

落实“四个全面”战略布局 不断谱写祖国南疆繁荣稳定新篇章

——科技日报社社长王志学与广西壮族自治区党委书记彭清华对话录



2015年2月12日，彭清华率队赴百色市田阳县那坡镇百政村走访慰问，与群众叙家常、话村事，共商脱贫致富之路。刘宇摄

(上接第一版)特别是明确提出“发挥广西与东盟国家陆海相邻的独特优势,加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展,构建面向东盟的国际大通道,打造西南中南地区开放发展新的战略支点,形成21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户”。这是习近平总书记和党中央、国务院对广西发展最明确、最全面的定位,是广西科学谋划今年和“十三五”发展,做好当前和今后一个时期各项工作的重要指导和根本遵循,充分体现了习近平总书记和党中央、国务院对广西的高度重视,对壮乡人民的亲切关怀,对西部地区、边境地区、民族地区、革命老区的关心厚爱。为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,把“四个全面”战略布局落实到广西的各项工作中去,自治区党委、政府提出要抢抓机遇,主动参与国家“一带一路”建设,深入实施北部湾经济区和西江经济带“双核驱动”战略,构建沿海、沿江、沿边“三区统筹”格局,加快实现“两个建成”目标,谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基,奋力开创广西改革发展党的建设新局面,不断谱写祖国南疆繁荣稳定新篇章,让习近平总书记放心,让党中央放心,让全区各族人民满意!

建成小康社会本来就要付出比其他省市更多的努力,而在新常态下,更是需要付出超常的努力。对此,您怎么看?

彭清华:在“四个全面”战略布局中,全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标,是我们党向人民作出的庄严承诺,承载着全国人民对过上更好生活的热切期待。习近平总书记寄语广西要与全国同步全面建成小康社会,为我们指明了方向。全面建成小康社会,内涵十分丰富,但其核心在“全面”二字,重点体现在两个方面。

一方面是涉及领域的全面。全面小康社会涵盖各个领域,是经济、政治、文化、社会、生态文明建设全面发展的小康社会。用习近平总书记的话说就是,“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”“孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”。实现这一宏伟目标,从根本上说要靠发展。现在离全面建成小康社会只有六年了,时间紧、任务重、压力大。广西经济总量小、人均水平低、历史欠账多,人均GDP仅为全国的70.9%左右,城乡居民收入分别为全国的85.5%和76.5%,而且在工业化中期就进入新常态,政策红利下降,要素约束趋紧,环境承载力减弱,新的增长动力尚未形成,适应新常态全面建成小康社会面临更大的困难和挑战。这就要求我们必须以“人一我十之、人十我百之”的精神劲头,着力抓好发展第一要务,在发展问题上任何时候都不能放松、松动,努力保持一个略高于全国平均水平的发展速度,加强薄弱环节,补齐短板。具体来讲,要加快转变方式调结构,紧紧围绕新型

工业化、信息化、城镇化、农业现代化做文章,改造提升传统产业,大力发展战略性新兴产业、现代服务业和生态经济,统筹发挥投资、消费、出口“三驾马车”协调拉动作用,注重创新驱动发展、区域协调发展、城乡统筹发展,推动“新四化”长足发展、深度融合,不断催生新产业、新模式、新业态,培育更多新的增长点。

另一方面是覆盖区域的全面。习近平总书记指出,小康不小康,关键看老乡。全面建成小康社会,我们决不让一个少数民族、一个地区掉队。广西集老少边穷于一身,有28个国家级贫困县和538万农村贫困人口,加快贫困地区脱贫致富奔小康是广西全面建成小康社会必须啃下的硬骨头。我们将认真贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神,立下愚公志、打好攻坚战,扶真贫、真扶贫,把扶贫攻坚抓准抓牢抓到位,完善精准识别、精准扶持、精准管理、精准考核的扶贫工作格局,完善教育扶贫、产业扶贫、旅游扶贫、易地搬迁扶贫、金融扶贫等工作模式,完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫的扶贫工作格局,变“输血型”扶贫为“造血型”扶贫,集中力量解决教育、卫生、就业、社会保障等方面的突出问题,拔掉穷根,努力让改革发展成果更多惠及各族人民,决不让一个少数民族、一个地区掉队。

全面深化改革: 不断增强发展的动力和活力

王志学:改革永无止境。如果说,改革开放是当代中国最鲜明的特色,以更大的政治勇气和智慧推进改革,用全局观念和系统思维谋划改革,就是党的十八大以来深化改革最鲜明的特征。当前的改革,针对的是当今中国的基本国情和时代特点,直面的是改革深水期攻坚期的特殊阶段。广西如何加大改革推进力度,确保各项改革举措落地生根开花结果?

