

宏观视野

文·涂洪长 冯国栋

“的改”艰难突破带来新启示

在社会舆论的“强力”围困之下,积弊已久的出租车行业改革终于迎来转机。交通运输部日前出台的《关于全面深化出租汽车改革的意见》明确,要完善运力投放机制,科学调节出租汽车总量,推进通过服务质量招投标等方式配置出租汽车的车辆经营权,完善出租汽车价格动态调整机制,鼓励发展多样化约车服务等多项原则性要求。“的改”艰难突破,对于各地落实中央深化改革的要求带来诸多新启示。
一辆小小的出租车,既寄托了现实的民生期待,更关系到人们对改革能否深入、如何深入的信心红利。各地现行的以特许经营“管控”为主的出租车体制有其特殊的历史形成背景,但随着城市扩容和人们出行需求的增加,这一整

断体制已越来越难以维系,群众打的难、司机抱怨份子钱高、“黑车”泛泛、“专车服务”搅局……如何解决这些问题,正是有关部门和地方深化改革应当努力的方向。同理,当前哪些领域和环节“槽点”多、批评多、群众满意度低,就越不能等闲视之,更不能长期回避,应当果断作为改革切入点、突破口。
出租车行业乱象多年来久治难愈,利益分配机制固化是重要原因,最需要“明知山有虎,偏向虎山行”的勇气。诚然,“触动利益,比触动灵魂还难”,但这绝不能成为改革裹足不前、零敲碎打的借口。触动利益调整的改革难免带来“阵痛”,但改革进入深水期,碰到的都是“老大难”和“硬骨头”,既挑战改革者的智慧,更考验

改革者的决心和勇气。越早改革越主动,改革越彻底越主动。
出租车问题具有行业性与地方性叠加的特殊性,改革需要顶层设计和地方探索之间的良性互动、相向而行。近期湖北襄阳“取消份子钱,把司机收入与服务质量和评价挂钩”的模式,辽宁省在地方两会提出的“逐步实现出租汽车运营服务经营权无偿有限期使用”等举措,都具有积极的基层改革探索意义,有些已被证明是切合地方实际的有效改革路径。出租车改革“上下互动、因地制宜”的实践,对雾霾治理、楼市调控、高考加分等领域改革的深化不无借鉴意义。
出租车改革能否走出一管就死、一放就

乱”的怪圈,对政府职能转变也是考验。一些地方出租车经营权放开和“垄断”打破之后,有助于增加供给和竞争,但并不意味着出租车市场必然会有更好的秩序和更优质的服务,政府“有形之手”的作用在市场监管和民生服务中尤其不能缺位。应当看到,不管哪个行业和领域,政府简政放权、取消事项审批之后,看似要紧的事情少了,实际上是对该管的事情要求却更高了。
民生无小事,改革要提速。我们期待,出租车改革在各方智慧和合力之下能取得实质进展和良好成效,也希望深化改革的各项举措能够持续发力和落地,带来更多民生福祉,提供更多支撑经济新常态可持续运转的正能量。
(据新华社)

资讯

国务院发文 加快发展 服务外包产业

近日,国务院印发《关于促进服务外包产业加快发展的意见》(以下简称《意见》),提出到2020年,服务外包产业国际国内市场协调发展,规模显著扩大,结构显著优化,企业国际竞争力显著提高,成为我国参与全球产业分工、提升产业链价值的重要途径。这是国务院首次对促进服务外包产业加快发展作出全面部署。
《意见》强调,要强化政策措施,完善产业政策体系。通过加强规划引导,科学谋划服务外包产业集聚区布局,发挥产业集聚区引领带动作用;通过深化国际交流合作,支持企业开展知识、业务流程外包等高附加值项目,开拓新市场、新业务和营销网络;通过加大财政支持力度、完善税收政策、加强金融服务以及提升便利化水平等,培育一批创新和竞争能力强、集成水平高的龙头企业,扶持一批“专、精、特、新”中小型企业,加快推动国内服务外包产业转型升级,提升产业国际竞争力。

农业部推动现代生态循环农业试点省建设

重拳破解生态农业困局

文·本报记者 李禾

农业是国家之本,当前我国农业发展的资源环境约束日益趋紧,过于倚重资源消耗的发展路子已难以维系。

2014年12月23日,中央农村工作会议在北京闭幕。会议把“转变农业发展方式”列为2015年五项经济工作主要任务之一,要求发展数量、质量并重,生态环境可持续的现代农业。

