

### 科技厅长的两会日记

## 关键是激活企业和科技人员的积极性创造性

3月6日 惊蛰 晴 霜预警

一整天都是分组审议。我所在的组由温州、丽水、舟山三市和中央、省级单位的有关代表组成。除了来自企业和农村的代表外,有多位大学、科研院所的负责人。

大家围绕政府工作报告,联系各自的实际,热烈讨论,踊跃发言,中间都来不及休息。从发言看,大家都做了认真的调研和准备,有备而来;用简洁语言表明对报告的基本态度之后,直奔主题,着重讲问题、提建议,少了官话、套话、空话;而且过去你说你的,我说我的,这次有较多的观点碰撞和交锋。有几位我熟悉的

的长期跑两会的媒体人说,会议气氛比以往活跃多了,看到了一种言者无罪、闻者足戒的气氛。我也有同感,自己处于这样的环境中,有一种想讲话、要发言的意愿。这是这样的权利。当然,要讲真话,要言之有物、言之有据,不能因为言论免责就信口开河、胡说八道,得对国家和人民负责,有政治担当。我想,在宪法、法律框架内,发扬民主,集思广益,作出决策,这种民主集中制,是中国特色的社会主义的政治特色和制度优势。

昨天全体会议我作过审议发言,高度肯定和评价政府工作报告和一年来的工作,着重就深化科技体制

改革、推进科技创新发展提出了意见。由于发言的代表较多、受时间限制,没有充分表述。下午,我又就此问题再次发言。重点是建议改革科技人员收入分配制度,我以为,这是激发科技人员积极性和全社会创新创业活力的关键性问题。

概括起来,主要是四点建议。一是完善技术成果收益按“以人为本”的分配制度,改革绩效工资制,探索托底不限高的分配方式,体现“多劳多得、优绩优酬”;二是明确科技人员创新创业政策导向,在民营经济活跃的地区,开展允许高校院所科技人员在民营兼职从事创新创业活动的试点;三是将中关村已推行的“股权激励未获得收益时暂不征收个税”政策向全国推广;四是加大对纯公益类科研事业单位的税定支持。

我的发言还是引起不少代表的共鸣和讨论。我准备专门提出建议,供有关部门研究。

(作者系浙江省科技厅厅长)



2015年两会,小小的自拍杆“火了”。会场内外,时常可见“自拍神器”的踪迹。这是3月5日,一名记者在北京人民大会堂借助自拍杆和手机采访同行。  
新华社记者 沈伯韩摄

## 一线工人代表的创新梦

本报记者 盛利

### ■两会声音

在我国大力推动大众创业、万众创新的新时期,创新不仅来自归国留学人员和高层次的科技人员,而是人人都可参与的智慧行动。两位来自基层一线的技术工人代表,向记者讲述了他们眼中的创新梦。

“每个人都可以创新,随时随地不管什么岗位都可以创新。”35岁的邹兵代表工作在山东省临沂市供电公司营销部计量室,在装表接电、电能计量一线一干就是十余年。他亲手安装过6000多只电表,处理过7000多次故障。

2010年,电能表进入了集抄时代,邹兵与同事加班6个多月,在工作区率先实现了100%全覆盖。尽管设备

实现了全覆盖,但数据采集成功率平均只有88.6%。为了找到原因,他对800多个监测点逐一分析检查,发现了城市高楼和地下室是数据采集的“死角”。他的对策是加装一个室内信号放大器和一个外置天线,把室内天线加数据线引至室外。“两线一放大”的发明,使采集成功率一下子提高到96%。

“大家把创新看得比较神秘。”邹兵认为,不管是把成本由高变低,把工艺由繁变简,都是创新,“哪怕把一个衣服扣子改变了方向,把一个眼镜框变小都是创新,而且是人人参与的创新。”

