

# 主动适应新常态 大力发展现代农业

□ 全国人大代表、杨凌农业高新技术产业示范区党工委书记 郭社荣



面对国家赋予的历史使命,面对亿万农民的新期待,我们将认真贯彻落实习近平总书记视察陕西时的重要讲话精神,主动引领发展新常态,以加快转变农业发展方式为重点,以示范引领为主线,以改革创新为驱动,着力探索新常态下现代农业发展的新路径,争当在高起点上推进现代农业建设的排头兵。

当前,在我国经济发展进入新常态的大背景下,“中央一号”文件连续12次锁定“三农”,一系列强农惠农富农政策举措频频出台,为新常态下做好“三农”工作注入了强大动力。特别让我们振奋的是,前不久习近平总书记在陕西考察时强调:任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村,并切实抓好粮食生产、构建现代农业产业体系、经营体系、抓好扶贫开发三个方面为陕西现代农业发展提出了新的更高要求。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴,思想深刻,具有很强的指导性和针对性,为新常态下扎实推进陕西特色现代农业建设指明了方向。

杨凌是我国唯一的国家农业高新技术产业示范区,自1997年成立以来,党中央、国务院就赋予杨凌支撑和引领旱半干旱地区现代农业发展的历史使命。示范区成立18年来,通过大力实施创新驱动战略,农业科技创新、示范推广、自身发展“三个能力”大幅提升,为推动旱半干旱地区农业发展做出了积极贡献。

面对国家赋予的历史使命,面对亿万农民的新期待,下一步,我们将认真贯彻落实习近平总书记视察陕西时的重要讲话精神,按照中央农村工作会议、中央“一号文件”新要求,主动引领发展新常态,以加快转变农业发展方式为重点,以示范引领为主线,以改革创新为驱动,着力探索新常态下现代农业发展的新路径,争当在高起点上推进现代农业建设的排头兵。

一、进一步提升科技创新能力,以科技创新驱动现代农业发展。坚持把科技作为促进现代农业发展的根本力量,进一步加大科技协同创新力度,不断完善示范区与驻区西北农林科技大学、杨凌职业技术学院融合发展的新机制;主动融入国家农业科技园区协同创新战略联盟,带动全国163个国家农业科技园区开展科技创新,加速形成资源共享、优势互补、协同创

新的新格局,力争在生物育种、智能农业、生态环保、农业高效节水等关键领域取得一批重大成果,不断为我国现代农业建设提供科技支撑。进一步加大种业科技创新力度,紧紧围绕保障国家粮食安全,充分发挥杨凌在种业科研优势,以杨凌种子产业基金为杠杆,以杨凌种子产业园为载体,聚集种业研发团队,吸引种业企业,加快培育动植物优良新品种,着力打造集科研、生

产、销售为一体的“种业硅谷”,为提高粮食单产水平贡献“杨凌良种”。充分发挥杨凌农高会、国家(杨凌)植物品种权交易中心、国家(杨凌)农业技术转移中心等公共平台作用,促进科技成果市场化、产业化,为促进全国农业科技成果转化搭建平台、当好“红娘”。

二、不断完善多元化示范推广体系,扩大农业科技示范推广效应。坚持以支撑引领旱区现代农业发

展为目标,实施好示范区《面向旱区农业科技示范推广发展规划(2013年—2020年)》,进一步丰富和完善大学、产业链、信息化、科技特派员、媒体、展会推广等多元化科技推广模式,把国内外最新的农业新品种、新技术输送到广大旱区乃至全国更多区域。借助国家农业科技园区协同创新战略联盟平台,拓展示范推广空间,力争为每个园区嵌入“杨凌元素”。坚持每年发布中国现代农业发展、旱区农业科技、农业产业投资“三个报告”,从更高层面上为全国“三农”事业发展提供理论支持。积极融入国家实施“一带一路”的大战略,着手打造丝路经济带现代农业国际合作中心,先期重点启动建设哈萨克斯坦哈现代农业示范园和杨凌丝路农业展示园,以此推动我国农业向西开放。力争到2020年,以示范区为主建成的科技示范推广基地达到350个以上,年示范推广面积达到8000万亩以上。

三、加快转变发展方式,促进现代农业提质增效。按照全产业链要求,扶持壮大一批农业新型经营主体,着力构建“龙头企业带动,合作社衔接,家庭农场参与,社会化服务跟进”的现代农业产业体系。以互联网、云计算、电子商务等信息化为载体,全力打造“智慧农业”,加快建设农业电商产业园,为现代农业插上“信息化翅膀”。以发展精致农业为目标,加快农业高新技术集成应用,大力推广多层次、立体式的高效农业生产模式,提高单位土地产出效益,促进农业从低端产品向高端品牌迈进。

