

# 转变职能后,政府的新动力在哪里?

郑连根

全国政协委员钱颖一在今天的发言中提到,解决政府“不作为”的办法不是回到过去那种“乱作为”,而是转变政府职能,把政府与企业的关系从“关系紧密型”转到“保持距离型”,把政府在经济中的作用从“参与型”转到“服务型”。

钱委员的这个观察视角很准确,其背景相信大家“懂的”:以前,一些地方政府越位“作为”的动力来自GDP崇拜,来自光鲜亮丽的地标性建筑,甚至来自权力寻租的物质诱惑。可是,在党中央大力反腐的背景下,上述扭曲的“动力”不复存在。于是,一些政府官员中又出现了“不贪,也不作为”的状况。这种状况显然不符合政府“为人民服务”的宗旨,需要予以矫正。

那么,有人会问了:不追求GDP了,那政府转变职能、简政放权的新动力到底在哪里?先说“全心全意为人民服务”这个崇高宗旨,那是不是太虚了点?转变政府职能也得有新抓手,好让人有新动力呀?

是。寻找政府转变职能的新动力,理应成为当前和今后一个时期内的新方向。有破有立,有堵有疏,才是正常的。若只破不立,只堵不疏,显然于今后的发展不利。于政府而言,你不让它一味地追求GDP,那你也得有新的考核标准;于官员而言,你让他不能贪、不敢贪、不想贪的同时,也得让他有别的现实动力,这样官员才有奔头,有成就感。

新动力在哪里?我觉得以下几方面可供参考。

其一,民生动力。无论是城市还是农村,现代人的生活都该有基本的底线保证,比如温饱问题、医疗问题、养老问题、交通问题、孩子上学问题,等等。这些问题与百姓的日常生活息息相关,有的直接归政府管,有的虽不直接归政府管,但政府也可协调、协调。不能把这些民生问题搞好,可作为“服务型政府”是否合格的一项指标。比如,一些城市的

新城区已然改成了高楼大厦,可是身处其中的居民坐公交却很不方便,生病上医院不方便,孩子上学也不方便。帮助百姓把这些切实的民生问题一解决,我觉得这应该是下一步政府工作的一项新动力。这些年,不少地方政府都在大拆大建中遗留留下了一些问题,不解决好这些问题,难以说服务到位。

其二,环保动力。环保问题已然成为当今中国必须解决的一件大事,全国人民的环保意识也在逐渐提升。在此情形下,“蓝天白云”理应为政府的奋斗目标。环保问题涉及的领域多,问题也比较复杂,治理起来不可能立竿见影,但用心治理还是拖盖掩盖,效果肯定不一样。若用心治理,一个月看不出效果,两个月看不出效果,但三五年应该能看出效果。所以,我觉得可将环保作为以后一段时期内考察地方政府的一项新动力。

其三,民意动力。随着信息技术的发展,民意的征询、收集与反馈系统越来越完备,越来越便捷,政府与民众沟通的成本越来越低廉。政府部门只要真心问政于民,只要肯真诚地倾听民众的呼声,基本上就可与民众形成良好的互动与沟通。在这种情形下,一个政府或相关部门对民众所提问题、建议的处理态度和效率,亦可作为考察其“服务”好坏的一项标准。

在这方面我有亲身体会。去年夏天,有人在我家所在的小区外面的马路上摆摊露天烧烤,烧烤产生的浓烟对小区居民的生活干扰很大。我打所在城市的市长热线,举报此问题。结果,不但烧烤摊很快被取缔,而且市长热线还做了专门的电话回访,问对处理情况是否满意。这虽是一件小事,但我们从中可看出“市长热线”已有一套非常成熟的运作机制,是真的重视市民意见。如果在更多领域都如此重视民意,且能与民众形成良性互动,那这样的政府就对得起“服务型政府”的称号。我相信,一个高度重视民意并能与民众形成良性互动的政府,其进步的势头和速度一定会势不可挡。

