

# 法治让国家治理迈向新境界

## ——四论协调推进“四个全面”

人民日报评论员

多少年来,在人们心目中,改革,就是解放思想敢于突破陈规,就是放开手脚打破条条框框。正因如此,“凡属重大改革都要于法有据”“确保在法治轨道上推进改革”,当习近平总书记在全国深化改革领导小组会议上为改革划定“法治边界”时,给世界留下的印象极其深刻。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央治国理政的决策中,在推进全面建成小康社会的进程中,全面深化改革与全面依法治国,被视为“鸟之两翼”“车之双轮”,成为上下贯通的“姊妹篇”,推动我们的事业滚滚向前。

循此回望,一条治国理政的主线,清晰可见。2012年12月,履新不到一个月,习近平总书记在全国各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上庄严宣告,“依法治国,首先是依宪治国;依法执政,关键是依宪执政”。2013年3月,刚刚当选国家主席,习近平向全国各族人民郑重宣誓,“我将忠实履行宪法赋予的职责”。两个场景,一种态度:尊重法律、厉行法治,是必须把握好的施政之要。基于30多年的法治实

践,经过两年多的法治探索,党的十八届四中全会集思广益和实践之大成,绘就全面依法治国新蓝图,为法治中国建设标定新的里程碑。

全面依法治国,对于中国这样一个有数千年人治传统的国家来说,无疑是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。昭告“没有法律之外的绝对权力”,彰显法治权威;强调“政府职能转变到哪一步,法治建设就要跟进到哪一步”,发挥法治力量;告诫“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”,完善法治实践;要求“领导干部要做尊法学法守法用法的模范”,塑造法治信仰……习近平总书记提出全面依法治国,开创了法治的格局,丰富了法治的内涵,拓展了法治的外延,让全面依法治国成为治国理政思想重要组成部分,助推社会主义现代化建设走向新境界。

将全面依法治国确立为重大战略布局的一环,标志着依法治国按下“快进键”,进入“快车道”。党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法治国和以德治国相结合,等从顶层

设计的角度,回答法治统一性的问题;“五大法治体系”“三个共同推进”“三个一体建设”,从国家治理的角度,回答法治协调性的问题;“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”,从参与主体的角度,回答法治系统性的问题。特别是回答了党的领导与依法治国关系这一根本问题,既明确中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,处在总揽全局、协调各方的地位,也强调社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。对法治认识不断深化,正是执政党在现代化进程中的自我超越、自我提升。

把全面依法治国放到当前中国发展的棋局中,才能体会这一战略部署的重大现实意义。党的十八大以来,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军,无不以法治为框架、用法治作支撑、由法治来贯穿。从简政放权不断深入,到民生事业逐渐完善;从经济改革大刀阔斧,到党的建设抓铁有痕,法治都提供了制度保障。如果把治国比喻成一本大书,那么法治就是大

纲,纲立文顺、纲举目张。治理体系中,法治体系成为关键一环;治理能力中,依法治国成为重要内容,法治的引领和规范,确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

在更大的坐标系中审视,一个鲜明的感受是,无论是在改革开放30多年历程中,还是在中国现代化百年征途上,或是世界社会主义几百年演进中,全面依法治国的战略举措,都标志着中国道路、完善中国制度。作为治国重器,全面依法治国书写的是法治史的新篇章,开启的是中国特色社会主义的新征程。

在“四个全面”中,全面依法治国这一战略举措,与全面深化改革、全面从严治党相辅相成,共同为全面建成小康社会这一战略目标提供基本动力、基本保障、基本支撑。法治是框架和轨道,也是理念和方法。重大改革需要于法

