

领导干部要做尊法学法守法用法的模范

——三论学习贯彻习近平在省部级专题研讨班重要讲话

人民日报评论员

火车跑得快,全靠车头带。全面推进依法治国是一个系统工程,各级领导干部的信念、决心、行动,既是价值风向标,更是关键推动力。

“领导干部要做尊法学法守法用法的模范,带动全党全国一起努力,在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上,习近平总书记对各级领导干部提出了明确要求。做尊法

的模范,就要带头尊崇法治、敬畏法律;做学法的模范,就要带头了解法律、掌握法律;做守法的模范,就要带头遵纪守法、捍卫法治;做用法的模范,就要带头厉行法治、依法办事。

只有思想上尊崇法治,才能行动上遵守法律。尊崇法治,首先内心就要彻底摒弃人治思想和长官意志,牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念,面对各种危害法治、破坏法治、践踏法

治的行为敢于挺身而出、坚决斗争。领导干部的法治意识、法治素养,要从踏入干部队伍的那一天起就开始抓,重在抓长、抓早,让他们把法治素养的第一粒扣子扣好。

学法懂法是守法用法的前提。违法乱纪的干部,很多是长期不学法、不懂法。法律是行使权力的依据,只有把这个依据掌握住了,才能正确开展工作。要系统学习中国特色社会主义法治理论,准确把握我们党处理法治问

题的基本立场。要把学习宪法摆在首位,同时学习同自己所担任的领导工作密切相关的法律法规。各级领导干部都不能当法盲,尤其要弄明白法律规定什么事能干、什么事不能干,心中高悬法律的明镜,手中紧握法律的戒尺,知晓为官做事的尺度。

“善禁者,先禁其身而后人”。领导干部要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,带头遵守法律、执行法律,带头营造办事依法、

遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。遵循法治轨道,就不能跟着感觉走,说话做事要先考虑一下是不是合法,让遵纪守法变成一种习惯。

法律的生命力在于实施。对领导干部而言,必须把功夫下在提高运用法治思维和法治方式想问题、作决策、办事情的能力上。守法律、重程序,牢记职权法定,保护人民利益,用权受监督,才能依法用好手中权力,做到“法立,有犯而必施;令出,唯行而不返”。

领导干部尊法学法守法用法,既靠自觉,也靠制度。要把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容,抓紧对领导干部推进法治建设实绩的考核制度进行设计,把法治素养好、依法办事能力强的干部用起来。落实党的十八届四中全会就作出的一系列制度安排,就能为法治建设提供制度保障,推动各级领导干部在全面推进依法治国的实践中走在前列、干在实处。

(新华社北京2月8日电)

■ 简讯

山东将抢救性保护近千万亩湿地

新华社济南2月8日电(记者刘宝森)湿地资源比较丰富的山东省计划在沿海、湖、河、湾等区域抢救性保护近千万亩湿地,确保到2020年湿地保护率达到70%以上。

根据山东近日印发的《关于进一步加强湿地保护管理工作的意见》,山东将在沿海浅海水域和海岸滩涂,黄河、小清河、京杭运河沿线,莱州湾、胶州湾等地设立湿地生态保护区,退耕还湿、退田还湖,近期实施滨海湿地保护修复工程、黄河三角洲湿地保护恢复工程、南水北调东线工程沿线和小清河沿岸湿地保护恢复工程六大工程,抢救性保护重要湿地992万亩,恢复湿地536万亩。

山东湿地总面积173.75万公顷,占全省总面积的11.09%,居全国前列。近年来,全省各级、各部门在湿地规划、立法、修复保护等方面取得明显成效,但仍存在湿地面积缩减、功能退化、利用过度以及管理体制不健全、基础设施薄弱等问题。

