



十二届全国人大三次会议  
全国政协十二届三次会议



建设具有全球影响力的科技创新中心是上海新时期的战略目标,是当好科学发展先行者的应有之义。2014年5月,习近平总书记要求上海加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。上海市委、市政府高度重视,作出了重大部署。“大力实施创新驱动发展战略,加快建设具有全球影响力的科技创新中心”被列为今年上海市委的“一号课题”。

# 瞄准全球科技创新中心

## ——访上海市副市长周波

文·本报记者 王春

# 两会

# 2015

# 特别策划

# LIANGHUITEBIECEHUA

如何利用上海现有的优势基础,打造引领世界科创水平的研发高地、创业热土,成为近期上海各界关注的重点。目前,上海正按照习近平总书记的指示精神,牢牢把握科技进步大

方向,牢牢把握产业革命大趋势,牢牢把握集聚人才大举措,加快推进科技创新、实施创新驱动发展战略。记者在全国两会前夕专访了上海市副市长周波。

### 参与全球创新竞争与合作

记者:对于“具有全球影响力的科技创新中心”这一上海新目标的内涵和标准,学术界已有不少讨论。您认为它应有哪些内涵?

周波:综合分析国际国内各大智库有关科技创新中心的研究,我们认为,上海建设具有全球影响力的科技创新中心,一方面,要遵循国际经验,着力增强创新资源的集聚力、创新成果的影响力、新兴产

业的引领力、创新环境的吸引力以及区域创新的辐射力;另一方面,要立足国家战略和上海发展,着力打造国际与国内创新资源整合的结合点、创新链与产业链协同的结合点、自主创新示范区与自贸试验区联动的结合点以及科技创新与城市转型发展统筹协调的结合点,代表我国参与全球创新竞争与合作,在实施创新驱动发展战略中发挥引领和带动作用。

### 破除围墙大胆试大胆闯

记者:从顶层设计角度来看,上海应从哪些方面着手,系统推进科技创新中心建设?

周波:建设具有全球影响力的科技创新中心,动力来自市场,活力来自改革。首要任务是通过改革,加快构建完善创新治理体系,进而形成良好的创新生态系统,推动以科技创新为核心的全面创新,建立起以应用为导向,以知识创造、流通和扩散为基础的创新型经济。为此,推进科技创新中心建设,我们将着重把握好以下几对关系:

一是国家要求和上海特色的关系。科技水平也好,行业管理也好,最高水平肯定是国家层面,这是不容置疑的。但是国家标准不一定就是最高标准,在某些方面上海可能先行一步。要把握国家的总体要求和战略方向,同时要结合上海自身的特点,开展行之有效的工作。

二是处理好当前和长远的关系。充分认识科技创新中心建设的长期性、系统性和复杂性,需要深入研究其规律,进行长远考虑、系统部署、持续建设,绝对不能操之过急。近期重在按照“三个牢牢把握”的总要求打好基础,力求在体制机制改革和制度创新上迈出重要步伐。

三是处理好政府与市场的关系。要加快政府职能由以审批为主提升到以服务、监管为主,既充分发挥资金和项目撬动作用、引导作用、引领作用,也主动转型、腾出空间,大力发展市场化、专业化、社会化的创新创业服务组织。对于看不准的事物,政府的手不要

伸得太长,要形成容错机制。

四是处理好硬任务和软环境的关系。创新能力的提升,既要找到一些“硬任务”抓手,实施“非对称战略”,加强前瞻布局,更要通过功能性平台的打造,通过制度创新和政策突破,着力破除阻碍科技创新的瓶颈制约,提高创新创业效率,形成有利于大众创业、万众创新的良好生态环境。

五是处理好存量与增量的关系。要进一步扩大开放,以国际化的视野和胸怀,引入全球优质资源,特别是加大吸引海内外创新创业人才力度。要着力破除“围墙”,盘活存量资源,以大科技理念,以更大的包容度,促进在沪央企、中央科研机构、外资企业等各类创新资源融入上海创新体系。

六是处理好依法行政和改革创新的关系。依法行政是基本方略,是根本底线。当创新和改革与现有规章制度发生碰撞,一定要科学民主的决策,不能拍脑袋;一定不能夹杂部门和个人的私利;一定要按照事物本身发展的规律来判断,按照“三个牢牢把握”的要求,大胆试、大胆闯。

七是处理好科技进步和产业发展的关系。科技进步一定要和产业发展紧密结合,要把科技成果转化成为现实有效的生产力。要围绕提升上海的核心竞争力,谋划好价值链,围绕价值链打造产业链,围绕产业链部署创新链,围绕创新链配置资源链,超前谋划、超前部署。

### 以勇气和智慧闯关夺隘

记者:从创新中再出发,如何准确把握新的形势要求,聚焦重点突破,持之以恒抓好科技创新前瞻布局?