彭清华:在“四个全面”战略布局中,全面深化改革是强大动力。习近平总书记要求我们紧紧围绕解放和发展社会生产力,解放和增强社会活力,深化体制机制改革,加快形成面向国内国际的开放合作新格局。作为边疆民族地区,广西改革深度、开放程度和发展水平与发达地区相比有较大差距。必须坚持问题导向,有勇气、有担当、有作为,从制约经济社会发展最突出的瓶颈问题改起,有针对性地推出一批社会影响面广、群众热切期盼,既是当前急需又有利于长远制度安排的改革举措,激活力、增动力、挖潜力,优化政务环境和营商环境,释放更多改革“红利”。重点是深化行政审批制度改革,实行权力清单、负面清单、责任清单等制度,大幅度简政放权,通过政府权力的“减法”换取市场和社会活力的“加法”,深化北部湾经济区综合配套改革,推进户籍、港口、园区、人才开发、行政管理等改革,创新跨区域一体化模式,加快南北钦防四市同城化步伐;创新西江经济带开发机制,加大粤桂合作特别试验区体制机制改革力度,努力提

升流域合作、省际合作、东西部合作水平;大力推进沿边金融综合改革试验区建设,发展多层次资本市场,满足企业多元化融资需求,破解融资难、融资贵问题;深化农村综合改革,完善“美丽广西”乡村建设活动长效机制,盘活农村资源、资金、资产,加快构建城乡一体化体制机制;加快国资国企改革,大力发展混合所有制经济,等等。

开放本身就是改革,改革与开放是双向互动的。我们将以改革突破推动开放合作,以解放思想为先导,增强全区干部群众的市场经济意识和开拓创新精神,敢于走出去,善于引进来,积极参与国家“一带一路”建设,实施更积极主动的开放战略,进一步完善面向东盟、粤港澳、西南中南地区的全方位开放格局,构建更有活力的开放型经济体系,在开放中加强交流与合作,在竞争中争取主动和主动,把区位优势转化为发展优势,把广西发展先机抓走。

全面推进广西法治建设: 营造公平有序的经济法治环境

王志学:“法者,治之端也。”全面依法治国,对于中国这样一个有数千年传承的人口大国、地域大国来说,无疑是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。党的十八届四中全会集理论和实践之大成,绘就全面依法治国新蓝图,为法治中国建设标定新的里程碑。结合广西的实际,如何落实好全面依法治国的战略部署?

彭清华:在“四个全面”战略布局中,全面依法治国是根本途径。习近平总书记强调要结合广西实际积极推进全面依法治国,营造公平有序的经济法治环境,把加快民族地区发展、维护少数民族群众合法权益纳入法治化轨道,依法管控边境秩序,维护边境地区安全稳定。我们将切实贯彻落实,突出重点、改革创新,全面推进法治建设,努力发挥法治的引领和规范作用。牢牢抓住提高立法质量这个关键,保障宪法法律实施,抓好重点领域立法,改革立法体制机制,构建具有广西特点的地方性法律法规体系。突出抓好严格执法,进一步转变政府职能,着力规范行政执法行为,完善全方位监督制约机制,对违法不依、执法不严、徇私枉法的严肃问责依法惩治,推进行政决策科学化、民主化、法治化,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。坚守公正司法防线,支持司法机关依法独立行使职权,强化司法管理监督,打造素质过硬作风实的过硬法治工作队伍,严惩司法腐败,让人民群众在日常生活中都能感受到公平正义。筑牢全民守法之基,加强法治宣传教育,健全普法宣传教育机制,坚持用法治引领和保障平安建设,健全依法维权和化解矛盾纠纷机制,加快社会信用体系建设,推进基层治理法治化。着力提高党员干部的法治思维和依法办事能力,完善党内法规制度,树立党规党纪严于法律的意识,发挥各级领导干部这个“关键少数”的“关键作

用”,推动各级领导干部带头尊法学法守法用法,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,以自己的模范带头作用,引导干部群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

全面落实从严治党: 营造风清气正的政治生态和社会环境

王志学:全面从严治党是各项工作顺利推进的根本保证。只有把党建设好,才能全面推进“五位一体”建设,才能确保全面建成小康社会目标顺利实现。在十二届全国人大三次会议分组讨论中,习近平总书记反复强调从严治党,并结合“四个全面”的新形势、新任务,对从严治党提出了新的要求。广西如何落实全面从严治党,更加有效地正风肃纪、激浊扬清?