盖茨重金资助厕所创新大赛

科技日报讯(记者宋莉)1月26日,由比尔及梅琳达·盖茨基金会资助、北京科技大学主办的厕所创新大赛—中国区在京举行第二轮方案征集启动发布会。会上,厕所创新大赛—中国区项目负责人、北京科技大学李富教授公布了第一轮优胜创新方案,来自清华大学周律创新团队、上海理工大学洪波创新团队、北京化工大学王焕升创新团队及万若(北京)环境工程技术有限公司张健创新团队将获得总额高达1300万元的资助,进行“下一代厕所”的研发。同日,为鼓励更多中国创新力量的参与,继续寻找厕所创新方案,厕所创新大赛—中国区第二轮方案征集启动。

记者获悉,2013年8月,盖茨基金会宣布捐赠500万美元,资助中国的科研机构、企业、发明家在内的各类创新力量,参与“下一代厕所”的研发。

内蒙古集通公司多举措提升安全能力

科技日报讯(吴颖)为充分发挥视频监控在铁路安全生产中的作用,内蒙古集通铁路有限责任公司大板车务段多措并举推进标准化视频监控室建设,提升科技保安全的能力。

他们本着行车经验丰富、电脑操作熟练的原则,海选配备了3名视频监控员。健全完善了行车室视频、售票室音视频监控等8大监控系统,监控范围覆盖值班员、信号员、调车长等14个工种,遍布行车室、候车室、售票室等154个职场。以强化安全风险过程控制为重点,明确了监控室日常检查督导、风险提示、适时信息沟通等职责,完善了监控人员每月的检查考核办法,以及未完成任务的罚则,推进监控室走上了规范化、标准化管理轨道,成为名副其实的“千里眼”。

原生态野猪肉北京市场觅商机

科技日报讯(李新)春节前夕,来自河北涿州市雪山野生动物养殖场的姜树臣,带着他精心培育的700多头出栏野猪来到北京市场,希望在未来成立农民合作社,把森林特种养殖做大做强。

今年50多岁的姜树臣,是土生土长的黑龙江省牡丹江林口县人,2008年他考察了坐落于牡丹江市林口县境内的中三阳林场,林场总面积18613公顷,野生动植物丰富,有狍子、野猪、山兔、野鸡、林蛙、飞龙等,素有“森林之口”的美称。同时这里最适合天然森林原生态饲养野猪,野猪每天在林海、雪原中奔跑十余公里,吃山野果、饮山涧清泉,呼吸新鲜空气,卧卧沃黑土,平均饲养周期超过20个月,肉质鲜美,营养价值高。姜树臣在漫山遍野放养野猪,曾因此遭到周边村民误解,但是凭着对事业的追求,他认准了野猪是市场的刚需。目前通过繁育杂交肉用野猪的种群在不断扩大,已有近2000头野猪。

姜树臣带着数年养殖的成果来到北京,寻求更大市场商机。

(科技日报北京2月8日电)



由中国铁建十六局集团建成的成渝客专资阳沱江多线特大桥,该桥全长1602.5米,主跨连续梁跨距目前列国内同类结构形式铁路桥梁首位。据重庆市交委消息,成渝高铁全长306.2公里,将于今年10月1日建成通车。届时重庆至成都只需约1个小时。 陈世雄 海忠摄

青岛西海岸新区试点“五规合一”规划体系

科技日报青岛2月8日电(记者王建高通讯员王文辉 胡明强)8日,记者从青岛西海岸新区发布会上获悉,青岛西海岸新区试点“五规合一”科学规划体系正式启动。这标志着青岛西海岸新区在国民经济和社会发展规划、城乡总体规划、土地利用总体规划、环境保护规划、海域使用规划等五项规划编制改革在国内率先实现了“五规合一”。

青岛西海岸新区获国务院批复后,加快实施“多规合一”试点工作,以编制新区发展总体规划作为统领,将五个规划进一步合并

融合,形成一个规划体系,主要内容为一个规划、一张图、一个信息平台、一个运行方案,为其他规划预留接口,构建发展总体规划目标体系。

实施经济社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划、环境保护规划、海域使用规划等各类规划,在保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数保持一致,并在青岛西海岸新区一个城市空间内形成“一张图”优化城乡空间布局,有效配置土地资源,促进土地节约集约利用,提高政府

