新闻热线：010—58884096
科技日報
■责编 尹传红 赵文红 彭 东 张爱华
2015年3月10日 星期二

制定现场执法流程性规范迫在眉睫

储 云

从全国两会召开前征集的网民意见建议中，我们可以强烈感受到整个社会对全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的热切期待。作为一名基层民警，我和同行们对于全面依法治国、构建法治社会尤其抱有迫切的希望。而依法治国，首先必须完善我们的法律体系。这里，我想就规范现场执法谈谈自己的一些看法。

前段时间，“12·13”事件（即山西王文军、周秀云案）在网络上炒得异常热乎，这是一起最典型的现场处置事件。事到如今，周秀云到了另一个世界，而民警王文军身陷囹圄，双方都为自己的行为付出了惨重的代价。类似的事件不胜枚举。

小小的纠纷为什么会演变成大事件？“12·13”事件中如果周秀云及其家人、工友能了解他们的权利和义务，配合警察执法，警察处警时针对处置对象的各种反应有个明确的规范程序指导，也许就能避免悲剧的发生。这个事例引伸出一个大家都忽略了的，也是基层民警长期以来希望得到解决而一直未能解决的问题。

这个问题就是，在民警依法履行职责进行现场处置时，缺少一个完善而可行的执法流程性规范予以支撑，这是现场处置过程中最容易发生纠纷的主要原因之一。

一方面，国务院和公安部出台了多部法律法规和规范性文件，对民警的执法行为进行了规范和要求。如果处置对象服从指令，配合执法，这些规范是可行的；但如果处置对象不配合执法，留给民警思考和判断的因素就太多了。所以，这些规范在指导民警处理复杂的状况时过于抽象，过于笼统，可执行性不强。由于现场信息不对等，在紧张形势下民警往往很难在短时间内准确判断处置对象的意图和行为，判断事态的发展趋势及可能产生的后果，从而很难准确地采取相应的应对措施。用之过当，则会误伤处置对象；用之失当，反被人伤，则无法履行职务，甚至可能发生人被打伤、枪支被抢的可怕后果。

另一方面，民警在出警过程中进行现场处置时，法律无法对处置对象的行为进行具体规定和要求，对不配合警察现场处置的后果也不明确。多数公民不了解在这一过程中法律法规赋予他的权利和义务分别是什么，自己行为的后果是什么。因此，民警在处警过程中各种奇葩人、奇葩事都会遇到：不给检查证件的，躲在车上不开车门车窗的，抢走警官证的，以态度不好等各种理由拒绝配合盘查的，推搡、围攻民警的，甚至威胁、伤害民警的，现实中比比皆是。

因此，为保障在现场处置过程中处置对象的合法权益和人身安全，同时保证执法活动的正常开展，保障执法民警的安全。需要尽快制订现场执法流程性规范，建议：

一是将现场处置中民警的执法流程性规范通过法律法规的形式规范和完善。公安部可成立专项工作组，对基层民警现场处置遇到的问题和困难进行归纳整理，研究应对措施，针对不同警种分别出台相应的、具备可操作性的现场处置工作规范和执法操作流程，让民警依照规范能够从容应对现场出现的各种情况，做到现场处置心中有底，事后查之有据。例如，民警接警后要立即打开执法记录仪，到现场后先确认安全，再用清晰、规范的告知词告知处置对象要配合执法，如不配合民警将会采取何种措施，使用什么警务装备，处置对象将要承担什么样的后果等。处置对象有什么样的反应，民警就会有相应的告知词和对策。民警始终处于主动控制地位，就能避免场面失控、后果失控。

二是加大对民警执法的监督与管理。加强民警执法训练和考核，完善和畅通对执法不规范行为的投诉和诉讼渠道，同时建立民警的合法权益保障机制，让民警按照规范可以理直气壮地依法履行职责，按规范执行不须个人承担后果，违反规范必然要承担相应责任，从而更好地保护公民的权益和安全。

三是加强普法宣传。将警察执法规范公之于众，让民众了解警察在现场处置过程中的权利和义务，有权可采取哪些措施，从而知道哪些行为可为，哪些行为不可为，避免违法行为的升级。