有据,改革成果需要法治固化,全面依法治国为全面深化改革提供稳定性、规范性;依法治国首先要依宪治国,依宪治国才能依法治国,全面依法治国与全面从严治党的本质一致、辩证统一。没有全面依法治国,国家生活和社会生活就不能有序运行,难以实现社会和谐稳定;没有全面依法治国,我们就治不好国、理不好政。在法治确定为党治国理政基本方式的今天,全面依法治国必须抓住领导干部这个关键少数。只有如习近平总书记所要求的,全社会都尊法学法守法用法,把法治思维、法治方式贯彻到治国理政的全过程、落实到改革发展的大棋局,法治才能成为中国前进的坚强保障,从而实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。

“法者,治之端也。”要跳出历史周期率,实现长期执政,要走好中国道路,实现长治久安,就必须落实好全面依法治国的战略部署。沿着社会主义法治道路建设法治中国,我们一定能在“四个全面”相互激荡的伟大进程中,绘就民族复兴的宏伟蓝图。 (新华社北京2月27日电)

### 南宁启动“四有”主题教育实践活动

科技日报南宁2月27日电 (记者江东南)27日,广西南宁市召开深入开展“四有”主题教育实践活动动员大会,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,部署开展心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒的“四有”主题教育实践活动,巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,在全市上下进一步营造想干事、敢干事、干成事、不出事的浓厚氛围,着力打造忠诚、干净、担当的干部队伍,为打造“花漾南宁”、奋力提升南宁首位度提供坚强有力的组织保障。

1月12日,习近平总书记在同中央党校第一期县委书记研修班学员座谈时发表了重要讲话,对县委书记、县级的地位作用以及如何当好县委书记、如何做好县域工作等作了深刻阐述。为深入学习贯彻总书记重要讲话精神,着力打造一支忠诚、干净、担当的市、县、乡、镇干部队伍,南宁市委决定自2015年2月起,用3个月左右的时间,以县(开发区)、乡镇(街道)党政主要领导为重点,在全市党员干部中深入开展“四有”主题教育实践活动。

广西壮族自治区党委常委、南宁市委书记余远辉指出,深入开展“四有”主题教育实践活动,是贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神的具体体现,是深化拓展党的群众路线教育实践活动成果的重要举措,是全面深化改革、奋力提升南宁首位度的迫切需要。开展“四有”主题教育实践活动,就是要教育引导全市各级党员干部特别是领导干部始终坚持以“四有”要求为导向,信仰、坚守“四有”要求,以自己的实际行动进一步团结带领全市各族人民齐心协力、推进南宁首位度加快提升。

余远辉要求,全市各级党员干部要深入领会“四有”要求的科学内涵和内在联系,做到真领悟、真理解、真信、真干。要把忠诚、干净、担当作为践行“四有”要求的行为准则,贯穿于本职工作、贯穿于干事创业的方方面面,推动各地经济社会更好更快发展。全市党员干部要以“提头来见”的勇气和决心,以“拼力跳起来摘桃子”的拼劲,以“三步并作两步走”的干劲,坚决抓好工作落实,坚决完成既定目标和任务,决不当无所作为的“庸官懒官”,决不能干一年两年三年还是涛声依旧,每年都是重复昨天的故事。要时刻牢记总书记的教导,自觉接受人民群众监督检查,以“干”字作为各级干部履职尽责的重要准绳,努力干出一番无愧于党和人民的事业。

### 师昌绪当选“感动中国”2014年度人物

科技日报沈阳2月27日电 (记者郝晓明)中央电视台年度大型公益性节目“感动中国”年度人物评选活动27日揭晓,中科院金属所名誉所长、两院院士师昌绪当选“感动中国”2014年度人物,对他的颁奖词是:“八载洋人同月,一心挫霸誓归国。归来是你的梦,盈满对祖国的情。有胆识,敢担当,空心涡轮叶片,是你送给祖国的翅膀。两院元勋,三世书香,一介书生,国之栋梁。”

