

主动适应新常态 积极挖掘新动力 加快与全国同步全面建成小康社会步伐

访全国人大代表、广西百色市市长周异决

本报记者 江东洲



全国人大代表、广西百色市市长周异决(前右二)在基层调研

鼓足信心,奋勇前行。

3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大三次会议上作政府工作报告时提出,要主动适应和引领经济发展新常态,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

随着左右江革命老区振兴规划获得国务院批复,正式上升为国家战略,百色革命老区将迎来前所未有的发展机遇。在经济发展新常态下,百色如何探索跨越发展、持续发展的新路子,加快开发建设步伐,与全国同步实现全面建成小康社会?

3月8日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西百色市市长周异决。

开创新常态下百色经济社会发展新局面

记者:新常态,新阶段,发展仍是第一要务。国务院总理李克强在政府工作报告中指出,发展是硬道理,是解决一切问题的基础和关键。实现现代化,根本要靠发展。对于革命老区百色来说,应该如何去看待经济发展新常态下的发展形势?

周异决:后发展欠发达是百色新常态的根本特征,是百色最大常态,是谋划和推进百色各项工作的立足点、出发点和总依据。当前,结构调整、转型升级、提质增效是百色发展的核心任务,我们必须立足后发展、欠发达的基本市情,尽量发展得更快一些。过去一年,我们主动适应经济发展新常态,围绕“保发展、促改革、惠民生、强保障”总要求,着力打好改革、扶贫、工业化发展、城镇化发展“四大攻坚战”,全市经济社会发展取得了重大成绩。2014年,全市生产总值917.9亿元,增长8.4%。财政收入完成108.7亿元,增长1%。固定资产投资完成895.2亿元,增长11.6%。规模以上工业增加值完成386.3亿元,增长9.4%。社会消费品零售总额201亿元,增长12.6%。城镇居民人均可支配收入23496元,增长9.5%;农民人均纯收入6166元,增长14%;城乡居民收入增速分别比GDP高1.1和5.6个百分点,城乡收入比继续缩小。成功举办纪念邓小平同志诞辰110周年暨百色起义85周年系列活动;百色生态铝产业园区电网顺利续建,一期工程全面开工;百色至靖西、靖西至那坡两条高速公路正式通车;百色至上海航线正式开通;建成百色园博园,成功举办第五届广西(百色)园林园艺博览会;广西百色干部学院开工建设;中国—东盟农产品交易中心获国家商务部批复建设;成功创建“国家卫生城市”;“百万亩芒果产业”工程和“田七回家”工程顺利推进;成功举办第七届中国—东盟(百色)现代农业展示交易会。

当前,百色和全国全区一样进入了经济发展新常态,既有全国经济发展新常态的共同特征和趋势性变化,但在具有自身的区域性、阶段性特征。全国是在工业化后期进入新常态,百色市则是提前从高速转入中高速增长时期,作为后发展、欠发达的基本市情实际没有改变,政策红利下降,资源环境、土地供应、财政金融等约束加大,新的增长动力尚未形成。在全国增速换挡的新常态下,一方面我们面临着转型升级和扩大总量的双重任务,另一方面我们要实现中长期发展目标特别是与全国全区同步全面建成小康社会,必须保持一个高于全国全区平均水平的百色速度。我们面临的问题和困难更多,竞争和挑战更加激烈,发展的任务和压力更大。同时,新常态下,百色市面临着新的发展机遇。国家进一步加大对西部地区、民族地区、革命老区、贫困地区、边疆地区的扶持力度,《左右江革命老区振兴规划》、《珠江—西江经济带发展规划》等实施,多种政策、规划和机遇重叠和耦合,为百色市加快新发展注入了强大动力。而且,百色市发展优势大、潜力大、空间大,具备了加快发展的基础和条件。面对经济发展新常态,我们必须立足百色发展实际,毫不动摇地把加快发展作为第一要务,深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,坚持“又好又快、提质增效”,主动适应新常态,围绕“稳增长、促改革、调结构、惠民生、促创新”的工作要求,加快转方式调结构,狠抓改革创新,扩大开放合作,加强生态文明建设,切实保障和改善民生,深入推进依法行政,加快建设法治政府,全力保持经济平稳健康较快发展和社会和谐稳定。