彭清华:在“四个全面”战略布局中,全面从严治党是坚实保障。习近平总书记参加广西代表团审议时引用杜甫的诗“新松恨不高千尺,恶竹应须斩万竿”,来重申从严治党、正风肃纪的坚定决心。随着全面深化改革向纵深推进,随着党风廉政建设和反腐败斗争不断深入,全面从严治党越来越清晰地呈现出一种新常态。这种新常态的表现和要求是多方面的,譬如,党性标准更高,宗旨意识更强,工作要求更实,作风纪律更严,制度约束更紧,党风政风更清等等。我们要积极主动适应这种新常态,坚持思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严,爱憎分明,态度坚决,强力“治污”,激浊扬清,让干部心有所畏、言有所戒、行有所止,营造风清气正的政治生态和社会环境。坚决履行全面从严治党主体责任,认真贯彻落实党风廉政建设责任制,全面落实党委主体责任、纪委监督责任和“一岗双责”,切实把党风廉政建设当作分内之事、应尽之责,种好自己的“责任田”。把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置,把习近平总书记提出的“五个必须”作为最重要、最根本、最关键的规矩,十分明确地强调、十分坚定地执行,真正把纪律严起来、把规矩立起来。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果,横下一条心纠正“四风”,切实防范那些改头换面、花样翻新的“四风”问题,对不尽责、不落实、不担当、不作为、“差不多”多、玩心重、明转暗、公变私等新的“四风”表现,组织专项治理,推动作风全面好转。积极回应群众关切,对大案要案要重拳出击,对“苍蝇式”腐败也要坚决查办,哪些领域问题多,就重点整治哪些领域,群众最痛恨什么问题,就坚决查处什么问题。加强对权力运行的制约监督,从联系服务群众、反对铺张浪费、规范权力运行、加强监督问责、从严管理干部等方面形成一批务实管用、利于长远的制度成果,完善惩治和预防腐败体系。加大整顿软弱涣散基层党组织力度,抓好带头人队伍建设,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。以全面从严治党的新突破新成效,为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供坚强保证。

主动适应经济发展新常态 促进陵水经济社会持续健康发展

——访全国人大代表、海南省陵水黎族自治县县委书记王雄

□ 本报记者 江东洲

作为我国少有的热带滨海市县之一,海南省陵水黎族自治县具有优越的区位优势 and 独特自然资源优势,以及政策和后发等四大发展优势。面对经济发展新常态,陵水如何发挥环境、资源和政策优势,促进经济社会持续健康发展?

近日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、海南省陵水黎族自治县县委书记王雄。

加快调整和优化产业结构 推动经济平稳较快增长

记者:过去一年,面对增速换挡、发展减缓等“新常态”,各地围绕转变经济发展方式这条主线,坚持稳中求进总基调,结合各自实际寻找“发力点”,培育“新亮点”,为“新常态”下的经济发展注入了新的活力。陵水去年的经济发展有哪些亮点?

王雄:新常态下,发展仍然是第一要务,仍然是解决一切问题的关键和基础。2014年,我们坚持以科学发展统领经济社会发展全局,着力调结构、上项目、扩投资、稳增长,推动全县经济社会发展保持了较快发展的良好势头。2014年,陵水全县生产总值达到93.4亿元,同比增长4.3%;地方公共财政预算收入29.39亿元,增长25.6%;全社会固定资产投资完成158亿元,同比下降6.8%;城镇居民可支配收入21781元,增长10.1%,农民人均纯收入8510元,增长15.5%;社会消费品零售总额13.8亿元,增长14.4%。

持续加快“一二三区一基地”建设,全面推进重点项目建设。坚持把重点项目建设作为发展经济的重要抓手,进一步把高峰温泉旅游度假区等“一二三区一基地”建设列为今年陵水转方式、调结构的重点方向,加大力度推进项目建设。加大招商引资力度,持续抓好对已引进企业投资项目的服务保障工作,先后投入1.57亿元对土福湾旅游度假区路网进行升级改造,投入8580万元开工建设了土福湾旅游度假区水厂管网改造工程,有效地改善了陵水的企业投资环境。

坚持统筹城乡协调发展,不断加快基础设施建设。以统筹城乡发展为目标,持续推进城乡基础设施建设,重点抓好事关陵水长远发展重大交通基础设施项目建设,扎实推进畅通工程等基础设施建设。2014年,投入3378万元用于农村连通工程和危桥改造项目;投入7500万元用于县城综合农贸市场建设;投入2.18亿元用于加快推进水利基础设施建设,完成了6

