

宏观视野

文·甘泉 汪军

“流程再造”需有问责措施保驾护航

随着简政放权推向深入,行政审批也从做好“减法”开始进入到“流程再造”的新阶段。7日召开的国务院常务会议提出“一口受理”“限时办理”等5项措施,对审批流程进行再造。这意味着,今后承担行政审批职能的部门要全面实行“一个窗口”对外统一受理,并做出限时承诺。

2013年以来,国务院已相继取消和下放798项行政审批事项。把不该有的审批事项坚决取消、下放到位,这还只是行政审批改革的第一步,对于那些确实需要保留的审批事项,进行流程方面的规范和再造,是提高行政审批效率的必然要求。

这些年来,尽管很多地方相关部门和人员的办事效率、办事态度出现了积极变化,但仍有不少地方的行政审批依然存在着流程复杂、效率低下的毛病。比如,有的企业去相关部门办理出口退税手续,一旦涉及跨省办理,发回异常常遇到办理人员“拖拖拉拉”,本来一两个月就应该能够完成的手续,经常需要半年甚至一年。这种现象长期存在,难免引起社会各界诟病。

比效率低下更加可怕的,则是相关部门推诿扯皮。就在上个月,河南省新乡市一市民“两个月办不下未就业证明”在网络上引起广泛关注,令不少网民感到寒心。一纸小小的“未就业证

明”,关系到群众的就业生存,也算得上是十万火急了,对社保局、劳动局、街道、社区等部门来讲,其实都关系密切,谁都不应该说与己无关,使得这位群众多处折返了几个月都办不下来。

如今,中央政府提出“一口受理”“限时办理”等措施,重视对审批流程进行再造,既是形势所迫,也是民心所向。而要让这些要求落到实处,还必须要更加细密的制度特别是严厉的问责措施跟进,才能让流程再造真正变成群众感受得到的便利,显示出深化改革的价值。

加强流程再造,可以作为的空间很大。比如,在审批过程中,探索对多部门审批事项实行

一个部门牵头、其他部门协同的“一条龙”审批或并联审批,让审批提速。也可以进一步强化网络的作用,实现网络审批。群众办事通过“一个窗口”统一受理,通过依法依规给出办理时限的承诺,对审批的受理、进展、结果等信息进行公开,便于群众监督。

对于手握审批权力的人,还需要进行“观念再造”,强化考核问责。“一口受理”“限时办理”等措施,需要与受理人以及后续审批相关环节结合起来,细化各个环节的时效与责任,一旦哪个环节落实不力,就应受到追责,避免人人有责变成人人无责。

资讯

国办发文 加快 木本油料产业发展

国务院办公厅近日印发《关于加快木本油料产业发展的意见》(以下简称《意见》),部署加快木本油料产业发展,大力增加健康优质食用植物油供给,切实维护国家粮油安全,提出到2020年,建成800个油茶、核桃、油用牡丹等木本油料重点县,木本油料树种种植面积从现有的1.2亿亩发展到2亿亩,产出木本食用

油150万吨左右。《意见》指出,要加强木本油料生产基地建设,建立健全种质资源收集保存和良种生产供应体系,新建一批高产、稳产木本油料生产基地,对现有低产林进行抚育、更新和改造;要推进木本油料产业化经营,积极培育跨地区经营、产供销一体化的木本食用油龙头企业,鼓励企业通过联合、兼并和重组等方式做大做强,鼓励木本油料林立体种植和综合开发,鼓励企业利用新技术、新工艺,开展精深加工和副产品开发;要健全木本油料市场体系,建设市场需求信息公共服务平台,制定木本油料生产标准,完善油脂产品及相关产品质量标准及其检测方法,规范木本食用油包装标识管理,建立木本食用油质量认证体系。

部分文化服务出口 养老服务 将免征营业税

财政部、国家税务总局发布消息,自2015年1月1日起,对部分文化服务出口、现行养老机构提供的养老服务免征营业税。此举旨在支持对外文化贸易,加快发展养老服务业。根据两部门对外公布的《关于支持文化服务出口等营业税政策的通知》,对纳税人为境外单位或个人在境外提供两项服务免征营业税:一是文物、遗址等的修复保护服务;二是纳入国家级非物质文化遗产名录的传统医药诊疗保健服务。通知还调整了《财政部 国家税务总局关于加强教育劳务营业税征收管理有关问题的通知》(财税[2006]3号)第一条第(三)项中的表述。对提供教育劳务取得的收入中的“伙食费”的表述调整为“学校食堂提供餐饮服务取得的伙食费收入”。此外,两部门还明确,对中国金融期货交易所代收的期货市场监管费准许从其营业税计税营业额中扣除。