如果有了这样的规范，类似“12·13”事件的悲剧必将会大幅度减少，民警的执法质量得以提高，执法行为也将会更加规范，从而更有效地保护民众的合法权益和人身安全。可以想见，通过这些规范的制定、宣传和实施，必能逐步提高执法部门的执法水平，为构建法治社会、实现依法治国作出应有的贡献。

简政放权：“权力减法”莫忘“监督加法” 图片来源：CFP

两会上的中国故事

左朝胜

■两会观察

上两会，看中国故事。有代表从大会餐桌变化，谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神，说以前不少代表都不在驻地吃晚餐，现在基本都在驻地吃饭，自助餐盘子都要见底。习近平总书记幽默地说，看来肚子里油水少了。

才开几天会，肚里的油水还是少不了的。主要是，一心一意地开会，减少了外出的应酬，吃饭自然也就正常化了。新常态下的两会正在演绎着许多精彩的中国故事。

最可以代表“中国速度”的当数高铁了。每年数亿人的春运，因为高铁的参与，也呈现了新常态。往年广州的警察朋友在春运期间忙的连个电话都顾不上打，没想到今年居然可以放假回老家过年了。春运最繁忙的广铁集团，今年虽然也忙，但是一接电话都是乐呵呵的。中国的铁路人几乎人人都为高铁而骄傲，又几乎人人都为高铁而付出。

和他们闲聊，也有抱怨，与其他几家大国企相比，铁路员工的收入算是较低的。中国故事的精彩，常常就是建立在一批人的无私奉献甚至牺牲上的。李克强总理在《政府工作报告》中提出，今年铁路交通的投入高达8000亿元，明年事关数亿人的中国春运一定又有新故事。

河北省委副书记赵勇代表说，河北扶贫压力大，还有52个贫困县共7963个贫困村，在首都周边还有一条包括9个贫困县的贫困带。河北似乎是首都雾霾的“主产地”，却又是京城周边的贫困区。被几十个贫困县紧紧包围的富庶之地，怎么说也是件不祥之事吧。没想到，赵勇一说，当场就有各方代表捐赠2000万。扶贫，没想到还能这么“容易”。中国是世界第二大经济体，中国的贫困人口世界第几呢？

希望代表委员回首一下30年的科技扶贫，那里有更多催人泪下的中国故事。

何以留住乡村教师

吴佳珅

两会期间，全国政协委员、天津市教委副主任孙惠玲表示，农村教育是我国教育均衡发展中的一块短板，我们不能再只对重点学校进行“重点建设”，该把目光聚焦到农村地区尤其是偏远地区的建设了。

目前，我国教育整体上呈现出城市和乡村对抗式的的二元化表征。如果说，资源丰富名师荟萃的城市教育是鲜艳的水彩画，那么，乡村（尤其是偏远地区）教育则是阴郁惨淡的素描。乡村教育这块不发达的“短板”带来非常恶劣的后果。长期以来，乡村适龄儿童难以享受城市同龄人同等的教育环境。输在起跑线上的寒门弟子难有出头之日。这在客观上，造成了教育的极大不公平。

在笔者看来，乡村教育“短板”产生的重要原因是乡村教师的待遇过低。广大教师，特别是欠发达地区教师的微薄薪酬难以维持其生存。尽管《义务教育法》等相关法律对教师薪酬有原则规定，可教师工资按时足额发放并不总能得到保障，这种情况在不发达的农村尤其严重。微薄的薪水加上繁重的教学压力，使得乡村学校很难留住优质师资。

从整体上讲，尽管目前教师行业的门槛越来越高，人们似乎有充分的理由要求教师淡泊名利、不追逐享受。然而，如果连教师维持基本物质生活都无法保障，我们又何来底气要求教师无私奉献？无视乡村教师的真实状况和基本诉求，只用一些空洞的口号来谈乡村教育，这是不少地方教育部门的做法。这不仅不切实际，更使得乡村教育危机重重。

一个让人痛心的事实是，相对于社会发展而言，乡村教师收入提高并没有跟上社会发展的速度。全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏说，过去乡村教师的收入是农民工的两三倍，现在农民工的收入是乡村教师的两三倍。