周波:紧紧围绕经济社会发展主战场,我们要加强科技前瞻布局,产出重大创新成果、创新创业服务,培养科技

人才,加快推动以科技创新为核心的全面创新。

一是要深入谋划部署一批重大科技创新任务。要加强对定位的分类,重大科技创新任务类型很多,国家也在进行一些改革创新,要按照不同的目标和定

### 创新案例

#### ARJ21—700:获民用航空运输“入场券”

2002年立项,2014年取证,ARJ21用12年的时间艰难地走完了一个民机型号从设计论证、生产制造、总装集成到适航取证的全过程。这一路,项目全线攻坚克难、披荆斩棘,用拼搏和付出凝聚起了满满的自信和正能量,取得了一系列开创性成果。

ARJ21—700是中国自行研制的新一代中短程窄体支线飞机,它完全由中国人自己完成总体设计、系统集成、总装和适航取证,并在总体技术、气动布局、系统综合等方面掌握了大量关键技术。ARJ21—700自2008年首飞成

功以来,已相继完成了颤振、失速、最小离地速度等高风险关键科目试飞,并顺利进行了高寒试飞、北美自然结冰试飞、RVSM试飞、载荷试飞、功能和可靠性试飞等一系列高难度局方审定试飞,累计安全飞行2870余架次、5100多小时,实现3万余公里环球飞行壮举。

ARJ21—700是中国首次严格按照国际通用的适航管理条例进行研制和生产的飞机,也是目前中国唯一申请运输类飞机适航标准型号合格证并获得美国联邦航空局受理的运输类飞机项目。



“紧紧围绕经济社会发展主战场,我们要加强科技前瞻布局、产出重大创新成果、创新创业服务、培养科技人才,加快推动以科技创新为核心的全面创新。”

位,采取不同的组织实施模式和进度安排。要提高实施布局的能力,打通价值链、产业链、创新链和资源链,加强对产业愿景的分析和研究,突出技术应用和产业化的目标。要进一步聚焦重点,全市科技系统要加强统筹协调和资源整合,形成工作合力,集中力量聚焦突破。

二是要不断强化产业技术攻关和应用。要进一步强化企业主体的地位,充分激发企业的创新活力和动力。科技创新中心主体是企业 and 科研单位,关键是突出企业家和领军人才的作用,要充分发挥他们的能量;要形成运转顺畅的创新链,使科技创新从研发到成果产业化形成一个流程顺畅的有机整体;要统筹推进应用示范,集中力量办大事;要重视与商业模式创新的结合,促进产品创新、技术创新得到更好的市场应用;要深化应用技术体系的建设,推进上海产研院等共性技术研发服务机构的建设发展,更好地发挥各方面作用。

三是要着力构建完善科技创新创业服务体系。充分调动区县、企业、科研机构、社会等多方面的力量,围绕创新链完善服务体系。要大力培育发展科技服务业,为全社会创新创业提供平台、营造环境。要遵循创新生命期和成长规律,深入了解创新创业主体在不

同阶段的不同需求,分类提供针对性的服务方案。要高度重视知识产权服务工作,通过知识产权服务,提升科技创新前期可行性研究水平,避免重复创新、无效创新,提升科技成果的保护水平,提升推动科技成果转化利用水平。要用好张江示范区、自贸试验区、国家技术转移东部中心等建设发展的契机,不断推动资源集聚,积极探索科技创新服务的新举措、新机制。

四是要加强基础研究和人才队伍建设。科技创新中心的建成是一个长期过程,这就要求我们必须重视基础研究和人才培养。在基础研究方面,上海有很好的基础,新形势下,科技创新中心建设要建立国家的大科学中心,基础研究要继续加强,并定位于体现国家战略。在人才队伍建设方面,一方面,要将培养和引进、吸引和留住相结合。更关键的是要注重营造一个良好的建设氛围,让人才能脱颖而出。另一方面,也要培育我们自身具有比较宽广的人才视野和格局。

改革开放30年来,上海一次次以勇气和智慧闯关夺隘,见证了无数改革和传奇。以万变应改革,以创新促发展,上海已经为成为“具有全球影响力的科技创新中心”做好了准备。

#### 上海光源:“鹦鹉螺”释放巨大科学能量

上海光源是一台高性能的中能第三代同步辐射光源,它是我国迄今为止最大的大科学装置和大科学平台,在科学界和工业界有着广泛的应用价值,能容纳数百名不同学科的科研人员,支持包括对禽流感、艾滋病、手足口病甚至埃博拉等流行病毒的生物研究,还能促进碳纳米管可控生长、纳米催化剂等多方面的科学研究。

