号文件对农垦改革发展做出了全面部署,明确提出深化

农场企业化、垦区集团化、股权多元化的改革方向。对于海南农垦当前的发展形势,您怎么看?

周公卒:改革和发展仍是海南农垦最重要的任务,我们既要看到面临着最大的机遇,也要看到困难和挑战。

从国内经济态势上看。当前,我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化,经济发展进入新常态,正从高速增长转向中高速增长,经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。今年中央经济工作会议确定经济工作的总基调是“稳中求进”。因此,我们也要适应国家经济发展大气势的新常态。

从海南的经济发展形势上看。今年全省“两会”《政府工作报告》提出2015年全省经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长8%,地方一般公共预算收入增长10%,固定资产投资和社会消费品零售总额增长12%,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入增长8.5%和10%。这些目标任务其实也是对农垦2015年经济社会发展目标任务的要求。

从海南农垦面临的机遇上看。一是党中央国务院把深化农垦改革列入重要议程。中央1号文件《关于加大改革创新力度,加快农业现代化建设的若干意见》明确提出“要加快研究出台推进农垦改革发展的政策措施,深化农场企业化、垦区集团化、股权多元化改革,创新行业指导管理体制、企业市场化经营体制、农场经营管理体制。明晰农垦国有资产权属关系,建立符合农垦特点的国有资产监管体制。进一步推进农垦办社会职能改革。发挥农垦独特优势,积极培育规模化农业经营主体,把农垦建成农产品生产基地和现代农业的示范带动力量。”二是省委省政府高度重视农垦改革发展,对新时期农垦改革发展提出了明确要求。去年底,省委书记罗保铭在全省经济工作会议上强调指出:“要着力打破农垦固化的利益条块分割格局,尽快解决内部体制不顺、机制不活、管理不严的问题,加快推进农垦一体化领导体制改革和农场综合改革,组建农垦医疗集团,加强农垦国有资产监管,完善农垦集团法人治理结构,优化资源配置,做大做强热带高效农业、橡胶种植业和精深加工等主导产业,努力把农垦打造成为海南经济新的增长极和发展现代农业的主力军。”在今年全省“两会”上,省长刘赐贵在《政府工作报告》中明确提出:“要继续深化农垦改革,创新农场内部管理,组建农垦医疗集团,支持农场加快发展现代农业,加强农垦国有资产监管,增强农垦综合经济实力”。这些都是我们改革发展面临的重大机遇。

从农垦面临的挑战和存在的困难上看。一是体制不顺、机制不活、管理不严的问题尚未根本解决。二是农场历史积累的问题仍然很多,有些还很突出。三是部分农场管理队伍较多,基础设施庞大,工资、社保等负担仍然较重。四是垦区基层组织、民生建设、社区管理等基本公共服务与市县相比仍有较大差距,影响稳定的因素依然潜在。五是农垦内部存在条块利益分割,使区域经济发展与社会事务管理的协调性在一定程度上受到影响。习近平书记说:“开弓没有回头箭,改革关头勇者胜”。面对机遇和挑战,我们一定要充分利用各种有利条件和积极因素,积极稳妥地推进改革发展,全面开创农垦改革发展新局面。

围绕全面建成小康社会继续深化改革

记者:围绕充分发挥农垦在海南国际旅游岛建设中的重要作用,让垦区人民过上更加幸福美好生活,海南农垦如何向重点项目建设发力、向民生工程建设发力、向现代农业生产力发展发力,实现改革发展新突破?

周公卒:海南农垦的希望在于加快发展,动力在于改革创新。我们将紧紧围绕全面建成小康社会这个中心任务,坚决落实省委省政府改革发展这个大局,适应经济发展新常态,统一思想、坚定信心,凝聚共识、统筹推进,抢抓机遇、协同推进,充分调动广大干部职工的积极性、创造性,加快把农垦打造成海南重要经济增长极和“顶梁柱”。

