

医院创收和医生收入挂钩,市场化催生医疗商业化,钟南山代表揭秘:公立医院怎么就成了商业连锁店?

本报记者 盛利

两会声音

“有些公立医院,像商业连锁店一样,开了很多‘分店’,不断扩大病床的规模。他们扩大的动机是什么?是改善社区医疗吗?依我看,主要动机是增加收入。”钟南山认为,这对我国强化社区医疗保障的医改方针起了排斥和抵消作用,是社区医疗、分级诊疗不能健全重要原因之一。

“春季期间,我去广东某滨海城市医院,见到当地最大医院的院长。我问他,你们去年发展得怎么样啊?他不无自豪地说,我们医院去年营业额达到15亿元,比前年增加了20%。”中国工程院院士、广州呼吸疾病研究所所长钟南山代表,通过一个鲜活的案例,指出了当前我国医疗体制中亟待改革的种种弊端。

公立医院成了“商业机构”:医护人员收入80%以上靠医院创收

今年的政府工作报告提出,财政用于民生的比例达到70%以上,其中为了支持卫生事业改革和发展,中

央财政将安排832亿元,比上年增加167亿元。“很感动,这是本届政府关注民生的重要标志。”钟南山说,目前,我国新农合、城镇医疗等医保覆盖率已达到95%以上。政府工作报告中已明确,2015年我国将把城乡居民医疗财政补贴标准从320元,提高到380元;人均的基本公共卫生补助从35元,提高到45元,“这是很了不起的”。

钟南山随后话锋一转,“政府工作报告中还说,发展需要改革添动力,群众需要改革出实效,但当前医改仍好像在‘改良’不是‘改革’”,“社会对医改的评价,集中在看病贵、看病难,改善医患关系和调动医务人员积极性三方面,特别是最后一项,实际性改革手段比较少。”

钟南山分析,当前,我国公益大医院的体制是国有民营制,国家对各大医院的投资多数是在场地、设备,但在调动医务人员积极性方面,经费投入却不大,“医护人员收入80%以上是靠医院的创收。”

在钟南山看来,这种医院创收和医生收入密切挂钩的体系,实际上是一个市场化的导向运营方式,正在

催生医疗卫生商业化、私有化趋势。

缺乏财政收入保障的尴尬:公立医院运营成本靠医院自筹

社会各界不停呼吁破除“以药养医”机制,但迟迟未见成效。

“实际上,我就想问那位院长,医院发展了什么新技术,解决了那些疑难杂症。可他为什么一开口就是营业额呢?”钟南山谈到了某滨海城市医院院长的故事。

钟南山认为,问题在于“政府的医疗投入里面,很少用于改革公立医院不合理的创收机制”。在他看来,市场化引导下的医疗行为,催生了违背医德的腐败温床,某些医务人员热衷于治病赚钱,追求最大利润。

“每个人都知道,公立医院不是商业机构,办医院的动机应当是让病人恢复健康。”钟南山说,当公立医院不能体现公益性,反而处在市场化前沿;当救死扶伤的职业道德不是医疗体制改革的前提,反而成为医疗改革后需要面对的问题的时候,我们整个社会都要认

真考虑,医改出了什么问题?

“目前,全球有100多个国家采取‘国家医疗服务模式’,由财政收入保障公立医院的发展。高收入、透明化是国际上医务人员薪酬的特点。”钟南山说,“中国就是个例外。公立医院的运营成本靠医院自筹,医务人员的工资主要收入靠创收。正是这种扭曲的医生收入机制问题,导致了医患关系信任缺失,医改裹足不前。”

说到这里,钟南山讲起一个身边的故事,“前段时间,在北京某大医院,我遇见一个学生。他说上午看病很累。我说你看了多少个?他说,看了将近70个,看到最后脑子都麻了。我说,为什么要看这么多。他说,你得完成指标吧……”

切断医生和病人的利益关联:把医保经费结余用于医生的正常收入

“政府加大对公立医院的投入,将医疗保障经费投入到医生合理工资费用中去,把医务人员从创收枷锁

下解放出来。”在钟南山看来,切断医生的功利性,恢复医院公益性是根本所在。

钟南山说,医务人员的劳动具有技术密集型、劳动密集型、风险压力密集型、情感密集型以及成长周期长的特点,医务人员工资在很多国家达到社会平均工资3倍到7倍。目前,我国二级、三级公立医院,医护人员“事实收入”接近社会平均工资的2倍到3倍。