源发电比例,不仅无助于节能减排,反而增加了实际的污染排放量。长期下去,清洁能源企业不在技术上攻关,清洁能源发电成本长期居高不下,最终电力价格将会失控,产业各部门生产成本上升,通胀的压力最终将传递给已经或将要进行的产业结构调整。产业结构不能优化升级,仍然靠廉价劳动力,以及高污染高排放来赚取利润,环境治理就不能得以根治。

因此,科学客观地评估水电、太阳能发电、风电、生物质发电的成本和比例,综合运筹,控制电力价格在相当长一段时间内不出现剧烈上扬,并且对可再生能源企业进行发电审计,选择真正的有成本和价格优势的可再生能源企业重点扶持,优先上网势在必行。生育后约3个月就投入到了正常的工作中。

当然,优秀人才的成长存在一定的特殊性,这些个案并不意味着生育和哺育对其他女性科研人员的职业发展没有影响。在对普通科研人员主观态度的调查中,绝大多数的女性科研人员都表示孩子对自己的工作有影响。

社会事实从来都不是只有一个简单清晰的“是”“否”的回答。挖掘事物的真相、寻找特殊与普遍的联系、辨析主观与客观的差异,正是科学工作者的内容。对前述提案而言,“产假延长至3年”提升了政府对女性群体的关注,引发了社会公众对女性状况的讨论,这正是两会集思广益的体现。但对真正的政策而言,科学审慎的调研和评判才是政策制定的基础。

下一步,该校将出台更多激励政策。李家俊说,比如学生因创新创业需要而想休学,可以向学校提出申请,获得批准后即可休学一段时间,以便去尝试创业。

按照目前的学制规定,本科最长可以读六年,意味着学生可以获得两年休学时间。李家俊说,如果学生创业比较成功,需要更多时间,还能考虑把休学时间进一步延长。“制定相应政策的主要目的,就是鼓励学生创业放开更多出口。”他表示。

除了校方的举措,李家俊认为来自政府和社会的支持很有必要。令他欣慰的是,天津市即将出台政策,提供资金,以很大力度支持高校学生的创新创业。“在这样的氛围下,相信很快能形成创新创业的热潮。”他说。

此外,该校还开放了电子、化学、生物、机械等实验室,给愿意动手的学生提供平台;设立了创新俱乐部,定期邀请中外企业家来跟

移动医疗的“市场倒逼”机制正在启动。王松灵说,互联网公司主导将难以调动综合各部分资源,“数据获取必然离不开医学院校、医学团队的支持,应用也要靠医生实施。”

考虑到我国国情,他建议,国家卫生计生委应将作为支柱性的发展方向,实施重大技术探索,突破瓶颈,整合资源往前走。

饶子和也认同,“跨学科领域,不交流不合作做不好,国家层面应该开始考虑这样的规划。”“要注意和现行的医疗改革相结合,兼顾医疗资源平衡化,监管制度也要跟上,探索线上线下的配合促进模式。”曹雪涛提醒。

会上,提出了针对“收入纳入本单位预算,用于科学技术研究开发与成果转化工作”条款的意见。

“学校可能不缺科研经费,缺的是建设经费、生活改善经费等。”王涌天说,“我觉得应该改为‘纳入本单位预算,依法合理使用’,不然以后用来给老师涨工资就违法了。”

曹雪涛问得更直接,“吃饭可以?人头费用吗?”道理很简单,生自市场的钱该拥有市场的“自由”。

俞敏洪觉得斯坦福大学的作法可以参考,“斯坦福大学钱多得花不完,它鼓励在校老师带着学生创业,学校无偿占有股份,赚的钱无偿成为斯坦福大学的校友基金。”



中国将渐进式延迟退休年龄 王乃玲/CFP

# 创新的另一只翅膀

左朝胜

■两会观察

“大众创业,万众创新”,在今年的两会上是个使用率较高的词汇。有理由相信,在未来不久的日子里,中国的大地上,又会打响一场“大众创业,万众创新”的人民战争。

任何战争,都需要主力军。在中国创新驱动发展的国家战略中,担任创新主力军的科技人员,一定要承担起攻坚克难的攻坚任务。新常态下的中国需要怎样的创新主力呢?

