

宏观视野

文·侯春平

科技创新改善安全生产行政执法方式

安全科技是安全生产的动力源泉,为安全生产提供理论指导和技术支持。2014年12月1日,修改后的《安全生产法》(《安法》)实施,第十五条明确指出,“国家鼓励和支持安全生产科学技术研究和安全生产先进技术的推广应用,提高安全生产水平”,彰显出科学技术对安全生产的重要程度,以及国家对安全科技创新的重视程度。

安全生产,重在预防,关键在监管,监管又离不开科技的研发、推广、转化和应用。安全生产的各个环节,都需要现代科学技术提供技术支持和保障,改进装备配置以及提高管理水平,以技术手段提高实质安全,实现安全生产管理科学化。只有把科技创新的成果运用到安全生

产监管工作中,才能更好的发挥监管的作用,才能有效的查找隐患,预防事故,达到事半功倍的效果。

在科技部的大力支持下,国家安全监管总局2012年印发了《国家安全监管总局关于加强安全科技创新工作的决定》。自推广安全科技“四个一批”(一批当前急需的科研课题、一批可转化为现实安全保障能力的科研项目、一批先进适用技术、一批重点示范工程)项目以来,安全科技攻关、科技成果转化和先进技术推广应用等工作取得重大进展,为安全生产监管工作方式改进,推动安全生产形势持续好转起到了关键作用。

随着我国安全科学研究和推广应用,

安全生产监管方式得到了很大的改善,但也要看到存在的问题,具体表现在以下三个方面:

一是新的科学技术带给我们生产生活方便的同时,也给安全监管带来挑战,由于技术上的缺陷,一旦发生事故,教训也是惨痛的。

二是受安全科技现有水平的限制,一些危险源和对职业卫生健康有害的因素,目前无法通过现有设备检测、监控并控制,但是给从业人员的职业卫生健康的危害是现实存在的。即存在安全科技供应不足的问题。

三是科技发展改善了安全生产监管方式,也存在一定的局限性。避免对高科技的过度依赖,发挥从业人员的主观能动性,加强对从业人员安全生产的教育培训,减少由于疏忽和人为

操作错误等原因引发的安全生产事故。例如,湖南长沙市岳麓区“7·10”重大道路交通(校车)事故带给我们的教训是深刻的。

在科技进步与技术创新的支撑和保障下,我国实现了安全生产形势连续11年事故总起数和死亡人数“双下降”,为有效防范重特大事故发挥了重要作用。当前,要以创新精神,不断提高安全科技水平,用更高、更新的科技来解决由于技术自身的不足而导致的安全生产问题;加强对从业人员安全意识和安全知识的培训,充分发挥其主动性,让科技促进安全生产提升到一个新水平。

(作者单位为国家安全监管总局华北科技学院)

资讯

贸促会将完善“一带一路”沿线工商合作机制

中国贸促会2015年将重点完善与“一带一路”沿线国家之间的工商合作机制,牵头筹建丝绸之路企业家理事会和经贸文化友好协会,并与蒙古、伊朗、土耳其等国主要商协会建立双边合作机制,积极引导国内工商界参与“一带一路”建设。这是贸促会新闻发言人于晓东在3日举行的例行新闻发布会上介绍的情况。

多双边工商合作机制是贸促会系统工作的重要平台,也是对外开放政府间合作机制的重要补充。据于晓东介绍,拟筹建的丝绸之路企业家理事会和经贸文化友好协会,将分别辐射丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路沿线国家,全方位铺开工商界合作的网络,为扩大经贸合作提供有力支撑。

此外,贸促会还将搭建贸易投资平台,主动谋划相关展会论坛,促进我国与“一带一路”沿线国家贸易往来和产业合作。据初步统计,今年贸促会系统赴“一带一路”沿线国家的参展计划约9项,涉及汽车、高铁、新能源、新材料、消费电子、机电轻纺等出口产品。

