

■宏观视野

文·甘泉 董建国

铲除“关门审批”这个药品腐败之源

卫生部原部长高强日前公开吐糟药物审批,全国目前七八千种药,但却批出来十八九万个药号;一种药有几十个号,同样的药品药价相差十几倍。高强直言“几个人关着门批药,能不腐败?”寥寥数语,直指药品“关门审批”是腐败之源。

药品审批与民生密切相关。自2001年开始,原国家食品药品监督管理局开始推进地方药品标准转国家标准,这也让审批权力高度集中在个别审批部门。然而,在不够公开、不够透明的“关门审批”环境中,极易留下暗箱操作空间,进

而滋生腐败。近年来,原国家食品药品监督管理局局长郑筱萸、药品注册司原司长曹文庄、药品审评部门原负责人陈海峰等先后在这条“审批作业线”上落马。

透过一些“关门审批”的腐败案例,不难发现,审批权本身已沦为待价而沽的“商品”。正常注册一个新药批文,从研发到审评的需要长达数年时间。社会上甚至出现药品报批中介机构,负责“攻关”审批官员和评审专家。有些医药公司为了追求高额利润,绕过大量的实验室实验和临床实验环节,用最快的时间通过审批、进

入市场。在个别案件中,有的一纸批文价值千万元,巨大的利益诱惑腐蚀官员,扭曲审批程序。

这种“关门审批”最终留给社会的恶果是高价低质的药物,以及医药产业畸形发展。一些医药企业通过在旧药里增加一些无效成分,使之成为“新药”,定上高价。大量高价“新药”的面市,削弱了政府抑制药价虚高相关政策的调控效果。医药企业则普遍忙于攻关审批注册新药,研发能力始终得不到提高,这也损害了整个行业的健康发展。一些药品在疗效不高、安全性研究不足的情况下进入市场,给安全用药带来隐患。这

些虚高的药价、安全性缺失的药品,最终需要普通患者为之买单。

破解药品审批领域腐败,关键在于打破“关门审批”运作方式,让审批决策过程变得公开透明。在国外,药品审批同样是政府管制严格的环节,可以借鉴的做法如,由多个部门联合组成健康委员会进行药品审批,对审批结果定期公布。阳光是最好的防腐剂,这对药品审批来说同样适用。而针对当前药品“关门审批”已经暴露出的问题,则必须加大反腐力度,彻底挤出药价中黑色的贪腐成本。(据新华社)

■资讯

农产品
政府定价
退出历史舞台

据新华社报道,自2015年起国家放开烟叶收购价格。由于烟叶收购价是农产品领域最后一个实行政府定价的品种,此举标志着我国农产品价格将全部由市场形成,政府定价彻底退出历史舞台。

发展改革委表示,烟草企业可根据烟叶成本收益、工业企业需求和行业发展需要,自主确定烟叶收购价格。此前,烟叶收购价格由国务院价格主管部门会同国家烟草专卖局制定,具体分品种、分等级、分地区差别定价。

1978年以来,我国农产品价格改革不断推进和深化,始终坚持市场取向不动摇,在推进改革的进程中,实行调价结合,并逐步加大“放”的分量,最终实现全面放开。1985年放开了绝大多数农产品购销价格,1992年放开生猪、猪肉价格,1999年放开棉花收购价格,2004年放开粮食收购市场和价格。放开农产品价格,促进了各种要素自由流动和重新组合,市场机制配置资源的作用得以发挥,农村生产力得到了大发展、大解放。

来自文化部的最新消息说,《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》和《国家基本公共文化服务指导标准》作为公共文化服务体系的制度框架,即将出台。

公共文化服务
制度框架文件
即将发布

据了解,文化部在2015年将以贯彻落实这两个文件为主线,坚持重心下放、资源下沉、服务下移,加快建立覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的公共文化服务体系。

据介绍,具体工作将从三个层面展开:以标准化推动基本公共文化服务均等化,抓紧制定配套政策,稳步推进标准化试点,加快推进贫困地区公共文化服务体系建设和创新公共文化服务管理体制和运行机制,继续开展示范区和示范项目创建,推进基层综合性文化服务中心建设,培育文化类社会组织,引导和推动各级政府向社会力量购买公共文化服务的开展;深入实施重大文化惠民工程,统筹推进重大公共数字文化工程,建立统一高效的基层公共数字文化服务平台,加强文化志愿服务工作规范化制度化建设。