在两会前,有记者问最高法院代表,如果天平的一端放的是法律,那么天平的另一端应该放什么?法院代表回答:良知!那么,我们问科技界的代表委员,如果科学技术是创新腾飞的一只翅膀,那么另一只翅膀是什么呢?

一定是忠诚!投身于创新驱动发展的国家战略,仅仅有着雄厚科学技术是不够的。没有对这个国家和人民的忠诚,想完成创新驱动发展的国家战略,想实现民族复兴的中国梦,很可能就是一句空话。改革开放35年,全国都知道什么是市场经济。市场经济的一个主要概念就是“价值的交换”。然而,在共和国实施创新驱动发展的国家战略时,需要更多超出市场价值的“无价之宝”,那就是几代中国科技精英为共和国无私奉献的忠诚!

并不需要太久远的回望,半个多世纪之

前,那时的新中国经过多年的战争,人民苦难,物质匮乏,经济贫困,科技落后。许多在国外的科技精英,看到了新中国的曙光,看到了共产党的追求,看到了人民的希望,看到了祖国的未来,就毅然决然地放弃了国外优越的物质条件和科技环境回归祖国,和一穷二白的新中国同生共死命运,开创了新中国的科技事业!

他们和祖国一道只为国创新,不为己创富,在艰苦卓绝的情况下,为共和国奠定了雄厚的科学技术基础,取得了以“两弹一星”为标志的光辉成就。比这一切还要弥足珍贵的是,他们创建了忠诚祖国、忠诚人民的精神。这种精神顶天立地,光照千秋!

和第一代的科技精英相比,今天的科技人员创新的环境和条件都不可同日而语。今天战斗在国家创新岗位上的科技人员,基本都是新中国哺育成长的。许多远渡重洋留学国外的科研人员,响应祖国的召唤,踏着前辈的足迹回到了国家创新的第一线。

在共和国再次腾飞之际,在实施创新驱动发展的伟大战略中,为了实现民族复兴的中国梦,为了创新中国的新征程,期待我们今天科技大军能够继承老一代的“两弹一星精神”、弘扬中一代的航天精神,焕发新一代赶超世界的创新精神,以对国家对人民无比的忠诚,凝聚成新常态下新的时代精神。

# 提高廉价清洁能源比例

许秀华

李克强总理在《政府工作报告》中提出:“环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理”。环境治理,一方面要对已经发生的污染进行治理;一方面要对污染的源头进行治理。后者主要是涉及现有产业结构的调整,这是治污之本,也是一块难啃的硬骨头。

其实,产业结构调整已提出多年,但一直没有大的进展。产业结构的变动直接影响到现有经济格局,会导致在产值、就业和国民收入等方面引起一系列连锁反应。所以,产业结构调整首先考虑的是经济上的可负担性。

经济上的可负担性就是在不造成市场上产品价格大幅度上扬的基础上,平稳地进行产业结构调整。

能源是工业的动力。在产业结构调整中,加大可再生能源比例是必然趋势。但不同能源的生产成本现阶段是不一样的,未来的成本下降趋势也是不一样的。能源的价格,尤其是二次能源——电力价格的波动,将会对各产业部门造成一定的成本压力。若上

涨较快,将加剧产业调整的困难。因此需要在每个阶段,科学计算调整各类可再生能源的比例,确保既要增加清洁能源的比例,又要维持电力价格不出剧烈上涨。

现阶段,在太阳能发电、生物质发电以及风力发电领域都出现了一定程度的不诚信现象。一些企业,一方面拿着国家的清洁能源补贴,一方面偷偷地违规烧煤炭和天然气等一次性能源,冒领可再生能源发电量。如果不经审计就将这些冒领的发电量计入可再生能

# 女性生育、哺育及其职业发展

马缨

在今年两会的提案中,女性“产假延长至3年”增加了社会各界的热议。尽管该提案受到“增加对女性的就业歧视”“忽略男性的哺育功能”以及难以与现有制度匹配等批评,被认为仅是一种“看上去很美”的理想,但它却提出了一个值得关注的课题,即女性生育和哺育与她们职业发展的关系。

