

1型糖尿病患者小雨得到网友捐助,引发专家呼吁 尽快将胰岛素注射针头纳入医保

本报记者 毛宇

“躲开同学,给针头消毒,扎针……11岁糖尿病女孩自己注射药物3年。转起帮孩子。”日前,微博“@央视新闻”关于1型糖尿病患者小雨的报道,一经发出即引发广泛关注,小雨在第二天就得到了网友捐助的胰岛素。就此,有专家指出,网友爱心精神可嘉,但民间力量终究难以从群体层面帮助“小雨们”。可行的解决办法,是把胰岛素针头纳入医保,并对胰岛素泵进行有限度、规范化医保覆盖。“我提倡尽快将胰岛素注射针头纳入医

保,减少反复使用一次性针头现象的发生。”解放军第411医院内分泌科主治医师、现第二军医大学附属长海医院内分泌科在读博士张征说,微博里小雨用酒精消毒从而重复使用胰岛素注射针头的行为,是完全错误的,这会腐蚀针头上的硅化保护膜,加重患者注射时疼痛感,并可能引发感染。

张征同时表示,我国重复使用胰岛素注射针头的现象比较普遍,主要原因在成本。以小雨为例,若按照“一次一个针头”标准进行注

射,每月在针头上就花费200元左右。由于这种针头不纳入医保,经济不富裕的家庭便会选择重复使用。

与此同时,从技术角度看,注射疗法并非目前帮助1型糖尿病患者的最有效办法。

“在临床实践中,像小雨这样的1型糖尿病患者应首选胰岛素泵治疗。但受经济因素限制,我国胰岛素泵的使用人群还仅限于少数高收入家庭。”张征告诉科技日报记者,相比多次胰岛素注射的治疗方法,胰岛素泵更容易实

现血糖平稳波动,降低“低血糖”风险,减少总体胰岛素用量,同时也避免了频繁注射给患者带来的麻烦和痛苦。

胰岛素泵是一种人工智能控制的小型胰岛素输入装置,它的针头埋置并固定于患者皮下,通过个性化程序设置,按不同速率持续皮下输注胰岛素,能够最大程度模拟生理性胰岛素分泌。一台胰岛素泵的售价在2—5万元不等。

张征告诉科技日报记者,当下我国医保资源有限,无法做到1型糖尿病胰岛素泵治疗的

全面覆盖。绝大部分地区的胰岛素泵治疗属自费项目。

据悉,1型糖尿病多见于儿童和青少年,特点是机体胰岛功能基本丧失,体内胰岛素绝对缺乏,需终生补充外源性胰岛素以维持生命。另据记者了解,中华医学会正在实施“中国1型糖尿病登记管理”项目,并从2014年5月开始在10个城市展开调查,截至2014年11月,已经上报病例9376人。另据张征介绍,仅以上海为例,儿童1型糖尿病发病率男性6.59人/10万人、女性6.15人/10万人,虽然整体发生率不高,但考虑到我国人口基数大,患者人数会很庞大。

“但是,不少其他高价药物、耗材也进入了医保目录,胰岛素泵可以此为参照,通过严格治疗适应症,提高个人支付比例等方式,对1型糖尿病患者治疗进行有限度、规范化地覆盖。”张征认为,如果得不到有效治疗,像小雨一样的1型糖尿病患者极有可能在青、中年阶段并发生肾衰、心梗、脑梗、失明等严重并发症,不仅影响个人及家庭,也增加了社会总体医疗负担,“这样反而可能因小失大,得不偿失。”

■ 简讯

2015年我国计划实施20次宇航发射

科技日报北京1月8日电(记者付毅飞)记者从中国航天科技集团公司获悉,我国2015年计划实施20次宇航发射和一系列型号飞行试验任务。如果计划顺利完成,将刷新我国年宇航发射次数的纪录。

