# 主动适应新常态 推动洋浦发展再上新台阶

——访全国人大代表、海南省洋浦经济开发区工委副书记、管委会主任张磊

□ 本报记者 江东洲

作为海南国际旅游岛建设的龙头、对外开放的排 头兵,洋浦经济开发区在国家区域发展战略布局中, 在海南总体上处于发展上升期的态势下,承担着推动 产业发展的重要使命。

在经济发展新常态下,洋浦经济开发区的发展有 哪些新亮点,有何新思路?近日,科技日报记者为此 采访了全国人大代表、海南省洋浦经济开发区工委副 书记、管委会主任张磊。

#### 为发展营造良好环境 实现经济逆势增长

记者:洋浦发展的核心和关键在于产业,这事关 海南发展全局。只有把洋浦新型工业搞上去,海南的 综合经济实力才能提高,才有基础建设国际旅游岛, 才有条件强岛富民。去年洋浦经济开发区的经济发 展主要有哪些亮点?

张磊:洋浦经济开发区是海南开发和经济发展的 前沿阵地,必须始终坚持把发展作为第一要务,坚定 不移、坚持不懈地加快经济建设。2014年,洋浦经济 开发区积极为企业稳定经营提供良好的外部环境,积 极推动第三产业发展,继续保持对港航物流产业的扶 持力度,实现了经济逆势增长,主要经济指标增幅远 高于全省水平,洋浦开发区呈现出良好的发展态势。

经济实现逆势增长。2014年,面对复杂多变的宏 观形势和经济下行的巨大压力,特别是在区内油气化 工、浆纸等主导产业产品价格持续下跌的不利情况 下,工委管委会主动适应新常态,一方面尽全力协调 省直各部门,帮助企业解决项目资质审批、国际航线 船舶临时停靠、安全生产事故等建设和生产运营中的 困难和问题,为企业稳定经营提供良好的外部环境; 另一方面,积极推动第三产业发展,协调华信控股、山 东高速、康宁药业等贸易公司在洋浦完成商品贸易额 约700亿元,增长约40%,同时继续保持对港航物流产 业的扶持力度,支持企业发展,全年交通运输业实现 营业收入249亿元,增长约27%,实现了经济逆势增 长,主要经济指标增幅远高于全省水平。全区地区生 产总值实现254.3亿元,可比增长11.5%;工业总产值 829.6亿元,同比增长19.5%;固定资产投资118.2亿 元,同比增长16.6%;地方公共财政收入24.3亿元,同 比增长44.1%;港口吞吐量3516.4万吨,同比增长

重点项目建设扎实推进。全面落实"六个一"责 任制,将各种资源配置到项目一线,协调解决重点项 目建设中的问题,全力推进重点项目建设。20个省 重点项目全年完成投资107.6亿元,超额完成投资计 划。一是300万吨LNG站线、海南原油商业储备基 地、60万吨聚酯原料等一批省重点项目实现了年内 竣工投产,成为新的增长点;二是洋浦港油品码头及

配套储运设施、160万吨造纸二期、150万吨特种油、 山东高速石化新材料产业基地、华信石油储备基地一 期、金海浆纸码头扩建工程等项目建设进展顺利,全 面完成了年度投资计划;三是积极推进聚酯原料二 期、工业尾气综合利用、PTA二期等项目前期工作,已 具备开工条件;四是进一步完善招商机制,积极争取, 招商储备了热电联产、己内酰胺、燃料乙醇、加氢精 制、甲醇碳四等一批符合洋浦产业发展方向的项目, 签约总金额122亿元。