女性在生育和哺育下一代中付出的时间与精力有目共睹,传统价值观又强化了女性的家庭角色,许多女性都是家务劳动和家庭照料的主力。在这种情况下,认为女性的生

育和哺育影响了她们的职业成长是一个很直白的结论。

但如果深入考察女性的职业发展,会发现事情并非如此简单。以女性科研人员为例,目前学术界已经对孩子对女性职业发展的影响开展了多年研究,只是尚没有定论。与没有孩子的女性科研人员相比,有孩子的女性的学术产出更高、更低、以及没有差异的情况都存在。因此,对女性科研人员的职业发展而言,是否生育和哺育可能并不是有独立作用的因素,它们的作用发挥需要依赖其

他条件。比如,女性科研人员的科研时间安排、对自身的要求和抱负、所在的科研机构 and 岗位,等等。

在今年中国科学院化学所举办的“三八妇女节活动”中,四位优秀女科学家的成长历程印证了上述观点。她们各自讲述了她们的职业发展与家庭的关系。一位85岁的老科学家尽管生育了三个孩子,但她坦言,除了在“三八节”,自己从来不曾觉得自己是女性。另一位不到30岁的女科学家认为,孩子从未成为自己的负担,因为自己直到生产前一个星期仍然在工作,

# 李家俊代表:愿为未来的“盖茨们”创造条件

本报记者 付毅飞

“如果中国也能出几个比尔·盖茨一样的人,大学毕业就去创业,并取得很大的成功,就说明我们国家创新创业的氛围真正形成了。”李家俊代表说,作为天津大学校长,他愿意在学校里营造创新的氛围,为未来的“比尔·盖茨”们创造创业条件。

李家俊表示,过去大的社会环境并不鼓励学生去冒险,因而有些大学生缺乏创新创业的意识。这次政府工作报告提出“大众创业、万众创新”等概念,有助于在全社会形成鼓励创新创业的良好氛围,将使更多大学生走上创业道路。

他看好大学生这个群体。“他们的知识能力储备,已经为创新创业奠定了一定基础;从年龄来看,正是最有创新动力的时候,而且即使失败,这个年龄也能得起。”他表示,一旦大学生有创新的冲动,如果能有条件去尝试,对其成长非常有利。

今年1月,天津大学专为激励学生创新创业的宣怀学院成立,学院来自北洋大学的创始人盛宣怀的名字。该学院将开设一些培训课程,甚至有学位课。“创新是有规律可循的,有很多案例可以拿出来分享。”他说,“我们会请老师、校友及社会上创业成功的人来分享经验。”

同时,天津大学将每年拿出几百万元,成立创新创业基金。李家俊介绍,如果学生有好点子、好产品或者创新的商业模式,都可以申请基金,通过专家评审以后,便能去实践。除了学校的基金,一些社会资金也“闻风而来”。“宣怀学院一成立,就有17家基金前来设立了对接窗口,现在承诺的资金数量已经达到33亿元。这些钱就在这等着,只等好项目。”他说。

此外,该校还开放了电子、化学、生物、机械等实验室,给愿意动手的学生提供平台;设立了创新俱乐部,定期邀请中外企业家来跟

(上接第一版)

“我国在这方面的法律、法规非常缺位的。”中国工程院院士、中国医学科学院院长曹雪涛认为,“在互联网医疗方面,目前不仅没有解决信息授权问题,信息使用后造成的医疗纠纷怎么防范、怎么处理同样无解。”

在国外大企业已对国内医疗数据发生浓厚兴趣时,我国的数据库使用却还没开始谋划布局。“现有数据库,还是信息‘孤岛’,没有形成大的联合体。”首都医科大学副校长王松灵委员说,“一些医学院校在做移动医疗的尝试,但都是你做一个、他做一个,没有联合起来。”

(上接第一版)

由于没有“说法”,留给院所的钱经常用不好。“单位忽视和侵害发明人的现象时有发生。”国家知识产权局副局长何志敏代表说,“发明人获奖报酬等权利的实现完全靠单位‘自觉’。”