2015年1月6日“农业部浙江现代生态循环

农业发展试点省建设”新闻发布会举行。农业部科技教育司司长唐珂透露,农业部已与浙江省签署了《共建现代生态循环农业试点省合作备忘录》,浙江省政府也已公布《关于加快发展现代生态循环农业的意见》。
浙江成为我国第一个现代生态循环农业试点省,这也意味着我国重拳破解生态农业的困局。



促一二三产业融合,提高农业附加值

尽管我国是农业大国,但农业产业链条不完整、不衔接仍是软肋,生产、加工、流通、消费脱节,市场竞争力不强。因此,中央农村工作会议提出,我国农业要由“生产导向”向“消费导向”转变,由单纯在耕地上想办法向整个国土资源做文章,构建优势区域布局和专业生产格局,加快推进农牧结合等。
中国社科院农村发展研究所研究员李国祥解释说,我国农业不应再局限于“一产”,同时促进一二三产业融合互动,提高农业产值附加值。
“会议提出的三产融合,凸显未来我国农业产业发展的新方向。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,一二三产业融合互动,农业由单纯的农作物生产向农产品加工和流通及休闲服务业等领域融合发展,产业链得以延伸,实现

农业附加值的增加和农民的增收。
“三产融合是农业发展的一大趋势,日本、韩国等东亚国家已探索出比较成熟的发展经验,目前我国一些地区农业发展正在向这一阶段靠近,这是我国迈向农业现代化、实现提质增效的新机遇。”李国祥说。
正如李国祥所说的,这样的政策导向在我国已有了初步实践。记者实地采访中发现,中国民营企业500强第16位的海亮集团投入巨资做生态农业。一开始选择的就是农业全产业链,即“囊括了从选种、种养、加工、储运乃至专卖店等终端销售的垂直一体化系统”。不是委托第三方的订单式,而是下设“明康汇”品牌的产业链内全部自营,“通过对所有环节全部予以把控,以避免系统和割裂性风险”,为真正意义上的一二三产业融合的全产业链。

引导新技术新成果的“落地”

提升农业的竞争力,发展生态农业,还必须注重农业科学技术的应用和发展。唐珂说,科技是现代农业的根本出路。去年农业部重点在全国范围内抓了100个农业科技创新与集成示范基地建设。农业部正在创建一套有效政策,引导新技术新成果在发展生态农业等方面“落地”。
“今年我们要重点抓农业技术转移服务中心、农业科技服务云平台建设,也就是运用信息化的手段把先进的农业技术、农技推广与新型职业农民连为一体,使新技术新成果能够落地。”唐珂说。
明康汇生态农业研究院院长、首席科学家张兴平博士说,“强大的科学技术、专业团队支持”是明康汇让人“吃得放心”的八大措施之一。企业加强与中科院、江南大学等科研机构合作,把所需技术引进、集成起来,应用在农业全产业链

上。而另一“落地”信息化科技成果是“堪称国内最为详尽的农产品全程追溯体系”。即通过物联网视频可实时看到各地生产各环节;在专卖店,消费者一扫农产品上二维码,就可知产品来自哪基地哪一块地,生产中每次用药品种、时间和安全间隔天数,土猪土鸡品种、饲养天数等。
资金是农业发展不可或缺。中央农村工作会议还提出,加大农业政策和资金投入力度,健全金融支农制度等。
唐珂也表示,发展生态循环农业,农业部将从政策、资金、技术等各方面给予一系列支持。如安排中央财政生态农业资金时给予倾斜,整合一定的资金在畜禽养殖污染治理、化肥减量、病虫害绿色防治、高效低毒低残留农药和生物农药推广利用、秸秆资源化利用、农业废弃物回收处理等方面加大资金项目支持等。

我国已建立2000多生态农业示范点

据农业部公布的数据,当前我国已有国家级生态农业示范点100余个,带动省级生态农业示范点500多个,建成生态农业示范点2000多处,连续多年实施了10个循环农业示范市建设。

唐珂说,近年来,各级农业部门不断加大农业资源保护与污染防治工作力度,大力发展生态友好型农业,取得积极成效。一是农业环保和农村能源工作体系建设进入新阶段。已建成由2个国家站、33个省级站、300多个地级站和1700多个县级站组成的农业环保工作体系等,进行农业环境监测与管理、污染防治和农村能源生态建设等。二是耕地重金属污染防治取得新突破。启动全国农产品产地土壤重金属污染防治普查,建立监测预警机制,建设重金属污染治理修复示范区和开展禁止生产区划分试点工作;印发了《稻田重金属镉污染防治技术指导意见》和《水稻镉污染超标产区种植结构调整指导意见》;在湖南省长株潭地区170万亩耕地实施重金属污染修复及农作物种植结构调整试点,探索重金属污染区综合治理的技术模式和工作机制。