上海光源能量居世界第四,性能超过同能区现有的第三代同步辐射光源,是目前世界上正在建造或设计中的性能最好的中能光源之一;科学寿命大于30年。预计到2020年,后续工程陆续建成,上海光源硕大的“鹦鹉螺”内将拥有近40条光束线站,数量5倍于现有线站,成为具有国际影响力的科技创新研究中心。

#### 联影医疗:打破医疗器械国外一统江山

长期以来,核磁共振、CT等高端医疗设备领域,几乎由跨国企业一统天下。如今,三甲医院里却逐渐出现了一台台印着“联影医疗”品牌的国产大机器。

2014年5月24日,习近平总书记调研考察了位于嘉定的上海联影医疗科技有限公司。自成立以来,联影医疗短短4年时间让民族品牌在世界医疗器械行业占据一席之地。自主研发的15款高端影像产品已获国家注册认证并成功推向市场。其中,联影96环超清高速PET—CT以分辨率和扫描速度的双重突破,填补了国际空

白;高均匀度大孔径1.5T超导磁共振采用了自主研发的国际上最均匀的超导磁共振磁体,树立了1.5T超导磁共振的国际新标杆。同时,代表国际水平、中国首创的128层CT、112环PET—CT、3.0T MRI等产品也即将获批进入市场。

突出技术重围,心无旁骛,成为世界的改变者。作为高端医疗设备和医疗器械信息化解决方案提供者,上海联影自主研发生产覆盖影像诊断和治疗全过程的高端医疗产品,并提供创新的医疗信息化解决方案。中国高端医疗器械品牌影响力彰显。

### 科技新思路

#### 做好“退放进” 创新“通畅活”

——全国政协委员、上海市科委主任寿子琪谈改革

上海全力谋划建设具有全球影响力的科技创新中心,并以此为契机,深化科技体制机制改革,推动创新治理体系建设。

“关键就是放开,因为创新不是管出来的,而是放出来的,是执着探索出来的,是市场竞争出来的。要弘扬企业家精神,强化企业的主体作用。”全国政协委员、上海市科委主任寿子琪坦言,目前创新主体存错配劣势、体制机制还有诸多不通不畅不活,为此,必须通过制度创新,走好政府职能“退、放、进”三部曲。即通过退,减少政府对创新资源的直接分配和对市场导向明确的创新活动的干预,加强与市场资源的协同;通过放,凡是市场机制能够实现或社会组织能够替代的服务功能,要主动转型,腾出空间,大力发展市场化、专业化、社会化创新服务机构和组织;通过进,着力加强统筹协调和顶层设计,建立统一的资助平台、信息平台、监管平台,持续稳定“抓战略、抓重大、抓前沿、抓基础”。“退、放、进”就是要做到“相信市场、尊重主体、各司其职、多元共治”。

建设具有全球影响力的科技创新中心已成为上海市委2015年一号课题。寿子琪强调,要深入开展科技创新重大战略研究。一方面,要牢牢把握科技进步大方向、产业革命大趋势,集聚人才大举措,深入研究具有全球影响力的科技创新中心的基本内涵,开展顶层设计研究;另一方面,要坚持问题导向,以体制机制改革为关键,以营造良好的创新生态环境为基础,以集聚和用好各类人才为首要,以重大创新举措为抓手,制订形成全面创新试验方案,并积极争取国家试点。

寿子琪提出,创新链上不同主体、不同环节存在知识不同、行为不互动等问题,要把建设功能性平台摆在突出位置,作为政府的重要职责抓紧抓好。要着眼于建设世界一流研发机构,打造研发类功能性平台,加快推进张江国家科学中心等建设。要着眼于产业共性技术研发与服务,加快上海产业技术研究院建设,探索推进“价值引领、章程化管理、机构式资助、第三方评估”的科研院所改革,发展第三方创新服务平台。要着眼于促进成果转化,针对科技创新和成果转化的“脱白”现象,加快培育和壮大技术转移、科技金融等一批非研发类功能性平台。

张江国家自主创新示范区是上海建设具有全球影响力的科技创新中心的核心载体,上海自由贸易试验区是深化改革开放的关键载体。下一步,要着力加强两区联动,加快推进先行先试,在整合利用全球创新资源,加速融入全球创新网络上做深做实开放大文章。同时,要全面推进规划布局、创新体系建设和政府职能转变试点,并选取若干重点区域建设科技创新特色集聚区。



上海联影

上海光源“梦之线”

主编 赵英淑  
责编 滕继濮  
杨靖  
段佳  
陈萌