婴儿乳粉、网络食品纳入食品安全责任险试点

中国保监会、国务院食品安全委员会办公室、国家食品药品监管总局联合下发《关于开展食品安全责任险试点工作的指导意见》,这也标志着我国食品安全责任险制度初步建立,相关试点将在全国范围内启动。根据这份指导意见,将食品安全责任险试点情况纳入地方食品安全工作考核评价体系,企业投保情况也将纳入企业信用记录和分级分类管理指标体系,已投保企业可优先获得行业专项支持和政府扶持政策。

指导意见称,首批纳入试点重点推进的食品企业是:食品生产加工环节的肉制品、食用油、酒类、保健食品、婴幼儿配方乳粉、液态奶、软饮料、糕点等企业;经营环节的集体用餐配送单位、餐饮连锁企业、学校食堂、网络食品交易第三方平台的入网食品经营单位等;当地特有的、属于食品安全事故高发的行业和领域。

质检总局批准注册1836家境外乳品生产企业

质检总局称,截至2014年12月31日,已经批准29个国家1836家乳品生产企业注册,其中包含64家婴幼儿配方乳粉生产企业。据介绍,为从源头上保障进口乳品质量安全,质检总局、国家认监委规定,自2014年5月1日起,非经注册的境外生产企业生产的乳品不得进口。同时,组织专家对47个有贸易记录输出国的乳品质量安全状况进行了分析,制定了实施规则和工作指南;对境外生产企业的卫生条件及内控体系进行评价,落实输出国官方监管责任。

据介绍,国家认监委将实施注册企业动态管理,对注册企业进行不定期检查、有效性评估,加强事中事后监管;建立境外企业注册管理与口岸检验检疫的联动机制,对发现的问题及时进行追溯分析,对注册企业采取风险提示、加强监管、撤销注册等相应措施。

更多海外人才可享受便利政策

据新华社报道,我国海外高层次人才引进的支持范围持续扩大,更多海外高层次人才将可以享受“千人计划”专家才能享受到的便利政策。近日,中组部、人力资源社会保障部、国家外专局印发《关于对外籍高层次人才来华提供签证及居留便利备案工作有关问题的通知》,将“回国(来华)定居工作专家项目”“北京市海外人才聚集工程”等55项省部级以上开展的海外高层次人才引进计划纳入第一批全国重点海外高层次人才引进计划备案。

今后,由这55项计划引进的海外高层次人才和家属均可办理人才签证、居留和来华定居专家等手续,享受出入境便利和相关工作生活待遇。而此前,这些便利政策是“国字号”人才工程——“千人计划”专家才能享受的。

点击

千人计划申报平台(二)

海外高层次人才引进计划(千人计划)有4个申报平台,其中包括重点学科和重点实验室平台。牵头组织单位会同财政部等有关部门,通过财政资金,对引进人才提供稳定的科研经费支持。用人单位主管部门制定相关政策措施,为引进人才匹配专项支持经费;用人单位应为引进人才提供必需的办公和实验用房、科研仪器设备和科研启动经费,在团队建设、研究生招生、重大科研项目申请等方面给予倾斜支持,并为团队成员提供工作岗位。

申报重点学科和重点实验室平台的海外高层次人才除应符合千人计划人选的基本要求外,还需具备下列条件:1.具有世界一流的研究水平,近5年在重要核心刊物上发表具有影响的学术论文;2.获得国际重要科技奖项、掌握重要实验技能或科学工程建设关键技术。

国家发改委调整陆上风电价格

迈出风电平价上网第一步

文·本报记者 吴佳坤

长期以来,陆上风电价格一直为业界所关注。根据彭博新能源财经1月22日最新公布的数据显示,2014年中国陆上风电年度新增装机量达20.7GW,规模四倍于美国市场且占全球新增装机的40%。自2009年起,中国已连续六年超越美国成为全球最大的风电市场。

