

改革让中国道路越走越宽广

——三论协调推进“四个全面”

人民日报评论员

历史是过去的现实,现实是未来的历史。以党的十一届三中全会为标志,波澜壮阔的改革开放至今已经走过30多年历程;从现在起到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,算来大约也是30多年。站在这样的历史节点,改革将如何拓展中国道路,我们该怎样激发改革动力?

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”从履新不到一个月就去“得风气之先”的广东考察,宣示“改革不停顿、开放不止步”;到党的十八届三中全会以全面深化改革为主题,擘画改革新蓝图、吹响改革集结号,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央站在大局和历史的高度,明确了全面深化改革的战略布局,实现了改革理论和政策的一系列重大突破,形成了全面深化改革的重要战略思想。如果说,改革开放是当代中国最鲜明的特色,以更大的政治勇气和智慧推进改革,用全局观念和系统思维谋划改革,就是党的十八大以来全面深化改革最鲜明的特征。党的改革方略步入一个全新高度,中国改革开放进入了一个全新境界。

论方向,“改革开放是有方向、有立场、有

原则的”,是“不断推动社会主义制度自我完善和发展,而不是对社会主义制度改弦易辙”;论目标,要“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”;论思路,要坚持“战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维”;说关系,要处理好“解放思想实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大胆和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”;讲落实,要“正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革”……千净利索的思路,逻辑缜密的阐述,体大思精的布局,习近平总书记全面加强改革的思想,让中国新一轮改革方向明确、路径清晰。在被视为“全面深化改革元年”的2014年,改革呈现加快推进之势,中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成,中央有关部门还完成了108项改革任务,共出台370条改革举措……数量之多、频率之高、力度之大,前所未有。全面深化改革的部署,正化为新一轮改革声势夺人的大潮。

不谋全局者,不足谋一域。梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述,根本在“改革”,关键在“深化”,重点在“全

面”。体现在认识论上,就是坚持系统思维,强调不能以偏概全,不能片面理解。比如,全面深化改革的总目标,“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”是一个有机整体,不能顾此失彼、断章取义。比如,既要讲“市场的决定性作用”,也要讲“更好发挥政府作用”;既要讲如何分好“蛋糕”,也要讲如何做大“蛋糕”。归根到底,全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的,对党和人民事业有利的,对最广大人民有利的,对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的,该改的就要坚定不移改。

“改革开放是一个系统工程,必须坚持全面改革,在各项改革协同配合中推进。”体现在方法论上,就是要“审大小而图之,酌缓急而布之,连上下而通之,衡内外而施之”,充分考虑各项改革举措之间的关联性、耦合性,努力做到眼前和长远相统筹,全局和局部相配套,渐进和突破相衔接,协调各方利益关系,最大限度减少阻力。同时,也要立足全局抓大事、善于抓住“牛鼻子”,以重要领域和关键环节作为突破口,牵一发而动全身的关键点上集中发力,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

茫茫九脉流中国,纵横皆有凌云志。改革开放30多年来,中国改革循着从易到难、从局部到全局、从增量到存量的顺序展开。今天的改革,遇到的困难就像一只螃蟹,抓住一个又牵起另一个,必须全面启动;涉及的利益关系错综复杂、环环相扣,需要顶层设计。与过去相比,今天的改革既呼唤坚定果敢的行动、百折不回的信念,也呼唤全面系统的认识论、攻坚克难的方法论。习近平总书记关于改革的一系列重要论述,有“冲破思想观念障碍,突破利益固化藩篱”的勇气,有“敢于啃硬骨头,敢于涉险滩”的决心,有“改革开放只有进行时没有完成时”的坚韧,有“没有比人更高的山,没有比脚更长的路”的气魄,针对的是当今中国的基本国情和时代特点,直面的是改革深水区的特殊阶段,回应的是中国特色社会主义道路的新要求,彰显了当代共产党人执着的改革品格、鲜明的改革气质、奋发的改革精神。今天的改革,不只是为了应对挑战,更是为了把握机遇;不只是为了短期目标,更是为了图之长远;不只是为了时代要求,更是为了历史责任。全面深化改革要塑造的,是一个更有实力引领时代的社会主义中国。