十部门 联合发布 煤矸石管理新规

国家发展改革委有关负责人12日说,根据新修订的《煤矸石综合利用管理办法》,我国禁止新建煤矿及选煤厂建设永久性煤矸石堆场,确需建设临时堆场(库),原则上占地规模按不超过3年储量设计,且应有后续综合利用方案。国家发展改革委等10个部门日前以联合令的形式发布了《煤矸石综合利用管理办法(2014年修订版)》。这位负责人说,此次修订主要在立项审批、土地约束、环境保护、安全生产等方面强化了对企业和各级人民政府有关部门的要求,相应的鼓励和处罚措施也更加明确。同时,进一步建立完善了煤矸石产生和利用情况的统计体系,对煤矸石综合利用发电也强化了相关技术指标和环境保护要求。我国于1998年发布《煤矸石综合利用管理办法》。

福建新规 严格限制 食药案件缓刑免刑

据新华社报道,福建省高级人民法院13日召开新闻发布会,通报该省近日出台的办理危害食品药品安全刑事案件指导文件,明确提出对于该类犯罪案件严格依法适用缓刑、免于刑事处罚,明确了不适用缓刑、免刑的具体情形,在程序上对缓刑、免刑限制适用。福建省高级人民法院、省检察院、省公安厅、省食品药品监督管理局、省质量技术监督局联合出台的文件,规范了食品药品犯罪案件证据适用规格和标准,明确滥用食品添加剂、食品加工助剂,足以造成严重食物中毒或其他严重食源性疾病的,构成犯罪。福建新规规定,对于涉案食品、药品是否“不符合安全标准”或“有毒、有害”及假劣药品等,要依法加强组织检测、鉴定或评估,防止相关案件因未作检测、鉴定等而降格处理。

点击

千人计划 申报条件

千人计划即海外高层次人才引进计划。引进的人才应在海外取得博士学位,不超过55岁,引进后每年在国内工作不少于6个月,并符合下列条件之一: 1.在国内外著名高校、科研院所担任相当于教授职务的专家学者; 2.在国际知名企业或金融机构担任高级职务的专业技术人才和经营管理人才; 3.拥有自主知识产权或掌握核心技术,具有海外自主创业经验,熟悉相关产业领域和国际规则的创业人才; 4.国家急需紧缺的其他高层次人才。这项政策的依据为《中央人才工作协调小组关于实施海外高层次人才引进计划的意见》(中办发[2008]25号)、《引进海外高层次人才暂行办法》(中组发[2008]28号)。

多项政策落实京津冀一体化

布局城市群 破解“大城市病”

文·本报记者 吴佳坤

新年伊始,关于京津冀一体化的多项消息发布。作为完善城市功能布局的重要依托,京津冀一体化正在逐步做实。

1月1日,廊坊新动批红门服装城正式对外营业,商贸物流业成为京津冀一体化工程的突破口。

1月12日,《北京日报》称,津石高速大道今年开建。该高速公路建成通车后,将成为天津到石家庄的交通大通道。此外,河北省还将加快推进推进北京新机场南出口高速、京秦高速提速至秦皇岛段、唐廊高速等项目的前期工作。

共识已达成,难题待破解

前不久,由新华社瞭望周刊社《国家城市评论》主办的2014中国城市发展市长论坛在京举行。相关专业人士就京津冀一体化的发展路径各抒己见。专家认为,新形势下,京津冀一体化发展中还存在着一些突出的问题和难题需要攻克。

全国人大常委会原副委员长、两院院士卢禹祥出席了会议,并作了题为《新时代、新常态与中国城镇化的未来》的主题演讲。他表示:“今后二三十年,城镇化将继续是带动我国经济转型升级、促进创业就业、改善民生和公共服务、促进社会文明进步的战略选择和重要动力。”

