

# 扩容提量 改革创新 跨境合作 努力实现新常态下凭祥综合保税区的快速发展

## 访广西凭祥综合保税区工委副书记、管委会常务副主任孙剑秋

本报记者 江东洲

跨境合作，先行先试。党的十八届三中全会作出扩大内陆沿边开放的重大战略部署，提出要加快沿边开放步伐，允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策。

作为我国第一个在陆地边境线上设立的综合保税区，广西凭祥综合保税区近来在跨境合作、经济发展、先行先试等方面取得了哪些新的突破？面对全国沿边地区新一轮开放开发的热潮，如何在经济新常态下进一步推动区域经济发展和沿边开放开发？为此，科技日报记者近日采访了广西凭祥综合保税区工委副书记、管委会常务副主任孙剑秋。

### 强本固源 改革创新 园区发展取得新突破

记者：作为我国第一个在陆地边境线上设立的综合保税区，凭祥综合保税区服务于中国—东盟自由贸易区贸易往来，具有独特的区位优势和政策优势，其发展令人关注。能否请您先介绍一下凭祥综合保税区近来的发展情况？

孙剑秋：广西凭祥综合保税区于2008年12月由国务院批准设立，2011年9月30日正式封关运营。广西凭祥综合保税区依托友谊关口岸而建，与越南谅山省接壤，距广西首府南宁195公里，距越南首都河内160公里，处于大湄公河次区域、南宁—新加坡经济走廊和广西北部湾经济区的交汇处，是中国—东盟陆路边境线上面积最大、设施最好、通关最便捷、过货量最大的口岸。广西凭祥综合保税区是全国第一个在陆地边境线上设立的综合保税区；是具有跨境合作背景，实现与境外直接相连的综合保税区；可享受入区保税、入区退税、区内免税，免许可证、免配额，不实行外汇核销等主要保税优惠政策，还可享受中国西部大开发、广西北部湾经济区等优惠政策。

封关运营三年来，广西凭祥综合保税区借贴边之便利，充分发挥境内境外两个市场和两种资源的优势，以服务业为先导，重点开展国际贸易、保税物流、保税仓储、保税加工、展示展销、检测维修、国际租赁、口岸业务以及与之配套的金融、代理、劳务等业务，并积极拓展相关功能，园区正在形成“五中心两基地”产业大格局。在过去的一年，面对经济下行压力持续加大的严峻形势，凭祥综合保税区管委会根据自治区政府工作报告中关于“加快凭祥综合保税区扩容提量”的部署，以“三扩三提”（扩大产业领域，提高项目落地数量；扩大辐射范围，提高经济总量；扩大园区面积，提高发展质量）为抓手，对应综合保税区各项主要指标，攻坚克难，精准发力，强本固源，改革创新，奋力推进扩容提量、先行先试、跨境合作等重点工作，园区建设、运营和发展取得6个方面的新突破。

“扩容提量”步入快车道，园区经济实现“四个快速增长”。截至2014年末，园区已有入区企业100家，另有3家越南企业入区设立办事处，20多家境内外企业正在申请入区，200多家企业依附综保平台开展一般贸易、边境小额贸易、物流配送业务。随着早期入区企业的发展，以及新增加工、贸易、物流企业不断拓展新业务，园区产业领域不断扩大，产业结构不断优化，发展质量显著提升。一是口岸进出口贸易额快速增长，友谊关口岸成为中国进出口总值增长最快的边境陆路口岸和进出口总值最高的边境陆路口岸。全年口岸进出口货物198.91万吨，同比增长176%，完成贸易额170.56亿美元，同比增长143%。二是保税物流业务快速增长，位居全国沿边海关特殊监管区域前列。全年保税物流货值18.10亿美元，同比增长89.6倍，其中电子产品成为保税物流总值快速增长的关键。三是保税加工贸易快速增长，完成自治区下达崇左市（含综保区）年度加工贸易额的11.84倍。全年完成加工贸易进出口总额1.2亿美元，完成工业总产值1.57亿元。四是入区企业进出口总额快速增长，全年入区企业进出口总额16.79亿美元，同比增长46倍。凭祥综保区的发展丰富了边境贸易方式，促进了沿边口岸出口产品结构升级，带动了外向型经济发展。