在“四个全面”战略布局下审视,改革既是驱动力,也是凝聚力;既是方法路径,也是精神内核。对于全面建成小康社会,改革贯穿始终的不变逻辑,也是实现这一宏伟目标的具体历史实践。对于全面依法治国,改革是齐头并进的姊妹篇,全面深化改革需要法治保障,全面依法治国也需要深化改革。对于全面从严治党,改革是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的根本途径,党的领导则是实现改革发展目标的根本保证。把全面深化改革放在“四个全面”中去定位,放在历史和现实的坐标中去把握,我们才能深刻理解为何新一轮改革要在各个领域统筹推进,为何全面深化改革是推动发展的强大动力。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境。“现在我们干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国,而且会影响世界”。回望改革历程,语音犹在耳畔。在千帆竞发的时代洪流中,认真落实全面深化改革的战略布局,最大范围凝聚改革力量,最大程度增强改革信心,我们将再次向世界宣告:中国共产党人的激情和梦想长存、决心和勇气仍在,全面深化改革必将不断拓展中国特色社会主义道路,成为实现中国梦的不竭动力。 (新华社北京2月26日电)

简讯

“蛟龙”号完成印度洋科考任务

科技日报北京2月26日电(记者陈瑜)记者26日从国家海洋局获悉,“蛟龙”号载人潜水器在完成印度洋科考任务后,2月20日搭乘母船“向阳红09”抵达毛里求斯进行补给。在此次印度洋科考任务中,“蛟龙”号搭载多名科学家到海底热液区进行实地考察,采集了大量样品和数据,有助于人类揭开海底热液区的神秘面纱。

在印度洋科考首航段中,“蛟龙”号共取得玄武岩等岩石样品160余千克、硫化物样品28千克、大型生物634个以及热液喷口的流体、沉积物和保压水样等。随船科学家表示,“蛟龙”号获得的样品和数据对深海生物多样性研究、海底热液区热液、生物和地质交叉环境研究、全球尺度下热液生物圈区划以及深海矿产和生物资源评价等具有重要价值。

记者了解到,“蛟龙”号将正式“安家”青岛。此前“蛟龙”号业务化运行单位——国家深海基地管理中心一直在筹备和建设,因此每次“蛟龙”号完成海试及试验性应用航次后,母船“向阳红09”都将潜水器送至江苏江阴,再通过陆地运输至“蛟龙”号研制单位中船重工第702所进行维护检修。

据悉,国家深海基地管理中心位于青岛即墨市鳌山卫镇,于2013年11月正式开工建设,包括9个功能区,将为开展深海科学研究、深海资源调查提供全方位服务。

我将建设一批空军青少年航空学校

据新华社北京2月26日电(记者张玉清 张汭汭)中国空军新闻发言人申进科26日发布消息称,我国将建设一批空军青少年航空学校,超前培育军事航空航天领域新型飞行人才。从今年起,每年招收航空实验班学生1000名,为志在空天的青少年提供圆梦之梯。

实验班面向本省范围内的应届初中毕业生招生,年龄在14—16周岁,空军招飞机构对报名考生组织考查。实验班班额招生计划,依据初中学业水平考试成绩、综合素质评价情况和空军招飞机构的考查结果,综合评价,择优录取,保障公平,保证质量。

实验班在完成国家规定课程学习的基础上,开展航空特色教育活动,主要由空军组织实施,内容包括国防教育、军事体育、航空知识、飞行训练等。实验班学生实行单独编班,模拟营连管理模式,统一着装,在校食宿。空军派驻管理干部,负责组织开展航空特色教育与训练。

天津:推出“一区二十一园”规划方案

科技日报讯(记者冯国梧)记者从2月26日召开的天津市国家自主创新示范区建设动员暨科学技术奖励大会上获悉,为贯彻落实《国务院关于同意支持天津滨海新区高新技术产业园建设国家自主创新示范区的批复》,天津市委、市政府提出了加快建设天津国家自主创新示范区的若干意见,并推出了天津国家自主创新示范区“一区二十一园”建设规划方案。明确在加快建设天津国家自主创新示范区的同时,在各区县、滨海新区有关功能区分别规划建设21个分园,一同纳入国家自主创新示范区的建设工作中。