国家铁路局
批准发布

《城际铁路设计规范》

依据新制定的《城际铁路设计规范》,城际铁路是指专门服务于相邻城市间或城市群,旅客列车设计时速200公里及以下的快速、便捷、高密度客运专线铁路,一般具有区域性、短距离的特点,大多采用高密度、小编组、公文化运输组织模式。与高速铁路相比,城际铁路在功能定位需求、内在技术特点和运营管理模式等方面存在显著差异。

四部门发文
严厉打击
欠薪犯罪

人力资源和社会保障部6日发布消息称,四部门近日联合下发了《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件查处衔接工作的通知》。这意味着欠薪犯罪将受到更严厉的打击。

这一通知是由最高人民法院、最高人民检察院、人力资源和社会保障部、公安部下发的。尽管我国将“拒不支付劳动报酬罪”纳入了刑法并出台了司法解释,但由于需要从行政领域过渡到刑事领域,劳动保障领域的行政执法与刑事司法衔接还存在一些问题,再加上部分规定不明确,导致一些涉嫌犯罪案件止步于行政处理,无法有效移送公安机关立案侦查,在一定程度上影响了刑法打击犯罪的效果。

■点击

发明专利申请
优先审查

国家知识产权局根据申请人的请求对符合条件的发明专利申请予以优先审查,自优先审查请求获得同意之日起一年内结案。

可以予以优先审查的发明专利申请包括:

- 1.涉及节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等技术领域的重要专利申请;
- 2.涉及低碳技术、节约资源等有助于绿色发展的重要专利申请;
- 3.就相同主题首次在中国提出专利申请又向其他国家或地区提出申请的该中国首次申请;
- 4.其他对国家利益或者公共利益具有重大意义需要优先审查的专利申请。

这项优惠的政策依据是《发明专利申请优先审查管理办法》(国家知识产权局令2012年第65号)。

国办印发《关于加强环境监管执法的通知》

环境违法将遭“铁拳铁规”治理

文·本报记者 李禾

2014年12月23日,环境保护部通报了湖南省炎陵县两家企业废气污染问题,炎陵县华苑铁合金厂和炎陵县航凯冶炼有限公司均没有建设污染治理设施,至今未通过竣工环保验收。

12月25日,环境保护部派员调查山东鲁抗医药股份公司环境问题,并要求依法处理处罚环

境违法行为,追究相关人员责任,督促企业整改到位,及时公开有关调查处理情况……

当前,我国环境事故高发。为有效遏制环境违法行为高发频发态势,全面加强环境监管执法,督促企业减少环境污染和生态破坏,对所造成的损害依法承担主体责任等,国务院办公厅日前印发了《关于加强环境监管执法的通知》。

对各类环境违法行为“零容忍”

保护环境,必须加大打击环境违法行为的力度。环保部环境监察局副局长曹立平等表示,《通知》要求对各类环境违法行为“零容忍”,做到有案必查、违法必究。坚决纠正执法不到位、整改不到位问题,坚持重典治乱,铁拳铁规治污,敢于执法、勇于执法,重拳打击违法排污,惩治违法建设,加大惩治力度。

环保部提出,在打击环境违法行为方面有四大新举措。开展环境保护大检查。要求地方各级人民政府对辖区内各类工业园区和排放有毒有害气体、废气或产生危险废物废物的重点工矿企业履行环保法律、法规情况进行大检查,及时登记注册,完善“一厂一档”。对检查出的各类环境问题及环境违法行为,研究制定整改计划,督促完成污染治理,消除监管盲点,切实防范环境风险。

运用综合手段加大惩治力度。要求利用限产限排、停产整治、停业关闭、行政拘留、查封扣押等行政手段;实行“黑名单”向社会公开等市场手段;对污染环境、破坏生态等损害公众环境权益的行为,鼓励社会组织、公民依法提起公益诉讼和民事诉讼;对涉嫌环境犯罪,及时移送公安机关,依法追究其刑事责任。力求形成合力、综合治理,保持严厉打击环境违法高压态势。

企业应履行环保的主体责任

新修订的环保法等法律法规明确规定,企业事业单位和其他生产经营者应当防止、减少环境污染和生态破坏,对所造成的损害依法承担主体责任。因此,在企业责任及引导守法方面,《通知》进一步引导企业事业单位履行环保主体责任。