全力实施“加工贸易倍增计划”，强化服务，加工贸易实现零的突破。“加工贸易倍增计划”的实施，为凭祥综保区发展带来了实实在在的利好。管委会克服无标准厂房、水电、排污网管等配套设施不完善困难，强力推进项目入区。片式贴片电容加工、桂醛精油加工、黄金珠宝加工等首批项目已于2014年投产。电子激光器、电子芯片、电子戒烟器、电动车、多功能手表加工或组装等一批项目正在洽谈中。2015年，加工贸易将迎来新一轮发展。

积极推进周边互联互通，做大物流，中国—东盟陆路物流枢纽地位日益突出。纵深拓展综保区—越南谅山—老挝沙湾拿吉—泰国穆达汉—马来西亚黑木山等“三条黄金物流路线”，推动形成多个方向

国际物流网络。推进建设以凭祥综保区为主要节点，经国内铁路，从东盟延伸至欧洲的大通道，连接南新经济带和丝绸之路经济带，形成“一带一路”区域经济循环圈。马来西亚东盟跨境陆路运输行业品牌捷速国际物流入区，开展IT产品供应链项目，率先开通国内保税区间物流联动。全国集装箱海运排名第3位，亚洲区网络最密集的海丰国际控股入区，建设网络覆盖中国和东南亚地区的集装箱物流枢纽项目。保税区核心功能的发挥，带动了贸易和物流配送等业务发展。友谊关口岸进出口贸易总额从2012年的40亿美元、2013年的70.24亿美元，发展到2014年的170.56亿美元，年增长速度逐年翻番。

强化口岸管理，优化流程，通关便利化推动口岸经济快速发展。根据自治区理顺口岸通关流程，全面提升口岸通关效率的要求，凭祥综保区管委会直接负责口岸作业区运营管理，落实多项措施，通关秩序明显改善，拥堵得到根本性整治，通道经济正在转变为口岸经济。2014年凭祥综保区友谊关口岸过货量198.91万吨，同比增长176%；通关车辆144024辆次，同比增长70%。（综保区封关运营前的2010年为21540辆次）

二期建设正式启动，一期功能不断完善，园区可持续发展获得有力支撑。凭祥综保区管委会在崇左、凭祥市支持下，正在全力推进二期建设，二期征地区工作启动，总体规划修编、规划环境影响评估等前期工作基本完成。一期卡风物流加工区1、2号标准厂房项目获重大产业发展资金支持，前期工作完成，2015年9月将建成并投入使用。同时，承接并启动口岸电子信息平台、智能卡口系统、视频监控系统等三大系统升级改造工作。

先行先试，大胆探索，改革红利确保园区创新发展动力源源不断。在南宁海关支持下，凭祥综保区率先在全区复制推广上海自贸区14项监管创新制度。凭祥综保区管委会在边境监管与便利化通关服务、海关特殊监管区域监管创新等重点方向和领域，努力推进园区改革创新，多项创新举措释放出改革红利，综保区“政策洼地”形成强大的辐射效应。制定综保区跨境合作先行先试工作实施意见和工作计划，推进跨境合作管理体制与制度探索，推进产业跨境合作等先行先试工作。凭祥综保区荣获“2014年广西开放型园区创新进步奖”。

### 把握方向 挖掘潜力 推动园区创新、快速发展

记者：经济发展进入新常态，这是当前和今后一个时期我国经济发展的基本面和方向。在经济新常态下如何推进保税区的健康发展，是亟待破解的重要课题。对于凭祥综合保税区当前的发展形势，您怎么看？