据介绍,根据规划,“一区二十一园”用地总面积244.67平方公里。其中核心区用地面积55.24平方公里,21个分园用地面积189.43平方公里。按照产业规划布局,天津国家自主创新示范区将建设“一线、两带、一城”的产业聚集区。“一线”即京津科技新干线,从北京中关村到天津滨海新区,借重首都创新资源,构建天津市高新技术产业发展轴。沿线重点布局武清区、宝坻区、北辰区、东丽区各分园及空港科技园、天津经济技术开发区科技园两个分园,重点建设京津协同创新载体,承接首都科技成果和资源溢出。依托特色园区、大院

大所和龙头企业,发展电子信息、先进制造、生物医药、现代服务业等区域主导产业,做大高端装备、新能源新材料、节能环保等特色优势产业。“两带”即围绕京津科技新干线轴延伸形成的两条高新技术产业研发转化带。向西南延伸:重点布局华苑科技园及南开区、西青区、静海区各分园,发展以新能源、新材料、新一代信息技术、科技服务业、高端装备制造等主导产业,培育发展大健康产业;向东延伸:重点布局津南区、东丽区、宁河县和蓟县各分园,形成以高端装备制造、汽车零部件、科技服务业、现代农业等行业为主导的若干个产业集群,促进周边高校及科研院所科技成果转化与资源开放共享。“一城”即中心城区,包括和平区、河西区、南开区、河东区、河北区、红桥区各分园,依托中心城区高端工业布局及都市工业园区、科教资源聚集区等空间布局,以研发设计、科技咨询、文化创意、科技金融、创业孵化等科技服务业和现代服务业为主导,形成各具特色的空间与产业布局。

规划明确,到2020年,天津国家自主创新示范区成为富有创新发展活力的创新型园区,建设成为创新主体聚集区、产业发展先导区、转型升级引领区和开放创新示范区。



2月26日,国家统计局发布2014年国民经济和社会发展统计公报。数据显示,初步核算,全年国内生产总值(GDP)达636463亿元,同比增长7.4%。图为工人在位于四川绵阳的川汽集团汽车生产基地打磨抛光车体。新华社记者 薛玉斌摄

(上接第一版)

王志学:贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,江苏要深入实施创新驱动发展战略,更好地发挥科技创新支撑引领作用,推动创新型省份建设再上新台阶,请问这方面有什么新的考虑?

李学勇:通过学习总书记重要讲话精神,我们深感,创新驱动是建设新江苏的强大动力,转型升级是迈上新台阶的关键之举。面对“迈上新台阶、建设新江苏”的使命和任务,面对经济发展新常态带来的趋势和变化,面对全球新一轮科技革命与产业变革孕育兴起的机遇和挑战,必须更加突出发展的质量和效益,必须更加突出发展动力机制的转换,必须更加坚定不移地实施创新驱动发展战略。

江苏是经济大省,但总体上产业结构仍然处于产业结构链条的中低端,企业自主创新能力还不强。经过30多年的发展,支撑江苏经济发展的因素发生了深刻变化,资源环境约束不断加强,人口红利趋于上限,不少深层次结构性矛盾凸显,发展动力机制需要加快转换,在经济发展新常态下,我们比以往任何时候都更加需要发挥科技创新的支撑引领作用,以科技创新带动全面创新;我们比以往任何时候都更加需要突出创新驱动在发展新全局中的核心地位,使创新成为经济社会发展的强大引擎。

习近平总书记深刻指出,实施创新驱动发展战略,最根本的是要增强自主创新能力,最紧迫的是要破除体制机制障碍,最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。我们要遵照总书记的重要指示,坚持从增强自主创新能力、深化科技体制改革两个方面同步发力,大力推进以科技创新为核心的全面创新,进一步打通从科技强到产业强、经济强的通道,推动经济社会发展由要素驱动、投资驱动向创新驱动的根本转变,为新常态下实现经济行稳致远、提质增效升级提供新动能。

王志学:我注意到,您刚才提到要从增强自主创新能力和深化科技体制改革两个方面同步发力。请您先介绍一下江苏如何进一步增强自主创新能力?