京津冀一体化成为国家战略以后,我感觉到最核心的变化就是人们的理念发生了变化,北京市社科院副院长赵弘说。

在赵弘看来,社会各界已经认识到北京的发展离不开京津冀,推动京津冀的协同发展是北京的任务,也是责任。赵弘说,我们研究京津冀有很多年,年初我们也提出我们的设想,借鉴国外一些经验,比如东京当年为了解决大城市病也是在在大首都圈来解决。但是解决这个城市病不像有些人设想的把行政区域合并,而是建设协调机构,通过立法形式,然后经过多次规划和调整,通过几十年的努力,东京才形成了一个中心和多个副中心。

“京津冀协同发展一体化,我作为一个学者来讲,认为太难。北京市各个区县一体化都很难,三个地方一体化那就更难。”“三农”问题专

1月14日,天津《每日新报》称,京津冀三省市建立统一《京津冀内河5米以下小船检验规范》,三地登记船舶可就近进行船舶检验……

《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》提出,“以城市群为主体形态,推动大中小城市和小城镇协调发展”。

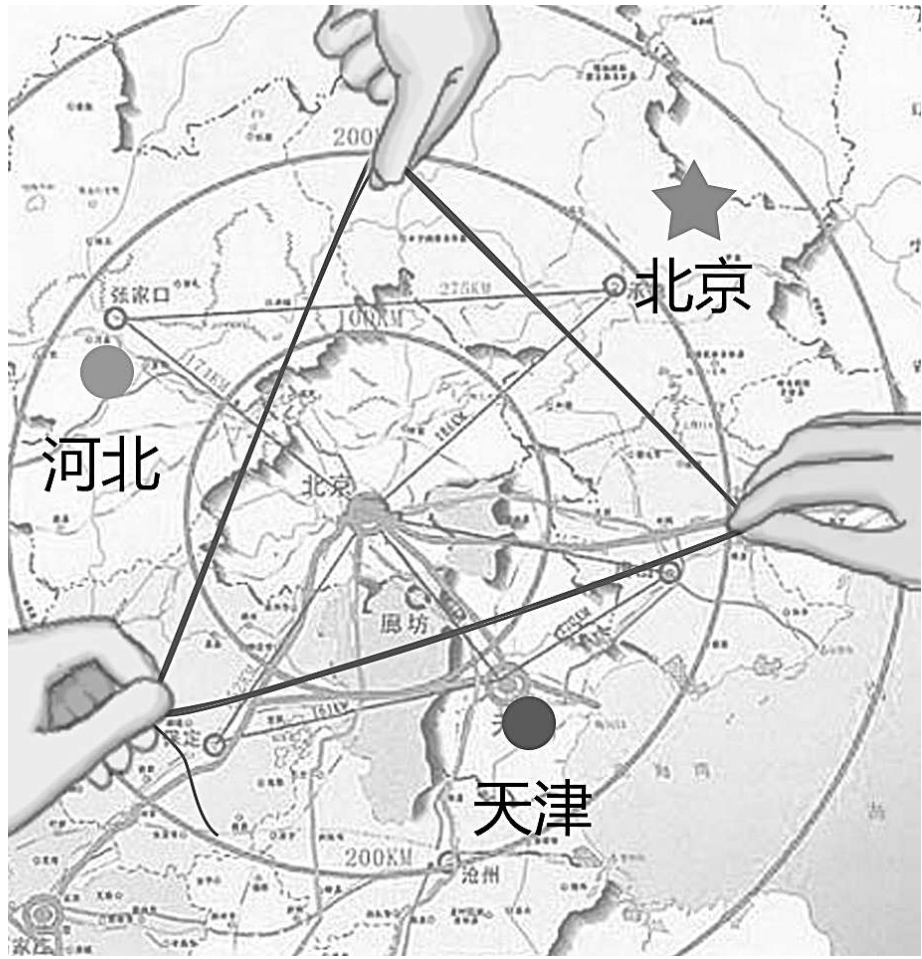
作为新型城镇化战略的重要开局,京津冀区域一体化发展是平衡全国经济布局、打造我国北方经济中心的重要支点。京津冀区域一体化是解决首都“大城市病”、完善城市功能布局、加快社会转型的重要依托。

