

# 共同开创广西更加幸福美好的未来

## ——广西壮族自治区十二届人大四次会议人大代表履职建言综述

□ 本报记者 江东洲 刘昊

新常态下开启新征程。

1月27日至2月1日,广西壮族自治区十二届人大四次会议在南宁召开。会议期间,来自广西各地的600多名代表,肩负全区人民的重托和期望,以高度的政治责任感和主人翁精神,充分发扬民主,积极建言献策,总结广西发展成就与经验,共商广西改革发展大计。

谋发展,话改革,谈民生。一次次发言,一份份议案和建议,无一不饱含着代表们浓浓的责任心和民生情怀,以及共同开创广西更加幸福美好的未来的热切期盼。

### 关注发展,注入广西经济发展新动力

新常态要有新作为,新征程要有新气象。

当前,广西与全国一样进入了经济发展新常态。认识新常态、适应新常态,既要顺应全国发展的大趋势,又要把握好广西发展的阶段性、区域性特征,明确战略方向,挖掘增长潜力,找准工作着力点。

代表们认为,广西经济总量小、人均水平低、历史欠账多,实现与全国同步全面建成小康社会和基本建成西南中南地区开放发展新的战略支点“两个建成”目标,必须保持一个高于全国平均水平的发展速度。只有保持合理的增长速度,才能保就业、保财政、保民生。新常态下,广西经济发展新动力从何而来?要如何挖掘和培育新的增长点?

围绕构建比较完善的现代化基础设施体系,加快农业、水利、交通、市政、能源、环保、服务业等基础设施建设;围绕构建富有特色的现代产业体系,通过产业化创新、工业化和信息化融合,促进产业转型升级,发展新技术、新产品、新业态和新的商业模式;围绕构建基本均等的公共服务体系,增加教育、文化、医疗卫生等公共产品的有效供给,不断改善民生……今年广西的政府工作报告提出,要挖掘和培育新的增长点,促进经济持续平稳较快发展。

新常态是传统产业的一次“大洗牌”,是新兴产业的一次“大破题”。新常态下,经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。

“虽然去年经济增速有所放缓,但并没有严重依赖资源或某一个产业,新常态下这给广西构建现代产业体系带来了新机遇。”代表



1月27日至2月1日,广西壮族自治区十二届人大四次会议在南宁召开。图为人大代表在发言。

们认为,构建富有特色的现代产业体系,必须抓住全国性产业结构调整机遇,进行科学谋划,重点抓好推动工业转型升级、提速发展现代服务业、提升现代特色农业产业发展质量等工作。

2014年,广西调整结构强产业,提质升级呈现新亮点。深入实施工业强桂战略,推进“1131”工程年度项目330个,其中重大产业升级项目50个,年中新增2.5亿元专项资金帮助企业应对风险解难题。铝、糖等传统产业转型升级取得新的进展,现代制造业和战略性新兴产业加快发展,规模以上工业增加值增长10.7%。工业结构趋向优化,高技术产业、非公制工业增加值增长均快于规模以上工业增速,高技术产业增加值比重提高1.1个百分点。工业转型升级交出了一份亮丽成绩单。

但与此同时,进入经济发展新常态后,广西工业的发展方式亟须转型升级。

“作为后发地区,广西应该发展高新技术产业,发展新的业态经济。”代表们表示,当前,广西科技创新效果还不明显,创新驱动能力不强,技术进步对经济发展还处于低支撑和弱引领阶段。提升传统工业的发展,除了在引进高新技术的同时,还应加强自主创新。

工业发展面临挑战之时,广西现代服务业却发展迅速。2014年,广西通过实施服务业百项重点工程,新增安排2亿元专项资金推动金融、商贸、物流、信息等服务

发展,加快建设三大国际旅游目的地和20个特色旅游名县,接待游客和旅游收入分别增长17.4%和26.5%,电子商务交易额增长65.9%。

“全国第三产业占GDP比重为48.2%,广西的比重为33.4%,这说明广西的服务业包括现代服务业的发展空间有待提升,规模有待扩容。”代表们认为,现代服务业是经济“转方式、调结构”的重要手段,在经济发展新常态下,应该把现代服务业培育成新的经济增长点。

代表们表示,当前广西第三产业发展主要依靠运输邮电业、批发贸易业等传统行业支撑,而体现现代化水平和市场化特点的新兴行业,如物流、通信、金融、知识密集型服务业等的发展速度依然较慢,不仅制约了自身的发展,还影响了整个社会经济向更高层次迈进。