行政效能。

据介绍,青岛西海岸新区根据“多规合一”编制方案,委托专业机构,全面启动全区规划编制工作;完成对城乡总体规划与土地利用总体规划、海域使用规划间的差异地块的全面梳理摸排,掌握地块差异基础信息;制定全区产业总体布局和产业园区布局方案。到2015年底前,完成制定“多规合一”技术标准,转换坐标系统,完善总体规划目标体系,编制“一套图”,建立公共服务信息平台和管理机制,推动“一张图”和“一个平台”有效运行。

我国首个促进文化消费意见出台

科技日报讯(记者蒋秀娟)近日,针对我国首个促进文化消费的意见——北京市人民政府印发的《关于促进文化消费的意见》,北京市文资办邀请有关专家召开了《北京市人民政府关于促进文化消费的意见》政策解读座谈会。

据北京市文资办党委书记张慧光介绍,北京作为全国文化中心,近年来,在文化创意

产业快速发展的带动下,文化消费成为日益活跃的消费热点。2014年北京用于文化消费的支出占人均消费支出由2012年10.3%提高到2014年的11.3%,呈上升趋势,文化消费市场前景巨大。如何使文化消费成为新的经济增长点,需要政府加以引导和推动。文资办在具体实践中不断探索研究,通过问卷调查、实地调研、案例解析、政策梳理、对比分析、专

家研讨等多种方式,完成了上万个数据点分析,剖析了文化消费现状。在广泛征求和吸收市相关部门、专家学者、文创企业的意见建议的基础上,历时两年形成了这个《意见》。

最终,《意见》提出了五项重点任务:一是加强文化消费供给,二是培育文化消费理念,三是引导文化消费行为,四是丰富文化消费业态,五是拓展文化消费空间。在政策扶持方面,文件提出:一是优化文化消费发展环境;二是加大财税支持力度;三是加强文化消费金融服务;四是加强文化消费权益保护;五是积极支持文化消费项目建设。

推广香港“绿洲经验” 实施“6+1”食品安全创新行动

本报记者 马爱平

■ 聚焦一号文件

今年中央一号文件涉及5大方面,“提升农产品质量和食品安全水平”是“建设现代农业,加快转变农业发展方式”的重要举措之一。科技部把加快食品产业转型、根治食品安全问题作为创新驱动城乡一体化发展的突破口,并提出向全国推广“绿洲经验”,实施“6+1”的食品安全创新行动,特色突出。

多年来,香港食品安全整体合格率维持在99.9%上下,使香港美食的招牌享誉全球,成为食品安全的“绿洲”。

香港的食品大部分来自香港之外,基地散落在若干省,主要供应通道的关口在广东珠海和深圳。同样的食品来源,香港可成为食品安全的“绿洲”,而内地食品安全问题却较为突出,值得思考。

香港实现了“管”上严格控制和“产”上创新驱动的有机结合:从供港食品基地到储运、入市前监测等覆盖“田间——餐桌”各环节的全程闭环控制;一二三产全链条的增值,品牌附加值提高与质量管理成本控制良性互动;政府、市场、社会各方面力量有机结合,各方利益与食品安全的激励相容。

建议采取“两步走”,将香港经验在内地进行复制。第一步是在广东形成“绿洲”,广东作为香港食品来源的主要供应渠道,是一个“绿色通道”,将其适当扩展,具备在不太长的时间

内率先建立内地食品安全“绿洲”的条件。第二步是采取社会共治的办法,向全国推广“绿洲经验”,当食品安全的“绿洲”越来越多,通过由点到面、分类管理、系统推进,食品安全问题可望得到根治。

2014年6月,科技部会同广东省,启动了食品安全横琴创新工程,将发挥横琴在食品安全上的区位优势、创新基础和国际化能力,以供港澳产品和进出口为先导,以创建国家(横琴)食品安全创新中心为重点,率先打造食品安全“绿洲”。

