为正风肃纪提供坚强的制度保障

——全面深化党的纪律检查体制改革述评

新华社记者 **张晓松**

■全面深化改革一年来

党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分，是党要管党、从严治党的必然要求。

党的十八届三中全会部署全面深化改革以后，特别是《党的纪律检查体制改革实施方案》出台以来，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，党的纪律检查体制改革坚持立行立改，抓具体问题，出硬招实招，强化“两个责任”，落实“两个为主”，实现“两个全覆盖”，取得了立竿见影的成效。

强化“两个责任”，全党上下凝神聚力、一起动手抓反腐

“没想到，带不好班子也要被问责。”在市局1名副局长、区分局3名局长副局长因涉嫌收受贿赂被立案调查后，福建省厦门市环保局原党组书记谢海生近日被免职。

2014年，仅福建一省就有112名党员领导干部因落实党风廉政建设主体责任和监督责任不到位被查处，其中25人受到党纪政纪处分。

“权力就是责任，责任就要担当”，许多领导干部切实体会到了这句话的分量。

曾几何时，一些地方和部门的领导班子和领导干部，对执行党风廉政建设责任制的重要性认识不足，抓作风靠开会，反腐败靠表态，被群众称为“雨过地皮湿”；有的地方和部门即使腐败案件频发也没人承担责任。

针对这一突出问题，党的十八届三中全会提出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度。

这就要求各级领导干部把自己摆进去，既要以身作则，严格自律，又要敢抓敢管，切实抓好党风廉政建设和反腐败工作。

按照中央的要求，一年多来，中央纪委紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”，先后深入中直机关工委和中央国家机关工委调研，多次约谈省区市、中央和国家机关部委、中央企事业单位、国有金融机构党委（党组）书记，层层传导压力。

2014年4月，中央纪委驻会副书记还分成7个组，赴辽宁、河南、天津、浙江、贵州、广东、甘肃等地，就切实履行主体责任进行了调研指导。

对于那些“只挂帅不出征”、说得多做得少、造成腐败案件频发的党委及其负责人，中央纪委实施一案双查、坚决追责：山西系统性、塌方式腐败案，相关党组织被问责；湖南衡阳贿选案，已官至副省级干部的原市委书记童名谦被“双开”……

开展约谈教育、加强舆论引导、改进检查考核、强化责任追究……随着一系列制度的建立和完善，各级党委主体责任意识明显增强，全党上下一起动手抓反腐的良好局面正在形成，为党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大动力。

在各级党委大力支持下，各级纪检监察机关也积极行动起来，通过转职能、转方式、转作风，聚焦监督执纪问责主业，切实履行监督责任。

在内设机构、行政编制、领导职数总量不变的情况下，2014年，中央纪委再次调整机关内设机构，增设纪检监察室，新设纪检监察干部监督室，执纪监督部门数量和人力进一步加强，分别占到机构和编制总数近70%。

省级纪委也相应完成内设机构和人员调整，并从90%的议事协调机构中退了出来，不再参与治理公路“三乱”、纠正医疗行业不正之风、整治违法排污企业等非主业，而是并拢五指、攥紧拳头，把更多力量投入到党风廉政建设“主战场”。

聚全党之力，作雷霆一击。2014年，全国纪检监察机关立案结案数量、给予党纪政纪处分和移送司法机关处理人数等，均呈现大幅增长态势。

落实“两个为主”，上级纪委对下级纪委的领导进一步加强

广东省纪委日前发布消息：广州市政协原副主席潘胜燊因涉嫌严重违纪违法问题，目前正接受组织调查。

2014年以来，广东省各级纪检监察机关立案查处的党员干部人数近万人，其中像潘胜燊这样的厅级干部已超过80人，创历史新高。

改革，激发了各级纪检机关查办案件的积极性。

2014年4月，中央纪委在广东、河北、浙江、河南、陕西5个省和国务院国资委、商务部、海关总署3个部委启动了查办腐败案件体制机制改革试点工作。

同时，按照中央纪委要求，试点省和部委还对各自的下级纪委试点工作进行了部署安排：广东省纪委作为在省内开展试点的单位，在省、市、县三级全面推开试点工作；河北、浙江、河南、陕西省纪委共选择15个地市、11个省级机关作为试点单位；国务院国资委纪委、中央纪委驻商务部纪检组根据工作实际确定下级纪委试点单位；海关总署作为垂直管理部门，也对系统的试点工作提出了具体方案。