旅游业是广西国民经济的重要支柱产业。为推进旅游业的发展,代表们建议,加快推进桂林国际旅游胜地、北部湾国际旅游度假区、巴马长寿养生国际旅游区三大国际旅游目的地建设,在积极完善高端旅游项目和重大旅游设施建设的同时,还要加大力度创建特色旅游名县、名镇、名村,发展乡村旅游和休闲农业,进一步突出特色、挖掘内涵、形成品牌,完善公共服务体系,升级旅游休闲消费。

一条条意见,一条条建议,凝聚着代表们的智慧和力量,汇聚成一种新常态下加快广西发展的力量和信心……

### 情系民生,努力把“福”字写得更大

民之所向,政之所为。民生,是政府工作报告中的重点,也是人大代表们热切关注的焦点。

2014年,广西保障民生补短板,社会事业得到新发展。公共财政支出更多地向基层和民生倾斜,重点解决教育、扶贫、就业、社保等领域的突出问题,民生支出占比提高到77.1%。

“加强民生和社会事业建设,加快构建基本均等的公共服务体系。”今年广西的政府工作报告指出,改善民生是政府工作的出发点和落脚点,要承担起民生工程的重大责任,多谋民生之利,多解民生之忧,确保安居乐居、社会安定有序;筹措资金520亿元继续实施10项为民办实事工程,重点抓好“千村通公路”、260万农村居民安全饮水、千万农户住房保险、20万套城镇保障性住房、一批幼儿园、5000个自治区级绿化示范村屯等六个方面的民生项目,确保建成一个、见效一个、惠及一片。

代表们认为,这些重点民生项目所涵盖的交通、安全饮水、住房保险、安居、教育、生态等,都是群众最关心、最直接、最现实的问题,体现了政府以人为本的执政理念和为民所用、情为民所系、利为民所谋的政治情怀,是让广大人民群众分享改革发展红利的具体表现。

教育是民生之重。政府工作报告提出,今年广西将加快推进教育振兴“双千计划”和“八大工程”,在义务教育均衡发展、现代职业教育和高等教育综合改革等方面实现新突破。

“当前广西教育工作面临比较大的问题是职业教育和高等教育发展水平不高,高水平高素质人才比较缺乏。”代表们提出,广西应加强人才培养和加大人才引进力度。建议加强顶层设计,推动教师队伍建设和建立教师人才的合理交流途径,既能留住人才,又能激励人才。

作为全国扶贫工作重点省区,扶贫开发是广西改善民生、促进社会和谐的一项重要工作。这也是代表们热议的一个重点。

“政府工作报告提到要扎实推进精准扶贫,提出自治区本级增加生态移民扶贫工

资金1.15亿元,说到了我们山区百姓的心坎上!”来自农村基层的代表们表示,广西很多贫困人口都分布在生产生活条件极其恶劣、居住分散的大石山区,扶贫成本很高,特别是受资金的影响,扶贫推进难度较大。因此,生态移民扶贫能够使得贫困群众真正拔穷根摘穷帽,早日过上小康生活。建议自治区有关部门出台具体措施,进一步整合资金投入生态移民扶贫,让更多山区贫困群众享受这一利好政策。

当前社会养老服务需求日益增长,供求矛盾日益突出,迫切需要大力发展养老产业。代表们建议,要加强养老体系建设,使老人老有所养、老有所医;财政支出,特别是对民生领域的支出,要充分考虑支出达到的效果,避免资金浪费。

随着城镇化的推进,外出务工的年轻人越来越多,农村更加空心化,病残孤寡老人的照料问题将越来越严峻。“虽然政府对孤寡老人各种补贴越来越多,但相比他们面临的现实困难而言还远远不够,仍需继续加大投入。”有代表建议,可通过普及互助养老模式,解决农村孤寡老人的养老问题。

“目前大部分养老院环境较差,老人不愿意去,子女也不愿意送老人去。”代表们表示,解决养老问题要以家庭和社区养老为主,但社会养老也是未来发展的方向。广西养老院建设相对欠缺,迫切需要政府予以支持,加强引导。

“看病难、看病贵”仍是当前社会关注的民生问题之一。“深化医药卫生体制改革,着力研究解决看病难、看病贵问题。”代表们表示,尽快制定分级诊疗体系实施方案并分步实施,有利于破解看病难问题。设区的市要成立专门机构,统筹管理新农合资金。

