

■宏观视野

文·毛一竹

春节期间,在广州走访多家公园会所发现,大多已在政府要求下关停歇业。这些占据公园风景最美之处的建筑,人去楼空,大门紧锁,荒草丛生,景象凋零,变成了残留在公园里的“腐败遗址”。一些市民及专家认为,关停会所是件好事,但一关了之,闲置荒废,则是另一种“添堵”,应尽快还之于民,真正为民服务。

中央整治会所中的歪风,彰显反腐决心,大快人心,但公园会所关停之后被闲置荒废

应让公园会所用于民

则不应当。位于广州市知名风景区白云山的品云观景餐厅,曾是下马前的广东省常委、广州市委书记万庆良多次出入的一家会所。2014年,万庆良涉嫌严重违纪违法被立案调查后,会所进行整改转型大众化,却因为经营不善,2015年初“歇业”。如今会所周遭风景依旧,豪华包间却是垃圾满地。无独有偶,广州市麓湖公园的“聚芳园”里隐藏的一家会所,关停将近一年,没有下文。正如市民所言,这有碍观瞻不说,又不还景于民,实际上造成了二次浪费。

据了解,反四风以来,广州市区许多私营高档餐饮场所纷纷改走大众化路线,比如原来专卖燕鲍翅的“五钻级”餐厅如今也做大众菜,一家三口一顿饭两三百元也能消费得起,有的高档餐厅推出“团购”,适应普通群众的消费水平和消费方式。反倒是有着政府背景、占用公共资源的公园会所,整改工作停滞不前,有的改成大众餐厅后也放不下架子,所以经营不善,实在是不应该。

公园是供民众活动的公共场所,当初批准建会所、走高档路线,本来就是公物私用,挤占大众空间,背后有着诸多的利益纠缠。如今有关部门若对公园会所不加以彻底整治,这样一关了之,留下烂摊子,也是一种不作为、不担当。这些关停后的会所如果不符合公园整体规划,应恢复为公共设施,还景于民;如果符合规划,应认认真真走平民化路线,真正服务大众。

(据新华社)

环保部出台规章 排污惩罚“上不封顶”

违法排污将遭“按日连续处罚”

文·本报记者 李禾

新修订的《环境保护法》于今年1月1日起实施,但《环保法》的规定具有原则性和概括性,各级环保部门普遍缺乏操作经验,迫切需要制定配套的具体实施办法,规范各项制度的适用范围、

实施程序和督查方式等。日前,环境保护部发布了《环境保护主管部门实施按日连续处罚办法》(环境保护部令第28号),该配套办法与《环保法》一道,已于今年1月1日起正式实施。

解决“守法成本高,违法成本低”问题

在新《环保法》修订及公开征求意见时,“按日连续处罚”是争议的热点之一,各方分歧较大。

环保部环境监察局有关负责人说,新《环保法》修订前,我国环保法律和行政法规对环境污染行为的罚款处罚额度,严重低于企业的防治污染成本和违法生产收益,“守法成本高,违法成本低”的现象普遍存在。这导致企业在利润最大化目标的引导下,宁可选择违法,承担相对轻微的法律风险,也不愿履行防治污染的法定义务。这成为环境违法案件频发、违法排污企业屡罚屡犯的一个重要原因。当环保部门的处罚不能对环境违法行为构成有效震慑时,

企业对环保工作便不会高度重视,环境违法行为也不能得到及时纠正。

“为解决这一问题,在总结和借鉴国内外已有经验的基础上,新《环保法》规定了按日连续处罚制度,即按照违法排污行为拒不改正的天数累计每天的处罚额度,违法时间越长,罚款数额越高,从而实现过罚相当,有效解决‘守法成本高,违法成本低’的问题,达到督促违法行为及时改正目的。”该负责人说,按日连续处罚制度打破了对环境违法行为罚款数额的限制,使“罚无止境”,而且计罚不受次数限制,只要违法排污不停,那么行政处罚不止。“对违法排污企业来说,这无疑是一把高悬的利剑。”

“过罚相当”连续处罚直到违法行为终止

记者看到,《环境保护主管部门实施按日连续处罚办法》共四章二十二条,围绕新修订《环保法》第五十九条按日连续处罚“违法排污”、“拒不改正”规定,明确了适用按日连续处罚的违法行为种类,规范了实施按日连续处罚的程序,确定了责令改正的内容和形式,拒不改正违法排污行为的评判标准,按日连续处罚的计罚方式,处罚制度与其他相关环保制度的并用关系。