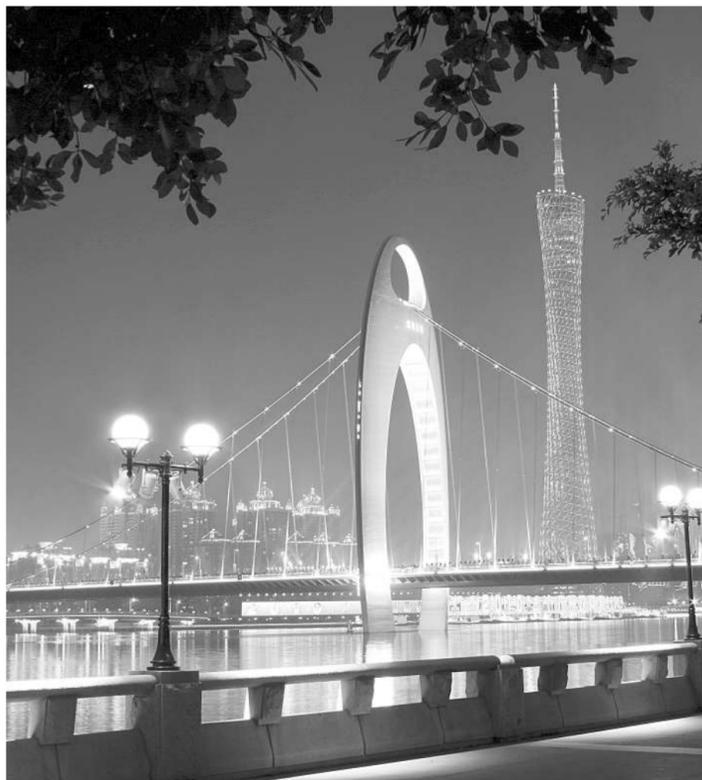
首先是强化监管,《通知》要求各级人民政府和相关环境监管部门加大对环境违法行为的惩治力度,督促企业落实整改措施,提升企业事业单位环境违法成本。对拒不改正的,依法采取强制

明确对典型环境违法行为的刚性要求。要求依法重拳打击五类恶意违法行为,即偷排偷放、非法排放有毒有害物质、非法处置危险废物、不正常使用防治污染设施、伪造或篡改环境监测数据等要依法严厉处罚。明确“四个一律”,即对涉嫌犯罪的,一律迅速移送司法机关;对环境影响评价制度和“三同时”制度,越权审批但尚未开工建设的,一律不得开工;对未批先建、边批边建的,资源开发以采代探的,一律停止建设或依法依规予以取缔;环保设施和措施落实不到位擅自投产或使用的建设项目,一律责令限期整改。规定了三项纠正整改不到位问题的具体措施,即对依法做出的行政处罚、行政命令等具体行政行为的执行情况,实施执法后督察;对未完成停产整治任务擅自生产的,依法责令停业关闭,拆除主体设备,使其不能恢复生产;对拒不改正的,依法采取强制措施。

大力推进信息公开和公众参与。推进执法信息公开,要求重点排污单位如实向社会公开其污染物排放状况和防治污染设施的建设运行情况。发挥“12369”环保举报热线和网络平台作用,使违法者处于公众的监督之下,打一场防治污染人民战争。

同时也首次明文规定,对负有连带责任的环境服务第三方机构予以追究。

其次是引导守法,支持各类社会主体自我约束、自我管理。《通知》要求各级人民政府及其相关部门制定鼓励有利于环境守法的政策措施,拓展与监管对象沟通联系的渠道和方式,为监管对象提供必要的法律帮助、政策指导与技术服务;要求各类企业事业单位和社会组织建立健全环保责任制,明确单位负责人和相关



元旦前,央视报道称全国主要河流黄浦江、长江入海口、珠江都检出抗生素,珠江广州段受影响非常严重。图为珠江夜景。

人员的责任,健全内部环境保护管理制度,严格规范自身环境行为,落实物质保障和资金投入,确保污染防治、生态保护、风险防范等措施落实到位。

最后是公众监督,加大信息公开力度,建立重点排污单位环境信息公开制度。《通知》要

加强环境信息公开,强化社会监督

社会监督是推动企业履行环保主体责任、加强环境监管执法的重要内容。《通知》提出,加强环境信息公开。当前,环保部已出台了《环境信息公开办法(试行)》《国家重点监控企业污染源监管信息公开办法》(第一批),近期还将出台企业事业单位环境信息公开办法,对环保部门和企业均提出详细的信息公开要求。

关于畅通公众举报渠道,提高办理质量。《通知》要求畅通公众表达渠道,限期办理群众举报投诉环境问题。环保部也表示,将结合当前技术现状,逐步拓展举报途径,便利公众参与,降低举报成本。