代表们提出,实施基层医疗机构“特岗计划”,应加大力度,拓展覆盖范围,从待遇、住房、资格认证、提级等方面落实政策,让乡镇卫生院留住人才。

民警在这里汇聚,民声在这里放大。“要抓住人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,持续增进人民福祉,努力把‘福’字写得更大!”这不仅是在广西壮族自治区党委、政府的庄严承诺,更是代表们和广西各族干部群众的热切期盼。

### 列车空电维修师:穿越冬夏只争春

□ 曾令琨

2月3日,23时52分,还有不到十分钟就是“立春”节气。春天的脚步却并没有如节气般来得那么及时,空气中依旧透着刺骨的寒风。

夜深人静,南宁铁路局桂林客技站空电维修班班长韦刚,即将迎来一年一度的大考——春运。

“5506次列车进库,检修人员全体出动!”

“启机!”三台柴油发电机组发出震耳欲聋的轰鸣声。

发电机是整趟列车供电系统的核心,检修必须从“心”开始。作为空电维修班班长,韦刚专门负责列车空调电暖设备的维修保养。

只见韦刚和组员们将耳朵贴着机器,认真倾听着电机在怠速和高速状态下,轴承、活塞、气门发出的混合声音,以此判断电机内部有无故障,高分贝的噪音环境下,韦刚和同事们只有在倾听中借助手势进行交流。

“现在北方的气温已经降到零下,列车空调供暖系统出了任何问题,会给旅客带来心堵。”亲历过25个春运的韦刚说。

23时45分启机,半个小时过去了,此时,三台300KW大马力发电机组散发出来的热量,让整个发电车机房变得像一个烤箱,温度计上清晰地显示机房温度已经超过35℃。

即便是韦刚脱掉了棉衣,他仍然被热浪烤得满头大汗。

“列车预热异常!”

韦刚下令“供电”时,对讲机里传来了工友的声音。

列车预热异常,说明列车顶部的空调外机有问题。

来不及多想,韦刚立即带领组员于波走出车厢,一阵刺骨的寒风迎面袭来,刮在脸上犹如针刺一般。

这让刚刚从发电车“夏天”走出来的韦刚,瞬间又回到了冰冷的冬天。大家迅速换上了棉衣、棉帽、手套的“冬装”行列,从天梯爬到车顶,车厢的空调机组安装在车顶的顶部,是整个列车空调系统的“大脑”。这里出了问题,就必须进行“开颅”手术。

夜间的寒露让原本圆弧形车顶变得更加湿滑,稍不注意,就可能滑倒摔下去。韦刚和于波爬到车顶,系好安全带,卸掉螺丝,把两米来长、一米宽、几十斤重的空调机组保护罩移到一边。

光线不足,韦刚只有靠着手上的强光手电筒对冷风机、通风机、预热器、压缩机等部件和上百根的线路一一进行排查。

“找到了!”十多分钟后,韦刚的电筒光在一根电线处停了下来。原来,故障是接线端子破损,引起线路短路。

处理完故障,回到车厢里,韦刚和组员们需要对全趟列车每个车厢的电暖器进行测试维修,每个车厢有25个电暖器,一趟编组18节车厢的列车就有450个电暖器。

每趟列车留给空电班维修的时间不到一个半小时。现在,他们还要打开列车顶部的天窗,对空调蒸发器滤网进行清洗,这是为列车的“洗肺”。以保证一路运行空气清新。

“我们使命是让列车永远行驶在温暖的春天!”韦刚边说边目送列车开向火车站。这时已经是凌晨1时25分。

### 广西岷中边境检查站开展“110宣传日”活动

科技日报讯(邓周)近期,为了维护边境地区安全稳定,提高驻地群众法制意识,广西岷中边境检查站积极推广“110宣传日”活动,开展了一系列的安全普法宣传活动。

该站官兵立足本职工作,结合驻地社会治安情况,分别在岷中中学和岷中口岸开展了一系列安全普法宣传活动。活动中,该站官兵以发放传单和实地讲解的形式,耐心的向学校师生、口岸过境边民和周边群众,对相关安全和法律知识进行了宣传,其中重点对如何防火、防盗、突发情况及事故现场如何保护自身、他人人身安全等方面的知识进行了讲解。