投资环境逐步改善。第一,抓规划编制和优化调 整。编制完成《循环经济规划》,《循环化改造实施方 案》,并获国家发改委、财政部批准,洋浦成为海南首 个"国家循环化改造示范试点园区";组织开展《洋浦 港总体规划》修订工作,并取得交通运输部支持性意 见;开发区一二类工业用地控制性详细规划、给排水 专项规划和三都村镇规划加快推进。这些工作的开 展,为洋浦科学发展奠定了基础。第二,切实加强基 础设施建设。一是积极推进港口基础设施建设,小铲 滩等27个码头泊位建设和改造进展顺利,其中10个 已基本建成投入使用,新增港口吞吐能力2200余万 吨;二是洋浦大桥全面建成通车,远洋路、嘉洋路、中 心大道等道路改造工程部分已完工,区内交通得到改 善;三是第二原水管线工程和区内供水管网改造工程 加快推进;博洋路公共管廊、滨海路及配套市政管网、 工业废水和生活污水管道等已竣工投用;四是积极协 调通信公司加快基站及网络建设,石化功能区等通信 信号弱的情况逐步改善。第三,狠抓安全环保和应急 管理。一是严把安全准入关,禁止项目"带病进区", 努力提升本质安全水平;深入开展安全生产隐患排查 整治和"八打八治"专项行动。二是妥善处置了汇智 火灾等事故,避免了重特大安全事故和次生灾害的发 生。三是加大环境监测站、应急中心的投入,充实了 人员,完善了设备,环境监测和应急管理能力得到有 效提升。四是帮助并协调金海投入近亿元引入芬兰 臭气治理系统,臭气排放明显得到改善。根据2014 年主要污染物排放总量初步核算结果,预计可超额完 成减排控制指标。第四,切实维护社会稳定。

深化改革迈出坚实步伐。一是在全省率先建立了 "一次申请、同步办理、三证合一"的四部门网上联动审 批登记制度,实现了"一表申报,一口受理,一窗发证" 的便捷登记流程;完成了省政府下放44项行政审批事 项的承接工作,各部门行政审批事项由458项精简到 276项,减少近40%。二是以组建国际能源交易中心为 契机,积极探索在洋浦建立自由贸易港区的可行性和 必要性,目前交易场所已经完成交易软件调试等各项 前期工作,近期将开业运营。三是积极与海口市共同 推动,重组海南的港口资源,控股公司以小铲滩为资 产,与海口港航控股有限公司签订了港口合作协议,成

立了合资公司和经营班子,小铲滩集装箱码头正在按 照优化后的方案加快建设。四是调整优化了管委会所 属各部门的职能,新组建了安监环保局、交通海洋局、 市政管理局、保税港区管理局等职能机构。

### 主动适应经济发展新常态 促进经济社会持续健康发展

记者:新常态下要有新思路。2015年是全面深化 改革的关键之年和全面推进依法治国的开局之年,也 是"十二五"规划的收官之年和"十三五"规划的谋篇布 局之年,洋浦经济开发区的经济社会发展有何新思路?

张磊:围绕经济社会发展过程出现的新形势、新 问题,我们要高度重视不回避,勇于担当不退缩,积极 抢抓机遇,有效防控风险,深化改革开放,确保完成各 项工作任务。今年我们将全面贯彻党的十八大、十八 届三中四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神, 认真落实中央经济工作会议精神和省委省政府重大 决策部署,主动适应经济社会发展新常态,以重点项 目为抓手保增长、促发展,以组织收入为抓手保障开 发建设及民生发展的资金需求,以搬迁安置为抓手改 善民生,以基础设施和社会治理为抓手改善投资环 境,以法治建设为抓手加强政府建设,促进经济持续 健康发展和社会和谐稳定。

着力抓好重点项目建设,努力培育经济增长点。 生产企业保运营。在建项目保竣工。落地项目保开 工。储备项目保后劲。抓好产业项目储备。抓好基 础设施项目储备。重启保税港区建设。协调口岸部 门,在借鉴国内其他保税港区和自贸区先进经验的基 础上,深入研究,提出适合洋浦保税港区发展的管理 模式、运行机制、监管模式等。同时,做好保税港区产 业发展规划和控制性详细规划,为保税港区长远发展 提供保障。完善保税港区基础设施,优化公共服务平 台与监管设施,提高企业通关效率。推进丰盛海产 品、海航游艇等在建项目尽快投产,加快葡萄酒等项 目实现业务资源整合;紧紧围绕国际旅游岛建设和洋 浦主导产业,积极引进一批保税物流、仓储、展示和加 工项目。加强粮食、冻品、海产品等口岸建设,争创国 家指定产品进口口岸,为项目进驻提供平台。充分发 挥保税港区政策优势,积极研究,为海南炼化、金海浆 纸、逸盛石化等企业提供配套服务,促进相关业务开 展,切实提高保税港区各项发展指标。