师昌绪是我国著名材料科学家、战略科学家,中国科学院、中国工程院资深院士,曾荣获2010年度国家最高科学技术奖。1955年,师昌绪放弃美国优厚的工作和生活待遇,冲破重重阻挠返回祖国,分配到中科院金属所工作,从事合金钢与高温合金研究与开发,成为中国高温合金开拓者之一。1964年,师昌绪临危受命,领导开发中国第一代空心气轮机铸造镍基高温合金涡轮叶片,使我国成为继美国之后第二个自主开发这一关键材料技术的国家。作为战略科学家,师昌绪倡导并主持了中国工程院的倡导,多次主持全国材料领域发展规划。2014年11月10日,师昌绪走完了人生最后一程,享年96岁。

## 北京加快创建全面创新改革试验区

科技日报北京2月27日电 (记者刘晓军 韩义雷)2月27日,北京市委、市政府召开2015年北京市科技工作会议。北京市科委主任闫傲霜在报告中说,北京将加快创建全面创新改革试验区。

全面深化改革,加快推动以科技创新为核心的全面创新,闫傲霜表示,北京将加强全国科技创新中心的总体设计和统筹协调。发挥首都特色新型智库作用,加强全国科技创新中心建设战略研究。研究制定“十三五”全国科技创新中心建设规划。根据全国科技创新中心新定

位,推动成立建设领导小组,发挥“总体设计、统筹协调、重大决策、监督落实”的作用,统筹落实创新驱动发展战略,统筹部署科学研究与技术创新体系建设,统筹推进重大创新平台建设和重点创新领域选择,统筹科技政策与产业、经济、社会发展等政策的衔接配套。加快创建全面创新改革试验区。加强与国家层面的对接,推动形成“自上而下、上下联动”的部市协调工作机制。坚持问题导向,以科技创新为核心,在事权(授权)范围内积极探索全面创新试验事

项,强化改革的系统性、整体性和协同性,促进不同领域改革的相互衔接和协调。

闫傲霜表示,北京将充分发挥中关村体制机制改革主战场作用。深入贯彻落实“1+6”“新四条”以及新出台的外籍高端人才永久居留资格便利化等试点政策,开启新一轮的先行先试改革。制定实施《深化改革 加快建设国家科技金融创新中心》的意见,推动设立中关村民营银行,支持私募股权投资、风险投资、天使投资发展。制定实施中关村人才管理改革的若干措施,以深化中关村人才管理改革为着力点,积极探索市场化的人才资源配置机制,打造顺畅的国际人才引进通道,吸引更多国际一流的高端人才,实现“择天下英才而用之”。

## 法律如何为成果转化“松绑”

(上接第一版)

许为钢委员则提出,应在法律中进一步明确从事促进科技成果转化活动的界限到底在哪里,以解决目前科研教学单位在成果转化时的困惑。

**指挥棒由“本子”“帽子”转化为“票子”**

低于20%的激励比例是近二十年前的标准,是否需要提高一些?”

身为科技人员的温淳江委员当了14年的校长,在这14年中,他遇到的棘手问题就是科技成果转化。他建议第17、18条增加“所获得的收入包括股权收入”的规定。

“假如我研究一个芯片,转化给企业就不再管了,如果被人超越了,这个公司就倒闭了。但如果我入股了,我会跟踪研究这个芯片,甚至可能超越国外的芯片,因为我有利益在其中。”温淳江说,这就是创新的原动力。

邓秀新委员说,现在对科研人员的激励办法是“本子”“帽子”为主,“本子”就是科技成果奖,有了“本子”,科研人员可以申请这个头衔,那个

头衔,因此待遇就能上去,这导致部分科技人员削尖脑袋要去搞各种科技奖励,去寻“本子”。

“要提交科技成果转化效率,我觉得要在科技成果指挥棒里面做文章。”邓秀新说,换句话讲,未来对科技人员的激励要由“本子”“帽子”转化为“票子”来激励,可能更加实在一些,更加能够符合市场调节的发展趋势。