家、国务院参事室参事刘志明说。

刘志明认为,有三个原因造成如今的困难。一是认识不统一。要把这个认识统一了,这样才能协同。认识到现在,在某种程度上还是各唱各的调。

第二,日本人建设首都圈,是以东京为主的三个县,日本的县是自治体,中央政府管不了县,靠法律把整个体制理顺了,把资源理顺了,把整个制度理顺了。日本东京首都圈“京阪名”,一个东京,一个大阪,一个名古屋。我们还经常讲韩国经济学怎么回事,我们学了很多产业但是没用。现在,我们讲京津冀一体化,必须要考虑法律问题。考虑国家立法,还是两省合作立法、共同立法,我觉得这是当务之急。

第三,“三农”问题面临着很难的局面。中央提出整个京津冀协同发展,不是这个城市一体化发展,而是整个京津冀的协同发展。刘志明认为,首先,我们现在城市太大,没有办法管。从城区建成面积角度来讲,北京城区规划面积占北京国土面积不足20%,也就是说北京80%左右的面积是乡下。其次,京津冀两省一省农业各有各的考虑,北京、天津,有很多的产业要退出。河北是农业大省,面积大、人口也多,农产品能力也很强,但是它也遇到很多很难的问题,比如水的问题。这些问题如果在协同发展过程中不考虑到,三个地区如果农业不协同的话,怎么也协同不了。



多,人口多公共服务各方面需求增大,完成任务需要更大的财力。

赵弘说,发展经济我们提出了首都经济要定位高精尖。实际在操作当中可能见到,在发展高精尖产业过程中,和自己发展出现了不一致的定位。开发区到处盖房子,盖起来人住进

“要建一个轨道性的京津冀”

京津冀一体化带来机遇和挑战并存的局面。对于此,赵弘提出自己的建议。

赵弘说,第一,我们国家的京津冀领导小组办公室不能明确设在国家发改委,发改委应该专门成立一个司。有目标、有任务、有压力,才能真正落实下来。不然只是过一段时间开一个会,却没有人去落实。在这个架构下应该有若干个具体平台,比如交通问题由交通部来指导,国土、环保部都应该参与,建立协调机制。我们公共服务应该是教育部、卫生部都参与,形成一个强有力的领导体制,从上到下推进。

第二,我们研究过程当中发现,比如北京这种特大型城市很重要一个特点就是它的中心城应该有所控制,周边应该形成若干个用铁路形成的新城,这个在国外很常见。因为城市空间有限,不能容纳所有工程,因此一些非核心的功能,包括很大一部分居住功能可能无法安排

来,越盖越大,土地财政是需要考虑的。北京有一个特点,大城市大服务,小财政大服务。真正的财政收入两三千多亿,但是应该干的事太多太多,因此没有办法,很多城镇依靠地段发展和粗放发展,因此要从根本上解决城市病的核心问题。

在城市里面,可以通过市郊铁路,对中心城进行很好的生态外围的限制。中心城规模不能太大,通过连接新城的铁路一小时就能到达中心城了。

北京现在很缺的就是城郊铁路建设。北京的短板是两条中心城市地铁密度太低,东京五六百米之内就能看到地铁入口。北京中心城密度太低,没有带动能力,摊的越来越大,最后城市很难高效运转。我们看到,现在京津冀交通一体化已经在快速向前推进,要建一个轨道性的京津冀,使得城市承载力增强。

第三,北京周边的区域已经行动起来,但是现在一个普遍问题是各区域都想发展,如果遍地开花,很难短期内取得较好成绩。“我们一直呼吁在周边选择三五个城市适度发展,平衡基本公共服务,做到生态环境良好,这样的城市才能够发展成集聚城市,吸引北京人口外溢。”赵弘说。

协同发展需顶层设计、合理规划

河北省承德市市长赵凤楼认为,在产业对接上,承德与北京的联系非常密切。一是央企到承德去,承德市政府跟北京住建委签了协议。同时承德市利用尾矿资源生产建筑材料供应给北京市的企业。因为现在建筑材料及原材料很难在北京市获取,而承德有将近20亿立方米的尾矿资源,尾矿废物正好和北京建筑材料利用结合起来。承德能够承接北京的产业转移,把承德的园区和开发区的基础设施搞好,吸引北京需要转移的企业到承德来。