孙剑秋：在经济发展新常态下，凭祥综合保税区实现创新发展、快速发展的任务将更加艰巨、更具挑战。2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进园区法治建设的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。中央、广西经济工作会议提出：要认识新常态，适应新常态，引领新常态。因此，我们必须对当前综保区发展面临的形势有一个全面准确的研判。

我们要牢牢把握综保区推进改革、加快发展的重大机遇。首先，综保区发展的优势仍然突出。综保区区位、政策、功能优势叠加，近年来管委会强力推进对外开放合作，与周边国家有关部门和园区已建立良好的合作关系，沿边开放开发的机遇前所未有，园区发展的潜力巨大。综保区保税物流、跨境电商、跨境金融、跨境保险、跨境展示、跨境劳务等现代服务业迎来快速发展的良好机遇，园区产业结构不断优化，辐射带动作用明显增强。综保区与东盟经贸合作的陆路主通道地位不断提升，互联互通与跨境合作的动力日益增强，口岸通道优势逐步转变为区域性经济优势。近年来东盟国家特别是越南经济高速发展，企业开拓东盟市场的愿望更加强烈，给综保区发展外向型经济带来了新机遇。打造中国东盟自贸区升级版、中国—东盟合作“钻石十年”等新战略的实施，给地处“一带一路”有机衔接重要门户关键节点和陆路东盟桥头堡的综保区带来了有利的发展机遇。

其次，综保区加快发展的基础已经形成。综保区产业发展格局基本形成，国际贸易、保税物流、保税仓储、保税加工等主导产业优势逐渐显现，园区经济总量增速强劲，经济连年迅速发展成为常态，并引领地方经济发展方向，带动边境贸易方式的转变。同时，冷链物流、跨境电商、现代金融、红木创意与文化等新业态已经起步，园区后发优势不可估量，随着新型产业陆续入区，综保区将发展成为现代服务业集聚区。

再次，国家和自治区改革红利不断释放。上海自

贸区改革政策红利，为综保区的改革提供了可复制可推广的经验。目前，海关监管、检验检疫、边防检查、国际运输、金融管理、工商服务等多项创新制度已在园区内顺利复制实施，为企业带来了便利和实惠。自治区深化北部湾经济区改革的系列政策措施，为综保区推进重点领域和关键环节的改革，提供了内生动力和政策支持。“三个一”通关模式的推行，将大大推动综保区贸易便利化水平的提升。自治区启动综保区管理体制改革，将冲破综保区管理和运营体制机制的禁锢，有利于理顺各方关系，推进园区优化管理、高效运营、持续发展；有利于协调处理好各方利益、调动各方积极性，为园区发展注入新的活力，提高园区核心竞争力。

最后，综保区积累了丰富的建设、运营和发展经验。封关运营三年多来，综保区遇到并处理了大量建设、运营和发展的困难和问题，积累了不少成功的经验和失败的教训，同时也锻造了一支具有丰富海关特殊监管区工作经验、深刻认识海关特殊监管区发展规律和熟练处理业务问题的干部队伍。为综保区先行先试、创新发展奠定了较好的人才基础，并提供了直接的工作动力。

在充分认识优势、坚定发展信心的同时，我们也应当清醒地认识到，当前综保区仍然存在不少困难和劣势，成为园区发展的瓶颈，需要各方共同推进和解决。这些困难和劣势主要有：园区优势主导产业尚处于起步阶段，产业规模有待提升；园区一期建成面积小，发展空间有限；园区及周边区域基础和条件差，资源要素禀赋不优，原有的相关政策红利已不突出，制定出台新的优惠政策措施迫在眉睫等等。面对新形势、新任务和新要求，我们要变压力为动力、化挑战为机遇，积极应对、勇于担当、全力以赴，准确把握发展战略方向，找准工作着力点，推进深化改革，推动园区创新、快速发展。