“宽容失败的态度很重要。”王钦峰代表,山东豪迈集团工人,22岁参与设计研发成功国内首台轮胎模专用电火花机床,改写了国内轮胎模具手工加工历史;23岁试验

电火花防弧电路,破解了国内电火花机床烧结难题。

1999年,王钦峰所在民营企业从过去的机械加工,转向国内完全空白的轮胎模具机械。企业边研制、边接单,但质量不过关,被客户要求对退货。眼看100多万资产的企业已经负债90多万,老板急了,安排当时22岁“看过点书”的王钦峰组织小组技术攻关。

“公司同事都说你別干了,别实验了;有人给你老板说,他就是个初中生,研究不出来东西,你別难为他了。可就在这样的情况下,企业老总跟我说,试验,创新,失败不可怕,但成功带来的价值是不可估量的。你继续实验,公司不会追究什么责任的。”最终,一次偶然机会,王钦峰开窍了,终于解决了产品问题。当年,公司奖励给他一台笔记本电脑,“那是1999年,一台笔记本电脑对于来自农村初中毕业的我是很大鼓励。从此,我就不断地琢磨创新。”

王钦峰说:“对于创新者来说,失败后的负罪感和受人指责的打击很大。所以说,失败后的理解、支持、帮助非常重要。”  
(科技日报北京3月6日电)

# 政府工作报告(摘要)

(上接3月6日第二版)

### 推进城镇化取得新突破

坚持以人为核心,以解决3个1亿人问题为着力点,发挥好城镇化对现代化的支撑作用。

加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。今年保障性安居工程新安排740万套,其中棚户区改造580万套,增加110万套,把城市危房改造纳入棚改政策范围。农村危房改造366万户,增加100万户,统筹推进农房抗震改造。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举,对一些存量房转为公租房和安置房。对居住特别困难的低保家庭,给予住房救助。坚持分类指导,因地制宜,落实地方政府主体责任,支持居民自住和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消居住证收费。建立财政转移支付与城镇化挂钩机制,合理分担农民工市民化成本。建立规范多元可持续的城市建设投融资机制。坚持节约集约用地,稳妥建立城乡统一的建设用地市场,完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强资金和政策支持,扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设水平。制定实施城市群规划,有序推进基础设施和基本公共服务同城化。完善设市标准,实行特大镇扩权增能试点,控制超大城市人口规模,提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载力,方便农民就近城镇化。发展智慧城市,保护和传承历史、地域文化。加强城市供水供电供气、公交和防洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城市病,让出行更方便、环境更宜居。

### 拓展区域发展新空间

统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、民生等重大工程,落实好全面振兴东北地区等老工业基地政策措施,加快中部地区综合交通枢纽和网络建设,支持东部地区率先发展,加大对老少边穷地区支持力度,完善差别化的区域发展政策。把“一带一路”建设与区域开发支持结合起来,加强新亚欧大陆桥、陆海口岸点建设。推进京津冀协同发展,在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推进长江经济带建设,有序开工黄金水道治理,沿江码头口岸等重大项目,构筑综合立体大通道,建设产业转移示范区,引导产业由东向西梯度转移。加强中西部重点开发区域建设,深化泛珠三角区域合作。

我国是海洋大国,要编制实施海洋战略规划,发展海洋经济,保护海洋生态环境,提高海洋科技水平,加强海洋综合管理,坚决维护国家海洋权益,妥善处理海上纠纷,积极拓展双边和多边海洋合作,向海洋强国的目标迈进。

### 推动产业结构迈向中高端

制造业是我们的优势产业。要实施“中国制造2025”,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国向制造强国。采取财政贴息、加速折旧等措施,推动传统产业技术改造。坚持有保有压,化解过剩产能,支持企业兼并重组,在市场竞争中优胜劣汰。促进工业化和信息化深度融合,开发利用网络化、数字化、智能化等技术,着力在一些关键领域抢占先机,取得突破。

新兴产业和新兴产业是竞争高地。要实施高端装备、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药、航空发动机、燃气轮机等重大专项,把一批新兴产业培育成主导产业。制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展,引导互联网企业拓展国际市场。国家已设立400亿元新兴产业创业投资引导基金,要整合筹措更多资金,为产业创新发展助力。