全国人大农业与农村委员会李登奎委员则提出,首先应该明确什么叫科技成果。草案虽做了说明,但是说得不够明确,不够清楚,过于简单。目前有很多科研成果不符合市场竞争的要求,成本高、风险大,没有市场竞争力,根本无法转化,有一些科技成果还是假成果。有些成果是在计划经济的认识观念下产生的,没有在市场中的应用价值和可转化应具备的条件。他建议在草案中明确规定,什么是真正的科技成果。(科技日报北京2月27日电)



2月27日,三亚渔民年后首次出海开捕获得丰收,一船船新鲜海货被送到码头,供应岛内外市场。图为渔民在海南省三亚市港务局渔港码头整理鱼货。(新华社发(袁永东摄))

## 另一只靴子落下,中国全面进入4G时代

(上接第一版)

工信部表示,在TD-LTE已商用的情况下,发放LTE-FDD牌照,可以更充分利用我国已规划的TDD和FDD制式的无线电频率资源,方便用户在国内国外都能很好使用移动通信业务。

对用户而言,多一种制式的4G网络,就是多一种4G服务,多样化的4G服务带来的竞争会使得资费更趋于平民化,从而推动4G更快速的普及。

中国移动2015年的目标是全面提高其4G技术和用户体验,如VoLTE高清通话,以及重塑运营商机信、彩信、语音和视频模式的融合通信(RCS),目标是打造用户基于移动4G订制手机的个人生活服务平台。

国内三大运营商开始走向“精耕细作”时代,对用户而言,除了通话和流量费用更为实惠之外,也会有更多更加适合自己的选择。但正如通信行业专家项立刚所说:“目前市场格局不会因为LTE-FDD牌照发放有实质性改变。”

**中国移动仍将领跑4G市场**

一年多来,中国移动几乎是以一骑绝尘的姿态,独自把4G用户推向过亿的规模,市场份额占到90%左右,更手握4000亿现金流。把方向押在FDD-LTE上,与中国电信和中国联通,即获得了FDD牌照,在未来的竞争中也不容乐观。

在FDD正式牌照获批之后,中国联通和中国电信看终于可以放开手脚,与中国移动正面一搏。

中国电信已宣布从2月14日起向全国开放天翼4G业务,并在业内推出“流量免语音”的创新产品,用户购买1M流量可获赠1分钟语音。

中国联通则推出“流量银行”策略,用户可在手机APP上查询、购买、存取流量,并且“流量银行”将对三大运营商用户都可开放,并对企业用户开通营销推广功能,通过流量赠与完成用户之间,用户与企业间的互通。

从用户角度看,虽然3G导致部分中国移动用户“流失”,但大部分用户都不是事实离开,而是保留移动号。如今,在消费者心理,中国移动就代表4G,如何撼动中国移动用户的忠诚度,对中国电信和中国联通是重大考验。

在先发优势上,中国移动TD-LTE从研究到商用再到商用远远早于FDD-LTE。对中国联通和中国电信来说,虽然与中国移动同时获得TD-LTE牌照,但实际上只有中国移动一家获得TD-LTE 4G网络。如今,中国4G市场份额中国移动占据90%以上。中国联通与中国电信一直通过“混合组网”名义发展FDD+TDD网络。即便如此,截止到2014年12月18日也只增加到56个城市,与中国移动完成的300个城市广域覆盖差距明显。

此次牌照发放,最大的利好是产业链。中国联通和中国电信可以加大旗鼓的进行FDD网络的招标和中国建设,对于华为、中兴等国内电信设备厂商来说是重大利好。

(上接第一版)

出台这个规定,就是要为领导干部干预司法划出“红线”,建立防止司法干预的“防火墙”和“隔离带”,为司法机关依法独立公正行使职权提供制度保障。各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任,要牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念,不能违法干预司法活动、插手具体案件处理,不能对司法机关工作作不当干预。各级党组织和领导干部要正确处理坚持党的领导和确保司法机关依法独立公正行使职权的关系,保证司法机关积极主动、独立负责、协调一致开展工作。有关部门要进一步完善相关工作程序,把领导干部干预司法的情况纳入党风廉政建设责任制和政绩考核体系,作为考核干部遵守法律、依法办事、廉洁自律的重要依据。