着力加强基础设施建设,加快城市化进程。加快 基础设施建设。认真做好规划编制,分类做好给排水、 供电、供气、通信、道路等基础设施建设规划。加快重 点项目配套基础设施建设。做好道路基础设施建设。 加快公共服务设施建设。加大环境综合整治力度。启 动棚户区改造项目。完善区内建成道路的配套工程。 完成干冲和新英湾两处生活污水收集并网工程,完善

社区道路硬化、亮化、绿化、美化,提升居住环境。落实 《开发区社区和新增市政道路环卫工作实施方案》,实 现社区环卫全覆盖,消除管理死角。增强居民环境卫 生意识,完善门前三包责任制,建立长效保洁机制。

着力推进居民搬迁安置,切实改善居民生产生活 条件。全力加快新英湾联排房安置区配套市政基础 设施建设。全面加快119亩示范公寓楼建设,确保新 搬迁居民得到妥善安置。加大工作力度,年内完成加 氢精制、甲醇碳四等工业项目和市政道路及配套管网 项目的搬迁清表,确保项目顺利建设。加快推进1300 亩安置用地的征地工作,同步做好商业、教育、社区配 套等公用设施规划。加大违法建筑打击力度。

着力保障和改善民生,切实加强社会事业建设。 加快建立公共服务体系。继续加大投入,进一步调整 优化学校布局,改善办学条件。优化管理体制机制, 年内完成洋浦医院体制改革,切实提升洋浦医院医疗 服务能力;加快推进社区卫生所标准化建设。落实各 项计生惠民政策,提高计划生育服务管理水平。年内 完成人力资源市场建设,完善就业政策,依托技工学 校加强居民技能培训,拓宽就业渠道,优先解决零就 业家庭、就业困难群众和搬迁户等重点就业对象的就 业。加快建立社会保障体系。统筹平衡三都和干冲 区、新英湾区的社保政策,积极推进全民参保;开设集 社保功能和金融功能为一体的"社会保障卡",覆盖所 有从业人员和城乡参保人员;完善社会救助机制和临 时救助制度;积极稳妥推进机关事业单位养老保险制 度改革。加快建立社会治理体系。做好信访维稳工 作。强化公共安全。加强食品药品监管基础建设 全。加快构建"党政同责、一岗双责、齐抓共管"的安 全环保体系。从源头严把项目安评环评准人关。贯 彻落实新《安全生产法》和《环境保护法》,全面落实安 全环保责任制。加大重点行业、重点领域安全生产和 环境保护的整治力度。全面增强安全环保保障能 力。进一步完善应急管理机制。着力推进三都发展, 让三都人民共享洋浦发展成果。

着力加大组织收入和融资力度,保障建设资金需 要。加大组织收入力度。在国家现有法律法规框架 内,研究制定新的配套政策,支持企业发展。通过"走 出去"和"请进来",主动与商贸和交通运输等企业交 流,做好优惠政策清理规范的解释工作,通过沟通感 情留住企业。积极争取专项资金支持。做好融资工 作。努力争取申请发行一定额度的地方政府债券,用 于置换原有银行融资债务和新项目建设。控股公司 在债务减少的前提下,尽快理清未来三年开发建设资 金安排,在确保债务偿还平稳有序的基础上,尽可能 争取更多额度的银行信贷资金。积极探索政府与社 会资本合作模式,吸引有实力的社会资本参与基础设 施建设和运营管理,减轻资金压力。

着力深化体制机制改革,增强发展活力。推进行 政审批制度改革。做好国务院和省下放行政审批事 项的对接。实施行政审批清单制度,公开各部门行政 审批事项;继续清理精简行政审批事项,确保在2014 年大幅减少基础上进一步压缩,提高行政审批速度 20%以上。以网上行政审批系统为平台,不断提高网 上审批覆盖率;各单位行政审批事项全部在政务中心 集中办理,建立一窗受理、内部流转、同步审批、限时 办结、公开透明的并联审批工作机制和联席会议制 度,简化办事程序,提高办事效率。加快自由贸易区 政策研究。积极配合海关开展自贸区课题研究,借鉴 上海自贸区政策,以推进能源交易中心为切入点,协 调推行可复制政策落地;积极配合省政府开展自贸区 申报工作。推进人事体制机制改革。