此前我国一年中宇航发射次数最多的是2012年的19次。

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,航天科技集团的宇航发射任务再次呈现出高密度态势,型号任务繁重。该集团公司科技委副主任于登云表示,今年我国将首次发射多颗技术跨度更大、研制难度更高的卫星,比如具有分钟级对地持续监测能力的长寿高轨光学遥感卫星和新型通信卫星等。此外,一些重大航天工程也在今年进入研制关键阶段。

北京市属医院导医标识设计指南发布

科技日报讯(岚岚)进入医院就像进了迷宫,标识不清、方向不明……今后,这种情况将在北京市属医院得到改观。北京市医院管理局日前正式发布《市属医院导医标识设计指南(试行)》,推出了“胶囊”、“雀巢”、“风筝”、“风车”四套标识造型及图形符号方案,供22家北京市属医院选择使用。方案设计简洁、清晰,易于辨识,更利于帮助患者在医院内快速找到相关科室。

据北京市医院管理局副局长边宝生介绍,为保证《指南》的编制质量,北京医院管理局联合北京医药卫生文化协会、中央美术学院、中国建筑文化研究院、北京建筑大学、北京建院建筑设计研究院等专家教授共同参与指南编制。编制过程中,既实地调研了市属医院及国内其他医疗机构当前导医标识的现状和问题,也检索了发达国家、地区医院标识现状,并参照国家、地方性标准及规范性文件进行比较研究。《指南》创造性地设计了“生命元素之胶囊”、“上善若水之雀巢”、“阳光绿植之风车”、“阳光绿植之风车”四套导医标识造型设计方案,引入传统美学理念,既体现了首都文化、医疗特点和时代特征,又做到了简洁清晰、易于辨识。

1月6日,重庆市云阳县人民法院公开审理一起盗窃三峡库区珍贵文物案,4名涉嫌盗窃古墓、贩卖文物的被告人出庭受审。图为公安民警展示被盗窃的古墓殉葬文物青铜马。

新华社发(德国君摄)



浙江省科技工作会议提出 努力提升新常态下创新能力和水平

科技日报杭州1月8日电(记者宦建新)8日举行的浙江省科技工作会议暨党风廉政建设会议提出:主动适应新常态,努力提升新常态下创新能力和水平,为实现新的一年平稳发展、创新发展提供强有力的科技支撑。

浙江省科技厅厅长周国辉说,我们要主动把握新常态下创新驱动发展的新要求,进一步增强适应新常态、发挥科技支撑作用的使命和责任感,突出改革、落实、服务和建设四个关键,进一步把握创新驱动转型促发展的工作方向,加快提升自主创新能力,打造浙江经济升级版。

为此,浙江省科技工作会议将2015年科技主要指标设定为:全省R&D经费支出1050亿元,占GDP比重力争达到2.5%,发明专利授权量力争达到1.5万件,规模以上工业新产品产值达到2万亿元,高新技术产业产值达2.5万亿元,技术市场交易额达150亿元,高新技术企业累计达到7000家,科技型中小企业累计达到2万家,科技进步贡献率达57%。高新技术产业增加值增速高于规上工业2个百分点,科技服务业增加值增速高于服务业3个百分点。

万人发明专利拥有量达到9件。

浙江省科技工作会议提出,2015年要抓好六项重点工作,进一步推动以科技创新为核心的全面创新;更加注重释放创新红利,加快推进科技体制改革;更加注重把科技创新落实到产品上,加快推进产业转型升级;更加注重培育创新主体,加快提升企业技术创新能力;更加注重注重集聚创新资源,加快促进科技成果转化与产业化;更加注重发展民生科技,加快提升科技惠民水平;更加注重完善创新生态,加快营造大众创新万众创新的良好氛围。