不被承认的“知本”往往“走为上计”,于勇说,“把着利益不放,有些单位出现过项目一完成,个人就带走成果的情况,团队也跟着散了。”

即便有的单位对科研人员“知冷知热”,“技术转移一直在,但他们内心是害怕的,担心会因为侵占国有资产获罪。”于勇说。

如何扯得清,又用得好?戳中“侵占国有资产”的痛点,明确“利益归属”成为关键。

2014年,湖北、四川等地纷纷出台的地方政令效仿中关村试点,当年8月17日,成都出台《促进国内外高校院所合作创新的若干政策措施》,西南交通大学教授胡基士感叹道,“干了这么多年转化,终于不是‘地下党’了。”“正了‘名’,理直气壮了,后面的问题就

# 移动医疗:我的数据谁做主?

“孤岛”也是政府信息库的现状,“政府方面对数据信息的使用是相对谨慎的。”徐志亮介绍,“多是委托第三方分析,仅限于用于本单位做决定、做决策提供参考。”

没有一个统筹的好机制,需要跨部门、多因素考量的问题,难以得到全方位分析,徐志亮评价,“部门间不融合,沟通统筹很难。”

“很多人还没醒过来”,中国生物物理学会理事长、中国科学院院士饶子和委员解释体制内融合滞后的原因,对于惯于跟随的人

来说,变化快到跟不上。

美国1月30日正式宣布启动“精准医学”计划,先期拟投资2.15亿美元。比“移动医疗”更进一步,将生物基因疗法与医疗大数据结合起来,被视为是“国家层面”的启动。

在我国,最早的感知来自市场,互联网巨头2014年已经紧锣密鼓地行动起来。“阿里健康”斥资1.7亿美元,并开始“未来医院”计划。腾讯则投资1.065亿美元开启“智慧医疗”计划,连接医学专业人士、医院和用户。

不知道。”

根据方案,科技成果转化、许可的,教师提出申请,研究院审批通过就能实施,科技成果转化法修正案(草案)明确规定,“国家设立的研究开发机构、高等院校科技成果转化获得的收入全部留归本单位。”

与北京理工大学的冯生水起相比,东南大学信息科学与工程学院院长洪伟委员反映的情况完全不同,“天使资金到处找成果,成果转化却堆积如山。”他解释,各地政府出台很多政策促转化,但有些大学根本不搭理,老师又弄不清从哪开始。

反应冷淡,很大程度上与对大学功能定位的认知有关:老师都去转化、创业了,谁教学生?

# 科技成果转化:还有哪里没“化”开?

好解决了,“于勇说,“合作研发在开始前商量好哪些单方所有,哪些共有,避免‘扯皮’。”

在地方试点的基础上,《促进科技成果转化法修正案(草案)》明确规定,“国家设立的研究开发机构、高等院校科技成果转化获得的收入全部留归本单位。”

一线反应:冷热大不同,院校落实仍是问题

“通知培训的短信我还留着呢。”杨树兴翻出手机。作为北京理工大学分管科研的副校长,他被要求去学习政策解读,接受试点执行指导。

“会议要求年底前上报实施方案。”杨树兴挥了挥手中的《北京理工大学科技成果转化管理改革试点实施方案(讨论稿)》,“时间太紧,我们1月5日才走完学校程序上报,方案试点就一年,年底以后怎么办我们也

“分身乏术”。

吉林大学教授朱广山也遇到困惑,观念不转变,“搞科研、领项目被看成是大学科研人员的‘重头戏’,转化的想法很难受到学科带头人的重视”。

此外,作为一部专业性较强的普通法,不久前公布的《促进科技成果转化法》修正案难以引发社会的高度关注。河北工业大学副校长檀润华委员表示不知道法律政策正在变化,“是吗?我们很需要名正言顺的转化,对我们影响很大。”

还在路上:“市场上赚的钱”怎么花?股权激励“炸弹”何时拆?