该负责人说,如何认定违法排污行为,具体包括哪些情形,成为环保部门实施按日连续处罚需要解决的首要问题。

我国环保法律法规对企业事业单位和其他生产经营者向环境排放污染物的行为作了很多义务性规定。“违法排放污染物”即是违反法律法规规定向环境排放污染物,包含“违法”和“排放污染物”两层含义,却不是二者的简单叠加,而是强调排污行为的违法性,强调此排污行为对环境

造成影响这一后果。据此,《办法》列举了4种典型“违法排放污染物”情形,一是超过国家或地方规定的污染物排放标准,或超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物;二是通过暗管、渗井、渗坑、灌注或篡改、伪造监测数据,或不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式排放污染物;三是排放法律、法规规定禁止排放的污染物;四是违法倾倒危险废物。

由于“违法排放污染物”情形多而复杂,《办法》还规定“其他违法排放污染物”这一兜底条款。对其他一些常见的环境违法行为,如排污单位未按要求进行排污申报或变更申报、拒绝环保部门进行现场检查等,由于不直接涉及“向环境排放污染物”,不直接对环境造成影响,因而未列入“违法排放污染物”情形中。

根据《环保法》第五十九条第三款的规定,地方性法规可根据环保实际需要,增加按日连续处罚的违法行为种类。也就是说,适用按日连续处



罚的违法行为种类,并不仅限于“违法排放污染物”情形。地方性法规可根据当地环境污染状况特点、环保需要,规定其他适用按日连续处罚的环境违法行为。

据《环保法》规定,实施按日连续处罚必须具备4个条件,即企业事业单位和其他生产经营者违法排放污染物,受到罚款处罚,被责令改正,拒不改正。于是,《办法》设专章用10个条款内容,详细规定了实施按日连续处罚程序,即初次处罚、责令改正、复查、作出按日连续处罚决定等流程。

为达到及时纠正环境违法行为目的,在规定的责令改正时限和方式时,《办法》规定,环保部门当场认定违法排放污染物的,应在现场调查时即责令排污者立即停止违法排放污染物行为;鉴于超标排污,环保部门需通过环境监测来认定,《办法》规定,环保部门应在取得环境监测报告后3

个工作日内送达排污者,责令立即停止违法排放污染物行为。

在规定复查期限时,综合考虑复查工作开展及时性和执法实践的可行性,《办法》规定环保部门应当在送达责令改正决定书之日起30日内,以暗查方式组织对违法排放污染物行为改正情况实施复查。

该负责人说,为充分发挥按日连续处罚督促排污者及时改正环境违法行为的作用,根据“过罚相当”原则,《办法》规定按日连续处罚次数不受限制。在排污者被责令改正但拒不改正环境违法行为情况下,环保部门应在依法实施按日连续处罚的同时,按照《办法》规定的时限和方式再次责令改正,进入下一个按日连续处罚周期。多次被责令改正但仍拒不改正的,环保部门实施按日连续处罚不受次数限制,直到违法排污行为终止。

统一规范,保障被处罚者合法权益

该负责人说,按日连续处罚是对环境违法行为的严惩重罚,关乎排污者的切身利益,因而更应保证其实行的合法性和规范性,充分保障被处罚者的合法权益。因此,《办法》规定环保部门在责令改正时,应制作责令改正决定书,在决定书中载明责令改正的具体内容、拒不改正可能承担按日连续处罚的法律后果,及申请行政复议或提起行政诉讼的途径和期限。

其实,在新《环保法》规定按日连续处罚前,一些地方性法规已做了有益探索。如《重庆市环境保护条例》规定,环保部门可对违法排污拒不

改正的行为实施按日累加处罚;《深圳经济特区环境保护条例》规定了适用按日计罚的环境违法行为种类,既包括排污者未取得(临时)排污许可证排放污染物、未按照(临时)排污许可证规定排放污染物等违法排污行为,也包括建设项目未批先建、未经环保部门同意擅自投入试运行等涉及排污的违法行为,并规定按日计罚的每日罚款额度为1万元。