大力培育新增长点确保经济平稳增长

记者:培育新的增长点是推动经济行稳致远的基石所在。当前,经济发展的动力正在从依靠传统增长点转向依靠新的增长点,旧的增长点正在逐步退出,新的增长点还有待培育。对于百色来说,如何培育新的经济增长点?

周异决:形成新的经济增长点,关键是要抓好新产业的培育。过去那种依靠数量规模扩张、依靠廉价要素投入维持高速增长的模式已经难以为继,只有通过人力资本提升和技术创新,才可能启动一个更有质量、更有效率的高效增长周期。面对新常态,我们必须全力培育新的增长点。把投资和项目建设作为稳增长的关键。全力推进重点产业、基础设施、新型城镇化、棚户区改造、生态环保、商贸物流、社会民生等领域重大项目,特别是抓好市层面以上统筹推进的500项重大项目,服务好自治区统

筹推进的重大项目,推动中央预算内投资项目落地。加大投资要素制约攻坚力度,着力提升用地、用矿、环评、资金、能源、交通等保障水平。加强项目前期工作,围绕左右江革命老区振兴、珠江—西江经济带发展等重大规划,积极推进和促成一批重大项目。

把新项目投产和企业复产作为稳增长的基础。统筹推进市县级层面80个重大投产项目,重点抓好煤电铝一体化自备电厂等在建项目竣工投产,抓好蓝星化工钛白粉技改、靖西鑫岭水泥粉磨站等新投产项目达产满产。推进海铝业15万吨、信发铝16万吨电解铝产能恢复生产,推进田东石化尽快复产,促进铁合金企业满负荷生产。

把实施“企业培育提升行动计划”作为稳增长的动力。加快推进“百十亿企业工程”和“企业上规模工程”,推动石材、木材、茶叶、制酒业等企业整合重组。大力发展小微企业。

把培育和扩大消费需求作为稳增长的支撑。加快发展旅游、文化、家政、养老、中介服务等现代服务业。大力培育移动消费、信息消费,争取建设国家信息消费试点城市。充分利用百色红色资源,发展会议经济。大力发展电子商务。办好百色汽车交易会、房博会、农业与工程机械交易会等展会活动。培育发展限上企业。进一步提高中低收入居民收入,让群众消费得起来、敢消费、敢花钱。

把提升对外贸易水平作为稳增长的着力点。加快发展边境贸易。实施加工贸易“倍增计划”。加快龙邦进出境水果指定口岸申报工作。加快百色海关、百色出入境检验检疫局等口岸管理部门的筹建工作,积极推进设立百色内河口岸前期工作。

创新驱动引领经济结构优化升级

记者:经济发展进入新常态,要实现质量更优、效率更高的发展,只能依靠创新驱动。百色如何进一步突出创新驱动,以新的发展引擎推动经济发展?

周异决:创新驱动是经济提质增效、持续健康发展的重要依托和动力源泉。我们要突出创新驱动,推进经济结构战略性调整,加快转变经济发展方式,优化产业结构,促进区域协调发展,解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题,实现与全国全区同步进入小康社会。

加快工业转型升级。控制发展高耗能、高污染、低附加值、高能耗、高排放、低效益等落后产能,加快发展非冶金化学铝产业,提高尾矿综合利用水平。加快田东石化股权划转,尽快实现复产;推进锰冶炼企业整合,大力发展锰深加工;推进金精矿多元综合利用项目;加快发展锰深加工、竹材等农产品深加工;大力发展矿山机械、农用机械等制造业。加大碳酸钙、铝基等新材料开发力度,抓好生物科技、节能环保、电子信息等新兴产业发展。加强工业园区建设,推进5个A类园区扩容提级,争取新山、田东工业园区升级为自治区级园区,加快百色平果、百色隆林等市县级园区建设,加快百色一文山州、百色—黔西南州等跨区域经济合作园区建设。推进“再造一个工业百业”建设。