此外，整体不高的待遇造成了原本师资薄弱的乡村教师二次流失。在笔者所接触到的一些有想法的乡村教师中，他们不甘现状，或是寻找机会挤进当地县城，或是前往大城市的学校任教，或是准备公务员考试或是研究生考试，以期能够改变自身的命运。

师者，所谓传道授业解惑。教师的未来关系到国家的未来，乡村教师工资保障机制应该得以强化。就现实而言，不少乡村教育经费是由当地政府财政支出，这些欠发达地区的经济原本就不景气，而且教育经费常被各种名义占用。笔者建议，应该由国家层面协调处理乡村教师收入的问题，且宜尽早提上议事日程。在保障广大乡村教师生计问题的前提之下，再谈论如何提高乡村教育水平或许才真正有意义。

创新创业的源头活水

卢阳旭

创新这个词、这档事，早已不新鲜，但它还是以在今年政府工作报告中30多次的“出镜率”而格外引人关注。两会开幕以来，委员和代表们也纷纷关注科技创新、热议中小微企业，献计“大众创业、万众创新”。

当下，创新创业的好处已人尽皆知。但是，创新创业从来就不是一件没有成本的事，人们持续从事创新创业活动，也总是由于受到或大或小的创新创业收益的吸引。从某种意义上说，改革开放取得成功的关键在于，它切实地降低了创新创业活动的成本，极大地释放了人们的创新创业热情，并在这个过程中逐步提高全社会的创新创业质量。当然，更重要的是，整个社会在日渐兴盛的创新创业活动中，生产了更多的创新创业机会，获得了更好的提高创新创业质量的基础和条件。

不可否认，大量创新是人们无意中实现的，也不排除一些人是为创新而创新——只为创新，别无所求。但是，一个繁荣社会所需创新的量级，远不是少数创新爱好者可以满足的，更不是那些不经意的、不可预期的创新可以支撑的，它需要依赖所有人的创造性，需要依赖每个拥有与众不同的知识、信息和想象的个体的创新，需要因受到稳定激励而持续涌流的巨量创新。

为创新创业提供持续激励的关键，是旨在降低创新创业成本的创新基础设施。大致说来，创新的基础设施可以分为两类：一是服务于大型、基础性创新的基础设施，比如基础科学研究、基础商业模式开发与完善等（比如互联网商业模式）；二是服务于中小微、衍生性创新的基础设施。一个社会持续的创新创业活动，既需要大型、基础性创新的支撑，也需要中小微创新的丰富和反哺。换句话说，创新基础设施不仅要服务于高大上的实验室，也要服务于普普通通的田间地头、街头巷尾；不仅要服务于试图尽展才华的少数杰出创新创业者，也要服务于为更好生活的众多平凡的大众创新创业者。

回到问题的原点，一个社会创新创业的活力不足、水平不高，一定是由于在这个社会从事创新创业活动的收益不够大。更准确地说，是因为人们认为创新创业带来的收益不能高于他们为之付出的成本。换句话说，创新不彰、创业不畅一定是由于创新基础设施出了某种问题。

不论是服务于创新创业活动的两类基础设施同时或各自出了问题，还是它们之间的匹配、协同出了问题，人们从事创新创业活动的成本都会随之上升，进而抑制人们的创新创业活动。从这个意义上说，只有当一个社会的创新基础设施顺畅、有效到能同时让少数杰出创新创业者和大众创新创业者低成本地参与、投身创新创业活动时，创新创业的汩汩清泉才真正获得了源头活水，繁荣社会才有稳固的创新之基。

创客，一个风风火火“闯”入政府工作报告的新名词，尽管名字“火”了，但中国创客仍显稚嫩，规模、水平参差不齐，公众仍然感到陌生。点燃“万众创新”，创客面临着“生死”关、环境关、名利关等诸多关口，面前的创新之路仍然很艰难。 新华社发（商海春作）

已被瓦解的轻佻结论

王石川

3月6日上午，江西代表团代表谈到，2014年，江西狠抓反腐倡廉和中央八项规定精神落实，同时经济社会发展各项指标全线飘红。在此参加审议的习近平总书记说：“可见，反腐并不会影响经济发展，反而有利于经济发展持续健康。”