### 扩容提量 改革创新 引领沿边开放开发

记者：共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想和广西北部湾经济区、西江经济带“双核驱动”战略的实施让作为中国—东盟陆路大通路上重要节点的凭祥综合保税区面临重大发展机遇。在经济发展新常态下，如何加快凭祥综合保税区的发展？

孙剑秋：新常态也是新机遇，新常态要有新作为。在经济发展新常态下，我们要全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照自治区党委、政府关于紧紧围绕实现与全国同步全面建成小康社会、基本建成西南中南地区开放发展新的战略支点、“两个建成”目标，深入实施“双核驱动”战略、构建北部湾经济区、西江经济带、左右江革命老区“三区统筹”格局的工作部署，主动适应新常态，坚持夯实基础与加快发展并重，突出抓好“扩容提量、改革创新、跨境合作”重点工作，总量提质，分量加速，先行先试，扩大开放，推动园区工作再上新台阶，为区域经济发展和沿边开放开发做出新的更大的贡献。2015年我们将着力抓好以下重点工作：

以“扩容提量”为首要目标，主动作为，努力实现新常态下的快速发展。第一，深入实施加工贸易倍增计划，加快优势产业扩张。推进片式电容、黄金珠宝、桂醛精油、红木等入区加工项目达产。加大IT、电子、东盟特色资源精深加工等招商引资力度，努力引进重点龙头企业，培育东盟特色资源、高价值商品保税加工基地。第二，继续做强做大口岸贸易，促进边境经济从通道经济向口岸经济转变。支持入区企业开拓市场，吸引更多有实力的机电产品出口企业入区开展业务，实现对外贸易扩量提质。提升和拓展综保区口岸功能，推进友谊关粮食、冷链农产品、进境食用水生动物指定进口口岸申报工作，带动经济总量快速增长。第三，延伸“一带一路”，推动重点物流项目建设，巩固互联互通物流枢纽优势。加快综保区（友谊关口岸）中国—东盟陆路主通道建设，不断拓展周边互联互通，使综保区成为连接丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的陆路物流线路的重要节点，实现南新走陆路物流线路与新亚欧大陆桥无缝对接。支持海丰国际中国—东盟陆路集装箱物流枢纽（凭祥）项目、OTL跨境物流平台、准时达跨境配送等项目建设运营。发展第四方物流，引进冷链物流项目。以超越合作为重点，拓展“三条黄金物流线路”，扩大综保区辐射和沿线服务范围，深化与中南半岛国家经贸、物流合作。第四，引入和培育产业新业态，积极发展现代服务业，优化产业结构。开展跨境电商、跨境展示、跨境维修、跨境租赁、跨境金融、跨境保险等业务。在南宁设立展示直销中心，推进在中南、西南地区中心城市开展展示直销业务。第五，推进二期建设，完善一期配套，编制“十三

五”规划。全力推进综保区二期暨跨境经济合作区出口加工区建设，完成规划、征地、“五通一平”工作。继续完善一期基础项目，完成卡风区域1、2号标准厂房建设，完善供水、供电、防洪、排污、综合配套楼等配套设施建设。

以“项目合作”为重点方向，积极推进跨境合作区建设。第一，完善合作机制，务实推进项目合作。积极探索跨境合作区的关键业务，为未来凭祥—同登跨境合作区奠定基础、先行先试。密切与越方区域谅山口岸经济区管委会的联系，形成工作机制。推进谅山中国产业园作为中越跨境经济合作区启动项目。越南谅山中国机电产品展示租赁维修中心投入使用。与越方合作，在越南谅山口岸经济区建设保税仓，促进双方园区保税业务互动发展。第二，开展口岸业务合作，推进通关便利化。协助推进友谊关—友谊口岸新货运通道建设，推动中越货车跨境运输便利化通关的常态化。与越南企业合作开展跨境报关、跨境劳务业务，实现双方口岸跨境劳务合作规范化、常态化。积极推进中越“两国一检”查验新模式，协调启动并积极推进相关前期工作。第三，加强跨境合作研究，形成有影响力的研究成果。积极参与中越跨境经济合作区建设研究工作，在跨境合作管理体制机制、创新监管模式与便利化通关、推进跨境产业合作等方面进行探索，推动园区实现创新发展。