延长石油提前一年实现“十二五”目标

科技日报西安1月7日电(记者史俊斌)记者7日从我国西部地区唯一世界500强企业——陕西延长石油集团获悉:在2014年国际油价持续大幅下跌、国内产能严重过剩、行业效益整体下滑的不利条件下,该集团加快产业结构调整,转变发展方式,实施提质增效,实现营业收入2080亿元,同比增长215亿元;实现利税费总额525亿元,提前一年实现“十二五”发展目标。

2014年国际油价跌至5年来的新低,国内油价更是遭遇连续“十一跌”。面对困难,延长石油围绕“稳油、增气、扩化”的发展思路,加快转变发展方式、调整产业结构,积极促进转型升级。全面实施精细化管理,全年完成原油产量1277万吨,同比净增22.3万吨,连续8年保持千万吨以上稳产增产,新增探明石油地质储量连续四年超过1亿吨;全年加工原油1446.7万吨,同比净增41.5万吨;原油采炼创近十年历史最好水平。新增探明天然气地质储量

1200亿方,新建天然气产能14亿方,具备20亿方/年供气能力,并首次实现集团自产天然气外输。加快发展油气煤综合化和精细化工,不断延伸和丰富产业链。7月建成了全球首套煤油气资源综合利用一体化示范项目并一次试车成功,累计实现产值32.4亿元。

与此同时,充分发挥集团产炼销一体化的整体优势,增强协同应对挑战的能力,外拓市场、内挖潜力,油气化工产品销售逆势增长,全年销售成品油1189万吨,新增运营油气站101座,累计达到680座,油品终端市场份额进一步扩大。在国内汽柴油价格累计下降2000多元的不利情况下,全年仍保持100亿元利润。

(上接第一版)

当前,中国经济发展进入新常态,在增长速度、发展方式、结构布局、推进动力等方面正在发生深刻变化。新常态的一个核心要义就是大力推进以科技创新为核心的全面创新,为经济增长提供新动力。与此同时,全球创新形态和竞争格局也在发生深刻变化,创新周期日益缩短,跨界创新、融合创新、微创新大量涌现,各国争夺战略制高点的科技竞争日趋白热化。主动适应、积极引领经济新常态,抓住科技革命和产业变革的重要机

遇,在全球创新竞争版图上写下浓墨重彩的一笔,这将是新形势下我国科技改革发展面临的又一次“大考”。

改革需要蓝图设计,更需要贯彻落实。把中央关于科技改革发展的各项重大部署变为具体的行动方案并推进实施,是新的一年科技工作的重要任务。创新要“实”,政策要“宽”,措施要“硬”。要进一步提高科技创新的产出质量和效益,以技术创新融合商业模式创新、组织管理创新,把创新成果变成实实在在的产业活动,培育新兴产业,创造新需求,引导新消

费;要制定出台更多的普惠性创新政策,让广大的市场创新主体能够得到实实在在的政策支持,营造有利于创新创业的良好氛围,在全社会掀起大众创业、万众创新的热潮。

习近平总书记指出,全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦,比任何时候都更加需要强大的科技创新力量。科技界和广大科技工作者必须充分认识并自觉担当起创新驱动发展的重大使命,满怀信心,奋发有为,攻坚克难,携手同心向建设创新型国家、实现中国梦的伟大征程进发!

聚力前行 破坚冰

(上接第一版) 张晓原透露,科技部内设机构职能加大调整力度,即整合综合司局的职能,加强科技改革创新重大事项宏观统筹,专业司局加强领域科技的宏观管理,事业单位同步加强专业管理。

“财政部也对内设机构职能包括科研经费管理做了调整,过去分布在多个司的科研经费,现在归口教科文司统一管理,协调,这样更有利于发挥财政在改革中的职能作用。”赵路称,此次优化整合,针对所有实行公开竞争方式的中央财政科技计划(专项、基金等),共涉及近百项。

