



十二届全国人大三次会议
全国政协十二届三次会议



——编者

构建富有活力的创新生态

——访天津市委代理书记、市长黄兴国

文·本报记者 冯国栋

两会

2015

特别策划

LIANGHUITEBIECEHUA

如何更好落实创新驱动发展战略？增强科技进步对经济增长的贡献率？如何让创新这个经济发展新引擎更加强劲有力？实施创新驱动发展战略，涉及方方面面，是一项系统工程。今年两会期间，我们相继推出天津、上海、陕西、湖北等省市的“高端访谈”栏目，聚焦实施创新驱动发展的实践、体会和思索，敬请关注。

今年天津市将国家自主创新示范区建设作为深入实施创新驱动发展战略的一项重大战略举措来抓，并推出了“一区二十一园”的规划方案，

为何天津市对这一工作如此重视？今后又将采取哪些举措？全国两会前夕记者采访了天津市委代理书记、市长黄兴国。

高水平建设国家自主创新示范区

记者：去年底国务院对天津建设国家自主创新示范区进行了批复，天津市委、市政府对此高度重视，进行了一系列部署，您能否具体谈一谈高水平建设国家自主创新示范区的一些想法吗？

黄兴国：高水平建设国家自主创新示范区，是我们深入实施创新驱动发展战略，促进产业转型升级，实现经济提质增效，加快美丽天津建设的一项重大战略举措。市委、市政府高度重视，以今年市委一号文件的形式部署了这项工作。我们将以滨海高新区为核心，以各区县分园为重点，推进“一区多园”发展，广泛聚集国内外科技资源与创新要素，

加快推进科技型中小企业发展，大力培育战略性新兴产业集群，培养引进高水平的创新人才队伍，构建富有活力的创新生态系统，努力建设具有国际影响力的产业创新中心和国家级区域创新中心。我们确定的发展目标是，到2020年，形成“一区多园”的创新发展格局，建成自主创新能力显著增强、高端新兴产业发达、创新和服务体系完善、高水平创新人才聚集、知识产权保护环境优良、创新生态环境优化、富有创新发展活力的创新型园区，成为创新主体聚集区、产业发展先导区、转型升级引领区、开放创新示范区。

五力齐发调动创新创造活力

记者：我们知道春节后一上班您就召开全市大会，部署推进天津国家自主创新示范区的建设，请您介绍一下天津准备采取哪些具体措施？

黄兴国：下一步，我们将在强引力、蓄内力、增实力、添活力、聚合力上下功夫，“五力齐发”，确保完成上述目标。一是强引力，突出规划龙头作用。紧密结合经济发展新常态、天津发展的新要求，立足产业链、创新链、服务链、资金链“四链”融合互动，编制示范区发展规划纲要，进一步明确发展定位，做好顶层设计，科学谋划创新和产业发展新布局，确定各分园主导产业，加快形成具有较强竞争力的创新型战略性新兴产业集群，成为区域特色发展、创新驱动发展的核心区和引领区。

二是蓄内力，突出人才核心作用。组织实施一批重大科技项目，建设一批高水平创新平台，以项目引人、以平台聚人，不断完善人才引进“绿色通道”，设立全方位、保姆式人才服务绿卡，建立各级党政领导干部联系服务人才制度，聚集发展科技服务和专业服务体系，在人才需要的各个环节上做到办事“一卡通”、服务不出园，努力把示范区打造成为高水平人才聚集的高地。

三是增实力，突出企业主体作用。建立支持企业创新发展的新机制，在激励企业技术创新、产品创新和创新能力建设上制定出台新政策，鼓励企业商业模式创新和转型升级发展，加大关键技

术、共性技术的研发应用力度，培育一批“杀手锏”产品，努力打造一批在国际国内市场具有核心竞争力和影响力的企业。

四是添活力，突出体制保障作用。着眼于全市改革发展大局，建立管理顺畅、科学高效的管理体系。现在确定了“一区二十一园”，也是滨海新区6个功能区和其它15个区县各建一个分园。在市级层面设立专门的管委会，全面推动园区规划、产业定位、政策研究、创新体系建设，以及分园的项目准入审核、确定四至范围、动态管理、综合服务和监督考核等。着力深化科技体制改革，下放市属事业单位科技成果的使用、处置和收益分配权，取消所有审批和备案程序，进一步调动科技人员开发科技成果、转化科技成果的积极性和主动性，让创新创造活力竞相迸发出来，把更多的科技成果红利转化为现实生产力。