坚持改革创新,扎实做好"十三五"规划。"十三 五"规划编制事关全区长远发展,要深化区情认识,找 准"十二五"发展中存在的问题和未来发展可能面临 的问题,围绕"一港三基地"产业发展战略,制定全区 国民经济和社会发展的总体发展战略目标、战略任 务、战略布局,明确重大建设工程和重点项目布局,提 出具体措施;要注重舆论宣传,调动社会各方面力量 参与规划编制的积极性,保证民主决策、科学决策。

着力加强依法治区工作,努力建设服务型政府 落实重大决策"公众参与、专家论证、风险评估、合法 性审查、集体讨论决定"的法定程序。积极协调省人 大落实《洋浦经济开发区条例》赋予洋浦的各项执法 权限,并按照《条例》进一步规范执法程序。深化行政 执法体制改革。强化行政制度设立的规范性。优化 执法人员结构,提高执法人员素质。建立健全法律服 务体系。广泛开展普法宣传教育,切实提高群众遵法 守法用法意识。

着力加强党建工作,营造风清气正的政治环境。 全面落实党建主体责任。按照习近平总书记"抓好党 建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建不称职"的指 示精神,认真履行管党治党责任,不断强化从严治党 工作举措,各级党员领导干部尤其是第一责任人必须 自觉按照"一岗双责"要求,抓好职责范围内的党建工 作。加强党风廉政建设主体责任。各党委(党组)主 要负责人要牢固树立不抓党风廉政建设就是严重失 职的意识,切实加强对党风廉政建设的统一领导。强 化基层组织和干部队伍建设,进一步提升各级党组织 的凝聚力和战斗力。突出抓好基层党组织领导班子 建设。坚持在实践中锻炼提拔优秀年轻干部。继续 抓好规模以上非公企业党建工作。强化作风建设,不 断密切党群干群关系。严格落实中央和省有关规定, 坚决纠正"四风"。强化纪律约束,严明政治纪律。发 挥纪委监督职能,以严明的纪律保证洋浦开发建设事 业健康快速发展。

## 突出创新优势 服务八桂农业

访全国政协委员、广西农业科学院院长白先进

□ 本报记者 江东洲

农业现代化是国家现代化的基础和支撑。

中央《关于加大改革创新力度加快农业现代化建 设的若干意见》提出,要强化农业科技创新驱动作用, 努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力,在优化农业 结构上开辟新途径,在转变农业发展方式上寻求新突 破,在促进农民增收上获得新成效,在建设新农村上迈 出新步伐,为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

作为广西主要农业科研机构,如何立足产业需 求,大力提升成果转化服务"三农"能力、科技创新能 力、引领科技能力,为广西现代农业发展提供更加有 力的科技支撑? 为此,科技日报记者近日采访了全国 政协委员、广西农业科学院院长白先进。

### 积极服务八桂农业 自主创新结硕果

记者:作为广西农业科技研发的主力军,广西农科 院肩负着以科技创新驱动农业发展的重任。过去一 年,广西农科院推动广西现代农业发展有哪些亮点?

白先进:农业科技是确保国家粮食安全的基础支 撑,是加快现代农业建设的决定力量。2014年,我们 狠抓"核心竞争力建设、现代强所建设、文化软实力建 设、基础条件建设"四大工程,不断提升"成果转化服

务'三农'能力、科技创新能力、引领科技能力"三大能 力,为广西现代农业发展提供了有力的科技支撑。

自主创新结硕果,破多项院记录。2014年,是广 西农科院自主创新业绩最为丰硕的一年,破三类六项 农科院记录,国家自然科学基金项目立项数和经费 数、科研成果获奖数和获奖层次、专利申请和授权量 均创历史最好纪录。全院新增科研项目393项,新增 项目经费8198万元,经费数比去年增长17.3%。其 中,国家基金项目立项16项,总经费715万元,分别比 去年增长33.3%和30.7%。获批各类平台建设项目7 项,新增经费1436万元。获得广西科学技术进步奖 一等奖1项、二等奖9项、三等奖3项,广西技术发明 奖二等奖1项,为广西农科院建院以来获得自治区科 技进步奖数量和质量最多最好的一年。获得广西 2012年—2013年度重要技术标准奖1项,获得第四届 发明创造展览会银奖2项,获奖数量比去年增长30%。