日前,国家发改委发布《关于适当调整陆上风电价格政策的通知》(以下简称《通知》),进一步完善陆上风电价格政策,促进风电产业健康有序发展。这也意味着,多年享受补贴的风力发电,朝着“平价上网”的既定目标迈出了第一步。

2分钱:降价幅度适当

《通知》规定:对陆上风电继续实行分资源区标杆上网电价政策。将I类、II类和III类资源区风电标杆上网电价每千瓦时降低2分钱,调整后的标杆上网电价分别为每千瓦时0.49元、0.52元、0.56元;IV类资源区风电标杆上网电价维持现行每千瓦时0.61元不变。

那么,每千瓦时降2分钱究竟是一种什么样的概念?这样的降价幅度又是基于何种因素考虑?

在接受科技日报记者采访时,国家发改委能源研究所可再生能源中心研究员时璟丽认为,前三类风能资源区陆上风电电价每度电降低2分钱的幅度不算大,考虑近年来风电实际发电成本,风电具备更大幅度降低电价的条件。但是,目前前三类地区风电开发还面临其他问题,如偏高的限电比例,此外各个省区内部的情况也有较大差别。“因此综合考虑多种因素,适度降低电价水平。”

这样的降价幅度亦得到其他专家的认可。

在中国可再生能源学会副理事长孟宪淦看来,《中华人民共和国可再生能源法》的目的是通过政策推动,促进可再生能源发电尽快降价。降价的幅度原本设想是降低2—4分,现在的2分应该算是低的,从降价的角度来看是适当的。

据了解,政府将从2016年到2020年大幅度

提高可再生能源的比例,到2020年风力发电的装机容量达到2亿千瓦以上。现在风力发电每一度电的补贴是2毛钱,到2015年实现风力发电1900亿千瓦时的发电量,补贴总共就要380亿人民币。更引人关注的是,国家能源局提出到2020年风力发电实现平价上网,不再给予补贴。

本次《通知》亦明确指出,“依据《中华人民共和国可再生能源法》,决定适当调整新投陆上风电上网标杆电价。”

孟宪淦认为,降价是可再生能源法的一个目的,也是可再生能源法规定的。所以大家不应该老停留在风能企业拿政府补贴这样的想法。降价问题争论已久。“现在问题的关键不是2分钱,而是使得风电的投资者要符合可再生能源法的原则:即合理的成本加上合理的利润。”

那么现在争议点在哪里呢?为什么有人一定要降价,有的人认为不应该降价?孟宪淦指出,原因是过去我们弃风限电。

所谓弃风限电,是指在风电发展初期,风机处于正常情况下,因为当地电网接纳能力不足、风电场建设工期不匹配和风电不稳定等自身特点导致的部分风电场风机暂停的现象。这样导致了大量风资源白白浪费的后果。

孟宪淦告诉科技日报记者,从总体上讲,这次价格调整对于整个风电行业起到正面为主的影响。一是促进政策落实和改进,比如配额制。



二是促进降价。孟宪淦认为,降价是现在应该做的,再不降价就没有办法实现平价上网的任务。“如果在2015年不降价的话,又怎么能实现2020年的平价呢?”

对于电价调整的具体时间,《通知》做出详细说明:“上述规定适用于2015年1月1日以后核准的陆上风电项目,以及2015年1月1日前核准但于2016年1月1日以后投运的陆上风电项目。”

在时璟丽看来,本次价格调整对于风电整个行业会带来影响。从短期看,风电场建设可能会出现一定的抢装现象,如2016年风机的总体需求会大大增加,第四季度风电并网投运将比较集中。这会影响风电整个产业链,制造业将一方面获得市场空间增长带来的利益,同时也会体会到一定的压力,而后再会出现不长的市场规模低谷期。