尽管做了诸多努力,但我国“三农”工作仍面临诸多挑战,其中资源环境问题尤为突出。唐珂说,我国农业资源先天不足,地少水缺,耕地质量下降,生态系统退化,农业发展的资源约束日益趋紧;此外,农业生产方式粗放,投入品消耗过多,资源利用率不高,农业环境外源性污染和内源性污染并存。
国务院发展研究中心研究员徐小青对此表示赞同。他说,我国农业资源偏紧和生态环境恶化的制约日益突出,农村劳动力大量转移,农业兼业化、农民老龄化、农村空心化问题突出,“谁来种地”“如何种地”亟待破解。
因此,唐珂等强调,必须转变农业发展方式,大力发展生态友好型的生态循环农业。
据《共同推进浙江现代生态循环农业发展试点省建设合作备忘录》,未来3年(2015—2017)左右时间,浙江将实现“一控两减三基本”目标,即农业用水总量控制,化肥、农药施用总量减少,畜禽养殖粪便与死亡动物、农作物秸秆、农业投入品废弃物基本实现资源化利用或无害化处理等,形成现代生态循环农业发展体系和农业可持续发展长效机制。

要点提示

现代生态循环农业试点省重点工作(部分)

Table with 2 columns: Category (e.g., 治污攻坚, 肥药控减, 循环利用, 示范引领) and Description of work items.

企业连线

以诚信保障舌尖上的安全

文·本报记者 李禾

生态危机、滥用农药、散乱小农……使当前食品安全问题高发。如何才能保证舌尖上的“美味”,又吃得放心?为解决该难题,海亮集团董事长冯海良表示,企业在去年已投资30亿元发展生态农业,计划今年继续投入120到150亿元。

丹江口水库水面辽阔,一望无际,碧波荡漾,一渠清水“向北送”。丹江口水库作为南水北调中线工程的水源地,库区水质多年保持在国家二类饮用水水质标准。其中,“大太平洋”为一类地表水。

好山好水养好鱼。海亮明康汇丹江口水库水产基地囊括了丹江口水库浙川县的70万亩水面,海亮集团有机农业浙川有限公司总经理明岩松说,这里出产的鱼可谓“喝的是武当圣水,吃

的是神农百草”。基地以放养鲢鱼、鳙鱼、鳊鱼等滤食性“清水鱼”“保水鱼”鱼类为主,以水体中的浮游植物和浮游动物为食,实施“人放天养”大水面增殖模式,整个生长周期,鱼类全部摄食天然饵料,不投饵、不施肥、不用药,建立全程质量监控和可追溯制度,按照“有机鱼”生产规范操作,确保丹江口水库基地水产品优质健康,水质优良。
明康汇云南泸西蔬菜种植基地,位于云贵广交界带乌蒙山脉靠近滇中地区一侧。这里碧野蓝天、云低山峦、阳光明媚,金马河与桃源河相约而至,在基地一侧交汇,缓缓流入南盘江。
该基地负责人泰国宣说,泸西常年日照充足,紫外线强烈,使农作物病虫害较少,具有生产

生态蔬菜水果等天然优势;丰富优质的水资源,为农作物品质提供了保障。目前基地一期已流转土地约1900亩,建设了200多座蔬菜大棚、全覆盖的喷灌系统、输灌排功能健全的基地水利系统、机耕与运输一体化的道路系统。蔬菜采收后处理中心包括封闭消毒的加工车间,可在4小时内将蔬菜温度降低至2—4度的预冷库,恒温冷藏的成品库,而高标准、高配置的化验室,可检测土壤、水、蔬菜农残、微生物常规指标等。
丹江口水产基地、泸西基地是海亮集团旗下生态农业集团专业化、信息化种植基地之一。海亮是我国最大的铜加工企业,也是一家集有色金属、基础教育、农业食品、房地产、节能环保为一体的国际化大型民营企业集团。当前明康汇农