从2013年春节直至《方案》出台,北京航空航天大学校长怀进鹏就科技体制改革先后参加了近十次座谈会,“目标方向上怎么改,针对问题采取哪些办法,都经过了反复讨论。”“当时,大家反映集中的问题是管理的碎片化。一方面,科技计划、专项、基金越设越多,难免重复,需要集成时,又力不从心;另一方面,科技计划从基础到示范规范再到产业化缺乏有效的过渡和衔接机制,有学者将其喻为“肠梗阻”。“中科院生物物理所研究员张先恩参加了《方案》起草的两次征求意见稿座谈会。

调研、起草、征求意见稿、再修改。起草小组成员借鉴国外经验,如引入专业机构进行科技计划管理。第二次开会时,《方案》的构架就很清晰了。与会专家认为,明确规范专业机构的标准,政府要检查、监督和评价其履职,这些建议也被写入《方案》中。

党中央、国务院高度重视《方案》起草工作。张高丽副总理专门听取科技部、财政部汇报并提出要求。刘延东副总理多次主持科技部、财政部专题研究。李克强总理主持召开国务院常务会议对《方案》进行了审议。一场场深入讨论、一次次认真推敲、一遍遍仔细修改……6个月时间里,科技部和财政部多次听取有关部门(单位)和专家意见,书面征求了50个部门(单位)的意见,《方案》稿就在这样的过程中逐步丰富、完善、成熟。

2014年9月29日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第五次会议,审议《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》,每年涉及近千亿元资金的近百项中央财政科技计划“大蛋糕”将优化整合。

2014年10月16日,中央政治局常委会审

议通过《中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革方案》。

“动真刀”涉深水 重新架构顶层设计

据悉,最初设计的改革方案并不是要动如此之大的手术,曾经考虑在现有格局下进行调整,各大计划不作大的变动,将大计划链条打通,对小计划进行整合归并,调整支持方式,避免同质研究,加大对行业科研工作的稳定支持。同时,只是加强部门之间的协调联动。但最后选择了“断崖式”、“颠覆式”的优化整合的方向,真正从国家全局高度提出改革建议,对我国科技计划“动真刀”。

张先恩认为,这次科技计划管理改革回应了三个层面所关心的问题。首先是国家宏观层面,实现创新驱动战略,提高资源配置效率;其次是部门层面,解决多头管理,相互协调难的问题;三是一线科研人员,反映出多门、多头、花太多的精力和时间应对各种的检查、评估。

这场被视为科技体制改革的“重头戏”,拉开了自上而下、部门联动的革新大幕,在“统、合、放、管”四字上下功夫。

“统”,就是统筹协调。建立新的组织管理机制,建立联席会议制度商谈大事,把专业机构、战略咨询与综合评审委员会、评估监管和动态调整机制“三根柱子”立起来。

“合”,就是优化整合。聚焦自然科学基金、国家科技重大专项、国家重点研发计划、技术创新引导专项(基金)、基地与人才专项5类计划。

“放”,就是下放权限,过去几十个政府部门分钱分项目,既当运动员,又当裁判员的面面不再,改为依托专业机构管理。

“管”,就是管好该管的。下放权限并不意味着撒手不管,政府要加强战略规划、重大任务选择、环境营造、评估监督和战略服务等。

构建新的科技计划(专项、基金等)体系框架和布局,是本次改革的关键。

在张先恩看来,几十年来,科技攻关计划(后来的科技支撑计划)、863计划、973计划、国

家自然科学基金等国家科技计划的贡献是巨大的,不仅使我国科技能力显著提升,而且培养了大批人才,为社会经济整体进步发挥作用。随着近年国家科技投入总量的迅速增加以及各种新的计划相继设立,但从缺乏顶层设计和体系来看,部分重复、封闭的问题就凸显出来了。

这些陆续设立的计划在不同发展阶段应对迫切需要可解燃眉之急,但在应对新科技革命和产业变革时,由于顶层设计和宏观统筹,就显得“力不足”。而且一个部门的支持强度有限,往往只能支持某个阶段的研发资金需求,造成创新链条脱节。