“从市场上赚来的钱,花到哪,为什么要限定?”北京理工大学教授王涌天委员在参与中央统战部建言献策小组组织的“草案”讨论

(上接第一版)

习近平在认真听取代表发言后,发表了重要讲话。他指出,过去的一年,全军着力加强和改进政治工作,着力开展实战化军事训练,大力推进党风廉政建设和反腐败斗争,深入谋划推进军队改革工作,出色完成了一系列重大任务,贯彻强军目标取得了新的重大进展。

习近平希望全军认真贯彻党中央、中央军委决策部署,加快推进国防和军队建设,并重点就深入实施军民融合发展战略提出要求。他强调,把军民融合上升为国家战略,是我们长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果,是从国家安全和

发展战略全局出发作出的重大决策。长期以来,军队各级按照党中央部署要求,在军民融合上积极探索实践,取得了丰硕成果,促进了经济实力和国防实力的同步增长。同时

也要看到,我国军民融合刚刚进入由初步融合向深度融合的过渡阶段,还存在思想观念跟不上、顶层统筹管理体制缺乏、政策法规和运行机制滞后、工作执行力度不够等问题。

要坚持问题牵引,拿出思路举措,以强烈的责任担当推动问题的解决,正确把握和处理经济建设与国防建设的关系,使两者协调发展、平衡发展、兼容发展。

习近平指出,今后一个时期军民融合发展的总的要求是加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局,丰富融合形式,拓展融合范围,提升融合层次。要强化大局意识,军地双方要树立一盘棋思想,站在党和国家事业

发展全局的高度思考问题,推动工作,做到责任到位、措施到位、落实到位。要强化改革创新,着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系、国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。

要强化战略规划,拿出可行办法推动规划落实,加强督导检查、建立问责机制,强化规划刚性约束和执行力。要强化法治保障,善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展,充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用,提高军民融合发展法治化水平。

习近平强调,军政军民团结是我军特有的政治优势。军队要强化宗旨意识和群众观念,积极参加和支持地方经济社会建设,以实际行动为人民群众造福。各级党委和政府要把关心支持国防和军队建设当作份内之事,满腔热情为军队建设、为广大官兵排忧解难。全党全军全国各族人民要大力弘扬拥军爱民、拥军的光荣传统,巩固发展坚如磐石的军政军民关系,为实现中国梦强军梦凝聚强大力量。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙主持会议,中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮,中央军委委员万宁、房峰辉、张阳、赵克志、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和出席。

会议结束时,习近平特意来到部分基层和科研一线军队人大代表中间,详细询问他们的工作生活情况,勉励他们扎根基层、建功立业,为实现强军目标作出新贡献。

就让人交钱,”王涌天说,科研人员缴这个税很困难。

今年1月,财政部、国家税务总局和科技部联合印发《关于中关村国家自主创新示范区有关股权激励个人所得税试点政策的通知》,此举被认为挖掉了股权激励中的“隐性炸弹”。

“获奖励股权后,无论过多少年,技术人员只要没取得股权分红或股权未发生转让,就不纳入纳税,取得收益再纳税。”中关村管委会相关人员介绍。

2月25日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确定从4月1日起,已经试点的个人以股权、不动产、技术发明成果等非货币性资产进行投资的实际收益,由一次性纳税改为分期纳税的优惠政策推广到全国。也就是说,“没有获得实际收益就不纳税”目前还仅限于中关村一地。

“如果说理顺成果转化所有机制是一趟长途旅行,现在,我们已经出门。”一位长期关注成果转化政策的人士对记者说。

股权不变现,“前景还是幅‘画’,没分红

就让人交钱,”王涌天说,科研人员缴这个税很困难。

今年1月,财政部、国家税务总局和科技部联合印发《关于中关村国家自主创新示范区有关股权激励个人所得税试点政策的通知》,此举被认为挖掉了股权激励中的“隐性炸弹”。

“获奖励股权后,无论过多少年,技术人员只要没取得股权分红或股权未发生转让,就不纳入纳税,取得收益再纳税。”中关村管委会相关人员介绍。