业已流转成功了22个农业基地,位于浙江、黑龙江、安徽等地,类型有种植和水产、畜禽养殖,说明康汇“爱心”“开心”和“知心”三个等级的土猪肉、土鸡肉品牌。
冯海良说:“产销分离、信息不透明、环境污染都是造成食品安全问题的主要原因,但诚信的匮乏才是根源之所在。创建品牌、支撑品牌,最关键的也是诚信。”
因此,海亮格外重视诚信体系,并以诚信大会的形式作为海亮生态农业的亮相序幕,与40多名中高管代表签下诚信协议。冯海良说,员工如有不诚信行为或对严重违法失信行为知情不报的,除调岗、降职降薪及赔偿外,还将在官网上曝光,严重的曝光一年以上。

国家新兴产业 创业投资引导基金 力推创业创新

国务院办公厅政府信息公开发布副主任葛玮16日在国新办首场国务院政策例行吹风会上表示,设立国家新兴产业创业投资引导基金对于形成大众创业、万众创新,推动产业结构升级将会发挥积极的推动作用。
葛玮介绍说,国务院常务会议决定设立的国家新兴产业创业投资引导基金,跟过去有很大变化。过去支撑新兴产业的发展方式主要采取行政拨款,而这次是采取市场机制。行政拨款就是新兴产业中的企业层层项目,管理专项资金再层层拨下来,而市场机制是把部分资金用市场运作的方式分别投放到一些基金公司,这些基金公司根据项目的发展和盈利性来决定是不是投下这笔资金。市场化是追求回报的,行政拨款的方式可能回报要差一些,效果无法把握,但是用市场机制的方式是可以把握的,资金回收以后可以持续不断地滚动支持新兴产业。

陆上风电 标杆上网价格 调整

国家发展改革委15日宣布调整陆上风电标杆上网价格,第I类、II类和III类资源区风电标杆价格每千瓦降低2分钱,第IV类资源区标杆价格维持现行水平不变。调整后的四类资源区风电标杆价格分别为每千瓦时0.49元、0.52元、0.56元和0.61元。
根据发展改革委印发的《关于适当调整陆上风电价格政策的通知》,我国将进一步完善陆上风电价格政策,鼓励通过招标等竞争方式确定业主和上网电价,充分发挥市场配置资源的决定性作用。
发展改革委称,此次通过适当控制降价幅度、差别化调整各资源区电价水平、对已核准项目给予一定建设宽限期等措施,既可以保证风电投资者获得合理收益,又可以有效引导风电产业投资和项目合理布局,提高国家可再生能源电价附加资金补贴效率,促进风电行业健康持续发展。

能源局发文 鼓励社会资本 投资水电站

国家能源局16日对外发布《关于鼓励社会资本投资水电站的指导意见》。意见明确,通过建立完备的开发管理、财税价格、投资回报等政策体系,支持和引导社会资本投资水电站。
意见提出了完善社会资本投资的四项政策措施:一是完善水电开发政策。推进水电价格市场化,研究流域梯级效益补偿机制,根据电力市场化进程,逐步完善水电价格机制和项目投资回报机制。二是加强政府投资引导。优化政府投资方向,对藏区水电以及综合利用任务重、公益性强、预期收益差的重要水电项目,研究通过投资补助、资本金注入、贷款贴息等方式予以支持,并优先支持引入社会资本的项目。三是创新投融资体制机制。四是建立利益共享机制,保障水资源综合利用效益的同时,充分考虑资源地利益,依法依规积极探索和研究建立项目业主、地方政府、移民群众多方受益的水电开发利益共享机制,并将实现利益共享作为项目业主选择和水电效益发挥的主要指标。

点击

千人计划 申报平台(一)

海外高层次人才引进计划(千人计划)有4个申报平台。其中,国家重点创新项目平台为《国家中长期科学和技术发展规划(2006—2020年)》所确定的国家科技重大专项等引进海外高层次人才。
重大专项牵头组织单位和用人单位安排引进人才领衔重要科研项目(课题);按照有关特殊政策规定,根据实施重大专项任务的需要在科研自主权、人事管理权和经费支配权等方面为引进人才开展工作提供支持;对引进人才在科研条件、基地建设、项目经费等方面予以优先支持。
申报国家重点创新项目平台的海外高层次人才,除应符合千人计划人选的基本要求外,还需具备下列条件之一:
1.在国家重点创新项目涉及的产业领域,能够解决关键技术和工艺的操作性难题,或拥有市场开发前景的自主创新产品;
2.在海外承担过与国家重点创新项目相关的重大项目,具有较强的产品开发能力。