五是聚合力，突出组织推动作用。在市级层面成立由主要领导人和分管领导以及30多个部门为成员的领导小组，负责在全市层面协调推动示范区建设。各区县分别建立分园建设领导小组，形成党政一把手亲自抓建设、抓推动、抓落实的工作机制。相关部门进一步明确责任，做好相关工作和政策的落实。目前，全市已初步形成多级推动、各司其职、各负其责、协调联动的工作格局，凝聚了推动示范区建设的强大合力。

“

到2020年，形成‘一区多园’的创新发展格局，建成富有创新发展活力的创新型园区，成为创新主体聚集区、产业发展先导区、转型升级引领区、开放创新示范区。”

”



科技新思路

打造“一区二十一园”

2015年是天津国家自主创新示范区建设元年，1月5日，中共天津市委、天津市人民政府提出了《关于加快建设天津国家自主创新示范区的若干意见》，从深刻认识建设示范区重要意义、总体要求等6个方面提出了加快建设天津国家自主创新示范区意见。1月15日，天津市人民政府又印发了《天津国家自主创新示范区“一区二十一园”规划方案》，从指导思想与规划原则、发展目标等5个方面提出了天津国家自主创新示范区“一区二十一园”的规划方案，要求各区县、各部门都要紧紧把握示范区获批的重大机遇，加快“一区二十一园”规划建设，进一步改善科技型中小企业发展环境，着力破解人才引进和企业融资难题，在科技服务、科技招商和科技支撑美丽天津建设中实现新突破，推动天津市科技改革发展再上新台阶。

天津市科委主任赵海山指出，2015年天津市将加快滨海新区国家自主创新示范区“一区二十一园”建设，加快京津冀协同创新发展。其中，全市科技型中小企业计划新增1万家，达到7万家；科技小巨人企业新增400家，力争500家，总量力争达到3500家；高新技术企业新增350家，总量达到2000家；重点培育100家技术领先、规模超10亿元的科技小巨人领军企业，促进科技型中小企业发展取得新突破。

天津市将围绕培育战略性新兴产业和新业态，推动核心技术和“杀手锏”产品开发，建立高成长性企业认定奖励制度，支持企业引进转化重大科技成果、实施重大创新项目，不断形成创新驱动的新动力和新的经济增长点。

深化科技体制机制改革，促进高校和科研院所科技成果转化，赋予市属事业单位科技成果处置自主权，取消所有审批和备案程序。同时，大力推动科技金融结合。科技人员带科技成果创办企业，给予政策性天使投资，并设立天使投资引导基金，扩大天使投资规模，帮助更多初创期科技型中小企业渡过“死亡之谷”。做大做强创业投资基金，加快信用贷款风险补偿进度，积极推进科技型中小企业融资手段的标准化建设，提升科技金融对接服务平台的标准化服务水平。

激发科技型中小企业创新创业热情

记者：近几年来天津把发展科技型中小企业作为一项重大战略任务来抓，取得了明显效果，请您介绍一下是怎么做的。

黄兴国：科技型中小企业是最具活力、最具潜力、最具成长性的创新群体，代表着中小企业的发展方向。可以说，抓科技型中小企业发展就是抓经济发展的未来。2010年9月，市委、市政府召开全市大会，明确提出把加快发展科技型中小企业，作为一项具有长远战略意义的重大举措来抓。

在具体工作上，主要从五个方面聚集发展力量。一是政策聚焦，制定了一系列含金量很高的优惠政策，市区两级财政五年累计投入资金200亿元，支持科技型中小企业发展；二是工作聚力，建立和完善了组织推动机制、干部帮扶机制和考核奖励机制；三是服务聚心，组织机关干部深入企业，提供创业、技术、金融、人才、信息等全方位综合服务；四是筑巢聚才，加快载体建设，开辟人才引进“绿色通道”；五是宣传聚势，激发全社会创新创业热情。

目前这项工作已经开展了四年多，取得了明显成效，全市科技型中小企业达到6万家，小巨人企业3000家，分别比2010年增加4.75万家、2300家，对全市稳增长、调结构发挥了重要作用，概

括来讲，就是“五个有力促进”：一是有力促进了产业结构优化升级，工业总产值占到全市规模以上工业企业的37%。二是有力促进了战略性新兴产业发展，全市70%的科技型中小企业、85%的小巨人企业，集中在战略性新兴产业领域。三是有力促进了科技创新能力提升，涌现出一批创新型领军企业，开发出一批行业尖端的“杀手锏”产品。四是有力促进了民营经济发展，成为带动民营经济发展的主要力量。五是有力促进了就业增加和收入提高，吸纳就业占全市就业总量25%，职工年均收入比全市平均水平高出40%。