四、加大改革创新力度,激发现代农业内生活力。牢固树立利用市场引导农业,用改革激活农业的理念,着力推进土地产权制度改革,完善土地交易市场和服务平台,加快推进农村土地确权“两证分离”改革,落实农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,加快土地流转,让农村土地真

正成为“活资产”,促进农业规模经营。不断创新农业金融服务,支持杨凌农商行等金融机构设立村镇银行,降低贷款“门槛”,加大涉农信贷,畅通农业金融服务“主动脉”;同时发挥全国现代农业风险投资联盟作用,引导创投资本进入现代农业领域,合力解决现代农业“金融贫血”问题。加快发展农业中介服务,努力打造一流的农业科技信息服务、成果转化交易、农产品认证检测综合服务平台,形成主体多元化、服务专业化、运行市场化的农业社会化服务新格局。

五、加快发展第六产业,促进一二三产深度融合。坚持把发展第六产业,作为拉伸现代农业产业链,促进一二三产融合发展的重要抓手,积极探索现代农业新型经营模式,大力推广新型高效生态农业模式,加快发展集种养、采摘体验、休闲观光等于一体的现代农庄产业集群,提升农业产业的生态、休闲和文化价值。扶持建设一批具有地方特色景观旅游村镇,打造乡村旅游休闲产品。围绕打造陕西涉农工业战略高地,以省级农产品加工贸易示范园区为载体,加快打造生物医药、食品加工、农业装备制造三大涉农主导产业,拓宽农业增值空间。

六、大力开展职业农民培训,培养一批有知识、有文化、懂科技、会经营的新型农民。着眼于带动旱区现代农业发展,实施好示范区《面向旱区职业农民培训规划(2013年—2020年)》,不断创新职业农民培训机制,健全职业农民培训体系,完善职业农民培训模式,建立面向旱区的职业农民培训标准和职称评定体系,面向全国开展生产型、创业型、服务型等新型职业农民技术培训工作,力争三年内培训职业农民20万人以上。同时采取多种形式,对全区农民进行普惠式的农业科技培训,着力培养一批职业农民中的农民技术员,使之成为服务旱区现代农业发展的生力军。( 本文来自2015年3月11日《人民日报》)

## 何志敏代表:完善职务发明制度才能激励创新

本报记者 付毅飞

“总理在政府工作报告中指出:‘创新创造关键在人。要加快科技成果使用处置权和收益管理改革,扩大股权和分红激励政策实施范围,完善科技成果转化、职务发明法律制度,使创新人才分享成果收益。’”国家知识产权局副局长何志敏代表认为,这是给创新人才加油,让创新之火熊熊燃烧的根本举措。

何志敏表示,科研人员的创造性劳动,以及单位对资金、设备等物质条件的投入,是科技创新的两个基本要素。一项职务发明,是由职务发明人付出智力劳动,单位付出资金、设备等物质技术条件,双方共同完成。因此要想激励科技创新,就要平衡好单位和发明人的权益,让智力和资金的投入都能合理分享发明创造的收益,以此来激励双方的创新积极性。

我国《科技进步法》《专利法》等法律均规定,受单位雇佣的发明创造成果均归单位所有,发明人享有署名权和获取奖励和报酬的权利。但何志敏认为,

现行职务发明制度在实践中存在较为突出的问题,职务发明人的合法权益未能得到充分保障。

他表示,我国现行法律法规只规定了职务发明的权属划分和奖励报酬,但对发明人署名权、获得奖励和报酬的有关程序未作规定,存在“重实体,轻程序”的现象。《专利法》等法律法规直接将职务发明的权利划归给单位,单位完全占有主动地位,对于后续应当支付给发明人的奖励报酬,很大程度上依靠单位的自觉。加之发明人在劳动关系中处于相对弱势地位,在管理不够规范的单位,发明人的合法权益很难得到充分保障。“甚至在一些管理不规范的企业,每年数百件专利的发明人均署名为该企业的负责人。发明人基本的署名权都得不到保障,奖励报酬更是没有了基础。”他说,“这些现象挫伤了发明人的创新积极性。”

另外,目前我国也缺少对职务发明制度实施进行

监督检查的机制。“职务发明纠纷举证困难,加上目前就业市场中单位仍具有优势地位,许多发明人往往不敢也不愿选择维权。”何志敏说。

他建议,应将《职务发明条例》制定工作列入国务院立法工作一档计划,推进该条例尽快出台,进一步完善我国职务发明制度;条例中应要求单位建立规范的知识产权管理制度,通过依法制定的规章制度规定或者公平协商,合理确定单位与职务发明人的权利义务,保障双方的合法权益,激励双方的创新积极性。