服务业就业容量大,发展前景广。要深化服务业改革开放,落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度,大力发展旅游、健康、养老、创意设计等生活和生产服务业。深化流通体制改革,加大农产品批发、仓储和冷链等现代物流设施建设,努力大幅降低流通成本。

### 以体制创新推动科技创新

创新创造关键在人。要加快科技成果使用处置和收益管理改革,

扩大股权和分红激励政策实施范围,完善科技成果转化、职务发明法律制度,使创新人才分享成果收益。制定促进科研人员流动政策,改革科技评价、职称评定和国家奖励制度,推进科研院所分类改革。引进国外高层次人才和智力。深入实施知识产权战略行动计划,坚决打击侵权行为,切实保护发明创造,让创新之树枝繁叶茂。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策,鼓励企业增加创新投入。支持企业更多参与重大科技项目攻关,科研平台建设,推进企业主导的产学研协同创新。全面治理拖欠农民工工资问题,办好国家高新区,发挥集聚创新要素的领头羊作用。中小微企业大有可为,要扶上马、送一程,使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

提高创新效率重在优化科技资源配置。要改革中央财政科技计划管理方式,建立公开统一的国家科技管理平台。政府重点支持基础研究、前沿技术和重大共性技术研究,鼓励原始创新,加快实施国家科技重大项目,向社会全面开放重大科研基础设施和大型科研仪器。把亿万人民的聪明才智调动起来,就一定能够迎来万众创新的浪潮。

### 千方百计增加居民收入,促进社会公平正义与和谐进步

立国之道,惟在富民。要以增进民生福祉为目的,加快发展社会事业,改革完善收入分配制度,千方百计增加居民收入,促进社会公平正义与和谐进步。

着力促进就业创业。坚持就业优先,以创业带动就业。今年高校毕业生749万人,为历史最高。要加强就业指导 and 创业教育,落实高校毕业生创业促进计划,鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划,支持到新兴产业创业。做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业,实施农民工职业技能提升计划,落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策。全面治理拖欠农民工工资问题,健全劳动监察和争议处理机制,让法律成为劳动者权益的守护神。

加强社会保障和增加居民收入。企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基本养老保险标准统一由55元提高到70元。推进城镇企业职工基本养老保险全国统筹。降低失业、工伤保险等缴费率。完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施,同步完善工资制度,对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立公务员职务和职级并行制度。加强重大疾病预防和救治,全面实施临时救助制度,让遇到急难困苦的群众求助有人、受助及时。对困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特殊群体,健全福利保障制度和服务体系。继续提高城乡低保水平,提升优抚对象抚恤和生活补助标准。提高工资和保障标准等政策受益面,各级政府一定要落实到位。民之疾苦,国之要事,我们要竭尽全力,切实把民生底线兜住兜牢。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今天的事业、明天的希望。要坚持立德树人,增强学生的社会责任感、创新精神、实践能力,培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化省级政府教育统筹改革,完善高校综合改革和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化建设,改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策,完善后续升学政策。全面推进现代职业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应用型转变,通过对口支援等方式支持中西部高等教育发展,继续提高中西部地区和人口大省高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地区各类教育。促进民办教育健康发展。为切实把教育办好,我们要保证投入,花好每一分钱,畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道,让每个人都有机会通过教育改变自身命运。

加快流动的基本医疗卫生制度。完善城乡居民基本医疗保险补助标准由每人每年320元提高到380元,基本实现居民医疗费用省内直接结算,稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化基层医疗卫生机构综合改革,加强全科医生制度建设,完善分级诊疗体系。全面推开县级公立医院综合改革,在100个地级级以上城市进行公立医院改革试点,破除以药补医,降低虚高药价,合理调整医疗服务价格,通过医保支付等方式平衡费用,努力减轻群众负担。鼓励医生到基层多点执业,发展社会办医。开展省级深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元,增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务,方便几亿农民就近看病就医。加强重大传染病防控。积极发展中医药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改革。健康是群众的基本需求,我们要不断提高医疗卫生水平,打造健康中国。