打造生态高效农业。巩固和加强农业基础。充分发挥各县(区)潜力,加强“南菜北运”基地建设。大力发展中草药产业,深入实施“田七回家”工程,做好产、供、销各环节服务,确保生产效益。进一步做优做强林下养鸡产业,大力发展羊年规模化养殖和水面渔业。推进特色农业产业化建设,加快制订完善有关生产技术标准。深入实施农业品牌发展战略。发挥百色国家农业科技园区示范带动作用,加快农业新技术新品种的研发和推广。积极培育新型农业经营主体。加快现代特色农业(核心)示范区创建,每个县(区)建成一个以上示范区。

推动旅游商贸物流等现代服务业加快发展。深入实施旅游业赶超跨越三年行动计划。加强旅游资源整合,强化旅游产业统一规划。加快推进百色起义纪念馆、乐业天坑群、靖西大峡谷景区创5A工作。大力发展红色旅游。推进广西特色旅游名县、名镇(乡)建设,加强旅游六大星级体系建设。办好“百色旅游年”系列活动。推进百色一号专列配套项目和“南菜北运”项目建设,确保中国—东盟农产品交易中心一期竣工投入使用。加快城市综合体建设。加快一批专业市场建设。积极推进城乡市场体系建设。加快龙邦国际商贸物流中心建设,确保一期项目年内建成投入使用。用活用活国家民贸民惠优惠政策,发展壮大民族经济。建设阿里巴巴、百色产业带、淘宝·百色特产馆等电商平台,加快新兴流通业态发展。

大力推进创新驱动。加快企业创新平台建设。推进中小企业科技孵化器、科技服务小院建设。发展一批“两化”融合试点企业。深入实施质量兴市战略。大力引进先进适用技术,增强消化吸收再创新能力。加强铝工业关键共性技术和新产品开发。加快特色优势农业标准化建设,年内成立“广西芒果研究所”和“广西田七研究院”。大力开展全民发明创造活动,全面实施专利倍增计划。加强与高校和科研院所合作,加快建设中国—东盟(百色)现代农业合作示范区。整合各类科技计划、专项资金,形成支持科技创新的强大合力。

推进重要领域改革取得实质性进展

记者:改革开放是推动发展的制胜法宝。当前,全面深化改革正向纵深推进。百色市如何把改革开放扎实推进向纵深,增强发展新动能?

周异决:改革是百色经济社会发展最大的动力源。进入深化改革的攻坚期,很多深层次的问题都要通过改革去解答,去破解,要深刻认识改革的重要性和紧迫性,营造改革的氛围,形成改革的合力,让群众看到改革的成效。我们必须向改革要发展、要效益、要红利。

深化行政审批制度改革。再清理下放规范一批行政审批事项,完善行政审批事项目录管理。全面实施工商登记“先照后证”,加强事中事后监管。按照自治区部署及时全面清理取消非行政许可审批事项。加强公共资源交易平台建设,推进公共资源交易监管体制改革,规范公共资源交易。

深化投融资和金融改革。调整修订政府核准投资项目目录,下放核准权限,减少、简化、整合前置审批及中介服务,提高投资审批效率。扩大民间资本市场准入范围,降低准入门槛,鼓励和吸引民间投资参与项目建设运营,促进民营经济发展壮大。积极推动一批创新型、创业型、成长型企业到“新三板”挂牌上市。探索设立市(区)共建企业应急周转基金。进一步整合资源,提高百矿集团等重点企业的融资能力。大力推进沿边金融综合改革试验区建设。深化农村金融改革,打造农村金融改革升级版。推动设立民营银行,探索设立民间融资登记服务机构,稳健发展小额贷款公司。提升百色中小企业信用担保能力,着力解决企业融资难、融资贵的问题。

