

# 山西:经济转型,还得看创新驱动

本报记者 王海滨

## ■ 创新驱动发展

正在召开的山西两会,“创新驱动”再度成为代表和委员们的热词。

回望2014,山西经历了极不平凡和极为艰难的一年,全省地区生产总值同比增长4.9%,不仅未能达到预期,而且全国垫底;全省规模以上工业增加值增长3%,低于全国水平5.3个百分点。

有分析认为,这主要是由于宏观经济增速放缓,山西能源原材料工业总体疲软,特别是最大的支柱产业煤炭供过于求、价格下跌、效益锐减,不仅影响到地区生产总值等总量指标,而且影响到财政收入等效益指标。加上长期存在的经济结构不合理等问题,矛盾更突出。

困难的山西经济,并不是没有亮点。去年山西外贸进出口平稳增长,全年进出口总值998.3亿元。其中太钢钢材加工贸易增长67.8%,传统产品中,金属镁、焦炭、医药品、陶瓷制品和肥料等出口也保持较快增速。数据显示,高新技术产品和传统的优势产品占了出口的半壁江山。

还有就是,山西去年超额完成国家下达的万元GDP能耗下降3.5%的目标任务,全年工业固废综合利用率达到62.9%,超额完成62%的目标。表明山西在工业绿色低碳发展的道路上,又向前迈进了一步。山西加大力度推广应用先进适用节能技术,推进合同能源管理,强化节能执法监察,扎实推进电机能效提升计

划和甲醇汽车、节能量交易、企业能源管理体系建设试点。发布实施了14项节能标准,起草13项节能地方标准;推动650个节能改造项目,有258项建成投产,实现节能量200万吨标准煤;在千家企业开展绿色低碳行动,实现节能量400万吨标准煤。

日前召开的山西省经济和信息化工作会议这样研判:相较于全国和其他省市,山西省工业新常态呈现出三大特征。一是经济增速在较长一段时间内将低于全国平均水平。其中,结构畸重导致经济波动相对较大,企业抗风险能力较弱,转型调整相对较难等问题较为突出;二是能源供需变化将逐步弱化我省能源基地地位。当今中国,国家能源战略布局的西移已成必然,能源供给结构变化、生态环境压

力将严重挤压山西煤炭生存空间;三是经济放缓进一步加剧企业经营风险。山西长期形成的重工业为主、现代制造业相对落后的产业结构将面临巨大冲击。

山西省社科院能源所研究员王云珠说:“当前山西省工业经济表面上是增速减缓,实质是增长动力的转换,根本是结构不优、质量不高深层次矛盾的集中体现和突出反映。是创新驱动乏力的集中体现和突出反映。”

作为一个典型的资源型省份,实现从资源要素驱动向创新驱动的转变,这是山西多年来孜孜以求的目标。2014年创新发展再提速,山西省委、省政府布局了山西创新驱动和低碳发展“131”战略体系构架。为山西勾勒出了高碳

资源低碳发展、黑色煤炭绿色发展的路线图和任务书。制定实施国家创新驱动发展战略山西行动计划、低碳创新行动计划,高起点推进山西科技创新城建设,编制完成总体规划、核心区详细规划及专项规划,中科院、清华大学等27家研发机构确定入驻;编制7个煤基低碳产业科技创新链,67个煤基重大科技专项面向社会公开招标成功。

山西省省长李小鹏在今年的政府工作报告中说,向创新要动力,加快走出资源型地区和内陆省份可持续发展的新路子。要大力推动煤炭革命,做好煤炭这篇大文章;推动产业结构优化升级,做好非煤这篇大文章。要深入实施创新驱动和低碳创新行动计划,以安全、清洁、高效、低碳发展为导向,实施好煤基科技重大专项。深化科技体制改革。抓好科技创新城核心区基础设施建设,启动科技服务三大平台建设,推进首批27个项目入驻。大力培育发展文化旅游、装备制造、新材料、新能源、节能环保、食品医药、现代服务业七大产业,加快资源型经济转型步伐。

艰难时刻,创新驱动是目标,创新驱动是动力,创新驱动是希望。

## ■ 简讯

### 灾害风险综合研究计划中国专委会成立

科技日报北京2月2日电(记者李大庆)灾害风险综合研究计划中国专家委员会(IRDR CHINA)2日在北京举行第二届委员会成立大会。新一届委员会将努力促进减灾科学的研究和发展,为我国可持续发展的决策提供科学服务和支撑。