“6+1”食品安全创新行动,“6”项主要举措是指:精准定位食品安全责任主体,推进食品产业全链条技术升级;加快第三方“检认标”创新,培育市场认可的检验检测认证和标准信息创新中心,在国际化中提高公信力;构建信息化云服务平台,推进食品产业发展和安全管理的信息系统化;通过具有公信力的认证,发展标准化品牌化的食品安全创新基地;政府引导、市场筛选,培育食品安全创新品牌,促进创新品牌联盟发展,壮大食品安全的市场力量和社会共治力量;推进金融创新,发展政府和两类基金,鼓励国际合作。“1”就是与严格监管有机结合,健全激励创新的政策支持体系,创新驱动发展在激励,推动市场主体提高质量、塑造品牌,使其从根本上“不想越线”,减轻监管压力。

(本稿件由科技部农村科技司提供素材)

(上接第一版)

科技成果转化一直是我国科技创新政策的重点,国家在鼓励技术交易、推进产学研合作、激励知识产权运用等方面采取了一系列措施,取得了重要进展,我国在国际通行可比的技术转移相关指标上某些指标已居于领先地位。如,中国国家知识产权局对2008年授权的发明专利进行调查,回收的35674件问卷表明,60.6%的发明专利通过自行实施或许可、转让得以实施,而日本2009年发布相同指标的专利利用率为52%。OECD评价报告中用大学研发经费中来自企业的经费比例反映大学通过研究商业化实现科技成果转化情况,该指标中国2012年为33.4%,远高于德国(14%,2009年)、加拿大(8%,2011年)、美国(6%,2009年)等国家。OECD报告中还对企业专利引用大学专利的比例进行了统计,结果显示,中国(12%)高于加拿大(9%)、美国(8%)、英国(7%),略低于澳大利亚(13%)。

与国外相比,我国对科技成果转化统计评价缺乏系统性考虑,除我国技术市场管理对技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务等技术交易持续开展了几十年的统

计外,对国外通行的其他指标,我国没有开展相应的统计调查,因而也未能主动开展国际比较研究。国内经常被引用的科技成果转化统计,在引用时既未注明出处,也未界定统计对象或标注数据来源,不但不能准确反映我国科技成果转化情况,甚至在国外没有类似统计的情况下得出我国科技成果转化率低于发达国家的错误结论。

为全面客观地认识和评价我国科技成果转化情况,建议从以下几方面完善统计评价指标体系。第一,要加强对科技成果转化特点和规律的认识,在评价中充分反映科技成果转化的全链条、多环节,以及转化主体和转化形式多样化等特点。第二,在具体指标设计上充分考虑与国际指标的衔接和可比性,扩充相关监测指标,完善统计数据基础。第三,建立全面、综合的指标体系,充分利用技术市场、专利许可和转让等现有统计基础,把大学和科研机构横向合作收入、技术入股企业数、产学研合作基地数、人员交流人次等纳入科技成果转化评价指标体系。

(作者单位:中国科学技术发展战略研究院)

(上接第一版)

时任国防科工委副主任的邹家华坚决地提出了一个人选:祝榆生。

这位1938年参加革命的老革命胸前挂满了勋章,他曾一身戎装,是肩扛“两杠四星”的大校军官;曾身兼数职,是集管理能力和学术水平于一身的领导和专家。

但当时的祝榆生已经66岁,刚办了离休手续,准备回南京与家人团聚,安享晚年。类似坦克这样的武器研制并非三年五载就能完成,但邹家华没有将任务交给中青年帅才,而是三顾茅庐,力邀祝榆生担纲总师。