今年，我们将以建设国家自主创新示范区为龙头，加大科技创新力度，把推动科技型中小企业发展作为建设国家自主创新示范区、实施创新驱动发展战略的重要抓手，着力在提质量、扩增量、聚能量上下功夫。提质量，就是重点加快培育主营业务收入1亿元以上的科技小巨人企业，开发出更多“杀手锏”产品，新发现小巨人企业400家，培育领军企业100家；扩增量，就是坚持培育与引进并重，进一步聚集高端科技要素，深入实施“千企万人支持计划”，新发展科技型中小企业1万家；聚能量，就是继续实施好“一企一策”帮扶，切实解决企业发展中遇到的问题，把发展能量充分释放出来。

创新案例

松正：新能源汽车领域的一匹黑马



在天津空港经济区有一家民营科技“小巨人”企业——天津市松正电动汽车技术股份有限公司，正在成为我国新能源汽车领域的一匹黑马。

2010年“松正”的第一辆混合动力试验车在天津600路公交上试运营，今天，“松正”混合动力公交车动力系统已应用在全国80多个城市、8000多辆公交车上，产值达18亿元，并与宇通、金龙、福田、金旅等16家整车企业合作，市场占有率和产品覆盖率均全国第一，成为该领域名副其实的龙头企业。

企业成功转型

松正公司成立于2001年，主要致力于提供新能源汽车动力系统解决方案及核心部件。主导产品为新能源汽车用电机、电控、电转向、整车控制器等动力系统，产品可应用于纯电动、插电式混合动力乘用车和客车。公司拥有国家级企业技术中心、天津市新能源汽车驱动技术工程中心和博士后工作站；承担国家科技支撑计划、天津市科技支撑计划在内的项目20余项。

2009年，松正公司开始战略转型，

正式进入新能源汽车领域，自主研发了混合动力车、纯电动公交车、纯电动乘用车、纯电动特种车的核心动力系统和核心技术，迅速成为了国内新能源汽车技术的领跑者。

开发“杀手锏”产品

自企业转型升级以来，松正公司践行“自主创新、专利先行”的知识产权战略，始终坚持以市场为导向的发展思路，秉承“没有枯竭的能源，只有枯竭的技术”发展理念，经过对新能源汽车用户的使用需求分析，将研发重心锁定在城市公交电动化发展方案上。企业投入大量研发人员，连续4年研发经费投入超过销售收入的7%，打造了拥有自主知识产权的“杀手锏”产品。

2011年，松正公司成功开发出第三代深度混联混合动力驱动系统，成为全国主流的技术方向。其通过在国率先应用急速停机技术，实现了静音出入站，解决了传统公交车燃油消耗高、污染严重等问题，彻底消除了“公交黑鱼”现象。

2013年，企业又研发了松正四代插电式深混公交车动力系统，并于2014年1月召开成果鉴定会，经国家“863”重大项目组专家评价，一致认为该技术达到“国际领先”水平。目前，

企业已与16家客车企业形成战略合作，实现了主流车企、主流车型的全覆盖。截至2014年12月，订单数量已达1800辆公交车。

此外，公司第五代混合动力公交车、增程式公交车等城市公共交通的系统解决方案也在积极研发和产业化过程中。企业与日本东芝的电机产业化项目也进入了实质阶段，未来可以提供国内最先进、最可靠的电动轿车用电机驱动系统，全面引领我国新能源乘用车的发展。

推动新能源汽车产业发展

作为一家民营企业，松正公司在成功完成产品和企业发展转变的同时，也带动了整个行业的结构调整，引领了新能源汽车技术的提升。4年间，企业在新能源公交动力系统项目研发累计投入1亿元。2016年，企业有望实现年产值10个亿，实现更快更大的发展转变，加速向国家级新能源汽车产业基地、国家电动汽车驱动技术工程中心的宏伟目标迈进，助推我国电动汽车关键零部件技术上水平，尽全力推动我国电动汽车的发展进程。

作为天津市科技小巨人领军企业，松正公司通过不断创新，正推动天津市乃至全国新能源汽车产业快速发展。



主编 赵英淑
责编 滕继濮
杨靖
段佳
陈萌