创新成果转化方式,服务大局有新作为。深入实施 "百千万"行动。派出科技特派专员8名、科技特派员136 名和大批专家,联系企业260多家,建立新品种、新技术 核心示范基地318个,展示新品种(组合)420个,辐射推 广面积1200余万亩,创造了巨大的社会经济效益。通过 与兆和种业合作,"桂单0810"年推广面积突破100万亩,

打破了洋品牌垄断广西玉米种子市场的格局,成为广西 自主知识产权品种推广种植面积最大的玉米品种。政 科企联合发展现代种业的"兆和模式"引起了各级领导 和社会的广泛关注。继续加强厅院合作,组建35个县域 特色作物试验。继续加强对分院指导。向各分院派出 了6名年轻博士、科技人员挂职副院长,与分院互派16 名干部挂职锻炼或跟班学习。组织百名专家服务现代 园区建设。根据自治区的统一布置,广西农科院积极参 与了自治区现代特色农业(核心)示范区的建设,以百项 科技成果为支撑,组织百名专家进驻全区首批20个现代 特色农业(核心)示范区,由院领导负责分片区联系示范 区,重点开展"四送"(送技术、送人才、送信息、送服务) "七帮"(帮助企业引才引智、帮助企业搭建研发平台、帮 助企业技术创新、帮助企业引进技术成果、帮助企业打 造品牌、帮助企业发展新型农业经营主体、帮助企业培 养人才)工作。完成了首批8个示范区建设规划,派出了

大批专家深入示范区服务。 发挥科技优势助农增收。全年累计派出 4200余 人次科技下乡,为企业、农民解决技术难题600多个, 举办各类技术培训班300余场,培训农民1.1万人次, 发放了一大批技术资料、种子、农资等。在院网站开通 了专家咨询专栏,全年受理咨询多达上千条次。此外, 还与自治区有关部门密切合作,面向农村开展专家咨 询、技能培训、科技下乡等系列活动,受到广泛欢迎。

强本固基,人才队伍建设有新加强。面向社会公 开招聘紧缺专业和适岗适用人才42人,引进优秀人才 8人。新晋升二级研究员6人、正高职称10人、副高职 称19人,新入选广西"新世纪十百千人才工程"第二层 次人选1人。选派6名科研骨干出国(境)留学深造或 带薪脱产攻读高学位。派出28名干部到自治区有关 厅局、市县、企业和分院挂职锻炼。增加聘请1名中科 院专家和3名台湾专家担任广西农科院客座研究员。 院士工作站、博士后工作站和人才小高地等平台在人 才引进培养等方面发挥了积极作用,先后有5名院士 顾问来院讲学、指导工作,举办了学术论坛报告46期。

加快平台条件建设,科研保障能力有新提升。新获 批省部级平台建设项目7项。多渠道争取到基础设施建 设资金2230万元。海南、里建、丁当和明阳四大科研基 地建设完成投资2171万元,科研试验条件进一步改善。

加强合作交流,对外合作领域有新拓展。组织实 施省部级以上国际合作项目33项,签署国际合作备 忘录3份。成立了院国际技术转移中心。成功举办 第五届甘蔗糖业国际学术研讨会,来自20个国家的 100多名国际著名甘蔗专家与会。对合农业科技合作 不断深化,成功举办了第二届"桂台农业发展与技术 交流研讨会"。境内区域合作有序推进。与上海市农 科院、浙江省农科院签订了农业科技战略合作协议, 与中国农科院、热科院等国家级科研单位以及省内外 科研院所广泛开展联合攻关和协作。与柳江、富川等 市县和一批企业也签订了农业科技帮扶合作协议。

### 大力提升"三种能力" 支撑广西现代农业发展

记者:当前,我国经济发展进入新常态,如何在经 济增速放缓背景下发挥科技的支撑作用,继续强化农 业基础地位、促进农民持续增收,是必须破解的一个 重大课题。对于广西农科院来说,如何为广西现代农 业发展提供更加有力的科技支撑?