因此围绕计划体系进行整合,突出支持重点,改变“大而全”“小而全”的现状。

“从过去的按照创新链垂直分段管理,打破部门、阶段和领域的界限,整合为五大计划。”在国家发展改革委研究中心技术经济部副部长吕薇看来,重点研发计划在打破部门和阶段界限的基础上进行跨行业整合,将分散在科技部、发改委、工信部等部门的应用性研发项目整合为一个计划,其特点是根据产业链布局创新链,根据创新链布局财政科技经费。

也就是说,科技计划的资金分配将从一些分散的独立项目,转向支持一些以需求目标为导向,从研发到成果转化,再到技术应用示范和推广一体化(RD&D)的项目。

科技界有句调侃科学家的话:“不是在接受评审就是在接受评审的路上”。本次改革有望扭转评估检查过多过繁的局面。“现在,一个科研单位可以挂很多基地牌子,一个优秀人才要背负太多人才计划头衔,这也意味着他们要花费大量的精力和时间去应对诸多检查评估。”张先恩说,《方案》提出调整优化基地和人才专项,其中的改革空间值得期待。

《方案》的另一个亮点就是,提出由专业机构负责受理项目申请、评审、立项、过程管理和结题验收等具体项目管理选择,实现决策和执行相对分离。

吕薇说,由专业机构负责具体项目管理,也是国际上的一种通用做法。但专业机构的设置又根据政府资金的性质有多种模式,有的独立于政府部门之外,有的隶属于政府部

门,还有委托社会化的非营利机构管理。方案也强调,加强对专业机构的监督、评价和动态调整,提高其专业化能力和规范化水平,避免其成为“二政府”。

“新时期科技管理出现了一系列问题。”张晓原坦承,专业机构所做的工作并不是公务员能做到的,但专业机构实现专业化、科学化还有一个过程。

《方案》提出建立公开统一的科技管理平台,“现在每个部门要做什么想做什么,都可以拿出来晒一晒,加强部门协调和社会监督。”吕薇说,新的科技管理平台有一套制度设计,大家从国家发展的需求出发,将各个行业、各个领域、各个地方的意见综合考虑后,邀请专家进行咨询,最后由专业机构进行实施和管理,公开化则加强了社会监督。

怀进鹏认为,此次《方案》中的亮点体现在四个方面:首先是强化了多部门顶层设计的统筹协调,将以往的部门管理转化为以目标管理和中央统一一管理;第二是直接反映了国家意志,使科研人员感受到了国家科研需求;第三即是科技与经济的有效融合,围绕产业链展开;第四在评估机制上,强调了程序的公正性,建立了公开可监督的信息系统,接受全社会的监督。

《方案》提出,建立起具有中国特色的以目标和绩效为导向的科技计划(专项、基金等)管理体制。在吕薇看来,本次改革的最大的一个特点,就是建立科技计划动态评估和调整机制,“过去的科技计划是只能生不能死,现在要求加强过程评估,根据目标导向计划实施的情况,对不同阶段、不同环节进行评估。如果方向不对或不能达到预期目标,可以调整,甚至可以终止。这当然也是对计划管理的一个巨大挑战。”

“由于触碰了各部门权力和利益格局,它将对中国的科技管理体制产生深远的影响,前面也许是未知和阻力,但改革的方向不会改变。”一位内部人士透露。

“磨刀”“砍柴”同步推 三年过渡任重道远

改革已撕开突破口,如何具体细化和落

实更考验改革的成效。怀进鹏坦言,由于申请渠道发生变化,很多一线科研人员也对如何申请新的项目课题存在一些困惑。“从眼睛只盯着拿项目,到更多关注学术研究本身,这也是一个循序渐进的过程。”