谈到启动这一改革试点的初衷，中央纪委研究室原主任李雪勤说，以前曾经有个不成文的规定——地方纪委特别是基层纪委发现重大案件线索后，必须向同级党委主要领导报告，在得到同意后才能进行初核或查处，这就给压案不报和瞒案不查提供了机会，有的腐败分子恰恰利用这一“惯例”逃脱了惩罚。

为破解这一难题，党的十八届三中全会明确提出，查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

根据三中全会精神，广东省在试点过程中作出规定，纪委查案在向同级党委报告的同时，必须向上级纪委报告；下级纪委和上级纪委在处置意见上发生分歧，以上级纪委意见为主。这就使来自上级的办案压力转化为强大的办案动力，同时也有利于防止来自同级的不良干预，从而有效防止瞒案不报、大案小报、压案不查、重案轻处。

改革后，包括广东在内各试点地方和部门纪检机关独立性进一步增强，办案力度普遍加大，初核案件和立案数均有大幅增长，初步破解了“同级监督太软”“基层不敢查案”等难题。

“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”，这是党的十八届三中全会为强化上级纪委对下级纪委领导提出的又一重大改革举措。

按照这一精神，中央纪委正在制定省区市、中管企业纪委书记、副书记和中央纪委派驻纪检组组长、副组长提名考察办法。一年来，这项改革稳步推进，在部分地区、单位纪委书记、副书记的提名考察中得到贯彻落实。

查办腐败案件以上级纪委领导为主，纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主——作为深化党的纪律检查体制改革的主要内容，“两个为主”进一步推动了党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。

改革，扫除了阻碍，释放了活力。当前，各级纪检机关正在党中央和中央纪委的坚强领导下，如身使臂、如臂使指，发挥着上下一心、协调一致的反腐合力。

实现“两个全覆盖”，正风肃纪不留死角、没有空白

国家体育总局召开会议，推进中央巡视组反馈意见整改工作；江西省纪委针对巡视发现的领导干部收送“红包”礼金等问题进行专项治理；湖北省纪委根据省委巡视组发现的线索，对咸宁市总工会主席程群林涉嫌严重违纪问题进行立案审查……

2015年新年伊始，各地各部门的党风廉政建设和反腐败斗争就已在巡视工作的“催化”作用下，如火如荼开展起来。

“改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。”党的十八届三中全会作出这一决策部署后，中央常规巡视节奏明显加快，从2013年的2轮增至2014年的3轮，实现了对31省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖。

与此同时，中央专项巡视工作在开展先期试点的基础上全面启动，目前已巡视19家单位。专项巡视以其机动灵活、出其不意、更具针对性和准确性的特点，为实现对中央一级部门单位的巡视全覆盖提供了制度保障。

在中央巡视工作领导小组的领导和有力督促下，省级巡视工作也得到持续改进——巡视工作力度进一步加大，巡视领导机制进一步规范，省委“五人小组”听取巡视情况汇报制度普遍建立……与中央巡视形成上下联动、全国“一盘棋”态势。

“利剑”高悬，威慑常在。

通过加强对巡视成果的运用，中央纪委对巡视移交的万庆良、谭力、武长顺、陈铁新、隋凤富、梁滨、朱明国等中管干部问题线索立案查处；中央组织部对巡视发现的选人用人问题进行立项督查，严肃处理相关责任人员400多名。