白先进:中国要强,农业必须强。做强农业,必须 尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转 到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科 技创新、注重可持续的集约发展上来,走产出高效、产 品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。 我们将继续围绕"突出创新优势、服务八桂农业、争创 国内一流"的目标,立足产业需求,狠抓核心竞争力建 设、现代强所建设、文化软实力建设、基础条件建设 "四大工程",大力提升成果转化服务"三农"能力、科 技创新能力、引领科技能力"三种能力",为全区现代 农业发展提供更加有力的科技支撑。

加强科研组织,着力实现创新能力的新突破。出 台激励政策鼓励科技人员积极申报项目。强化科技 创新,争取在品种创新、产业关键技术创新等方面实 现新突破。加强成果培育。加强科研管理,发挥院学 委会参谋助手和智囊的作用,做好全院科研顶层设 计,提出"十三五"全院科研工作方向、目标和任务并 分解组织实施;制订广西农科院大中型仪器设备共享 建设与管理办法;加强学术交流,建立院领导班子专 题讲座制度,定期不定期邀请学科带头人授课或参加 重大课题组科研汇报会。

深化产学研合作,加强院地合作,着力实现成果 转化能力的新突破。扎实推进试验站建设和分院合 作。鼓励科技人员与分院、试验站技术人员联合申报 项目;完善试验站工作机制,确保试验站人员、投入、 管理、督查和考评五到位,争取在区域特色作物的研 发和科技服务产业发展上实现新突破;加强与分院干 部双向交流培养,加大对分院的项目、政策支持;履行 与地方政府签约协议,细化合作清单,建立一批良种 繁育基地和新品种新技术的示范基地,加快成果转 化。加强服务现代特色农业(核心)示范区,实施百名 专家服务示范区行动。深化科企合作。按照"一企一 基地"思路,深入实施"百千万"行动,科企合力建设一 批产业技术示范基地,实现定向研发与服务三农的良 性互促。加强厅院合作。与自治区农业厅进一步完 善厅院联席会议制度,建立厅院长效合作机制,合力 推动广西现代农业发展;成立专门工作机构,合力推 进第二批特色作物试验站建设;与自治区粮食局合作 共建巴马富硒产业技术示范基地。加强对全院成果 转化工作的统筹组织。发布《2015年广西农业科学院 主导品种、主推技术》,编印《广西农业科学院百项成 果目录》。提升科技服务水平。结合"百千万"行动、 全区科技特派员行动、专家进园区活动,以及日常科 技下乡活动,衔接好国家和自治区产业技术体系和特 色作物试验站工作,按照全区农作物生产季节与基层 需求,组织全院科技人员下乡指导5000人次以上,培 训农民5万人次以上。推进科技扶贫。重点做好广 西农科院挂钩联系的邕宁区和北流市帮扶工作,整合 帮扶资源集中投向帮扶村,全面完成包村帮扶任务。

加强科研团队建设,着力实现创新人才队伍建设 的新突破。完善科研岗位设计及科技人员合理流动机 制,进一步完善科研团队建设,鼓励多学科人才合作。 评选优秀学科团队(课题组),树立先进典型,带动全院 学科团队规范建设。引进30名人才,向急需拓展岗位 倾斜,进一步优化人才结构。选派15—20名优秀干部 "下派"、"上挂"锻炼。加强产业体系科研团队的管理, 促进各团队的交流,巩固扩大团队力量;着眼"十三五" 规划,争取加入国家和自治区新建设的体系。

扩大开放合作,着力实现对外合作交流的新突 破。加强国际合作项目申报,以项目为支撑,扩大与 东盟及非洲国家农业科技合作,引进更多国外专家促 进广西农科院科技创新。深化桂台农业合作,筹办第 三届桂台农业发展与技术交流研讨会,成立广西桂台 农业发展与技术交流协会并开展实质性工作。推进 境内区域合作,加强与大院强所开展联合攻关和协 作,落实签约院所、院市(县)协议,细化合作清单并抓 落实。继续选派科技骨干出国(境)进修。

加快平台条件建设,着力实现科研保障能力的新 突破。加快院本部工程项目建设。扶持重点实验室 建设,争取自治区重点实验室的立项,为建设现代强 所打基础。