灾害风险综合研究计划(IRDR)是由国际科学理事会、国际社会科学理事会和联合国国际减灾战略共同主办的一项为期十年的综合研究计划。它力图推动世界各国共同应对自然和人类引发的环境灾害的挑战,提高各国应对灾害的能力,减轻灾害的影响,改进决策机制。

2009年2月,中国科协联合中科院向国科联提出了在京承办IRDR国际项目办公室的申请,并获批准。2010年,中国科协成立了该计划的中国专家委员会。如今,第一届专家委员会的任务已完成,于2日又成立了第二届专家委员会。中科院遥感地球所所长郭华东院士担任新一届专家委员会主席。

在第二届专家委员会成立会上,郭华东院士说,新一届专家委员会的使命是:促进我国减灾科学的研究和发展,拓展综合减灾研究合作网络,为我国可持续发展决策提供科学服务和支撑,贡献具有引领作用的新理论、新思路。

### 第二十七届中国经济新闻大赛评选进入倒计时

科技日报讯(记者李华)为反映重大经济新闻事件对我国经济社会发展的影响和推动作用,“第二十七届中国经济新闻大赛暨2014中国十大青年创业经济新闻人物”新闻发布会日前在京举行。活动主办方中国经济报刊协会负责人就评选工作的相关情况向媒体进行通报。

据了解,推选“最具影响力经济新闻报道”和年度“青年创业新闻人物”是协会系列评选活动中的两个亮点。2014年度的评选活动分为两个重要内容,一是推选2014年中国十大经济新闻和2014最具影响力经济新闻报道。二是中国经济新闻大赛暨年度青年创业新闻人物的评选。

协会在加强和改进新闻评奖工作方面进行了创新和尝试。今年1月1日,中国经济报刊协会联合中国经济网、《中国经济信息》杂志等百余家经济媒体,通过网络征集、读者反馈、投票评分和专家定评等方式遴选并发布了“2014中国十大经济新闻”。据介绍,2014年最具影响力经济新闻评选活动已经进入倒计时。有关详细内容可查阅中国经济报刊协会官方网站。

### 国家薄层石墨材料标准工作组成立

科技日报讯(张昱 张宁 记者丁秀玉)1月30日,国家薄层石墨材料标准工作组在常州市成立。这是我国首个薄层石墨材料标准工作组。

作为世界前沿的新型材料,石墨在我国还没有国家和行业标准。薄层石墨材料工作组成立后,将负责全国石墨导电膜、石墨烯粉体材料、石墨烯导热膜、石墨烯载体材料等6个领域的国家、行业标准制修订工作,并通过石墨标准体系的建立,为我国薄层石墨产业健康可持续发展保驾护航。目前,首批《石墨烯材料的名词术语与定义》《石墨烯层数测定扫描探针显微镜法》《光学法测定石墨烯层数》《拉曼光谱法表征石墨烯层数》共4个项目已列入国家标准研制计划。

据了解,常州石墨烯产业目前在全国居领先地位,培育出了碳元科技、第六元素、二维碳素等一批行业有影响力的企业,其中第六元素是我国石墨烯行业首家上市企业。作为我国第一家石墨烯研究与产业孵化机构——江南石墨烯研究院目前已主导起草了我国第一部石墨烯层数测定相关方面的国家标准,并已获国标委立项。



2月2日,环保志愿者(右一)带领学生在闽江河口国家级自然保护区观鸟,介绍爱鸟护鸟知识。当日是世界湿地日,福建省林业厅和福州市人民政府联合在位于长乐的闽江河口国家级自然保护区举行“认识湿地,走进湿地”宣传活动,倡导社会各界共同参与湿地保护,呵护人类共同的家园。

## 我国大气污染形势依然严峻

科技日报北京2月2日电(记者李季)环境保护部2日发布了2014年京津冀、长三角、珠三角区域和直辖市、省会城市及计划单列市共74个城市空气质量评价。环保部有关负责人指出,目前我国大气污染形势依然严峻,2014年2月和10月全国共发生

两次持续时间长、污染程度重的大范围重污染天气过程,重污染天气频发势头没有根本改善。

按照《环境空气质量标准》评价,2014年京津冀、长三角、珠三角等重点区域和直辖市、省会城市及计划单列市共74个城市中,海口、拉

## 北京:环境违法处罚破亿元

科技日报讯(记者刘晓明)《北京市大气污染防治条例》于去年3月1日开始实施。北京两会期间,市人大常委会审议了市政府关于大气污染防治条例实施情况的报告。报告指出:2014年PM2.5重污染天同比减少13天;环境违法处罚金额首破亿元。