以“改革创新”为主要动力，先行先试，形成发展新优势。第一，推进完成综保区管理体制改革工作，形成园区运行新机制。坚持综保区作为中越跨境合作区中方先行区域，先行先试，先行发展。继续加大对综保区体制机制的研究探索力度，积极推进建立“区市一体化”合作机制。理顺好园区与当地的关系、管委会与投资业主的关系、网内与网外产业协同发展的关系，实现统筹协调发展。与北投集团积极探索产业投资基金等模式扶持基础设施、重大产业发展。第二，吸收与创新并重，拓宽发展新路径。继续复制推广中国（上海）自贸区创新制度，力争在选择性开放、境内外维修、融资租赁等方面取得成效。探索出台对跨境电商、网外展示等新业态的扶持措施，支持入区企业开展新业务。研究用好沿边金融改革试验区政策，力争在跨境金融合作上有创新、有突破。第三，推进依法行政，规范政务服务，强化园区常态管理。继续完善行政委托授权工作，建立“一个窗口对外、一次受理、限时办结”的审批运行机制。推进政务服务“两集中、两到位”，开展网上审批。引进工商、税务等部门，实现“企业办事不出区”。规范行政审批行为，简化入区申办手续。探索建立权力清单、负面清单，规范收费。强化园区安全生产管理。第四，继续完善口岸功能，提升通关便利化水平。增开口岸卡口通道，设立保税业务专用通道。改造升级卡口“三大系统”，继续优化通关程序，提高验放速度。落实中越两国协议，延长货运通关时间。推动和配合联检部门“信息互连、监管互认、执法互助”，实现口岸各部门“三个一”通关模式。

以“改善服务”为重要抓手，加强协作，夯实发展基础。第一，强化服务意识，进一步提高服务水平。继续加大对主导产业、重点企业的支持力度。加强调查研究，协调联检部门出台支持园区主导产业和新型产业的政策和措施。在园区倡导所有的部门都是服务部门，所有的岗位都是服务岗位，所有的工作人员都是服务人员，“三服务”理念，设立商务服务中心，为企业提供保姆式服务。第二，努力做好综合保障服务，建设服务配套设施。加强与驻区联检部门和机构的联系，关心驻区部门及工作人员。建设口岸办证值班业务用房，帮助改善办公生活条件。第三，加强与地方政府对接，积极融入凭祥国家重点开发开放试验区建设和中越凭祥—同登跨境经济合作区建设，推进区市一体化发展，完善市政配套服务设施，实现网内网外产业互动、协同发展。

以“能力建设”为基本依托，打造“一切为了发展，一切为了企业”的园区文化。第一，加强园区干部队伍建设。巩固深化党的群众路线教育实践活动成果，不断加强作风建设和廉政建设，认真落实“一岗双责”、严格执行“八项规定”、坚决反对“四风”。继续以“强素质 促发展”主题活动为载体，进一步强化政治理论和业务知识学习，努力提升干部在新常态下做好经济工作的能力和水平。弘扬苦干实干、攻坚克难的作风，形成以实绩论英雄、从实绩看德才、凭实绩用干部的导向。第二，激发企业活力，提升园区软实力。加强园区非公组织党建工作，促进园区健康可持续发展。创新拓展服务企业平台，竭诚为企业提供“五个支持”：会同联检部门举办新业务知识培训，提供技能支持；借助律师事务所共同开展法律服务，提供法律支持；利用与有关高校和科研院所共建的实践基地，提供智力支持；举办企业专场招聘会，提供人才支持；协调金融机构开发金融服务新产品，提供金融支持。