座农村水厂的建设,全县供水覆盖率达96%,有效地改善了人民群众生产生活条件。

加快打造精品景区,推动旅游房地产业健康发展。充分利用资源优势,不断提高旅游业发展水平,加大旅游产品的开发力度。切实做好分界洲岛等重点景区的日常管理和信息化建设,完成了椰田古寨升3A级景区的创建工作,继续推动南湾猴岛升5A级景区和清水湾旅游度假区升4A级景区的创建工作。“三湾”房地产开发建设和销售不断取得新成绩,在精品景区和旅游房地产业两大引擎共同牵引下,陵水旅游业发展水平得到了全面提升。

不断巩固农业基础性地位,促进农民有效增收。加快农业产业结构调整,大力发展现代特色农业。继续巩固提高冬季瓜菜、热带水果、海洋渔业、畜牧业、生态林业等产业,严格农产品质量检测标准,扩大以大棚哈密瓜等为主的现代设施农业发展规模。2014年,共投入农业领域发展资金1.58亿元。全县设施农业面积保持在3.2万亩以上,实施“一村一品”、“一镇一业”产业发展格局,建设了9个现代农业生产基地示范基地。继续扶持农业企业维护好“涯之宝”芒果等50个农产品品牌,推进陵水农业向特色化、品牌化、规模化方向发展。大力发展海洋经济,继续支持造大船、闯深海,实现海洋养殖由浅海养殖向深海养殖转变,淡水养殖由传统养殖向名、贵、优推广养殖转变,有效提高了生产效益。

坚持可持续发展理念,持续改善生态环境。坚持经济发展与节约资源和保护环境并重,积极开展植树造林、节能减排、城乡环境卫生整治等工作。深入开展“绿化宝岛大行动”,持续加快天然林的养护和公益林的种植,2014年全县育苗90万株,造林面积7725亩,森林覆盖率达60.25%。持续开展“美丽陵水·清洁乡村”活动,探索建立并完善环卫外包服务工作,构建起了“户分类、村收集、镇转运、县处理”的城乡生活垃圾收运体系,有效地提升了垃圾清运和无害化的处理能力。深入开展生态文明示范创建活动,全年共投入1333万元建成了30个生态文明生态村。

着力保障和改善民生 提升陵水百姓幸福指数

记者:经济发展进入新常态,群众对过上更好生活也有了新期待。在改善民生、增进百姓福祉方面,

陵水做出了哪些努力?

王雄:保障和改善民生始终是我们一切工作的出发点和根本目的。过去一年我们不断加大民生领域的资金投入,持续提高教育、卫生等社会公共服务水平,进一步扩大社会保障覆盖面,繁荣文化体育事业,让发展的成果普惠于民,不断提升人民群众的幸福指数。

坚持教育优先发展战略。始终坚持教育优先发展的战略地位不动摇,持续加大对教育领域的资金投入和政策扶持力度。投入3345万元加快全县中小学校基础设施配套项目计划的推进工作,完成了全县46所幼儿园入园项目工程;投入7919万元建设机关幼儿园,预计建成后可招收1600名儿童,有效地改善了城乡教育的基础设施,进一步扩大了基础教育的办学规模;抓好各项教育惠民资金的落实情况,大力推进学生营养餐工程,努力提高城乡教育服务保障工作的均等化水平;积极探索职业教育发展新模式,与省内外24家企业开展校企合作,打造以旅游服务专业为主的职业教育品牌,进一步提高职业教育学生的就业率。

医疗卫生水平明显提升。持续强化基本公共卫生服务,切实抓好县级公立医院试点改革和基本药物改革,全面加快乡镇卫生院(室)的标准化建设,认真抓好乡村卫生一体化服务管理工作,积极推广村医签约化服务,进一步缩小了城乡基本公共卫生服务水平的差距。同步提升基本医疗保障和重大疾病防控救治水平,继续扩大新农合保障和“限费医疗”的覆盖范围,发放新农合补偿资金7242.76万元,惠及群众81.63万人次。强化对重大疾病救助基金的管理,完善医疗机构诊疗设施的配备,不断提升重大疾病的防控救治水平。

社会保障体系不断完善。大力实施保障性安居工程,不断加快推进保障性住房建设,切实做好各单位保障性住房的分配审核工作,持续抓好廉租房配套基础设施建设和农村危房改造工作。2014年全县共开工建设保障性住房550套,改造农村危房1000户,共发放廉租房租赁补贴121.2万元。落实就业再就业政策,积极帮助下岗职工、应届毕业生、失业农民等就业困难群体就业。全年共新增就业岗位4540个,帮扶107名就业困难群体实现就业。积极发展打工经济,向农村周边企业转移农村富余劳动力7426人,

城镇登记失业率控制在3%以下。进一步扩大社保覆盖面,预计全县新农保参保率和城居保参保率均可达到95%以上。

全面加强党的建设 切实履行好党委的主体责任

记者:强化党委的主体责任,是中央站在党要管党、从严治党的战略高度,对加强党风廉政建设和反腐败斗争提出的明确要求。陵水是如何履行好党委的主体责任?