赵凤楼认为,京津冀协同发展各有各的实

际情况,各有各想法,这也正常。这就需要高层协调。京津冀一体化规划也正在做,所以从顶层设计上,应该关注怎么来对经济欠发达地区提供支持。此外,京津冀一体化规划对北京解决大城市病是很好的机遇。过去想干的事由于各种原因干不成,比如高新区建设。现在视野开阔了,在北京周边来做,也扩大了地域空间,机遇很宝贵。但现在面临几个挑战。为什么在这个区域里,北京城市病愈演愈烈?根据研究,各个区县包括乡镇、村镇在内的这种发展经济的压力和动力,是造成城市病的一个很重要的原因。发展经济带来的结果之一是人口增

企业连线

为京津冀生态建设竭尽全力

文·本报记者 吴佳坤

2014年12月11日,刚刚参加完中央经济工作会议的河北省省长张庆伟与亿利资源集团董事长王文彪共同签署了《河北省人民政府与亿利资源集团战略合作协议》,双方就“节能增效、生态光伏以及生态环境修复”治霾环境工程项目进行合作。

河北是工业大省,三十几年的持续高速增长给环境带来了史无前例的压力,特别是雾霾。2014年,河北做出承诺,到2017年压减4000万吨燃煤消费。指标倒逼之下,河北省壮士断腕探索出一条科技创新与市场创新相结合的治霾新道路。

河北省政府与亿利资源将开展三项重要合作,一是运用亿利“微煤雾化”煤炭清洁利用技术,创新商业模式,在河北实施20000蒸吨的传统锅炉改造项目,3年改造河北1/3的传统锅炉。二是引进亿利库布其生态经济模式,建设“京张冬奥会

生态与光伏迎宾走廊”工程。三是在3年内环首都圈实施500万亩左右造林绿洲工程。

亿利资源集团专注于环境产业。亿利人把保护地球和人的健康当成自己的使命,在人人自危的雾霾当下,从沙漠走出来,积极参与京津冀地区的雾霾治理。根据河北省和亿利资源集团约定,亿利将通过3年时间,采用“微煤雾化”专利技术和BOO模式,投资200亿元改造河北1/3燃煤锅炉。完成这一目标,每年至少可以减少标煤1000万吨,减少二氧化碳排放2600万吨,降低氮氧化物(主要致霾物)排放30%以上。

亿利“微煤雾化”技术通过创新航天滴流技术,使加工配置后的微煤实现了多次高效雾化,并使微煤和空气合理混合燃烧。同时,通过“低温低氮燃烧技术”,大幅度减少了氮氧化物的生成。利用该技术改造传统工业燃煤锅炉,可将燃烧效率提高到98%,热效率提高到90%以上,吨

煤产蒸气由5吨多提高到9吨以上,氮氧化物、二氧化碳、二氧化硫以及烟尘等排放指标都相当或优于天然气洁净燃烧指标。目前,亿利“微煤雾化”技术已在山东等地成功落地。

2014年,河北省大力实施“绿色河北攻坚工程”,全面提升城乡绿化水平。按照规划,河北省到2017年要完成造林绿化1680万亩,每年完成420万亩。

如何用技术和市场创新的“两只手”抓好生态环境改善?河北还是看准了亿利的沙漠生态经济模式。这家企业26年来用“生态+生意”的PPP商业模式,让库布其6000多平方公里沙漠变成了绿洲,变成了沃土,长出了绿色财富,积淀了一整套生态修复的核心技术和模式,成为生态环境产业的一匹黑马。目前亿利生态商业模式已经走出了沙漠,走进了新疆、河北、北京以及海外市场,取得了显著的商业生态价值和

社会影响力。

此次战略合作,亿利资源将按照“种树+种电”的生态光伏模式,沿G6高速公路两侧到崇礼冬奥会场馆,打造“京张冬奥会生态与光伏迎宾走廊”,并在张家口、承德、保定、廊坊等4个环北京城市区域内实施500万亩造林绿洲工程。此项目建成后,每年可吸收二氧化碳1.22亿吨,吸收二氧化硫24万吨,可吸收粉尘3000万吨,有力推动绿色河北攻坚工程、山水林田生态修复工程以及京津保平原生态过渡带建设工程等重大林业生态工程建设。

亿利资源集团董事长王文彪表示,“我们过去饱受沙尘之苦,现在改善了不少。面对今天的雾霾之困,亿利资源希望把20多年积淀的生态环境修复技术、能力和经验全部拿出来投入到京津冀雾霾治理上,为‘APEC蓝’成为新常态竭尽全力”。