“这个收入水平是基本合理的。我并不是很任性,我自己也是个医生。这并不是呼吁增加医生收入,而是通过改革把医护人员的创收,即所谓的灰色收入,转化为正当收入。”钟南山说。

两会前,钟南山前往统计局粗算了一笔账:按照社会平均工资2倍到3倍给予医务人员工资,支付金额约占国家GDP的0.6%到1.2%,这笔开支加上目前国家用于医疗卫生的开支即占GDP的5.57%,加起来只有7%以下。这与国际上一般医疗投入占8%到9%的指标相比还是偏低的。日本和欧美国家是9.4%到17.9%,韩国是7.5%,巴西是9.3%。从我国去年GDP总额来看,这是有条件做到的。

钟南山提出,我国医保经费结余也可以用于转化为医院、医生的正常收入,“因为医保结余越多,恰恰说明区域医疗水平、预防水平较好。这样一算,政府额外提供的医务人员合理收入的支出,并不会造成过大的财政负担。”

这会不会回到改革开放前的“大锅饭”?钟南山认为,“经过几十年改革开放,人们的认识也在提高,医务人员考核、监督水平也在提高,可以首先尝试基本收入占80%、绩效占20%的逐步过渡。其中最要的是切断医务人员的薪酬、收入与病人医疗费用之间的利益关系,这将是推动我国医疗体制改革的重要一步。”

(科技日报北京3月6日电)

林云峰委员:

加快落实“建筑师负责制”

本报记者 杨雪

代表委员访谈

“住建部建筑市场监管司在2015年工作要点中提出要修订《注册建筑师条例实施细则》,发挥建筑师对工程实施全过程的主导作用”。全国政协委员、香港建筑师学会原会长林云峰告诉记者,所谓“建筑师主导”就是“建筑师负责制”,在英国、美国及香港已采用多年。

“我希望尽快看到政策落实的时间表,具体在哪些地区、哪类工程进行试点,以及培训人才的方案、考核‘项目建筑师’资格及认证方案等。”林云峰说,这是他十多年来迫切关心的事,因为建筑师全程参与施工过程,能确保工程安全、质量符合设计和法规的要求。

林云峰认为,建筑师不仅是设计师,还是工程师,对建筑材料选取等技术问题的把握非常关键,建筑师的全程管理监督对工程质量和效果影响很大。“但一直以来内地的建筑师基本只参与工程前期工作,例如整体构思和设计图纸”。

“内地一直由监理师全程负责施工,但监理师和建筑师之间存在衔接的问题,对设计理念的把握,对材料的选择都会有出入。”林云峰指出,这种“剥离”还会使建筑师的实践经验不足。“在国际建筑师大会等国际交流活动中,很明显内地设计师对施工和选材都谈得比较少”。

“内地的‘监理制’似乎是世界独有的。”林云峰所了解的国家,都是采用“建筑师负责制”——除了可以建造出“原汁原味”的建筑外,这种终身责任还能确保

建筑师在施工招标过程中的公平公正。

林云峰介绍,在香港,建筑师行业受三个层面约束。前两个层面分别是制定行业守则的香港建筑师学会和发放执照的香港建筑师注册管理局,前者是民间团体,后者的成员绝大多数来自民间人士,只有几个官方代表。“香港建筑师行业自律体系是由民间力量建设起来的。”

“法律是最后一个层面,但在内地往往是第一层约束机制。”林云峰认为,内地只对建筑师进行技术层面的考核,“而缺乏的职业操守考核,恰恰是执行‘建筑师负责制’的关键。”

“我们已经回归快20年了,我还希望香港的青年建筑师可以真正参与到内地建设中来。”林云峰指出,目前香港青年建筑师中有50%以上都在内地参与不同的项目,但只能接触到前期工作的边缘。唯一一个香港建筑师完全参与设计的公共建筑项目是广东省博物馆。

“能不能找一些二、三线城市的小型公共项目作为试点,例如学校、艺术馆等。”林云峰认为,香港人比“老外”更了解中华文化,设计出来的建筑会比那些“奇奇怪怪”的建筑更接地气。

(科技日报北京3月6日电)