推进农村改革。推广田东县全国农村改革试验区建设经验。扎实推进农村土地制度改革,加快推进农村宅基地、农村集体土地确权登记颁证工作,全面铺开农村土地承包经营权确权登记颁证工作,积极引导农村土地承包经营权、农村集体建设用地流转。创新农村产权制度改革,完善农村产权流转交易市场建设。全面推进集体林权制度改革配套改革。

推进园区发展改革。推进工业园区管理体制体制改革。推进百色国家农业科技园区改革,加快“园镇一体化”规划工作。

深化财税体制改革。深化预算管理制度改革,健全政府预算体系,加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。盘活财政资金存量,保障重点支出,严控一般性支出。积极争取上级加大转移支付力度。清理规范各项财政优惠政策。推广政府购买服务。建立规范合理的地方政府性债务管理、风险评估预警机制。积极推进“营改增”和消费税等税收制度改革。

稳步推进国资国企改革。建立健全县(区)国资监管机构。推进百色饭店、百色通用机械厂、华侨农场等一批企业改革。推进田东石化总公司、广西建华机械有限公司等企业的整合重组,支持社会资本参与国企改革,有序发展混合所有制经济。支持百矿集团等企业实施战略性重组。选择有条件的企业,探索组建国有资本投资运营公司。

强化土地利用和供给管理。调整完善市土地总体规划,启动第二轮规划修编工作。加强重大项目、重点产业用地保障。严格增减挂钩试点项目工作,多渠道争取项目用地指标。深化增减挂钩试点项目工作,占水田补水田的有关政策规定,制定耕地和基本农田保护实施办法及奖惩制度。建立建设用地计划指标执行动态管理机制。通过整合、置换和储备,合理安排土地投放数量和节奏,改善建设用地结构、布局,挖掘用地潜力,提高土地配置和利用效率。

以生态经济为抓手推进生态文明建设

记者:社会最为关注的生态环境问题,是今年两会的热点话题。推进生态文明建设,既是党和政府的明确要求和紧迫任务,也是人民群众的一致期待和共同责任。立足于百色突出的生态优势,如何加快发展生态经济,提升生态文明水平?

周异决:优美的生态是百色不可替代的优势。我们必须大力发展生态经济,决不能走先污染后治理的老路子,低污染、低能耗、高附加值是我们推动经济转型、产业升级的前进方向。

夯实生态建设基础。深入实施百色生态市规划,推进“国家森林城市”创建。抓好“生态屏障”工程,推进“绿满百色”造林绿化工程。加快城镇污水处理达标升级和管网建设,启动市区污水处理厂二期项目,建设一批(镇)生活污水处理项目。加快推进市区垃圾处理场二期项目,抓好县(区)垃圾集中处理项目运营管理。完成城镇饮用水源保护区划定和饮用水源地标志工程建设。加强农村水源林建设,实施好农村沼气池建设和改造工程。

大力发展生态农业。抓好生态型农业示范基地、制糖生态工业园区、石化产业循环园区建设。大力推广农牧渔复合型生态产业发展模式,推广实施大田秸秆还田和食用菌生态循环产业示范基地建设。扎实推进百色现代林业产业示范区建设。合理开发利用自然与人文生态资源,大力发展生态旅游。

推进生态乡村建设。深入开展“美丽百色·生态乡村”活动,集中力量打好村屯绿化、饮水净化、道路硬化攻坚战。坚持一村一策、因地制宜治理原则,结合生态村、生态乡(镇)创建和农村环境连片综合治理项目建设,搞好示范试点村屯建设。