2014年前11月，各省区市巡视组共发现涉及厅局级干部问题线索1528件、县处级干部问题线索3853件，分别是2013年的7.5倍和5倍。

“速度更快、力量更强、力度更大、效果更好。”国家行政学院教授竹立家用4个“更”字描述当前巡视工作呈现的崭新态势。

党风廉政建设和反腐败工作不留死角、没有空白，不仅体现在巡视工作的全覆盖上，还体现在派驻机构的全覆盖上。

以前中央纪委主要在政府部门设置派驻机构，在党务等重要部门除个别的以外没有设派驻机构。根据反腐败斗争新形势新任务的要求，党的十八届三中全会提出，全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理。

2014年底，这项改革迈出实质性步伐。中央决定，由中央纪委在中办、中组部、中宣部、中央统战部、全国人大机关、国办、全国政协机关新设7家派驻机构。

中央纪委同时要求各派驻机构，从大量与履行监督责任无关的工作中解脱出来，聚焦党风廉政建设和反腐败中心任务，把监督重点放在驻在部门领导班子、中管干部和司局级干部上，强化监督执纪问责，切实发挥好“派”的权威和“驻”的优势。

下一步，中央纪委将继续对尚未设置派驻机构的80多家中央和国家机关新设派驻机构，把监督执纪的触角延伸到各个部门和单位，确保党内监督没有例外。

巡视工作快马加鞭，派驻工作有序推进，党的纪检体制制度之笼越织越密，“不能腐”的机制逐渐建立起来。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，党的纪律检查体制改革仍需深化。

党的纪律检查体制改革专项小组负责人表示，下一步，将认真落实《党的纪律检查体制改革实施方案》和《中央全面深化改革领导小组2015年工作要点》，立足本届任期，坚持立行立改，加强统筹协调，抓好督促检查，不断将改革推向深入。（新华社北京1月11日电）

这是江西省奔步科技公司生产的蓝牙竹键盘、无线竹鼠标、竹音箱、竹摄像头等产品。江西省铜鼓县拥有丰富的毛竹资源，竹木加工是当地主要产业之一。

近年来，铜鼓县出台相关激励政策，鼓励毛竹加工企业进行产品创新。如今，铜鼓县生产的竹键盘、竹鼠标、竹音箱等产品凭借“以竹代塑”的环保理念和过硬的质量畅销海外。一根原本只值十几块钱的毛竹经过精深加工，附加值最高可达1600元。

新华社记者 **陈子夏**摄

■简 讯

肿瘤临床医学研究中心在京启动

科技日报北京1月11日电（记者**李颖**）旨在推进中国肿瘤领域科技发展和科研成果临床转化的国家肿瘤临床医学研究中心11日在北京正式启动。中国医学科学院肿瘤医院获批为肿瘤领域首批国家临床医学研究中心的依托单位，北京肿瘤医院、哈尔滨医科大学附属肿瘤医院等14家单位成为研究网络成员单位。

“国家肿瘤临床医学研究中心将按照肿瘤领域疾病防控重点和实际需要搭建疾病研究协同网络，联合多家医院和基层医疗机构等，协同开展肿瘤防控研究。”国家肿瘤临床医学研究中心负责人、中科院院士赫捷介绍，国家肿瘤临床医学研究中心的主要任务是结合本领域重点疾病防治的发展现状和趋势，研究提出本领域国家重点研究任务和实施方案；搭建专业化的临床研究公共服务平台，培育临床研究领军人才、学科带头人和技术骨干；搭建协同研究网络，重点组织开展大规模、多中心、高质量的临床诊疗规范研究；开展新技术、新产品的评价研究和基础与临床紧密结合的转化医学研究等；拟订诊疗技术规范，开展基层卫生人员的技术培训。首批确定了恶性肿瘤、心血管病、神经系统疾病、呼吸系统疾病、慢性肾病、代谢性疾病等6个领域。