让人民群众享有更多文化发展成果。文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化。繁荣发展哲学社会科学,发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业,重视文物、非物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品,倡导全民阅读,建设书香社会。逐步推进基本公共文化服务标准化均等化,扩大公共文化设施免费开放范围,发挥基层综合性文化服务中心作用。深化文化体制改革,促进传统媒体与新兴媒体融合发展。拓展中外人文交流,加强国际传播能力建设。发展全民健身、竞技体育和体育产业,做好2022年冬奥会申办工作。

加强和创新社会治理。深化社会组织管理制度改革,加快行业协会商会与行政机关脱钩。支持群团组织依法参与社会治理,发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。鼓励社会力量兴办养老设施,发展社区和居家养老。为农村留守儿童、妇女、老人提供服务关爱,建立未成年人社会保护制度。提高公共安全事件防范处置和防灾减灾救灾能力。做好地震、气象、测绘、地质等工作。深入开展法治宣传教育,加强人民调解工作,完善法律援助制度,落实重大决策社会稳定风险评估机制,有效预防和化解社会矛盾。推行信访纳入法治轨道,及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设,健全立体化社会治安防控体系,依法惩治暴力、黄赌毒、邪教、走私等犯罪行为,发展和规范网络空间,确保国家安全和公共安全。人的生命最为宝贵,要采取更坚决措施,全方位强化安全生产,全过程保障食品药品安全。

### 打好节能减排和环境治理攻坚战

今年,二氧化碳排放强度要降低3.1%以上,化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右,二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。

要深入实施大气污染防治行动计划,实行区域联防联控,推动燃煤电厂超低排放改造,促进重点区域煤炭消费零增长。推广新能源汽车,治理机动车尾气,提高油品质量和质量。在重点区域重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄色车要全部淘汰。积极应对气候变化,扩大碳排放权交易试点。实施水污染防治行动计划,加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理,实行从水源到水龙头全过程管理。推行环境污染第三方治理。做好环保立法工作。我们一定要严格环境执法,对偷排偷放者出重拳,让其付出沉重的代价;对姑息纵容者严问责,使其受到应有的处罚。

能源生产和消费革命,关乎发展与民生。要大力发展风电、光伏发电、生物质能,积极发展水电,安全发展核电,开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量,加强工业、交通、建筑等重点领域节能。积极发展循环经济,大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大,要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

森林草原、江河湖湿地是大自然赐予人类的绿色财富,必须倍加珍惜。要推进重大生态工程建设,拓展重点生态功能区,办好生态文明先行示范区,开展国土江河综合整治试点,扩大流域上下游横向补偿机制试点,保护好三江源。扩大天然林保护范围,有序停采天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草1000万亩,造林9000万亩。生态环保在行动、成在坚持,我们必须紧抓不放松,一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。

### 切实加强政府自身建设

我们要全面推进依法治国,加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,增强政府执行力和公信力,促进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持依法施政,依法行政,把政府工作全面纳入法治轨道。宪法是我们根本的活动准则,各级政府及其工作人员都必须严格遵守。要尊崇法学守法用法,依法全面履行职责,所有行政行为都要于法有据,任何政府部门都不得法外设权。深化行政执法体制改革,严格规范公正文明执法,加快推进综合执法,全面落实行政执法责任制。一切违法违规的行为都要追究,一切执法不严不公的现象都必须纠正。

坚持创新管理,强化服务,着力提高政府效能。提供基本公共服务尽量采用购买服务方式,第三方可以提供的务性管理服务项目交给市场和社会去办。积极推进综合执法,重视发挥智库作用。全面实行政务公开,推广电子政务和网上办事。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督,接受人民政协的民主监督,认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。我们的所有工作都要全面接受人民的监督,充分体现人民的意愿。

### 代表委员访谈

## 黄浩夫委员:中国已成世界第二器官移植大国

本报记者 刘晓莹

捐献。”黄浩夫说。2015年1月1日起,中国全面停用死囚器官,公民自愿捐献成为器官移植供体的唯一来源。黄浩夫表示,从今年1月1日到3月3日,中国已有381人捐献器官,共捐献937个器官,可以说“中国公民自愿捐献的大气候正在形成”。