“为保证法律的统一适用,维护起公平正义,有必要对各地环保部门按日连续处罚的实施加以统一规范。”该负责人说。

■资讯

生活性服务业发展政策 将于年内发布

据新华社报道,今年发展改革委将研究制定促进生活性服务业发展的相关政策,着力破除体制机制障碍,促进生活性服务业提质增效。

据介绍,去年我国服务业实现了较快增长。服务业增加值30.7万亿元,同比增长8.1%,高出国内生产总值增速0.7个百分点,服务业增加值占国内生产总值比重达到48.2%,比上年提高1.3个百分点,超过“十二五”规划确定的47%的预期目标。

服务业新业态、新模式、新产业不断涌现。基于大数据、云计算、物联网的服务应用和创新日益活跃。创意设计、远程诊断、系统流程服务、设备生命周期管理服务等新业态发展迅速,为制造业转型升级提供了有力支撑。生态旅游、休闲养老、远程教育、数字家庭、智慧社区等新的服务模式快速发展,拓展了消费渠道。

住建部专项整治 建筑工程问题

为进一步加强建筑工程质量监管,住房城乡建设部将针对模板坍塌、塔吊拆装和高处坠落事故多发的突出问题实施专项整治。

据住房城乡建设部介绍,今年将进一步扩大建筑起重机械安全管理试点范围,研究制定《危险性较大分部分项工程安全管理暂行办法》,完善建筑业工伤保险政策。

此外,住房城乡建设部还将继续强化事故查处通报,做好每月、每季度、全年房屋市政工程生产安全事故情况通报,曝光每起较大及以上事故的责任企业名称及责任人姓名,并下发督办通知书。

节水供水 重大工程建设 步伐将加快

今年我国将推进重大水利工程建设,在国家部署的172项重大水利工程中,东北三江治理等40项在建工程加快推进;西江大藤峡等17项工程全面开工;今年计划开工的27项工程全部立项;“十三五”拟开工的88项工程前期工作加快推进。

据了解,2014年我国水利建设投资达到4881亿元,其中中央投资1627亿元,分别较上年增长11%、15.6%,社会资本不断投入重大水利工程建设,金融机构加大支持力度。下一步,要健全水利投入稳定增长机制。落实好中央加大水利投入的一揽子政策,保障公共财政投入的稳步增长。敞开大门鼓励社会资本投资水利,大力推行PPP以及BOT、TOT等项目融资和经营模式,通过投资补助、价格机制、税费优惠等政策措施,解决社会资本“进不来”和“不愿进”的问题。加强与金融机构战略合作,推动地方政府和水利建设企业开展债券融资。

发改委推进 重大交通基础设施 项目建设

据国家发改委发布的消息,今年我国将推进一批重大交通基础设施项目建设。

据介绍,今年发展改革委将重点抓好中西部铁路、城际铁路、国家高速公路“断头路”和普通国道“瓶颈路段”、内河高等级航道、新建干线机场等新开工重大项目相关工作,确保商丘至合肥至杭州铁路、郑州至万州铁路、石嘴山(蒙宁界)至中宁公路改扩建、香格里拉至丽江高速公路等一批重大项目开工。

发改委方面还表示,将同时创新投融资模式,进一步研究细化鼓励社会资本进入交通基础设施领域的支持政策和保障措施,积极吸引社会资本,用好铁路发展基金平台,扩大铁路建设资金来源。

■点击

千人计划 申报平台(四)

海外高层次人才引进计划(千人计划)有4个申报平台,其中包括以高新技术产业开发区为主的各类园区平台。平台所涉及的政策支持是,中央财政给予每人人民币100万元的资助,有关地方提供配套支持;给予多次出入境签证;国家和地方科技型中小企业创新基金(资)金给予优先支持;可承担国家重点科技、产业、工程项目任务(对于涉及国家安全的,须另行批准),其产品符合要求的,纳入政府采购目录。

申报该平台的海外高层次人才除应符合人选基本条件外,还需具备以下条件:

- 1.拥有的专利或技术成果国际先进,能够填补国内空白,具有市场潜力并进行产业化生产;
- 2.有海外创业经验或曾在国际知名企业担任中高层管理职位3年以上,熟悉相关领域和国际规则,有经营管理能力;
- 3.自有资金(含技术入股)或海外跟进的风险投资占创业投资的50%以上;
- 4.已创办企业1年以上,且其产品正处于中试阶段。