2014全球移动游戏产业白皮书发布

科技日报讯（记者**王怡**）2014年移动游戏产业年度高峰会（MGAS）1月7日在厦门举行。会上，中国移动游戏企业家联盟发布了《2014全球移动游戏产业白皮书》（年终版）。白皮书显示2014年全球移动游戏收入达到250亿美元，以此趋势将在2015年将超过传统游戏机，占据全球游戏市场最大份额。

根据《2014全球移动游戏产业白皮书》数据显示，2014年，中国移动市场实际销售收入274.9亿元人民币，比2013年增长了144.6%。移动游戏由于具有移动便携、操作简单、适合碎片化时间等特点，其用户规模以及增长速度在游戏各细分市场最大最快。虽然移动游戏的人口红利、换机红利在下半年逐步下降，导致销售收入、用户规模的增长速度开始放缓，但是在整体游戏产业中，移动游戏的增长速度仍旧领先于其他细分市场，且所占市场份额持续增加。

从白皮书看，移动游戏和单机游戏相比，它的便利性和可触达性和可购买的低门槛性让移动游戏受益。目前，中国网民数量达到7亿，移动游戏的用户已经达到3.8亿。在全球移动游戏的收入上，亚洲游戏玩家的付费比例最高的。国内联网的移动游戏以角色扮演为主，三国、武侠和西游题材饱受用户的青睐，用户玩游戏的高峰在晚上8点到9点。国内移动游戏在并购方面是达到了122亿，是2013年的两倍。

王志刚：科技创新应主动作为 适应经济新常态

（上接第一版）对于激发科技人员积极性，关键是要形成正确地评价激励导向，重点是要完善分类评价标准和方法，突出业绩和时间贡献，加快推进“三评”改革，要减少评审数量，简化评审环节，规范评审时间，让科技人员潜心科研。在科技奖励方面，要加快修订《国家科学技术奖励条例》，使奖励回归学术性和荣誉性。他突出强调，要发挥好科学家、科技人员对全社会价值导向的引领作用。在推动区域创新方面，王志刚说，一是要加快推进区域创新全面改革试验，支持有条件的省份率先建设区域创新体系；二是要鼓励区域联合，协同创新。他最后还强调要推动军民科技融合。

在11日的会上，与会代表进行了分组讨论，大家就科研经费使用、项目管理等改革热点问题提出建议和意见。与会代表表示，此次会议统一了思想，进一步增强了实施创新驱动发展的责任感和使命感，增添了做好今年各项工作的信心和决心。

一点素心，三分侠气，“布鞋院士”离去

（上接第一版）

先生之侠气，却更似几分他所钟爱的令狐冲。在他的个人博客上，先生以“老邪”自称。“老邪”在这里记录生活点滴，杂谈古今中外，还与学生分享自己的教学课件，并和大家探讨学术问题。在科学工作者的博客圈里，“老邪”有着十分高的人气，很多见过他的人都无法忘却他那张“顽皮孩子的笑脸”，而更多的缅怀先生的博主，甚至与先生素未谋面。2009年，加拿大蒙特利尔大学工学院教授嵇少丞曾发表博文呼吁帮助一位在5·12地震中失去亲人的羌族妇女寻找一份工作，博文发出后不久，先生立刻留言答应帮忙。先生辞世的噩耗传来后，嵇少丞撰文缅怀：“这在当今看惯以强欺弱、为富不仁、贪腐虚伪的社会，多么需要小文这样善良、纯真、有大爱之人！”而与先生在博友聚会有过几面之缘的中国科学技术信息研究所武夷山研究员则这样形容先生：“他始终知道自己的分量，从不飘飘然。愿我们大家都能像他这样做人，这比升官发财要重要得多，也要困难得多。做人做到这个境界，平民本色就化为英雄本色了。”