“反腐影响经济”，一直若隐若现，特别是十八大强力反腐以来，这种观点更是流传。尽管其悖谬之处经不起推敲，但一些人仍然固执己见，危言耸听。从江西大力反腐而推动经济社会发展转好，恰可证明“反腐影响经济”的破产。无独有偶，全国人大代表、广东省发改委主任李春洪也表示，所谓反腐影响经济，只是一些人的猜想，广东的反腐进行得很好，经济没有受到影响。

其实，反腐确实影响发展。君不见，中央出台八项规定、反四风之后，一些高档酒店门前冷落车马稀，不复往年辉煌光景，由于缺少了公款吃喝的兴奋剂刺激，一些星级酒店已经倒闭。日前，全国人大代表、北京首旅集团董事长段强透露，北京60家五星级酒店去年四个季度平均房价和全房房价均下降。原因何在？段强认为，北京五星级酒店经营状态集体不佳，与近两年严格执行八项规定、加大反腐败力度等举措关系较大。段强还提供了相关数据：过去五星级酒店的消费约有70%来自于政府相关的消费，所谓与政府相关的消费一部分包括政府公务直接消费，占比约10%—15%，另一部分“重头”消费为与政府有关的相关消费，比如商务宴请官员等。

无论公务直接消费还是商务宴请官员，选在五星级酒店确有奢侈之嫌。如今，五星级酒店生意不佳，盈利能力下降，不就说明间接影响了经济发展吗？问题是，这是畸形的发展，是病态的发展，是让纳税人埋单的发展。这种发展不可持续，也不该持续。就像一个人非要打激素来强身健体，貌似肌肉发达了，实则虚胖，假以时日必然疾患丛生，甚至病入膏肓。

因为腐败，一些商人将钱打点给官员，就会偷工减料；因为腐败，官员就会急功近利，追求带血的GDP；因为腐败，官员就会争权夺利，败坏党风政风，污染世风；因为腐败，本应该建设民生工程的资金被揣进了少数官员口袋，民心不顺，经济谈何发展？

反腐最大的意义在于，通过整饬灰色交易，构建健康的市场生态，使法治成为市场主题，使公平竞争成为可能，使优胜劣汰取代劣币驱逐良币，长期下去必然促进经济飞速发展。

正如全国政协委员、经济学家李稻葵所称，腐败是经济增长的恶性“癌症”，腐败分子就是“癌细胞”。反腐对于经济发展是重要的，反腐就像治病一样，可能会带来短期疼痛，比如一些企业家一开始会感觉不太适应。“但越是这样，反腐越应该大力坚持。”容忍反腐，后果不堪设想。有个例证是，山西省省长李小鹏说，山西很多腐败案件的背后都有煤老板，涉及到煤炭资源交易，由于制度不完善信息不公开，致使巨大的利益面前，滋生了腐败。系统性塌方式腐败的背后，是经济遭遇断崖式下滑。比如，几乎每起矿难背后都与腐败有关；再比如涸泽而渔地发展，留不下绿水青山，经济能健康发展吗？

一些人之所以认为反腐影响经济发展，也许担心反腐力度过大，导致自身利益受损，或者本身即是腐败的既得利益者。反腐影响经济已经破产，必须下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，也必须排除各种干扰。通过反腐，可最大程度凝聚全民的“最大公约数”，可重塑官员的正确政绩观，也可促进经济环境优化、市场经济完善。反腐不止步、不放松，必将不断释放更多红利。

“创业者迎来属于他们的春天”

（上接第一版）

在这片金矿之上，有千千万万的“淘金者”，细心的于震寰却将目光投在了不同的地方——他没有选择和大家抢“金”饭碗，而是选择做“淘金时代中在沿途为淘金者提供水和牛仔裤的服务者”。2014年，他说服几位志同道合的伙伴开始二次创业——一个叫做“闪电报销”的创业服务业项目。“中国现在有那么多创业者，他们中许多团队只有十几个人甚至几个人，且创业初期很难拿出资金来专门雇人管理自己的财务。我们就是要为这些创业者提供理财服务。”

“目前我国的经济正值升级阶段，大批创业者走上创新实践的舞台，这个时候我们不可忽视创新服务业的发展。”全国政协委员、联想集团董事长兼CEO杨元庆说，“如今，国内服务业大多是小微企业，因此想要经济得到发展，应该加大对创新服务业的投入，希望未来政府能给予他们更大的扶持。”