扎实抓好节能减排。加快推进生态铝、制糖、铝业、石化等行业构建循环利用产业体系。推进燃煤锅炉改造、园区循环化改造等项目。推进有条件的县城和工业园区锅炉煤改天然气工作。下大力气推进重点行业脱硫脱硝设施建设。抓好农村规模化畜禽养殖减排,城市机动车尾气减排,完成超标车淘汰工作。力争万元工业增加值能耗同比下降2%以上,确保完成化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物四项主要指标减排任务。

加强环境保护和治理。严格环境保护监管、执法。抓好重金属污染、石漠化等治理工作。推进工业挥发性有机物治理,城市扬尘污染控制等整治。执行最严格的水资源管理制度。扎实推进国家级湿地公园建设试点。做好碧澄湖等水质较好湖泊生态环境保护项目申报。

深入实施扶贫攻坚战

记者:百色革命老区、民族地区、边境地区、大石山区、贫困地区和水库移民区于一体,也是国家实施滇桂黔石漠化综合治理与扶贫开发的重点片区。由于各种因素的制约,特别是一些深层次问题还没有得到根本

解决。围绕“到2020年与全国全区同步全面建成小康社会”的目标,百色如何加快扶贫攻坚步伐?

周异决:扶贫开发是百色发展的首要任务。作为全国、广西扶贫攻坚的主战场,百色扶贫攻坚的任务很重,并且还没有脱贫的群众大部分居住在石漠化地区、边境地区、民族地区、水库移民区,条件恶劣,人多地少,是扶贫工作“难啃的硬骨头”。我们要坚持“扶贫开发优先”发展战略,创造性开展扶贫开发工作,夺取扶贫开发攻坚战的新胜利,为与全国全区同步全面建成小康社会奠定坚实的基础。

完善精准扶贫工作机制。加快实施滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划。加强对口扶贫协作,整合资源,推进“六个到村到户”精准扶贫。面向特定人口,实现精准脱贫,确保当年脱贫的贫困户至少获得1万元以上的项目扶持。完善和落实扶贫绩效考核机制,力争全年实现减贫17万人。

抓好扶贫开发“整村推进”。全面完成506个贫困村“整村推进”扶贫开发任务,确保95%以上农户有稳定增收项目,或转移就业劳动力1个以上,确保所有贫困村实现医疗、卫生、养老、低保等社会保障制度全覆盖。

大力实施产业扶贫。深入推进全国扶贫开发综合改革试点。加快实施金融扶贫“百千万工程”。做好贫困村特色产业发展规划,开发一批特色高效生态农业产业,建设一批新的特色产业基地。实施好“十百千”产业化扶贫示范工程,发展壮大一批重点特色产业。

大力推进扶贫生态移民工程。整合各类扶贫资金,推进建设一批扶贫生态移民安置点,搬迁移民社区基础设施、公共文化配套。支持符合条件的搬迁对象通过购买商品房和保障性住房等进行移民搬迁,引导贫困农民“下山进城入谷”,确保年内扶贫生态移民搬迁1.7万人。

大力实施教育扶贫。深入实施国家教育扶贫工程和“雨露计划”,大力实施农村义务教育学生营养改善计划等农村贫困生资助项目。改善贫困乡(镇)义务教育薄弱学校基本办学条件。继续实施职业教育精准扶贫工程,办好“百川励志班”、“中帼励志班”等扶贫助学班,扶持初中毕业生未考入高中、高中毕业未考入大学的贫困家庭子女享受免费中等职业教育;对继续升入普通高中、考取高等院校的贫困家庭学生给予补助。继续抓好贫困农村劳动力转移就业培训,提高培训的针对性、实用性。

切实保障和改善民生

记者:立国之道,惟在富民。政府工作报告提出,要以增进民生福祉为目的,加快发展社会事业,改革完善收入分配制度,千方百计增加居民收入,促进社会公平正义与和谐进步。百色市如何持续促进民生改善?