■要点提示

违法排污的认定与处罚

现场认定	环境保护主管部门可以当场认定违法排放污染物的,应当在现场调查时向排污者送达责令改正违法行为决定书,责令立即停止违法排放污染物行为。
监测认定	需要通过环境监测认定违法排放污染物的,环境监测机构应当按照监测技术规范要求进行监测。环境保护主管部门应当在取得环境监测报告后三个工作日内向排污者送达责令改正违法行为决定书,责令立即停止违法排放污染物行为。
计罚日数	按日连续处罚的计罚日数为责令改正违法行为决定书送达排污者之日起的次日,至环境保护主管部门复查发现违法排放污染物行为之日止。再次复查仍拒不改正的,计罚日数累计执行。
处罚次数	再次复查时违法排放污染物行为已经改正,环境保护主管部门在之后的检查中又发现排污者有本办法第五条规定的情形的,应当重新作出处罚决定,按日连续处罚的计罚周期重新起算。按日连续处罚次数不受限制。
罚款数额	按日连续处罚每日的罚款数额,为原处罚决定书确定的罚款数额。按照按日连续处罚规则确定的罚款数额,为原处罚决定书确定的罚款数额乘以计罚日数。

■企业连线

新环保法促企业成绿色标杆

文·本报记者 李禾

被称为“史上最严环保法”的新环境保护法已实施,这对很多企业来讲是“地獄”,然而对于一些企业则是“天堂”——严苛的环保门槛必将把污染企业挡在游戏场外,为环保企业扫清道路。宁夏天元铝业集团董事长贾天将感慨:“环保将成为天元铝业在金属铝行业的最大竞争力。”

宁夏天元铝业集团是一家跨地区、跨行业的大型民营企业,是世界最大的电解金属铝生产基地,也是国家重点行业清洁生产示范企业和宁夏新材料循环经济示范区。宁夏天元铝业每年产生以铝渣为主的各类工业固废860万吨。这些固废如不进行综合利用,不仅会占用大量土地,还存在安全隐患和环境风险。

然而电解金属铝废渣的循环利用是一个世界性难题。国际上通用的做法,就是按照环保要

求在渣库筑坝堆放。于是,为解决企业发展的环保“后顾之忧”,占据行业发展先机,天元铝业在宁夏自治区经信、环保等部门支持下,先后投入2亿多元,聘请12名两院院士和23位专家教授进行科研攻关,最终在废渣无害化处理和氨氮回收利用上取得重大突破。通过中国环境科学研究院等科研院所联合攻关,电解铝废渣无害化处理生产水泥,可使固废利用率达51.69%。

“通过国内多家一流科研院所技术攻关,电解金属铝废渣循环利用这一世界性难题在宁夏天元铝业实现了突破。”全国铝业技术委员会委员曾湘波说,这对推动电解金属铝行业提升环保水平具有划时代意义。

在天元铝业厂区,人们可目睹“中国金属铝行业环保最高水平实景图”,“颠覆了以污染为特

征的行业印象”。在这里,首创的酸雾吸收塔、氨气收集处理等设备,使人身处化车间仍能一尘不染;生产废水“足不出户”在厂区内被循环利用;投资15亿元加紧建设的水泥熟料生产线将破解世界性的“铝渣处理”难题,生产废渣将在这里被“吃干榨尽”;密闭式镍铁矿炉尾气余热回收发电等项目,则实现了各环节的“热不外排”。

“环保即生命”的发展理念,如影随形的自主创新,成就了远离原料和市场的天元铝业迅速坐上世界金属铝行业“头把交椅”。天元铝业与国内著名科研院所结成“产学研用”技术联盟,研发出全国领先的还原焙烧工艺,提高了原料的利用率和产品的提纯率,能用进口铝矿石冶炼纯度超过99%的电解铝。目前,天元铝业每吨产品的综合能耗比国外同行业低3500度以上;自主研发

的技术使生产每吨金属铝的除铁成本,从120元降低到6元;水循环利用,每年可节约用水120万立方米。天元铝业还建立院士工作站,深化了“产学研用”合作……“这里的每一项技术进步,哪怕是小小的改进,都推动着世界电解铝行业的整体升级。”中国工程院院士段宁说。

在宁夏中宁,一条排污沟也见证了近年来天元铝业在污染治理方面的努力。张裕沟两侧分布的企业除天元铝业外,还有宁夏兴泰化工和宁夏东鑫冶金公司,到底是哪家企业排出的污水,企业间也有过不少“口水官司”。2013年春,天元铝业“自断后路”以证清白。工人填平沟道,整理出20多亩地,全部种上了苜蓿和油菜,使可能的废水没了去路。如今,这条曾经的排污沟已绿意盎然、生机勃勃。