改变世界从一个小小的梦想开始

在北京的厚德创新谷内，生于1988年的邵丽华正在和小伙伴们创造一款跨文化旅行社交应用LingoX。四年前，邵丽华从香港中文大学毕业，选择了一份朝九晚五的工作；去年，打算出国深造的邵丽华发现，如今的外语教育成本太高了。“我觉得学习语言应该像吃饭、睡觉一样简单！”于是，邵丽华拉上一位英国的小伙伴，开始了自己的全职创业——一款跨文化旅行社交应用“LingoX”。“我希望以此连接文化背景不一样的当地人和旅行者，促进他们之间的语言和文化交流。”

从做出创业的决定到入驻企业孵化器，邵丽华只用了短短几天的时间。她不希望在那些繁琐的申请程序上周旋，而孵化器帮助她做到了这一点。在中关村创业大街上，每天都有来自全国各地的创业者汇聚在这里的企业孵化器。他们和邵丽华一样，把自己叫做创客。他们的梦想听上去有些不可思议——去改变世界。

“这并不是什么不可能的事！”全国政协委员、民建天津市副主任委员、天津市庆达投资集团有限公司董事长孙太利告诉科技日报记者，“如今你能看到的所有正在改变世界的大企业，都是从小企业开始做起的。他们之中的很多人，当初的创业环境和条件还不及今天的中国！”孙太利相信，未来一定会有一批改变世界的产品、应用或者企业，而这些很有可能就来自于像邵丽华这样的年轻创业者之中。

同样相信小梦想也可以改变大世界的还有俞敏洪。作为创业投资人，他用自己的行动支持着年轻创业者。“我作为一名‘老创客’会站在新创客们的后面，支持他们的创业和创新，希望中国能够形成一个真正具有创新精神的社会。”俞敏洪说。

（科技日报北京3月9日电）

（上接第一版）

精准医学理念的提出是集合了诸多现代医学科技发展的知识与技术体系，体现了医学科学发展趋势，也代表了临床实践发展的方向。与以往医学理念相比，其进步之处是将人们对疾病机制的认识与生物大数据和信息科学相交叉，精确进行疾病分类及诊断，为疾病患者（目前主要是乳腺癌、白血病）提供更具针对性和有效性的防疗措施，既有生物大数据的整合性，也有个体化疾病诊治的针对性和实时检测先进性。相信会带来一场新的医疗革命并将深刻影响未来医疗模式。

科技日报：美国启动并资助精准医学计划，对于我国医学科技现阶段以及未来发展有何启示？

曹雪涛：美国此次在政府层面率先启动并资助精准医学计划，再次证明关注民众健康与医疗是全球的责任，当然，我们在看到该计划惠及民生的社会效益同时，也要清醒地认识到其经济效益，这一计划将造就新的经济生长点。该计划的实施很大程度上是依赖于二代基因测序技术的发展，目前认为，二代基因测序的全球市场规模为200亿美元，并将极大带动药品研发和肿瘤诊断和个性化临床应用，其快速发展的市场规模难于估计。而目前基因测序相关设备制造与原创技术主要来自美国，这从一个层面对于我国自主研发基因测序设备乃至药械提出了迫切需求。

美国此次实施该计划将科学技术的应用与相关的法规、评估体系建设同步进行，对于我国的科技规划、新医疗技术临床应用以及前瞻性制定相应规范管理文件等很有启发性。

科技日报：在各类科技计划的支持下，我国基础医学、药物药械、临床科学等研究与应用取得了一定的进展。您认为我国开展精准医学有哪些基础与优势？其薄弱环节是什么？发展前景如何？

曹雪涛：通过国家863计划、973计划、支撑计划、科技重大专项、行业专项等经费支持，我国近30年来在基因组测序技术、疾病发病机制、临床疾病分子分型与诊治标记物、药物设计靶点、临床队列与生物医学大数据等方面有了相当的积累与发展，形成了一批有实力参与国际同领域竞争的基地与研究团队，特别是我国的基因测序能力居国际领先地位。这为我国开展精准医学研究与应用奠定了人才、技术基础。