王雄:落实党委主体责任,集中体现了党要管党、从严治党的新要求,是全面加强党的建设的的重要内容,也是顺利推进各项事业的根本保证。过去一年,我们努力履行好党建工作职责,进一步增强抓好党建就是最大政绩的政治理念,把党建工作与经济社会发展同步部署、统筹推进。

全面加强党的建设,执政能力进一步提升。按照“抓党建,提升效能”的工作思路,继续推进“党建五大工程”的事实,先后投入6000万元,建成了46个村级活动场所,将农村党建工作专项经费列入财政预算,举办了4期农村党员轮训班,培训学员230名,全面加强党的思想、组织、队伍、作风和制度建设,健全优秀村干部选拔任用机制,不断激发农村党员干部干事创业的热情,增强了党组织的凝聚力。同时,把优化结构、提高能力作为干部队伍建设重点,加大对少数民族干部、女干部的考察选拔力度,全年共调整干部10批121人,充实到各乡镇、各单位的领导岗位上,促进了干部队伍结构的进一步优化,形成了以党建促进社会和谐发展的良好格局。

切实履行好党委的主体责任,党风廉政建设和反腐败工作扎实推进。始终坚持党要管党、从严治党的原则,认真落实党风廉政建设责任制,扎实推进惩防体系建设,切实履行好党委在党风廉政建设工作中的主体责任,落实党风廉政建设与经济社会发展同部署、同落实、同检查。支持纪委持续深入开展好“三转”活动,充分履行监督职能,严格执纪。加大对重点领域、重要岗位和关键环节的监督力度,创新廉政教育载体,受教育人数达15150余人次。改善监督方式,切实加强中央、省委各项决策部署贯彻落实、重点工作推进情况的监督检查。强化组织队伍建设,调整内设机构,成立乡镇纪检监察室,精简议事机构204

个。深入开展工程建设领域突出问题,坚决纠正损害群众利益的不正之风,加大对各类违纪违法案件的查办力度,2014年全年共查办各类违纪违法案件35件,给予党纪政纪处分38人,为陵水各项事业的发展营造风清气正的良好政治氛围。

坚持突出提质增效、民生优先、生态保护 促进经济社会持续健康发展

记者:新常态,新阶段,发展仍是第一要务。在新常态下,陵水如何谋划新思路实现新作为?

王雄:能否主动适应经济发展新常态,一个关键性因素是确定新思路。在新常态下,发展要有质量、有效益、可持续的发展,不再单纯以发展速度论英雄。我们将坚持稳中求进改革创新,紧紧围绕“科学发展,改善民生,保护生态”三大历史任务,在经济社会发展新常态下,坚持以项目建设为抓手,促改革转方式调结构,加快培育新的经济增长点;坚持突出提质增效、民生优先、生态保护;坚持加强基本公共服务体系建设,全力打造陵水经济的升级版,促进经济社会持续健康发展,社会和谐稳定。重点抓好以下几个方面的工作:

一是不断优化产业结构,推动经济可持续发展。坚持把培育经济增长点作为调整优化产业结构的关键举措,加快推进园区基础设施建设,构建起产业布局的不断优化、资源合理利用的现代化园区,着力把“一二三区一基地”建设成为全县产业发展的核心区和主平台。二是全力抓好“三农”工作,带动农民增收致富。继续推进现代农业和设施农业建设,加大农业基础设施建设投入,落实各项惠农政策,全力抓好农产品品牌的创建和维护工作,提升传统优势农业龙头企业;大力发展海洋捕捞业、发展深海养殖,加大农业基础设施投入,不断壮大外海、远洋渔业生产,加强渔业生产安全服务体系。三是持续改善和保障民生,努力构建和谐社会。继续以保障和改善民生为重点,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上取得新成效,努力提高人民群众的生活质量。四是全面加强党的建设,加快转变工作作风。坚持总揽全局、协调各方,坚持党要管党、从严治党,不断强化党的执政能力建设、先进性建设、纯洁性建设。坚持解放思想、改革创新,全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,不断增强自我升华、自我完善、自我革新、自我提高的能力。