着力深化农垦改革。全面深化农垦改革事关全省大局,今年要在四个方面下功夫并取得新突破。一是做好农垦改革发展顶层设计工作。要紧密结合实际,尽快组织力量,加紧研究制定出台贯彻落实中央1号文件的具体实施方案和相关配套政策。我们要紧紧围绕农场企业化、垦区集团化、股权多元化的总体要求,强化任务分解,落实责任,逐项推进,加强与省直有关部门沟通协调。二是落实省委省政府的改革任务。《关于全面推进海南农垦发展改革的意见》对农垦改革发展提出了明确任务。去年,我们在这方面做了大量的基础性工作。今年省委省政府已将农垦领导管理体制、农场社区管理体制改革和加强农垦规划、林业、国资等管理办法,列入全省重点改革事项,我们既要紧紧抓住机遇,与省直有关部门沟通、对接、推进,争取早日实施。要在去年工作的基础上,积极稳妥推进农垦医疗卫生体制改革,通过引进社会资本,创新体制机制,筹备组建农垦医疗集团。同时,健全农垦集团法人治理结构,以管资本为主加强国有资产监管,稳步发展混合所有制经济,促进垦区国有经济提质增效。三是创新激活农场内部机制。要坚持农场企业化方向,打破体制障碍,资源分割、社会负担等瓶颈制约,释放发展动力,建立集中统一、科学完善、监督到位的农场管理体制和灵活高效的运行机制,在垦区农场打造一批适应市场经济发展、具有核心市场竞争力和抗风险能力的专业公司,把农垦建成重要农产品生产基地和现代农业的示范带动力量。要创新农场社区管理模式,按照农场社区管理一体化的总体要求,进一步理顺农场与农垦集团下属企业之间的关系,在涉及社会事务管理方面,构建统一、协调的工作机制,形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、保障到位、监督有力的管理体系。四是继续深化农垦集团内部改革。要按照现代企业制度要求,进一步健全公司治理结构,推进公司治理体系和治理能力建设。要坚持股权多元化的要求,逐步推进混合所有制改革,进一步深化集团下属企业改革,尤其是老工商企业管理体制改革。要在完善综合考评管理体系、推进授权管理等方面下功夫。要进一步明晰和理顺集团组织管控,调整规范组织结构,不断拓展对内对外业务,更好地发挥农垦自身优势,实现大企业集团的战略,打造具有竞争力和持续影响

力的大型企业集团。

着力加快农垦发展。改革的目的是为了加快发展,加快发展的目的是为了职工群众过上更加富裕的生活。我们只有加快发展,才能战胜面临的挑战;只有发展,才能解决推进改革前进道路上遇到的问题;只有发展,才能保证职工群众幸福指数的提高。我们要以实现农业现代化为根本方向,按照提质增效、创新驱动的总要求,充分发挥农垦独特优势,大力培育规模化农业经营主体,创新生产经营方式,调整优化产业结构,因势利导、因地制宜,积极稳妥地创立新产业、新业态、新模式,实现快速发展。加快农垦集团发展。要立足现实,着眼未来,科学制定农垦集团战略规划,明确今后五年发展的总体思路、总体目标和工作措施,逐步实现集团科学、有效发展。加快推进主导产业发展,要在进一步巩固和发展橡胶生产基地建设、橡胶生产经营的同时,继续实施“走出去”发展战略,加快做大做强橡胶产业规模,加快推进橡胶领域的合作与研发,提升橡胶产品研制水平,同时适度调整产业结构,推进低产胶园转型发展。要按照市场化的要求,整合土地、旅游等资源,构建可持续发展的经营模式,进一步夯实旅游及旅游地产发展基础,逐步增强旅游地产板块的核心竞争力。同时要着力推进列入省重点项目,按期完成年度计划投资和工程进度。要立足农业资源优势,逐步建设热带现代农业生产基地,加大培育农产品品牌力度,不断创新农产品生产、营销模式,加快热带现代农业发展。要在加强金融服务板块风险控制的同时,进一步构建开放度较高的金融服务体系,不断创新融资方式,拓展金融业务,切实为农垦发展提供强有力的金融支撑。要稳妥推进资本运作,积极引入战略投资者,盘活企业存量资产,加快企业发展。加快农场产业发展。要发挥农场的独特优势,按照农场企业化的要求,创新机制,调整产业结构,实现农场国有经济方式转变。要以股份制为主要形式,通过项目支持和公司化推进,通过引进具有先进技术、先进经营理念 and 雄厚实力的合作伙伴,积极培育规模化农业经营主体,把农垦建成热带高效农业重要生产基地和现代农业示范力量。要敢想敢干、勇于探索,认真研究通过公司化形式,促进各农场进行多种形式的横向联合,打破农场、集团公司下属企业、职工自营经济甚至垦区与地方以及不同所有制之间的界限,实现生产要素优化整合。各农场尤其是九个现代农业发展试点农场要进一步解放思想、开动脑筋,根据原来制定的推进实施方案,结合新形势新政策新要求,抓紧完善并做好组织实施工作;其他未开展试点的农场也不能观望等待,要彻底清除等、靠、要的庸懒思想,通过学习借鉴,吸纳发达国家及地区和兄弟农场、兄弟垦区产业发展经验,因地制宜,加快研究制定农场改革实施方案,加快产业结构调整和农业经营机制改革,推动产业转型升级。