PM2.5一级优天数达到93天,同比增加22天,增幅31%;PM2.5导致的重污染天数为45天,同比减少13天,降幅22%。

大气污染防治要运用经济、科技、行政等手段,打“组合拳”,需要在能源、产业、交通、财政等多个方面制定45项配套政策。去年,北京已制定36项,包括高污染燃料禁燃区划定方案、电动车推广应用行动计划、工业企业调

市政府有关部门负责人表示,历时一年半完成的PM2.5源解析研究结果显示,2014年,

萨、舟山、深圳、珠海、福州、惠州和昆明8个城市的细颗粒物(PM2.5)、可吸入颗粒物(PM10)、二氧化氮、一氧化碳和臭氧等6项污染物年均浓度均达标,其他66个城市存在不同程度超标现象。2014年空气质量相对较好的前10位城市分别是海口、舟山、拉萨、深圳、珠海、惠州、福州、厦门、昆明和中山;空气质量相对较差的前10位城市分别是保定、邢台、石家庄、唐山、邯郸、衡水、济南、廊坊、郑州和天津。

整退出奖励资金管理办法等。其余9项配套政策涉及排污交易、排污许可证等,目前正在积极研究或试点之中。

与此同时,北京还设立了节能减排与环境保护专项基金,2014年全年安排燃气热电厂改造、老旧机动车淘汰、燃煤锅炉清洁能源改造、工业技改升级等资金约50亿元。据了解,北京今年用于大气治理的专项资金将超百亿元,主要用于保障燃煤锅炉清洁能源改造和农村煤改电工作,支持高污染企业退出、工业企业环保技术改造、污染扰民企业搬迁等项目。

## 国家科技奖励改革进行时

(上接第一版)为提高企业自主创新能力,积极推动科技与经济紧密结合。2013年,修订创新创业奖励办法和评价标准,完善评审程序和规则,加大了对企业主导完成的产学研项目的激励力度。

### 规范评审 社会监督

国家科技奖励评审的公正、公开、透明,历来是各界关注的焦点,也是改革回归学术和荣誉的根本之道。从推荐项目公示、规范评审程序,从“一天评审制”、网络评审全盲管理到全面实行视频答辩,从提高专家队伍质量到建立小同行专家评审制度,这些改革举措让评审过程曝晒于阳光下。

在连续四年举办媒体开放日活动的基础上,2014年探索建立公众旁听制。初评会期间,邀请全国人大代表、政协委员、两院院士和专家学者代表,到评审现场旁听,并进行交流座谈,听取意见建议。

3年来,国家科技奖励专家数据库完成新老交替,增加海外专家数量,吸收行业、产业(企业)专家参与评审,专家库规模已达2.5万多人,并探索建立评审专家信用评价制度。

小同行专家评审制度的引入,无疑是国家科技奖励的一大亮点。这是“为提高评审专家与被评项目在学科专业上的一致性,杜绝外行评内行”。

2012年,小同行专家审读试点,在国家自

## ■ 关注地方两会

### 上海:推进自贸试验区建设

科技日报讯(钱洛滢 记者王春)上海市第十四届人大三次会议1月25日在上海世博中心举行。“认真做好自贸试验区区域扩展工作,在全市复制推广自贸区改革经验”——上海市政府工作报告中,深入推进自贸试验区建设被列为今年着力要做的好的第一项工作。

就在半个多月前,国务院常务会议传出消息:上海自贸试验区面积由原来的28.78平方公里扩展到120.72平方公里,浦东的陆家嘴金融片区、金桥开发片区和张江高科技片区都被纳入其中。

对于上海自贸试验区来说,如何保持制度创新先发优势?市人大代表、上海自贸试

验区管委会副主任简大年表示,自贸试验区在第二轮建设过程中,应当以构建开放型经济新体制为价值目标,必须建立健全适应开放型经济发展、与国际经济规则相适应的经济运行机制,努力减少对商品自由流动的人为限制,推动贸易自由化,用改革来拓展自贸试验区的制度创新。”

据了解,上海自贸试验区新增的三大区域定位各有侧重。其中,金融机构集聚的陆家嘴金融片区将主打“金融”牌,金桥开发区片区聚焦于先进制造业与生产性服务业搭建高效产业链条;张江高科技片区是上海贯彻实施创新型国家战略的核心基地,将瞄准创建科技创新中心与建设自贸试验区的有机结合。