“本次改革主要是从宏观层面对政府职能进行调整,是政府革自己的命,对于科研单位不会有太大的冲击调整,已经立项的课题还是按照原办法继续支持。原有的计划实施中形成的首席科学家制等好的做法和经验将继续保留,整合后的计划也将继续覆盖原有计划涉及的研发阶段和领域,只不过是采取了新的组织管理模式。”对于科研人员的心愿,张晓原表示,对于中央层面既有的科技计划这个“大蛋糕”进行系统整合并非易事,更不能一蹴而就,改革将按照整体设计、试点先行、逐步推进的原则开展。

“改革是啃硬骨头,破也难,立也难。”张先恩认为,现在改革的方向已经确立,相信管理部门有足够的能力和智慧来推进新制度建设。重点专项试点是一个很好的探索,除此以外,科技计划各个领域整体如何部署和安排,是科研人员十分关心的问题。

为此,科技部、财政部正紧锣密鼓推进相关工作。此次改革通过撤、并、转等方式,对现有科技计划(专项、基金等)按五类进行优化整合,大幅减少科技计划(专项、基金等)数量,整合形成的科技计划(专项、基金等)按照新的组织实施方式运行。

最近,科技部频繁召开的调度会旨在“磨刀”与“砍柴”同步推进:“磨刀”就是启动建设管理平台;“砍柴”就是整合当前启动的5—10个重点专项试点计划。

据张晓原介绍,改革推进的具体进程为:2014年,启动公开统一的国家科技管理平台建设,对部分具备条件的科技计划(专项、基金等)进行优化整合,在重点领域先行组织部分重点专项进行试点。2015年至2016年,基本建成公开统一的国家科技管理平台,基本完成各类科技计划(专项、基金等)的优化整合,实现科技计划(专项、基金等)安排和资源配置的统筹协调。2017年,经过3年的改革过

渡期,全面按照优化整合后的五类科技计划(专项、基金等)运行,现有各类科技计划(专项、基金等)经费渠道将不再保留,并在实践中不断深化改革。

“这项涉及很多部门利益的改革,能在短时间内大范围迅速开展,得益于党中央、国务院改革的决心大,把握的方向准。”赵路称,科技部与财政部的联动很顺畅,是部门间精诚合作的范例。此外,相关部门对于改革的理解和支持不可或缺。

研究起草任务重,贯彻落实的任务更重,复杂性、艰巨性不可低估。“通过科技计划改革倒逼政府职能转变,为我国科技创新注入强大动力。”赵路说,科技计划优化整合后,实际上是盘活了中央财政近千亿元的科技资金,聚焦了重大需求,提高了使用效率,在当前的财政经济形势下,具有十分重要的意义。

赵路表示,当务之急是将改革方案落地,科技部和财政部的内部管理职责要相应调整,迅速搭建统一公开的国家科技管理平台。目前,两部门已经形成了下一步科技计划优化整合的初步考虑。在2015年的预算中对部分科技计划项目进行整合。

“今后还需加强项目的全过程管理。”在怀进鹏看来,本次改革对传统的科技管理是一次巨大的震荡,管理模式和职能将发生深刻的变化。

在征询专家意见座谈会上,大家最关心的是专业机构的建立。让专业机构项目管理不会导致“跑部门”到“跑机构”的异化?如何避免权力寻租和黑箱交易?经过讨论,大家认为专业机构要设立准入门槛,政府对其进行监管。

培育专业机构,改革计划管理方式决不能一蹴而就。吕薇告诉记者,在第二次座谈会上,在座专家的共识是改革要试点先行,这个意见也被采纳。“下一步要注重不同类型计划的特点,注重培育多层次多类型多功能的专业机构。同时,专业机构的组成人员要有专业素养,可以吸纳科技人员和企业的专家,不能全是管理人员。”

“本次改革只是一个突破口,将撬动科技其他方面的改革向纵深推进,从体制机制上为创新驱动发展战略的实施建立一个好的生态系统,形成避免重复浪费和有效衔接缺口的新型科技生态链。”怀进鹏说。