全面加强社会管理。加强社会管理与职工群众的生活息息相关。我们必须要在抓好改革发展的同时,在人力、物力、财力等方面加大投入加强垦区社会建设,创新农场社区管理,扩大公共服务,为农垦改革发展营造和谐稳定的环境。我们要以农垦奔小康为目标,采取有力措施,积极促进民生建设和职工群众增收。要牢固树立为民服务的理念,把职工群众冷暖放在心上。要继续抓好扶贫济困工作,特别关注低收入人群,为他们创造就业机会,改善居住条件、提高生活品质。要继续推进保障性住房、安全饮水、场队道路、垃圾污水处理等民生工程,建设属地化管理,努力争取将“政府购买服务”落到实处,实现基本公共服务均等化。要把提高职工自营经济效益作为每个农场的重点工作之一,今年要着重加强合作社等服务平台建设,逐步实现股份制、规模化经营。我们要提高对抓好社会稳定性工作重要性的认识,增强做好维护社会稳定工作的责任感和紧迫感。要进一步履行好维稳“第一责任人”的责任。要着眼全局,加强整体谋划,统筹协调,增强社会管理和维稳工作的系统性和科学性。我们要高度重视环境建设,为职工群众创造良好的生产生活环境。要积极推动将垦区职工群众人居环境建设、公共事业建设等纳入省规划和政策支持范围,保障职工群众对公共事业的基本需求。要大力开展精神文明创建活动,对农场的环境卫生进行全方位的整治。要积极推进农场小城镇建设,增强小城镇发展能力和承载力,为缩小城乡差距,实现城乡统筹发展奠定良好的基础。要逐步建立和完善管理部门、社会组织 and 居民自治组织多元主体参与、分工协作的社会管理和公共服务体系,促进垦区和谐稳定。

全力抓好党建工作。我们要不断增强党的意识、政治意识、危机意识、责任意识,带头创先,以全新的精神风貌加强自身建设,为完成今年农垦改革发展的各项目标任务提供坚强的组织保证。紧紧围绕农垦改革发展重任,把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神引向深入。要抓好领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的学习培训,认真落实农垦干部教育培训规划,深化干部教育培训改革,严格落实培训制度。“一把手”要承担起“第一责任人”的责任,牢牢掌握意识形态领域的领导权、主动权;推进社会主义核心价值观学习教育实践具体化、系统化,努力在全垦区形成共同的价值追求;着力提高舆论引导能力和水平,巩固壮大积极健康向上的垦区主流舆论。落实“两个责任”,把党风廉政建设和反腐败工作推上新台阶。要坚决贯彻落实习近平总书记在中纪委五次全会上的重要讲话精神,始终保持反腐败的高压态势,各级党委和纪委要主动适应主动加强党风廉政建设和反腐败工作新常态,以更加坚定的态度、更加有力的举措,做到守土有责、守土负责、守土尽责,把“两个责任”落到实处。要严格落实省委《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》,总局纪委和集团纪委要切实履行好党内监督职责,紧紧围绕主体责任,执好纪、问好账,把好关,协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作,大力营造风清气正、廉洁施政的政治生态。加强基层党组织和干部队伍建设,为改革发展提供坚强的组织保证。一是讲党性、强素质,充分发挥好各级领导干部和领导干部的表率作用。二是重教育、严管理,发挥好广大党员、干部的主体作用。三是抓基层、打基础,充分发挥好基层党组织的推动作用。四是针对农场干部队伍结构不合理等问题,要公开选聘选拔农场紧缺专业人才,充实到农场领导班子和干部队伍中。与此同时,充分发挥群团组织作用,推动群团组织动员广大干部职工群众围绕垦区中心任务建功立业,为实现农垦改革发展目标而提供强大的正能量。