“但从中长期考虑,政策的调整会有很好的正面促进作用。”时璟丽强调说,通过政策引导行

业,开发优势项目,风电发展步伐将更为理性。风电在“十三五”将迎来更好的发展机遇。按照已公布的政府文件和发展思路,2020年风电装机容量将达到2亿千瓦,实现风电与煤电上网电价相当,并逐步解决弃风限电问题。

《通知》规定继续实行风电价格费用分摊制度。风电上网电价在当地燃煤机组标杆上网电价(含脱硫、脱硝、除尘)以内的部分,由当地省级电网负担;高出部分,通过国家可再生能源发展基金分摊解决。

孟宪淦指出,“我们要处理好两个原则:一个是必须要降价,另一个是使得投资者有合理的回报收益。”在符合这两个原则的前提下,要考虑如何逐年减轻国家的财政负担,支持可再生能源逐渐成长壮大,使得风电行业凭借市场机制发展,依靠科技进步来降价。一个长期依赖政府补助的行业是没有前景的,只有通过真正的市场机制发展才有前途,孟宪淦说。

顶层设计:给予风电足够发展空间

最近几年,国家对于风电产业不可谓不重视。在2014年6月,发改委发布《关于海上风电上网电价政策的通知》中规定,“2017年以前(不含2017年)投运的近海风电项目上网电价为每千瓦时0.85元(含税,下同),潮间带风电项目上网电价为每千瓦时0.75元。”这一次,发改委发布陆上风电价格政策调整的通知。在顶层设计上,给予风电行业指导。

“从宏观的角度,陆上风电电价调整方案,更强调了政策的延续性。国家要进一步优化风电和其他电源与能源以及电网发展布局,以顶层设计给予风电足够的发展空间。”时璟丽说。

孟宪淦认为这对于我们政策提出更高的要求。“一方面我们政策执行力度要加大,另一方面要求我们的风力发电的制造商要尽可能降低成本,使得投资不断下降。因此这个事情牵涉到我们社会的方方面面。”

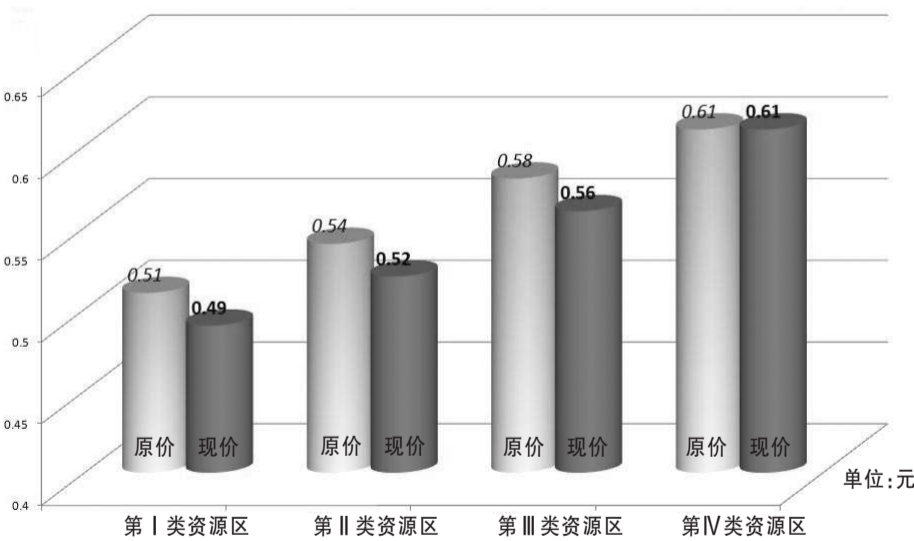
在孟宪淦看来,现在的风电、太阳能都是政策推动的市场,如果不讲政策,这个市场就难

以开发。《中华人民共和国可再生能源法》对这些已经讲得非常清楚。那么,我们目前所做的都应该是在法律范围内的进行。当然如果以后这个市场继续向前发展的话,那么就不是以补贴为主推动的市场。孟宪淦介绍说,前几年全国人大检查过一次可再生能源法的实施情况,发现很多都没有落实到位,而目前我们缺乏一个可再生能源法落实的相关能源主管部门。这样的窘境,使得相关法律在执行落实方面出现一些不和谐的情况。