同时他建议,对职务发明的奖励和报酬采取“约定优先”原则,尊重单位与发明人根据实际情况进行的合法约定。对于没有约定的情况,建议规定法定最低标准,以保障职务发明人获得合理的奖励报酬。而相关主管部门则应切实加强加强对职务发明制度实施情况的监督检查,确保其贯彻落实。

(科技日报北京3月11日电)



3月11日,参加全国政协十二届三次会议的政协委员讨论政协工作及政协全国委员会2015年协商工作计划。图为科技界杨忠岐委员义务担任摄影师,为小组委员拍摄肖像照。 本报记者 洪星摄

### 两会声音

## “医生委员”黄洁夫的医患观 “双方都不要任性”

本报记者 王飞 房琳琳

“您是一名医生,您认为如何缓解当前紧张的医患关系?”在11日举行的全国政协十二届三次会议记者会上,卫生部原副部长黄洁夫委员感谢记者“记得我是一名医生”,同时他表示,医生和病人在治疗过程中都不要任性,而是要互相信任。

“我从医大半辈子,相信医生和病人相见其实是人生的缘分。”黄洁夫表示,医生要信任病人,病人找你看病是把生命交到你的手上,要把他当做亲人。病人也要信任医生,因为你去找这个医生就是要把你的生命交给他,他是你战胜疾病最好的朋友和战友。”如

果大家都互相信任了,不再随意任性,那医疗纠纷就会少了。”

黄洁夫表示,医患关系、医疗纠纷实际是社会矛盾在医疗卫生行业中的一个体现。对此,卫计委和公安部等五个部门对医暴、医闹等违法行为进行了严肃处理,此外还从人民内部矛盾出发采取了“三调解、一保险”措施。

“但这些都治标不治本,治本要靠什么?”黄洁夫认为,第一,要靠医疗卫生体制改革的成功,要使人民群众看病就医的问题得到根本解决。第二,要在全社会树立社会主义核心价值观,使中华民族传统美德深入人心,就像老祖宗讲的,“己所不欲,勿施于人。”(科技日报北京3月11日电)

发言。”曹洪欣说。

委员们都赞同曹洪欣。有人提醒曹洪欣,这项工作应该早做,因为政协大会发言前一年底就敲定了。

“每年应凝练三个题目,提出三个,总能被批准做一个大会发言,让两会听到我们医卫界的声音。”一位委员说。

“我们可以建个微信群。”这位委员提议,“虽然我也不使微信,但我们应该在重点问题上加强协调,出共同的声音,而不是出小报——‘某某委员说这个,某某委员说那个’。”

科技日报记者在各小组会议中听到,科技和医卫界已有几个小组建立了微信群,委员们经常在群里交流。(科技日报北京3月11日电)

护费用普遍在2000元以上,让许多老人难以承受。商业保险又有很多限制条件,无法满足其护理需求。

因此他建议,推出覆盖全民的“失能老人护理保险”制度,由政府与个人或家庭按比例分别承担一部分费用,当缴费者年老失能需护理服务时,便从中心支付相应费用;由政府建立老年人长期照料护理分级分类补贴制度,消除收入审查门槛。同时他还提出,建立老年人意外保险。“由于老年人意外伤害的高发性,该制度带有一定福利性质,需政府和商业保险机构达成共识与合作。”他说。(科技日报北京3月11日电)

## 医卫委员自责“会后交流少”

本报记者 高博

“为什么医卫组在大会上没有声音?怪我们自己。”3月10日,全国政协医药卫生界一个小组会上,一位委员说。

“怪咱们没有做功课。”另一委员附和道。

前一天,政协全体大会上几篇发言,引来医药卫生界小组的称赞,但他们也因医卫人士未发言而不满。

曹洪欣委员接起话头说:“我也是两届委员了,一晃八年过去,在座43人,我有的还叫不出名字。我觉

得我们有三多三少:个人观点多;共识观点少,建言献策多,推进工作少;会议发言多,会后交流少。导致我们(一起开会)8年了,还有隔阂。”曹洪欣说,许多提议因此没升级为大会发言,也没推进实现。

“去年我们提案是‘加强医药卫生人才培养’,今年还有很多委员提这个,重复太多,但没有形成共识。这几年我们关注热点很多,慢性病、基层缺医少药、传染病控制……应该拿出一个来调研,形成大会