周异决:解决民生问题是最大的政治,改善民生是最大的政绩。我们要把解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在首位,顺应群众对美好生活的期待,筑牢百姓幸福生活的底线。

优先发展教育事业。加快实施第二期学前教育三年行动计划,着力解决“入园难”问题。继续加大义务教育基础设施建设力度,实施中小学标准化建设100所,着力解决城镇学校“超大班额”、农村寄宿制学校“大通铺”问题,确保实现九年义务教育巩固率达到88%的目标。扩大高中教育优质资源,建成百色高中新校区,扩建百色民族高中,加快靖西民族高中等高级中学建设,推进自治州示范性普通高中创建工作,优化普通高中招生市域统筹办法。开展校企合作办学,开展职业教育订单培养。加快发展特殊教育。支持右江民族医学院、百色学院东校区等新校区建设。强化教师队伍建设和师德师风建设,提高教师待遇。

扎实推进卫生计生事业。深化医药卫生体制改革,完善基本药物制度。推进县级公立医院、新农合支付方式改革,做好城乡居民大病保险试点工作。加快推进重点卫生项目建设。加大病媒生物防治工作、传染病防治、突发公共卫生事件处置、艾滋病防治等工作。加强卫生信息专网平台建设。深入实施壮瑶医振兴工程。强化人口计生工作,稳步实施“单独两孩”政策,加强出生人口性别比综合治理,深化“幸福家庭”创建活动。

大力发展文化体育事业。全力推进百民族文化生态保护区申报国家级实验区工作,做好国家级、自治区级非物质文化遗产名录申报,挖掘布洛陀文化、句町等民族文化遗产精品。加快“三百一中心”等文化基础设施建设。继续深入打造“千姿百媚”、“红城广场大家乐”等文化品牌,繁荣文艺创作和演出。广泛开展全民健身运动,完善公共体育设施,大力发展特色民族体育,办好国际山地户外运动挑战赛等特色体育赛事,做好广西第十四届运动会外办工作。

积极拓宽就业创业渠道。实施离校未就业的高校毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划。贯彻落实职业教育“双证书”制度。建立健全创业服务体系,推进市创业孵化基地建设。加快农民工返乡创业园建设,促进农民工在家门口就业创业。组织举办百色市首届创业大赛。巩固和扩大“123”就业工程。

健全和完善社会保障体系。推进机关事业单位工作人员养老保险制度改革。加大对民营企业和个人经济组织的社会保险扩面征缴力度。推进社会保险信息系统建设,实现社会保险“一卡通”。建成市本级社会保险经办服务大厅,实现“五险合一”,为参保对象提供“一站式”服务。深化社会救助体制机制改革,提升城乡低保管理规范化水平,建立门诊医疗救助制度。加快市本级社会福利院、县(区)农村幸福院项目建设。深化减灾示范社区创建工作。全面落实优待抚恤政策,深入实施保障性安居工程。

加强和创新社会治理。深化“三大平安和谐区域”创建。着力抓好反恐维稳,加强边境管控。加快完善立体社会治安防控体系。深入开展社会治安大整治活动,不断完善新形势下信访工作体制机制,进一步巩固和深化基层应急管理体系建设。推进“平安百色”安全责任和网格化管理模式,实施流动人口居住证制度。推进公安“四项建设”。进一步健全司法救助和法律援助制度,完善医患纠纷调解机制。加强行政复议规范化建设。落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任制,强化安全隐患排查整治和标准化建设。启动食品安全城市和农产品质量安全创建活动。大力开展普法宣传教育。

实施重点民生项目。多方筹集资金,集中力量实施建制村道路建设、农村居民安全饮水、农村集中住房购买政策性保险、城乡参保居民基础养老金、新型农村合作医疗、新建改造城镇保障性住房、一批幼儿园、绿化示范村屯、基本农田整治等一批重点民生项目,突出解决好群众最关心的民生问题。