“互联网+”战略引发热议

干勇委员:用“阿里”模式改造传统钢铁业

代表委员访谈

科技日报北京3月6日电(记者王飞)5日上午,李克强总理在政府工作报告中首提“互联网+”战略,引发两会代表委员热议。中国工程院副院长干勇委员认为,“互联网+”战略是新形势下加速信息技术和传统产业“生态融合”的重要手段,它类似于“阿里巴巴”这样的互联网平台,将为钢铁等传统制造业转型升级带来新机遇。

干勇表示,以钢铁业为例,就可以借鉴“阿里巴巴”电子商务模式来解决传统钢铁业面临的产能过剩、低价恶性竞争、中间贸易商过多、利润率低等诸多问题。“具体而言,钢铁业这样的现代制造业转型升级需要五大要素。”

首先,钢企需要建立大数据平台,包括原材料、年生产量、贸易中间商等基础数据,必要时还可购买一些用户数据,这些数据都是钢企平衡产销量的重要基础;其次是以电子商务来代替传统的数量众多的钢材交易中

间商,可大大减少中间贸易环节边际成本;三是构建物流配送体系,通过相关大数据可以了解用户用钢的实际需求,然后按需用工生产,以物流发货配送;四是采取金融融合,通过大数据为用户提供相应金融服务,“这和阿里巴巴通过支付宝产生收益是一样的道理”;五是实现技术研发产业化,可建立一个技术开发网络平台,通过用户数据来分析新产品的和新技术需求,然后通过金融支撑服务来选取有能力的供应商提供解决方案。

据干勇透露,上海宝钢已经开始启动这样的网络服务平台,或许未来钢铁行业可以从根本上解决目前的诸多问题。干勇期待这样基于传统产业的现代网络服务平台未来还可广泛应用于冶金、石化、建材、造纸等行业,“这对于提升我国传统制造业水平,实现工业化和信息化更好的融合发展具有十分重要的意义”。



宗庆后:一位全国人大代表的2015聚焦点

本报记者 宦建新

宗庆后,第十二届全国人大代表、杭州娃哈哈集团董事长兼总经理,怀着对人民负责态度,依法履行人大代表的职务,始终关注我国经济社会发展,关注我国三农问题,关注民生问题,关注科技创新和企业发展……在管理企业的同时,深入实地调研,深入思考,分析问题,提出了一批有见地、可操作性的建议和议案,不少受到政府和各界的重视并得到落实。

第十二届全国人大第三次会议前,科技日报记者采访了宗庆后代表,透过他的建议和议案看到了这位全国人大代表的2015聚焦点。

聚焦之一:关注我国当前经济发展

宗庆后代表关注我国经济发展,他认为,现在中国经济是不可能依靠世界经济的复苏来拉动的。中国经济是最容易走出低谷恢复高速增长,是因为我们有近14亿人口的大市场这一最有利条件。为此,他就推动我国当前经济发展提出建议:

第一,把我国过剩的产业有组织地向欠发达国家进行转移。目前我国产业结构中有许多产业已严重产能过剩,例如钢铁、水泥等,而这些产业在很多欠发达国家还是非常薄弱的,有的还是空白,因此完全有条件也有可能把这些过剩的产业向欠发达国家转移。前不久,习总书记又制定了“一带一路”战略,应该说现在中国企业走出去的步伐越来越快。建议有关政府部门要加强协调,组织企业抱团走出去,把企业的对外投资上升到国家间合作的层面。”

宗庆后代表说,近年来,我国实体经济发展比较艰难,主要因为:一是实体经济企业的税负比较高,一般实体企业的税负要达到40%-50%以上。二是向企业收取的社保费用比较高,向企业收取的各类费用也是过多、过高。三是实体经济企业特别是民营企业融资成本高,融资难。

为此,宗庆后代表提出如下建议:一是减少税种,降低税率,减轻企业的税负,同时要降低企业所缴纳的各项社会保险的费率,帮助企业有更多的赢利资金去发展实体经济;二是降低或免除企业的各类费用负担。要明确究竟哪些费用可以收,除此之外各种名目的费用应该坚决予以取缔,切切实实为企业减负;三是要降低实体经济企业工业用地的出让价格,让企业有更多的钱用来搞生产、搞科研;四是要降低融资成本。在银行贷款额度中要确定20%以上的比例专门用于中小企业的低息贷款,还要有20%的人专门为中小企业提供金融服务,帮助其发展实体经济。而银行贷款无论是给国企还是民企,要一视同仁,负同样的法律责任,这样可以促进银行向民企贷款,为民企解决融资难问题。