李学勇:我们将从6个方面加大力度,进一步提升自主创新能力。

一是以强化创新主体地位为着力点,增强企业创新能力。采取更具针对性、实效性的举措,让企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。注重加强企业研发能力建设,大力推进产学研、协同创新,促进企业与高等院校的深度合作和产业链上下游的资源整合,着力培育创新型产业集群。不断优化企业创新环境,完善优秀企业使用创新产品和服务的政府采购政策,加大普惠性创新政策支持力度。

二是以提质增效升级为目标,打造创新型产业集群。坚持高端引领,把战略性新兴产业做强做优做大。推进两化融合,以智能制造为突破口,促进先进制造业规模、质量、效益同步提升。拓展现代服务业,发展基于网络的数字化制造、内容服务、平台经济等新业态新模式。加强农业科技,促进传统农业向现代农业转变。

三是以增加源头供给为重点,推动基础性前瞻性研究开发。发挥高等院校的创新源头作用,推进高校优势学科建设工程,实施协同创新计划,支持高校院所承担国家重大基础研究计划。加强前瞻部署,在大数据、云计算、未来网络、高效能源、纳米和生物技术等领域重点部署,建设若干高水平的创新基地,争取形成创新驱动发展的技术先发优势。

四是以优化创新布局为基础,完善区域创新体系。高起点建设苏南国家自主创新示范区,促进沿江产业技术创新,深入实施苏北科技与人才支撑工程,打造沿海创新创业走廊,提升创新型城市等创新载体建设水平。发挥创新型园区的核心作用,引导高新区立足“高”,突出“新”,切实增强自主创新能力,进一步提升发展动力,支持各类开发区向创新型园区转型。扩大开放合作,鼓励创新要素跨区域跨境流动。

五是以集聚和用好人才为关键,突出创新人才的核心作用。创新驱动本质上是人才驱动。大力培养引进各类高层次人才和创新团队,特别是既懂科技又通市场的复合型人才。积极推动科技大院下基层,进一步加强企业研究生工作站、院士工作站、博士后工作站等载体建设,充分发挥“科技镇长团”的桥梁纽带作用,引导科技人员深入基层和企业,开展科技创新,转化科技成果,创办科技企业,提供科技服务。

六是以满足创新需求为导向,强化科技支撑服务。延展科技创新服务链,重点发展研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等专业化科技服务和综合科技服务,促进科技服务业专业化、网络化、规模化、国际化发展。深入推动重点行业的科技服务应用,围绕战略性新兴产业和先进制造业的创新需求,建设公共科技服务平台,培育多元服务主体,创新服务模式,构建完善的科技服务体系。强化金融支持创新的功能,发展新型科技金融机构,创新科技金融产品和服务,扩大科技金融风险补偿资金池,大力发展天使投资等科技服务业,引导社会资本更多地投向种子期或初创期小微企业。

王志学:请您再谈谈江苏在深化科技体制改革上还有哪些具体举措?

李学勇:习近平总书记明确指出,如果把科技创新比作我国发展的新引擎,那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。要采取更加有效的措施完善点火系,把创新驱动的新引擎快速发动起来,加快形成发展新动力。深入贯彻落实总书记要求,我们将着力从4个方面加大力度,力求有所突破。

一是着力形成市场化的创新激励机制。发挥市场机制激励创新的重要作用,营造公开、开放、透明的市场环境,促进企业创新发展。调整优化产业项目准入办法,形成有利于产业转型升级、创新发展的鲜明导向,鼓励支持新业态、新模式发展。加快构建支持创新、鼓励创新、保护创新的政策体系。完善考评和监管办法,建立鼓励产业技术创新的评价体系。

二是着力完善知识产权创造和保护机制。鼓励知识产权创造,着力培育专利密集型、商标密集型、版权密集型产业。健全知识产权运用机制,支持企业组建知识产权联盟,形成合理的产业链和成果转化的群体优势,完善市场化知识产权运营机制。加大知识产权保护力度,严厉打击侵权假冒违法行为,推进行政执法与司法保护的衔接,切实解决知识产权侵权易、维权难问题。

三是着力突破激励创新的利益导向机制。完善科技人员股权和分红激励办法,让科技人员在科技成果转化过程中,得到合理回报,实现自身价值。改革科技成果转化办法,财政资金资助的科研项目形成的科技成

果,其使用权、处置权和收益权下放给项目承担单位。完善人才分类评价标准,实行科研岗位分类管理考核,创造条件,让科技人员在企业、高校、科研院所之间流动起来。大力培育创新文化,激励全社会创新创业。