“我们使命是让列车永远行驶在温暖的春天!”韦刚边说边目送列车开向火车站。这时已经是凌晨1时25分。

### 防城港“结对帮扶”助推“双争”活动

科技日报讯(黄贤宇 张杨)为全面提升官兵对习主席国防和军队建设重要论述读本和党建知识的理解,广西防城港市边防支队防城港检查站结合工作实际,官兵在倡导自主学习和刻苦钻研的基础上,针对官兵“新老不一”、能力参差不齐的实际,依托“三互”平台,启动“结对帮扶”机制,按照“新老”结合、能力互补原则,开展结对活动,互相互促、合力解决工作难题,共同应对形势任务,不仅调动了官兵的工作积极性和主动性,更达到了团结互助、培养新人、共同进步的目的,营造了“全员参与、人人提高”的浓厚“双争”氛围。

### 横江开展警民共创平安活动

科技日报讯(苏伟峰)近日,为增进和谐警民关系,横江边境检查站结合“110宣传日”组织开展“110、警民共创平安”为主题的宣传活动。该站官兵充分利用途经检查站人员密度大、流动性强、便于宣传的优势,通过发放宣传单和现场答疑的形式向群众开展宣传活动,受理110职责、110报警服务平台受理报警范围、受理求助范围以及如何正确拨打110向群众作了详细介绍。正确报警能为警察节省时间,也为拯救群众利益争取了时间。此次宣传活动,共发放宣传单300余份,为群众解答疑问30余个,取得良好社会效果。

# 凝聚智慧力量 共谋改革发展

## ——政协广西壮族自治区第十一届三次会议政协委员议政建言综述

□ 本报记者 江东洲 刘昊

议大计达成共识,促发展形成合力。

1月26日至30日,政协广西壮族自治区第十一届三次会议在南宁召开。大会期间,政协委员围绕广西实现“两个建成”目标,深入实施“双核驱动”战略,构建“三区统筹”格局,全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进法治建设、全面从严治党,主动适应经济发展新常态,以及转方式调结构、创新驱动、扩大开放合作、保障和改善民生、保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定等积极议政建言,提出了许多真知灼见,充分体现了政协围绕中心、服务大局的不懈追求,展示了政协委员心系群众、情系民生的履职风采。

### 聚焦“双核驱动”战略

好风凭借力,北部湾畔千帆竞发;乘势而奋起,千里西江流金淌银。

2014年7月,随着“珠江—西江经济带规划”正式上升为国家战略,坐拥北部湾经济区开放开发和珠江—西江经济带建设两大国家战略,广西迈入了江海联动发展的“双核驱动”时代。

去年以来,广西全面实施“双核驱动”战略,推进北部湾经济区、西江经济带、左右江革命老区统筹发展,为推进“两个建成”目标打造强劲的引擎。今年广西的政府工作报告提出,要倾力打造北部湾经济区、西江经济带两大核心增长极,加快振兴左右江革命老区,形成区域协调发展新局面。

委员们表示,当前,广西深入实施“双核驱动”战略重点破解瓶颈问题。

委员们认为,北部湾港的改革,目前最紧迫的问题是如何降低北部湾港的综合运输成本。建议自治区政府、自治区政协组织调研组,针对同距运费偏高、资源配置不平衡、港口与铁路衔接不畅这三个方面开展调研,摸清情况,尽快选取适宜的发展路径,实现“同网、同距、同价格”。

委员们认为,要以珠江—西江经济带上升为国家战略为契机,发展面向东盟的北部湾产业带;在“双核驱动”推动全区建设的过程中,要善于利用国内、国际的资源,借势发展;要重视海陆河协同发展,打造一个高铁和高速公路组成的便捷交通网;做好“飞地”建设,以此吸引投资,拉动广西经济。

委员们建议,要尽快建立珠江—西江经济带生态补偿制度,包括水资源补偿制度和碳排放权交易制度,使广西的生态效益转化



1月26日至30日,政协广西壮族自治区第十一届三次会议在南宁召开。图为政协委员在发言。

为经济价值。

委员们认为,广西要紧抓西江经济带发展战略,对接珠三角先进的金融业。要推动两广金融政策的对接,建立金融合作的协调机制,探索打造东西部金融改革试验区。

出实招,谋良策。每一条意见和建议都体现了委员们对广西全面实施“双核驱动”战略的高度关切与热切期待。

### 建言生态文明建设

山清水秀生态美,这不仅是人们对美丽广西的美好感受和普遍共识,也是广西的突出优势和发展保障。

根据近年国家和广西环保部门的监测和考评,广西城市的空气质量在全国位居前列;在全国7大水系中,珠江水系水质最优;而在珠江水系中,又属广西西江水系水质最优;在中国大陆近岸海水中,广西北部湾海域水质最优。尽管面临着经济发展与环境保护的矛盾,但广西积极探索实践环境保护与经济建设深度融合的新道路。2014年,广西加大节能减排和淘汰落后产能力度,单位生产总值能耗下降3.7%,万元工业增加值能耗下降9.3%。