在接触过先生的人心中，先生是仗义执言的知识分子，更是快乐的智慧大侠；极具个性而富有社会责任感，渊智博学却又平易浅近。日月经年，世事无常；人生如月，盈亏有间。如今，先生穿着布鞋作讲座的消瘦身影，他睿智的文字，他的热心与爱心，还有他的俏皮与幽默、正义与风骨、低调与洒脱，这一幕幕生命的回眸涌现在我们眼前。在这个冬日，先生匆匆地走了，天堂里又多了一个幽默风趣、没有架子、充满智慧的知识分子，一个好人。

创新能力要实现从量变到质变

（上接第一版）2013年全社会R&D支出占GDP比重首次超过了2%，其中企业支出占76%以上。“钱袋子”鼓了之后该如何花好，成为科技管理面临的“成长烦恼”。

尽管现有的科研产出统计体系并不完美，专利、论文统计的指标经常遭人诟病，但在几个国际公认的指标上，我国的非凡进步还是为世界所瞩目。经合组织、欧盟、韩国近期发布的调查报告均显示，中国与发达经济体之间的创新差距在持续缩小。在去年开展的中长期科技规划纲要中期评估中，组织动员近万人次专家进行中外技术水平调查，得出了“跟跑、并跑、领跑并存”的重要判断。

“靓丽”的指标似乎与人们的实际感受之间存在落差，缺少核心技术，顶尖人才匮乏，有国际竞争力的创新型企业太少，成果转化机制不畅，这些与其说是我国科技创新存在的问题，倒不如说是人们有着更高的期待。与那些耀眼的“明星企业”相比，遍布全国的是由中小企业组成的、各行各业的“隐形冠军”队伍，正是它们支撑了我国在全球化产业分工格局中的独特地位。此外，多年发展形成的、门类齐全的产业技术配套能力也是我国创新能力的“独门绝技”，高铁的成功不是偶然的，强大的技术吸收和配套能力是关键所在。近年来发达国家纷纷反思制造业流失之痛，更凸显了这种产业技术吸收配套能力的重要性。

科技创新能力提升的逻辑与经济发展有着相似之处，都要经历一个从“量变”到“质变”的过程，如果说，经济新常态首次确认了这个阶段性过程的存在，那么我国科技创新能力也必须经历这样一个布局调整、结构转换、能力提升的“阵痛期”。从“量变”到“质变”，意味着“提高科技创新产出质量和效率”成为了核心要求，而传统的科技管理手段、政策工具要进行相应的调整，这也是过去一年里一系列科技体制改革“重磅炸弹”频频出台的深刻背景。

新常态对科技创新提出了新的要求，在培育增长新动力的同时，科技创新也要完成自身能力提升的“蜕变”。面临着双重任务的挑战，科技工作肩上的担子还是蛮重的。

（上接第一版）县级试点，科技体制改革和经济社会领域改革两个方面必须同步发力，企业自主创新和政府服务创新同向同行，突破协同创新、成果转化、人才集聚等方面的制约，着力解决要素驱动、投资驱动向创新驱动转型最核心的问题；坚持企业为基，着力破解企业家、全社会最关切的创新障碍；坚持人才为本，将人才作为实施创新驱动发展战略的根基，强化激励机制。

省科技厅提出，新昌科技体制改革试点，必须跳出新昌，站在全局看改革。改革试点必须适应经济新常态，面向经济建设主战场，聚焦工业转型主阵地，融入两化深度融合主渠道，坚决破除有形无形的体制制度束缚，实现科技创新与体制机制创新的双轮驱动。

县级科技体制改革改什么？

多年以来，浙江县市科技工作取得了一定成效，涌现出一大批全国科技进步先进县、科技强县，一批县市区的科技经费超亿元……但是，为什么对县域经济的引领和支撑发展具有一定的局限性呢？

其中一个重要原因，就在于科技创新红红火火的背后，县级科技体制与之不适应。“生产关系要适应生产力的发展”，从这个意义上说，浙江省将县级科技体制改革作为突破口，全面推进县级改革，将创新驱动作为经济新常态下转型升级的关键，是对党的十八大提出的实施创新驱动发展战略的深层次认识，是醒得早，起得早，干得早。