但是，我国开展精准医学面临诸多不足与挑战，最突出的不足是开展精准医学所需要的核心测序仪器设备与关键性前沿技术主要依赖进口，与国外产品和技术相比，我国自主研发产品与创新能力存在一定差距。另外突出的不足是国家层面的顶层设计与统筹规划协调有待于进一步加强，目前医学科技资助多途径、碎片化问题严重，缺乏攻关合力，导致医疗数据库和生物资源库共享机制缺乏。当然，一个现实的问题是国家稳定性医学科技投入仍显不足，在研项目与临床精确诊治结合不够紧密，在国家层面制定基因诊断、病人数据安全、临床新技术新产品监管等政策法规体系尚不完善。这些不足限制了我国精确医学以及相关前沿科技的开展。随着国家对科技发展越来越重视，随着科技投入的加大，只要我们明确发展思路，扬长“补”短，相信我国的精确医学发展前景是美好的。

科技日报：我国的医学事业与其他国家不同，面对着十几亿的庞大人口基数，而且人口老龄化日趋明显，各种慢性疾病包括心血管疾病、糖尿病、癌症高发。我国如何瞄准医学科技国际前沿，及时抓住机遇，推动精准医学发展，最终惠及人民大众健康与疾病救治？对此您的具体建议有哪些？

曹雪涛：精准医学以网格化的形式牵动医学领域的发展，以新的理念带动生物医学与信息科学的交叉合作，所以，我国应该积极抓住这个新的发展机遇，加强顶层设计，汇聚创新洪流，推动医学科技前沿的发展，提升我国临床医学水平，造福广大国民，助力健康中国建设。

建议开展“中国精准医学研究计划”并纳入国家“十三五”发展规划；建议将中国精准医学研究计划作为专项进行实施。同时要前瞻性地处理好精准医学和已经实施的和即将实施的生物医学项目研究体系与项目的关系，促成其与创新药物国家重大专项等的衔接，促进国家医药科技整体协调发展。

由于精准医学研究计划涉及到临床样本和健康人群的信息收集、临床资料的分析、个体化医疗的实施等方面，医疗行业特点明显，也就是说，既要研究数据“众筹”，也要临床实践实施方式“众享”。希望由卫生行业权威机构牵头，联合国家相关部门以及全国各医疗机构、大学、医学院和信息科学研究机构共同实施。

在计划的具体实施中要充分发挥我国特色。生物样本选取上，要发挥我国病种全、病例多的优势，开展千万测序计划；在学科协作上，发挥资源优势，通过顶层设计整合资源，凝练和攻克交叉性关键性难题。透过精准医学研究计划的实施，弥补我国自主研发医疗设备的短板。

透过精准医学看我国未来的医学科技发展，我们有理由相信医学前沿科技进步会在不久的将来显著惠及国民健康与疾病防治，为全面建设小康社会贡献力量。（科技日报北京3月9日电）

干勇委员：理性看待国家科技奖励制度

（上接第一版）

“中国是人情社会，社会团体组织评奖就不会出现打招呼这些问题吗？”在干勇看来，更为重要的是，当前科技奖励的第三方评估机制还没有完全建立起来，制度法规也不完善，而政府已经在这方面进行了积极探索，积累了一定经验。

对于当前科技奖励的一些突出问题，干勇透露，相关改革正在持续推进，也取得了成效。担任评审专家多年的他对此深有体会。“这两年我明显感觉到一些变化。例如，奖励专家库已经有2.5万人，远程视频答辩、网络盲评等做法也都提高了奖励评审透明度。”

“当然，科技奖励改革还要深入持续下去。”干勇提议，除建立评审环节责任追溯制度外，还需建立两层专家评审机制，一层是固定评审专家制度，专家名单保持固定，向社会公开，并建立“黑名单”制度。另一层是专家随机制度，随机抽取要形成常态，过程要保密。

“国家科技奖励制度不可能十全十美，‘诺贝尔奖’也做不到这点，因此需要理性看待。”干勇认为，深入持续推进国家科技奖励改革，保证程序的公平公正，坚持透明和开放原则，这项制度才能逐步完善，激发科研人员创新活力，促进国家创新体系建设。这是一个长期过程，大家要有信心。”