第二,瞄准欧洲发达国家吸引人才技术,加快转型升级步伐。建议政府组织国内有实力的企业与欧洲发达国家企业加强联系,引进的技术应当是国内没有的,在国外亦比较成熟的,引进的人才亦应该是有丰富实践经验的高端人才。通过人才与技术的引进,可以快速消化后形成生产力,提高我国产品的科技含量与附加值,提升国内相关产业的技术水平加快转型升级。

第三,大力发展我国驻外使领馆的作用。建议一要加强驻外使领馆的统筹性与协同性管理,统一由外交部领导,大使负总责;二是驻外使领馆要开展更多专业性质的支持工作,发挥更大作用,例如商务参赞要加强对当地经济情报和吸引投资政策的收集工作,支持我国走出去的企业在当地更好开展工作,科技参赞要加强对当地技术人才信息的收集工作。三是要加大领事保护力度,避免我国企业与公民合法利益受损。

第四,扩大分配拉动力内需,转变经济增长方式。目前我国第三产业在GDP中所占的比例尚不到50%,而发达国家往往高达80%多,因此潜力非常大。要发展第三产业,就要做到“放水养鱼”,大力降低企业税负,提高企业效益。另外,政府要落实十八大关于保护私有财产、鼓励非公有制经济发展的要求,鼓励民营企业企业家继续扩大投资增加就业机会,鼓励发展实体经济,让更多的人实现勤劳致富。



长期关注三农问题的宗庆后代表为此就更好解决我国“三农”问题提出如下建议:

在农业补贴问题上改变“普惠制”的补贴方式。目前国家对“三农”的补贴政策有很多,但大多还是以“普惠制”的补贴为主,这一方面造成国家财政压力比较大,对真正需要补贴的人群来讲效果不明显,还可能造成不需要补贴的农民养成依赖和惰性心理,不利于弘扬勤劳致富的社会风尚。建议政府对确实需要补贴的人群与补贴方向进行科学分析,把补贴经费集中起来使用,向真正的贫困地区倾斜。

防范国际大宗农产品冲击,保证我国农产品市场安全。目前一些农业发达国家的大宗农产品大量对我国出口,甚至许多农产品的到岸价比国内农民的卖价还要低,对国内市场造成较大冲击,影响我国相关农产品市场的健康发展。建议有关农业主管部门要科学精确分析我国水稻、小麦、玉米、大豆等对国计民生有战略意义的大宗农产品产量及国内供需情况,充分利用国际贸易规则限制进口,并大力打击走私行为。同时要把国内农产品的需求量与种植量匹配起来,让农民真正能够从从事农业生产中增收致富。

用以工代赈方法吸纳农村剩余劳动力,夯实农业发展基础。建议国家一方面要通过大力发展第三产业、加快中西部地区城镇化建设等措施,化解就业压力,同时要用以工代赈的方法,在农村大力开展水利

水电、土地整治、改造高产田等基础设施建设。

此外,宗庆后代表还十分关注当前农村土地拆迁补偿标准问题。

他说,我国现行《土地管理法》第47条明确规定了拆迁补偿的最高标准,即“土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前三年平均年产值的三十倍。”也就是说,按照这一最高补偿标准,被拆迁者可以拿到相当于其30年收入的补偿,过高的拆迁补偿费用不仅助长不劳而获的社会风气,而且将巨大拆迁成本转嫁给城市居民,亦十分不公平。因此建议有关部门必须严格执行法律的规定,不得突破法律规定给予补偿,从源头上遏制城市房地产价格的继续上涨。

当然,与此同时也要合理分配中央与地方的财政收入,使地方财政有足够的运行资金来保障各项民生与建设事业,而不必通过卖地牟利来补贴财政。只有这样,才能杜绝被拆迁人群的高价补偿要求,减少各种拆迁矛盾,促进社会和谐。

聚焦之三:关注我国民生问题

宗庆后代表始终关注民生问题。今年两会,民生问题仍是他关注的一个重点。

——关注食品安全,建议重点应推进我国全民食品安全科普教育工作。

加强食品安全全民教育,用老百姓能听得懂的声音去传递食品安全科学知识,促进全社会食品安全基本认知的形成,是我国食品安全体系能力建设,促进食品产业持续健康快速发展基本战略的重要组成部分。为此,宗庆后代表建议:

一是开展食品安全科普教育,首先要从孩子抓起。建议国家及各级政府应进一步加大投入,重视食品安全知识相关教学材料的编写工作,在校园中开设基础教育课程,使食品安全科普教育真正成为我国国民素质教育内容之一。通过学校基础教育的普及,让食品安全科普教育成为国民素质教育的重要组成部分,从而逐步提高全民食品安全素养。

二是加强我国食品安全教育体系的构建和实施。食品安全涉及到食品生产、加工、流通、消费等诸多环节,为了全面提高我国食品安全科技水平,需将与产业链各环节均纳入食品安全科普教育体系。因此,需要国家进一步加大投入,建立包括中央和地方政府、科研机构、学校、行业和企业等层次的教育和培训体系。

三是当前食品安全科普教育工作应重点关注的领域。宗庆后认为,要关注农业生产环节的食品安全科普教育,把好食品安全的源头关。在科普经费的投入上,应向农村地区倾斜,充分体现科普经费的公益性,还要重视食品生产加工环节的科普宣传工作。此外,在食品消费环节,通过科普宣传使广大消费者具备辨别假冒伪劣产品、过期食品的基本能力。

——关注环保问题,建议优化排放考核指标,加

强污染源研究,提高环境治理效率。

宗庆后代表说,目前要求各省一刀切控制碳排放和COD排放总量并逐年降低一定百分比,而且实行一票否决制,在当前情况下将会制约实体经济的发展,影响居民生活水平的提高,建议改为按不同行业产品的单位产量的排放逐年降低的方法来考核。

要加强投入开展污染源研究,提高环境治理效率。宗庆后代表认为,缺少对污染源的长期、深入研究,导致当前环境质量恶劣的原因、各种因素的权重等并不清楚,使得环境治理效率低下。

比如说煤炭燃烧污染问题。需要投入研究目前的环境问题有多少是因为燃煤引起的;采用先进技术对烟气进行脱硫脱硝等深度处理,燃煤污染可以减少到多少等,才能充分科学评估配备烟气深度处理系统的燃煤污染风险。事实上,燃煤也可以通过技术处理达到环保要求,欧洲发达国家也在配备烟气深度处理系统的前提下大量使用燃煤,并未因此而造成严重污染。

再比如汽车尾气问题。汽车尾气对大气质量的影响权重,谁也不说清楚。导致汽车尾气污染的原因包括汽油/柴油的精炼程度是否达标,汽油油嘴、燃烧器的分散和燃烧充分性性能是否达标,汽车排气处理系统及其维护是否达标等,但我们对这些原因对环境的影响权重缺少系统性的研究,因此亦未能采取针对性的有效措施。

他说,环境治理措施必须要建立在对污染源充分研究和精准认识的基础上才能更有效率,有的放矢,因此建议应该加强投入并认真研究污染源。

——关注汽车限行,建议尽快取消汽车限购限行。近年来,国内不少城市为解决城市交通拥堵、空气污染问题而采取了汽车限购和限行措施,实际上治标不治本,车照堵,空气照污染,而汽车限购车牌照拍卖动辄几万元,不仅增加了民众的生活负担,还抑制了内需,影响了汽车行业的发展。因此,建议尽快取消汽车限购限行政策,从根本上解决城市道路拥堵和空气污染问题。

一是多修建立交桥和高架,保持道路通畅;二是交通指挥智能化,提高道路运行管理水平;三是对于空气污染问题,要查明原因,到底有多少是由汽车尾气造成的,而对于尾气治理,可以从以下方面着手:一是提高油品等级,统一使用国五标准汽柴油,提高喷油嘴的质量,提高汽柴油的燃烧率,从而降低汽车尾气污染;二是提高尾气排放环保标准,建议政府把轻型机动车尾气排放标准统一提高到欧V,与国外发达国家一样,对目前达不到要求的在用车辆通过加装尾气过滤装置,以减少尾气污染。

此外,宗庆后代表还关注降低高铁票价、增加动车车次等。

3月2日,宗庆后代表启程参加全国两会。作为人民的代表,他将在会上充分表达民意,提出自己的建议和议案……