四是着力创新科技管理机制。转变职能,将科技管理重点转向制定完善规划和政策,优化创新环境,提供创新服务。深化财政科研项目资金管理改革,对基础前沿科研项目、产业技术研发项目、公益性科研项目进行分类管理,提高财政资金使用效益。建立创新调查和科技报告制度,改进科技项目评价办法,支持社会组织开展第三方评价。推动公共科技资源向社会开放共享。准确把握新一轮改革的政策取向,注重“依靠”的政策和“面向”的政策,“改革”的政策和“发展”的政策,“普惠性”的政策和“优惠性”的政策有效结合,切实解决好政策落实中的“最后一公里”和“关键一度”的问题。

王志学:去年,国务院批复支持建设苏南国家自主创新示范区,这是我国首个以城市群为基本单元的国家自主创新示范区。接下来,江苏在推进苏南自主创新示范区建设发展上有哪些重点部署?

李学勇:国务院批复设立苏南国家自主创新示范区,明确要求示范区要建设成为创新驱动发展引领区、深化科技体制改革试验区、区域创新一体化先行区和具有国际竞争力的创新型经济发发展高地,这是党中央、国务院着眼创新驱动发展全局作出的一项重大决策。我们将聚焦“三区一高地”的战略定位,充分发挥科技人才优势和开发开放优势,积极探索示范区建设新路子,为加快建设创新型省份、服务发展大局作出应有贡献。

一是加快转换发展动力机制,努力建设创新驱动发展引领区。要把高新区作为示范区建设的着力点,优化创新创业生态,集聚高端创新要素,培育创新型产业、发展创新型产业集群,形成具有国际竞争力的产业科技创新中心。以点带面放大示范效应,促进苏南城市群和产业竞争力的全面提升,尽快走上创新驱动发展的轨道,进而形成可复制、可推广的经验,辐射带动全省乃至更大区域创新驱动、转型升级。

二是大力推进科技与经济紧密结合,创建深化科技体制改革试验区。完善技术创新

的市场导向机制,创新产业技术研发组织方式,健全鼓励创新的分配激励机制,培育壮大创业投资和资本市场,让创新要素合理流动、高效组合。学习好、落实好北京中关村和上海自贸区的创新机制和改革经验,积极开展激励政策先行先试,努力构建开放创新机制,让创新活力及时有效地传导为发展动力。

三是坚持整体联动、特色发展,构建区域创新一体化先行区。着力在“统筹”和“特色”上下功夫。在统筹方面,积极构建苏南五市创新合作联动平台,统筹创新资源配置和重大科技平台建设,实现创新资源的有效对接、开放共享;统筹创新空间布局,形成“五城九区多园”的创新发展格局;加强科研项目的集成支持与统筹协调,实现优化配置和效益最大化。在特色方面,鼓励各市结合自身特点,在体制机制上大胆探索,围绕一身主导战略产业,推动产业向中高端攀升,加快形成特色鲜明、优势互补、协调联动、错位发展的格局。

王志学:要真正把创新驱动发展战略落到实处,工作中还有什么具体要求?

李学勇:我们要认真贯彻落实习近平总书记“创新要实”的要求,切实把创新驱动发展战略落到实处,做到工作上扎扎实实、效果上实实在在。一是领导干部要务实。要增强责任感和紧迫感,主要领导要亲自抓创新驱动发展战略的实施,关键环节的工作都要抓在手上,做好推进创新驱动发展的带头人。分管领导要具体抓好组织实施,干在实处、务求实效。二是理念思路要务实。坚持问题导向,深入调查研究,深化工作部署,拓展思路举措,积极推动理念创新、机制创新、政策创新和工作创新,用改革的思路和创新的办法破解发展难题,推动创新驱动发展不断取得新进展新突破。三是政策举措要务实。结合贯彻国家部署要求,省委、省政府已制定出台建设苏南国家自主创新示范区的实施意见,加快建设知识产权强省的意见、深化省级财政科研项目资金管理改革的意见等一系列重要政策文件,各地各部门要抓紧研究制定具体实施方案,把国家和省提出的总体思路、战略任务、政策要求,转化为具体实在、可操作的举措和行动。要坚持把科技投入作为战略性新兴产业、企业增加创新投入。四是工