会议指出,按照中央全面深化改革领导小组工作部署,中央有关方面将完善领导干部亲属经商办企业、担任公职和社会组织职务方面的规定。上海市委提出了进一步细化领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理的意见,这是贯彻落实党要管党、从严治党要求的一个实际步骤。对规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业问题,国家法律和党内法规都有明确规定,关键是要落实到位,让规矩起作用。对上海进行这项工作试点,中央有关部门要给予支持,跟踪进展,总结经验,在试点基础上扩大试点,逐步全面推开。领导干部的家风,不是个人小事、家庭私事,而是领导干部作风的重要表现。

意义。要认真总结人民监督员监督范围、监督程序试点和人民监督员选任管理方式改革试点经验做法,在人民监督员选任方式、监督范围、监督程序、知情权保障等方面深化改革。实行人民监督员制度,引入外部监督力量,改变了检察机关查办职务犯罪案件的具体程序和要求,健全了对犯罪嫌疑人、被告人的权利保护机制,是对司法权力制约机制的重大改革和完善。

会议强调,党中央已经明确,由中央全面深化改革领导小组负责统筹推进十八届三中全会重要改革举措的贯彻落实,各地区各有关部门也要抓紧建立由党委(党组)统一领导、统筹推进的推进机制。要根据改革举措的轻重缓急、难易程度,推进步骤,部署改革推进的步骤和次序,抓好各项改革任务的统筹协调。要抓紧编制党的十八届四中全会重要改革举措中长期规划,以施工图式明确190项改革举措的推进路径、成果形式、时间进度。要强化领导落实责任,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。中央全面深化改革领导小组要加大督察工作力度,各改革方案牵头部门要对出台的改革举措进行检查,重点了解和调研改革举措落实情况。

会议还就行业协会商会与行政机关脱钩、加强城乡社区协商等问题进行了研究。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门、上海市负责同志列席会议。

## “水上高速路”会惊扰江豚家园吗

制新建码头和上新大型企业等。”

“但是,这次通过深水航道工程,推动了省、市政府重视,不光建立了南京保护区,还把《江苏省长江江豚保护行动计划》提上省府议事日程。这对全省的江豚保护总体是非常有利的。”张海建的话引人深思。

南京也借建立江豚保护区之机,结合2014年夏季青奥会的召开,拨付专款实现了江段渔民“转产上岸”。镇江市政府也作出了类似承诺。

“小鱼、虾米没人捕捞,大鱼才有得吃。我们一直认为,饵料资源的最重要减少,才是导致江豚数量连年大幅下降的主要原因,船只航行带来的影响是次要的。”王克雄对于这一点非常肯定。

让张海建、王克雄以及众多志愿者高兴的是,南京保护区经费预算达1.28亿元。在业内人士看来,这是生态保护的大手笔。自此,南京保护区内的码头建设、航运、航道、渔业等部门都要遵循这一生态环保的“尚方宝剑”。进入保护区航行的船舶要严循既有航道,限速并降低发动机噪声。对于滚钩钓鱼的渔船,渔政

部门一经查实,即可没收渔具,并予以处罚。

**江豚危机背后的症结出在哪**

今年春节前后,有两件事让深水航道建设指挥部前期处处长余俊华很开心。

一是与部分环保志愿者座谈取得了共识;二是陪同国家有关部门及专家在南京江段考察,竟然三遇江豚,总数量达7头,其中4头出没于长江主航道上。

而过去的这几年,这个从未接触过动物保护的处长倍感压力,其中不乏外界对他的指责之声。“还不是因为信息沟通不畅嘛!我们以前也有顾虑,怕说多了会有反面理解。”余俊华说。