“我打过仗,用过,熟悉。”生前接受采访时,老人如此解释。

为国家打造一代名车,是几代工人共同的梦想。1984年,北京西郊的槐树岭,他带领科研人员,悄然展开了一场国防高科技攻坚战。

搞技术不能先画个圈圈把自己套住

三代坦克下达的研制指标有三条:自行研制;与2000年的先进坦克相抗衡;在2000年成为装甲兵的主要装备。

祝榆生却把目标瞄得更远:“什么抗衡,你打个平手有什么用啊,非得把你打掉。”坦克是陆军主要装备之一。对现代陆军来说,主战坦克的性能,很大程度上决定了整个兵种的战斗力。作为一个有着漫长陆地边

为保国安铸铁甲

境的大国,主战坦克的性能对我国国防安全具有重大意义。

祝榆生很快“牵”出研制指标的“牛鼻子”,也是最大的难点:与2000年的先进坦克相抗衡,“但未来20年别人也没有在睡觉,也在改进”,换言之,先进性是个动态的标准。

99式坦克研制之初,西方和前苏联两种主要坦克研制思想交锋激烈,作为追赶者的中国,是要走苏制模式的老路,还是引进西方的设计理念,不仅是技术的选择,更是智慧的考量。

“不管东方西方,只要能打得赢就行。”祝榆生坚持认为,“搞技术不能先画个圈圈把自己套住,不管是东方的,还是西方的,无论国内国外,能参考的都要参考,但反对搬这个抄那个,要研制出中国人自己的坦克。”

对三代坦克的设计者来说,这是最为关键和艰难的一步。如果主要技术技术指标选择不当,将导致研制工作全盘皆输。

火力、防护、机动被视为坦克的三大性能。根据自身情况,不同的国家对三者优先次序排列不同。

1991年7月,在和装备105毫米主炮的88式坦克打靶表演中,尚处于研制阶段的99式坦克一炮惊人。

同一块均质打靶板上,其穿透力较88式坦克大幅提高,时任军委副主席刘华清在现场很激动。

“他说我们盖了帽。”分管技术的原三代坦克副总师王哲荣说话间兴奋地比出手势。

此外,新型防护系统,新型传动系统,新型火控系统,自动装弹机,激光压制观瞄,超近反导,这些我国坦克研制中未涉及的领域,采用的新技术多达几十项。1999年,三代坦克定型,坦克中新设计部件占89.85%。

从设计到定型,德国豹2用了14年,这有赖于该国近80年坦克发动机研制历史的积淀,我国三代坦克从初设到研制成功,只用了15年时间。它的研制成功,使我国主战坦克成功实现弯道超车,拉平了与国际先进水平的差距。

2008年,《简氏防务周刊》发布新一年度世界十大坦克排行榜,美国M1A2、德国豹2等知名主战坦克悉数上榜,三代主战坦克同样榜上有名。

有限工业基础上系统取胜

业内人士说,即使立足今天我国坦克研制

能力和技术基础,要实现当时的技术指标仍有不小困难。

上世纪80年代中期,我国兵器工业的很多基本技术不如美国等发达国家,在设计能力、工艺水平和工艺装备上都存在巨大差距,设计院和工厂里的计算机屈指可数,数控机床和数控加工中心更是寥寥无几。当时,受国际政治军事形势的影响,兵器工业系统开始陷入了长达十几年的行业亏损,科研工作更是举步维艰。在这样的基础上,要想造出各方面性能都能与西方或前苏联水平相当的主战坦克,困难可想而知。

祝榆生承受着巨大的压力。当时作为总体所的中国兵器工业集团公司中国北方车辆研究所一口气接下了14个大的系统和部件的研制任务。

“祝总师,你不要有顾虑,只要是必须完成的任务,你交给我们,无论有多大困难,我们一定要把任务完成,即使我们过去没搞过,我们一定要把它完成。”中国北方车辆研究所原所长、原三代坦克科研总指挥王天民的这番表态明显感染了祝榆生,一向要强的祝榆生眼眶湿润了。

如何完成研制指标,总师组做出一个智慧选择。

“像火力,我要占领制高点,但是要把握