“生态问题解决不好,发展就难以为继,生存环境也会受到影响。”委员们认为,山清水秀但贫穷落后不是广西的目标,生活富裕但环境恶化也不是广西的追求,要正确处理经济发展和环境保护的关系,把“百姓富”与“生态美”真正有机结合起来,绝不能以牺牲环境、浪费资源为代价,求得一时的发

“企业通过自身发展,在社会贡献财富,创造就业、税收的同时,也要在防治污染方面作出贡献。”委员们认为,保护生态环境就是保护生产力,企业发展必须要有长远的眼光,必须要履行社会责任。

广西北部湾海域具有丰富的海洋资源和重要的海洋生态系统,但随着广西北部湾经济区开发建设步伐加快,石油化工、钢铁、煤化工、造纸等许多重大的临海工业项目投资兴建,广西北部湾海域生态环境保护工作面临着许多困难和挑战。

为加强北部湾海域生态环境保护,委员们建议自治区政府成立北部湾海洋环境保护管理协调小组,加强领导;自治区海洋、环保、国土、交通、海事、公安等部门和钦北防沿海三市则加强协调配合,强化海洋污染治理,严格控制近海过度捕捞,加大打击非法海洋行为,进一步规范海洋开发秩序。同时,完善海洋规划体系,加快推进海洋立法工作,从而使北部湾海域实现“经济效益、社会效益和环境效益”的和谐统一。

“珍惜自然资源和生态环境,就是增强广西的竞争力。”不少委员都表示,广西最好的名片是生态环境,最大的优势同样是生态环境。必须精心呵护“山清水秀生态美”的特色品牌,让青山绿水充分发挥经济社会效益,走可持续发展之路,实现人与自然的和谐发展。”

建嘉言,献良策。政协委员们加强生态环境保护的建议和意见,正在凝聚成八桂大地上的广泛共识。

### 谋划法治广西建设

全面推进依法治国,关键在于“把权力关进制度的笼子里”,提升法律的实施力和权威性。如何全面推进法治广西建设,成为委员们热议的话题之一。

今年广西的政府工作报告提出,要深入推进依法行政,加快建设法治政府,按照“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”要求,推进依法行政,建设法治政府,保证人民赋予的权力始终为人民谋利益。

围绕政府工作报告提出的目标,委员们纷纷为推动法治广西建设建言。

“国家治理现代化关键在于法治化,实现法治化,程序化建设则是一个基础环节。”委员们认为,当前,我国的法治建设站在了新的历史起点上,加强法治的程序化建设十分重要。对于广西来说,也应该把法治的程序化建设给予更多的关注和重视。

委员们建议,广西在推进法治程序化建设中,要注重保障宪法的基础和纲领作用,维护宪法的最高法律地位;不断完善程序性立法;重视培养广大群众对法治程序化的认识与认同。

不少委员建议,在亮出权力清单的同时,应建立公开透明的外部监督和问责机制,根据权力行使情况和公务员应当遵守的规则,细化量化违反规定后的处罚办法。对政府权力的监督,既包括来自人大的监督,也包括来自社会的监督,实现的方式必须是依法行使。

“建立健全决策咨询制度,加强新型智库建设,多听取民意、多集中民智,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。”不少委员表示,落实中央确定的关于依法决策的这些程序,意味着建设法治政府,必须开门决策,不能闭门造车,搞“一言堂”。

针对增强公务人员法治思维和依法行政意识,委员们建议,要充分利用每年12月4日“宪法日”的机会,开展多种形式的法律宣传、法律教育和培训,不断提高工作人员法律素养,让法治理念深入人心。

### 献策促进民生改善

关注民生、反映民意,促进社会事业加快发展也是广西政协委员关注的一大焦点。近年来,广西出台许多惠民政策,民生领