早在2013年,有关深水航道工程侵犯江豚保护区的负面新闻就甚嚣尘上。而恰恰是由于缺少沟通机制,导致各执各的理,谁也不服谁。一场单纯的江豚保护事件演变为工程指挥部和地方政府的信誉危机。

余俊华告诉记者,对江豚保护的问题,他们非常重视。前期工作开始后一直与江苏省海洋

“之前有网友认为,开通左汉航道将1:1分流右汉船只,其实左汉航道仅为3万吨以上船只预留,一天大约为10—20艘,即使通航也必须减速到7节以下,并禁止鸣笛、加大间距,减少对江豚的惊扰。”余俊华说。

此次发布的环评中也指出,“鉴于开通和畅洲左汉对生态环境及江豚的影响较大,而从现阶段的研究深度来看,尚无法明确和畅洲左汉开通对江豚的影响程度,下一阶段仍需组织专业机构针对开通和畅洲左汉对江豚的影响进行专题研究,并提出科学、合理、可行的通航保护措施。因此,本阶段先行开通右汉单向通航,在完善相关程序后再开通左汉单向通航。”

即便如此,王克雄还是主张把省海洋与渔业局纳入和畅洲航道的监测管理平台中,这样才有可能更科学、长远地保护江豚。

“我们认为,通过此次江豚保护事件,为今后其他重大工程的生态保护起到了很好的示范作用,一方面工程方不能对生态问题置之不理,也不可给一笔钱了事,而是要建立起人、财、物到位的常态化保护模式;另一方面,要主动与地方政府沟通,建立整体保护机制,不能因为发展GDP而消耗了别的物种。”余俊华说。

与渔业局保持会商机制,并专门委托中国水产科学研究院淡水渔业中心,对二期工程进行评价论证。同时,委托中科院水生所、安徽师范大学等科研单位对施工期间保护江豚的具体措施进行了研究。指挥部为保护江豚设立的专项基金达1.2亿,这在国内是从未有过的。

根据研究结果,假设当前环评报告顺利通过,工程如期施工,他们将采取全方位保护措施,尽最大可能减少对江豚的影响。

余俊华说,工程期间,将限制施工船舶数量,为江豚留出必要的生存空间,施工将完全避开4—7月的江豚繁殖期,尽量避开7—9月的幼豚生长期,选择9—4月的枯水期施工;施工前将采用声纳驱赶法,让江豚离开施工水域;在施工水域上下游定期投放小型鱼类,增加江豚饵料;还将考虑在施工作业上,通过500米设立声纳隔离网,防止江豚误入;施工期间加强对江豚的监测研究。

对于和畅洲左汉通航带来的隐患,余俊华也坦陈确实会对江豚产生影响,但不会造成豚类生境灭绝性破坏。

“之前有网友认为,开通左汉航道将1:1分流右汉船只,其实左汉航道仅为3万吨以上船只预留,一天大约为10—20艘,即使通航也必须减速到7节以下,并禁止鸣笛、加大间距,减少对江豚的惊扰。”余俊华说。

此次发布的环评中也指出,“鉴于开通和畅洲左汉对生态环境及江豚的影响较大,而从现阶段的研究深度来看,尚无法明确和畅洲左汉开通对江豚的影响程度,下一阶段仍需组织专业机构针对开通和畅洲左汉对江豚的影响进行专题研究,并提出科学、合理、可行的通航保护措施。因此,本阶段先行开通右汉单向通航,在完善相关程序后再开通左汉单向通航。”

即便如此,王克雄还是主张把省海洋与渔业局纳入和畅洲航道的监测管理平台中,这样才有可能更科学、长远地保护江豚。

“我们认为,通过此次江豚保护事件,为今后其他重大工程的生态保护起到了很好的示范作用,一方面工程方不能对生态问题置之不理,也不可给一笔钱了事,而是要建立起人、财、物到位的常态化保护模式;另一方面,要主动与地方政府沟通,建立整体保护机制,不能因为发展GDP而消耗了别的物种。”余俊华说。