## 湖南:聚焦“环保”议题

科技日报讯(记者俞慧友)今年湖南省政协十一届三次会议上,湖南省委副书记、省长杜家毫对民进湖南省委的提案《大力推进湘江流域跨区域环保协作的建议》作出批示,指出湖南省环保任务重,湘江保护更是重中之重,请省发改委、环保厅、水利厅认真研究,持之以恒。

近年来,湘江流域环境污染形势严峻,工业废水、生活污水排放量大;农业面源污染尚未有效控制;重金属污染遗留问题突出;港口航道工程及船舶污染严重;季节性水污染风险加大。湘江流域跨区域环保协作还存在信息共享不够、联动效率低下等问题,跨区域环境事件时有发生。

民进湖南省委在提案中建议,健全法律体系,出台概括多方面、完整、系统的涉及流域保护及区域经济发展等各方面综合性法规,积极构建有利于湘江流域跨区域环保协作的体制机制;建立健全流域生态补偿与污染赔偿机制,对绿色产业实行补贴,利用国家财政补贴来改善落后地区的基础排污设施。

1月30日湖南省十二届人大四次会议第二次全体会议上,常委会也提出,拟制定大气污染防治条例、有色金属循环再生促进条例等法规。

## 四川高新技术总产值力争突破15000亿元

科技日报成都2月2日电(记者盛利)2015年四川省科技工作会议2日在成都召开。记者从会上获悉,今年全省高新技术总产值力争突破15000亿元。其中,科技服务业产值力争达到3000亿元;全社会R&D支出占GDP比例力争突破1.8%。

去年,四川科技系统紧紧围绕省委、省政府工作部署,扎实推进自主创新和成果转化,全省科技创新实力全面提升,为四川经济转型发展提供强有力的支撑。截至去年底,全省已安排28亿元创新驱动发展专项资金,组织实施关键技术创新项目182项,实施重大科技成果转化项目300项,带动企业投入89亿元;全省高新

技术产业总产值突破1.2万亿,增长18.3%,其中战略性新兴产业产值达到6000亿元。

会议提出,今年四川将着力抓好具有核心竞争力的创新性经济,以科研院所改革为重点推进全面深化科技体制改革,大力推进高新区和科技孵化器建设,着力打造各具特色的创新型区域,构建开放协同的创新体系。按照部署2015年四川科技创新主要目标将是,全社会R&D支出占GDP比例力争突破1.8%,企业研发投入占全社会研发投入比例达50%以上;全省技术合同交易额力争实现220亿元;全省高新技术产业总产值力争突破15000亿元,其中科技服务业产值力争达到3000亿元。

## 领导干部要做尊法学法守法用法的模范

(上接第一版)习近平强调,领导干部要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,带头遵守法律、执行法律,带头尊法学法、带头守法用法、带头用法用法,化解矛盾靠法治环境。谋划工作要运用法治思维,处理问题要运用法治方式,说话做事要先考虑一下是不是合法。领导干部要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式,做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。党纪国法不能成为“橡皮泥”、“稻草人”,违纪违法都要受到追究。

习近平指出,党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。用人导向最重要、最根本、也最管用。法治素养是干部德才的重要内容。要把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容。要紧紧对领导干部推进法治建设实绩的考核制度进行设计,对考核结果运用作出规定。要落实党的十八届四中全会就此提出的一系列制度安排,使其早日形成,早日发挥作用。

习近平强调,全面推进依法治国,方向要正确,政治保证要坚强。党的领导是社会主义法治最根本的保证。我们要坚持的中国特色社会主义法治道路,本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现;我们要发展的中国特色社会主义法治理论,本质上是中国特色的社会主义理论体系在法治问题上

的理论成果;我们要建设的中国特色社会主义法治体系,本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形态。

习近平指出,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,处在总揽全局、协调各方的地位。社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。法是党的主张和人民意愿的统一体现,党领导人民制定宪法法律,党领导人民实施宪法法律,党自身必须在宪法法律范围内活动,这就是党的领导力量的体现。党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。我们就是在不折不扣贯彻着以宪法为核心的依法治国、依宪执政,我们依据的是中华人民共和国宪法。

习近平强调,每个党组织、每个领导干部都必须服从和遵守宪法法律,不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。权力是一把双刃剑,在法治轨道上行使可以造福人民,在法律之外行使则必然祸害国家和人民。把权力关进制度的笼子里,就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。全面依法治国,必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值,全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义,保护人民权益、伸张正义。

习近平指出,党的十八大以来,党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革