那么，县级科技体制改什么？

浙江省政府在批复中提出完善企业主导的技术创新体系、推进信息化与工业化深度融合机制、推行技术成果市场化配置机制、深化技术创新开放合作机制、完善企业高层次人才引进集聚机制、优化科技投入与产出相匹配的科技管理体制等。

毛光烈说，检验科技体制改革成功与否，一是看旧的体制破除了没有？二是看引领新常态实现了没有？三是看可复制、可推广与否？

根据这一思路，浙江县级科技体制改革着力的重点有七：

一是致力于破除影响企业研发新技术的体制：要建立以企业为主体，主导产学研协同创新的技术创新体制，包括建立引导企业加大研发投入的激励机制，企业主导与高校科研院所协同创新的机制，按照做强产业链的要求主攻短板的产业技术创新机制等；

二是致力于形成企业更快地应用网络新技术的体制：除了加大研发新技术以外，必须大力推广应用网络新技术。要以科技体制改革试点为动力，抓好产品换代、机器与机器人换人、制造换法、商务换型、管理换脑，全面推进智能化、网络化技术的推广应用；

三是致力于改变脱离做强主导产业的创新体制：通过科技体制改革试点，把创新资源与要素聚焦主导产业发展，聚焦主攻方向，做强做大产业链。以改革促产业技术创新，以技术创新促主导产业形成具有核心竞争力的优势产业；

四是致力于破除引进使用人才难的体制：要通过改革引才难的体制机制，健全企业引进高端人才的生活补贴、创新绩效激励等政策，完善人才服务机制，努力引进各方面的人才。要在建立“户口关系在外地、平时工作在当地”的惯用的使用人才体制上下工夫；

五是致力于破除影响多购多用新技术的障碍：传统的中小企业自己去研发技术难度很大，但是可以通过购买技术来提升自己。培育技术成果的交易市场，发挥市场配置技术成果的决定性作用，这是科技体制改革的重要内容。

六是致力于破除影响技术服务业公平发展的体制：要根据不同领域、不同发展阶段高技术服务业的实际情况，区分公共服务和市场化服务，营造有利于新技术、新业务开发和推广应用的条件，着力培育高技术服务企业，实现高技术服务业市场化和专业化发展。

七是致力于营造“万众创新、大众创业”的“小环境”：打造一流的以企业为主体的产业技术创新生态体系、驱动产业升级的科技支撑体系、新型科技型创业服务体系、崇尚创业的社会文化生态与良好的科技政务服务体系，营造“万众创新、大众创业”的“小环境”，为科技人员与年轻一代的创新创业提供精准服务。

如此，推动县级科技本制改革，打通“三强通道”则有望也。

形成“县为主、市参与、省指导”机制

浙江省政府已批复同意新昌县科技体制改革方案。此举表明，浙江要通过试点，探索一套好的体制和经验来，为全省走上“经济中高速增长，产业向中高端迈进”引领新常态之路探路、铺路、开路。

为确保改革落到实处，浙江建立“县为主、市参与、省指导”的科技体制改革试点推进机制，试点的主要责任在县里，市里参与，省里抓试点，以利于今后的复制推广。同时，浙江省由省科技厅牵头，组织省发改、经信、教育、财政、人力社保、国土资源等部门，成立指导组，加强对改革的指导服务。杭州国家高新区和高校与科研院所，都积极参与到全省第一个县级科技体制改革试点中来。

浙江省科技系统要在县级改革中，打头阵、当先锋、做尖兵，精准对接，精准施策，切实为科技体制改革，构建创新驱动发展体制，打造浙江经济升级版，当好“店小二”。厅长周国辉说，我们要重视改革的基层探索，先试先改，确定改革的战略重点、优先顺序、主攻方向和推进方式，以期通过一两年的努力，在全省打造一批可复制可推广的改革样板。