## 瞿佳代表:用保险破解老人医疗保障难题

本报记者 付毅飞

“当前我国人口老龄化形势异常严峻,特别是失能、半失能老年人护理成本高昂,很多家庭难以承受。”温州医科大学校长瞿佳代表在接受科技日报记者采访时认为,需建立长期护理保险制度,从制度上解决老年人的生活和医疗保障问题,缓解人口老龄化对经济社会发展的冲击。

资料显示,目前我国60岁以上的老年人口已

达人口总数的14.9%。以浙江省为例,截至2012年底全省60岁以上户籍老年人达857万人,其中失能、半失能老年人约77万人。预计到“十二五”末,失能、半失能老年人占老年人比例将上升到20%左右。

瞿佳说,许多退休人员收入较低,农村老人收入更低。但通常在护理机构,一个失能老人的月照

## 淤泥让一些水库蓄水不足设计量20%,黄润秋代表呼吁:清除“河底泥”,水库“洗洗澡”

本报记者 盛利

“我国水库运行了几十年,普遍存在泥沙淤积且从未清理的问题,有的水库有效蓄水还不到设计容量的20%,极大降低了水资源调控、利用能力,甚至威胁水库安全。”3月10日,地质灾害防治国家重点实验室主任黄润秋代表在接受科技日报记者采访时说,各地应将水库清淤工作提上日程,制定“五年计划”“十年计划”“水库清淤计划”,分期分批实施。

去年,我国发布了《第一次全国水利普查公报》,全国共有建成水库97246座,总库容8104亿立方米,其中四川省占全国总量的8.3%。“水库在防洪、灌溉、供水、生态、旅游等方面的作用不言而喻,但我国水库普遍存在泥沙淤积问题。”黄润秋以四川为例说,该省大中小水库中,淤积量约占总库容的3%至22%,个别水库甚至高达80%。在他调研到的凉山州西昌市北河水库,建于1971年却从未清淤,其设计总库容98万立方米,因淤积严重目前有效蓄水量仅在20万立方米左右;原控灌面

积3700亩,现在仅能灌溉300亩。“水库淤积会导致水库库容损失、功能削弱,并影响水环境和生态,造成水体水质污染,而清淤工作的环境、生态、经济效益显著。”他向记者算了一笔账:目前四川水库、塘堰总淤积量已达12.9亿立方米,年均淤积近4300万立方米,相当于每年淤积一座较大的中型水库;按现在新修水库造价24元/立方米计算,年损失就达10.32亿元,“如完成水库、塘堰12.9亿立方米淤积量的清淤治理,则相当于新建了12座大型水库。”

黄润秋透露,目前《水库河湖淤积治理及水源保护试点工作实施方案》已列入四川省生态文明体制改革专项小组专项改革方案的推进事项。他建议,库区各级政府部门将该项工作作为解决当地用水问题的一项民生工程,设立水库淤积治理中央专项补助资金,引导各省、市、县财政加大水库淤积治理资金投入,尽快恢复水库设计库容和原有功能。(科技日报北京3月11日电)

## 樊芸代表:解除科技型国企股改“后顾之忧”需立法

科技日报北京3月11日电(记者房琳琳)“国有科技企业在推进科技创新过程中,顶着很大压力对核心高管和科技人员进行股权激励,却没有方法法规以及国家法律的保障,企业负责人总感到这么做存在‘后顾之忧’。”在3月10日上午上海代表团全体会议上,全国人大代表樊芸提出她在调研中发现的问题。

樊芸代表提出,特别是在推进国有科技企业混合所有制过程中,由于对“国有资产流失”过于敏感,改革探索被束缚了手脚。“人是第一资源,尤其是在科技企业中,如果不能调动一线科技人员和高管人员的积极性,很难将科技企业的国有资产盘活,创新机制会受到制约。”

虽然科技部和国务院相关部委出台了一系列鼓励创新、保护科技成果的有关知识产权和专利方面的激励

措施,其中对政府入股和退出机制也做了一些很好的规定,“但还不足以国有科技企业探索股权激励保驾护航”。有些地方为了探索相关法律保障,将草拟的法规条款提请国务院法制办批准,这种做法在法律授权方面存在问题。

立法修改草案规定所有设区的市都被授予地方立法权,以适应地方的实际需求,由该市人大常委会及其常务委员会制定地方性法规。

鉴于此,樊芸建议,上海市作为“科技创新先行者中的先行者”,应该借助立法修改的契机,尽快由上海市人大针对国有企业混合所有制改革和释放科技企业创新活力的需求,制定相关法规,与最终发布的促进科技成果转化法修正案中有关条款相互衔接,为即将到来的科技创新浪潮保驾护航。