按照前两个月的数据,黄浩夫预计今年我国可以完成11000个器官捐献。“因此不要老是说我们落后,其实只要我们下定决心,大家都动起来,我们是可以做好的。”  
(科技日报北京3月6日电)



坚持依法用权,倡俭治奢,深入推进党风廉政建设和反腐败工作。认真落实党中央八项规定精神,坚持不懈纠正“四风”,继续严格执行国务院“约法三章”。腐败现象的一个共同特征就是权力寻租,要以权力瘦身、以廉洁强身,紧紧扎住制度围栏,坚决打掉寻租空间,努力铲除腐败土壤。加强行政监察,发挥审计监督作用,对公共资金、公共资源、国有资产严加监管。始终保持反腐败高压态势,对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为,无论出现在领导机关,还是发生在群众身边,都必须严惩不贷。

坚持主动作为,狠抓落实,切实做到勤政为民。经济发展进入新常态,精神面貌要有新状态。广大公务员特别是领导干部要始终将为人民服务谋福祉作为最大责任,始终把现代化建设的使命扛在肩上,始终把群众冷暖忧乐放在心上。各级政府要切实履行职责,狠抓贯彻落实,创造性开展工作。完善政绩考核评价机制,对实绩突出的,要大力褒奖;对工作不力的,要约谈诫勉;对为官不为、懒政怠政的,要公开曝光,坚决追究责任。

### 民族、宗教、侨务工作

要坚持和完善民族区域自治制度,加大对欠发达的民族地区支持力度,扶持人口较少民族发展,推进兴边富民行动,保护和促进少数民族优秀传统文化和特色村镇,促进各民族交往交流交融。组织好西藏自治区成立50周年和新疆维吾尔自治区成立60周年庆祝活动。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,促进宗教关系和谐,维护宗教界合法权益,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用,使海内外中华儿女的向心力不断增强。

### 建设巩固的国防和强大的军队

建设巩固的国防和强大的军队,是维护国家主权、安全和发展利益的根本保障。

要紧紧团结党在新形势下的强军目标,坚持党对军队绝对领导的根本原则,统筹推进好各方面各领域军事斗争准备,保持边防海防安全稳定。全面加强后方建设,加大国防科研和高新技术武器装备建设力度,发展国防科技工业。深化国防和军队改革,提高国防和军队建设法治化水平。加强现代化武装警察力量建设。增强全民国防意识,推进国防动员和后备力量建设。坚持国防建设和经济建设协调发展,推进军民融合深度发展。各级政府要始终如一地关心和支持国防和军队建设,坚定不移地巩固和促进军民团结。

### 港澳台工作方针

我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政,发展经济,改善民生,推进民主,促进和谐。加强内地与港澳各领域交流合作,继续发挥香港、澳门在国家改革开放和现代化建设中的特殊作用。我们坚信,有中央政府一以贯之的大力支持,不断提升港澳自身竞争力,香港、澳门就一定能够保持长期繁荣稳定。

我们坚信,两岸关系和平发展是不可阻挡、不可逆转的历史潮流。

### 愿与各国携手并肩,维护更加持久的和平,建设更加繁荣的世界

我们愿与各国携手并肩,维护更加持久的和平,建设更加繁荣的世界。

我们将继续高举和平发展合作共赢旗帜,统筹国内国际两个大局,始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢开放战略,坚决维护国家主权安全发展利益,维护我国公民和法人海外合法权益,推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系。深化与各大国战略对话和务实合作,构建健康稳定的大国关系框架。全面推进周边外交,打造周边命运共同体。加强同发展中国家团结合作,维护共同利益。积极参与国际多边事务,推动国际体系和秩序朝着更加公正合理方向发展。办好纪念世界反法西斯战争和中国人民抗日战争胜利70周年相关活动,同国际社会共同维护二战胜利成果和国际公平正义。  
(据新华社)