对于上网电价的变动,孟宪淦认为应有慎重的态度,同时做好总量目标和规划制定落实,以及考虑我们国家财政支撑的可能。孟宪淦介绍说,我国可再生能源建设有一个基本的原则,就是总量目标的原则,这也是《可再生能源法》的核心内容。一定要做好总量的目标和财政预算,否则会出现像过去那样拖欠补贴的情况,投资者面临着利益受到损失。这些需要一个部门统筹协调。

要点提示

陆上风电分资源区标杆上网电价政策调整



企业连线

分布式能源会成为未来的趋势

文·王申

国家发改委发布《关于适当调整陆上风电价格政策的通知》,风电产业界对此十分关注。有风电厂商对媒体表示,《关于适当调整陆上风电标杆上网电价的通知》一出,给风电投资企业第一感觉就是:狼真的来了!那么,如此价改之后,风电将何去何从?业内出现更多的是担心和忧虑。

这位业内人士称,据发改委下调电价的核心原因主要是风机销售均价大幅下滑。有的风机产品售价已达到了20%的下调幅度,因此,风电投资企业内部权益回报率升到了10%以上;而且,今明两年国家可再生能源资金或出现短缺。就像发改委在2014年初所提的那样,调价是“为合理引导风电投资,促进风电产业健康有序发展,提高国家可再生能源电价附加资金补贴效率”。

风电产业发展,必须依靠技术创新来提高自身实力,实现自身的真正强大,从而真正发展成为一个成熟的产业。这一点已经被业界多方认可。日前,由远景能源主办的“能源互联网”沙龙在北京举办,远景能源与国际顶尖风投基金投资人、能源行业专家、媒体一起探讨了互联网和软件技术对能源行业的颠覆与重构。

“类似芯片行业的摩尔定律,新能源行业也存在自己的摩尔定律,风电机组还是太阳能电池板的成本,每五到六年硬件成本就会降一半。在此推动下,欧洲权威能源机构预测全球新能源的比重到2050年将超过60%。”远景战略业务负责人孙捷说。

孙捷认为,分布式能源会成为未来的趋势,我们叫能源的分布化趋势。第二个趋势是能源

的民主化,未来可能每家每户在自己屋顶上安装分布式光伏系统,每个园区可以安装分布式的风机,每家每户都可以发电,都可以储能,到那天民主化就来到了,可以形成自发自用的实体。第三个趋势是能源的互联网化,能源可以自由的交易,现在我们国家也在往这方面不断地进行一些突破,国外已经开始。

在谈到能源和互联网的结合时,孙捷表示,能源互联网是具有生命特征的实体,能够自我学习、自我进化。我们认为能源互联网首先从物联网开始,我们必须使得这些智能发电、用电、储能设备相连,相连之后产生数据,产生数据以后才能做分析,才能做更进一步的人工智能、机器学习、大数据分析。发电、用电、储能这些设备通过物联网介入到能

源互联网这样的平台,机器之间可以形成自我对话。好处是什么?好处就是可以实时的去匹配供应和需求的信息,能够实现这样实时的对话,同时可以通过能源互联网的平台整合分散的需求,最终形成能源交易,还有虚拟电厂的应用。

有业内人士也谈到,电动汽车和家庭能源管理是能源互联网消费端的机会。从消费端的角度看,跟整个电力产业链相关性和影响比较大的两个方面:一个是电动汽车,这是一个消费习惯的巨大转移,从传统的石油相关的产业链切换到电力的产业链。而且随着汽车的消费电以后也产生了很多不一样的需求,移动性、智能性是很大的趋势。另外一个方面,像照明和空气净化是特别耗能的,很多人会比较敏感。