为提高办理质量和透明度,《通知》还要求每月公布群众举报投诉重点环境问题处理情况、违法违规单位及其法人代表名单和处理整改情况。近年来,什邡等地相继发生了群众抵制和

求重点排污单位如向社会公开其主要污染物的名称、排放方式、排放浓度、排污总量和超标排放情况以及防治污染设施的建设和运行情况;还要发挥“12369”环保举报热线和网络平台作用,畅通公众环保表达渠道,鼓励社会组织、公民依法提起公益诉讼和民事诉讼。

抗议建设项目的环境群体性事件。虽然诸多环境群体性事件背后原因较为复杂,但社会风险评估不足、公众参与和科学引导不到位仍然是重要因素之一。《通知》提出要健全社会风险评估体系,充分考虑各种可能因素,积极听取不同意见和建议,提前做好沟通、交流和应对的准备。

在我国部分地区,公众不理解、不支持环境执法现象较为突出;部分地区的环保部门,行风评议长期处于各部门尾部,社会形象不佳。为打破以上困局,《通知》要求邀请公民、法人和其他组织参与监督环境执法,公众可通过自主选择或环保部门邀请,参加日常的环境监管执法工作,在体验环境执法工作的同时实施外部监督;公众也可通过关注环保部门的信息公开,以信函、邮件、电话等方式表达自身的监督意见。

■要点提示

国办通知中的15项部署

严格依法保护环境,推动监管执法全覆盖	1.加快完善环境法律法规标准。	3.抓紧开展环境保护大检查。
对各类环境违法行为“零容忍”,加大惩治力度	2.全面实施行政执法与刑事司法联动。	4.着力强化环境监管。
积极推行“阳光执法”,严格规范和约束执法行为	5.重拳打击违法排污。	7.坚决落实整改措施。
明确各方职责责任,营造良好执法环境	6.全面清理违法违规建设项目。	8.推进执法信息公开。
增强基层监管力量,提升环境监管执法能力	9.开展环境执法检查。	10.强化监管责任追究。
	11.强化地方政府领导责任。	13.发挥社会监督作用。
	12.落实社会主体责任。	14.加强执法队伍建设。
	15.强化执法能力保障。	

■企业连线

企业应强化社会责任意识

文·本报记者 李禾

在第十届“中国·企业社会责任国际论坛暨“2014责任中国荣誉盛典”上,华三通信技术有限公司被授予“2014最具责任感企业奖”奖项。华三通信总裁兼首席执行官吴敬传强调,企业是社会经济形态中的一分子,必须履行企业的社会责任。

她也非常高兴地表示,移动互联网带给人们的不仅是消费类观念的改变,借助互联网信息技术等,可改良传统产业、传统领域,产生新产业、新业态,促进高污染、高能耗企业向绿色工业转型等。

杭州华三通信技术有限公司致力于IT基础架构产品及方案的研究、开发、生产、销售及服

务,拥有完备的路由器、以太网交换机、无线网络、服务器、存储、IT管理系统、云管理平台等产品。华三通信先后为北京奥运会、60年国庆阅兵、上海世博会、北京APEC、乌镇世界互联网大会等诸多重量级活动提供网络保障服务。此外,在防汛抗旱、地震救援、灾区恢复等重大应急事件中,华三通信主动无偿提供支援,为保障灾区的救援工作和信息安全贡献力量。

吴敬传表示,在环保方面,华三通信还全方位践行绿色理念,以创新技术构建新IT生态圈,重塑新IT环保生态体系。绿色环保方面,华三通信并不是简单地实现“设备级节能减排”,而是从系统的顶层架构进行设计和应用,颠覆性地实现

节能环保。华三通信从实践中摸索创造出的一套贯穿从产品设计、采购、制造,到物流、销售、使用、回收再利用的全方位三维绿色生态体系,提升产品的绿色属性,在改善环境的同时发展生产力。

产业发展离不开专业化的技术人员。紧紧围绕国家倡导的智库建设,华三通信从成立的第一年开始,就致力于建设完整的网络科技人才培养体系。经过十多年的持续投入,华三通信已经与500多所高校签订了合作办学,超过20万人参加了华三通信的认证培训,累计培养学生超过10万人,帮助网络学院的对口学校就业率提升20%。

“在谈到社会责任,我们企业要发展成全球最领先的信息技术领域领先企业。而且我们在

短短十年里,创造了5500多件IT知识产权,并全部集中在信息技术方面。移动互联网能够使我们每个人,在任何时间、任何地点可实现与网络连接。因此运用信息技术手段,可以使公益变成任何人都能够参与的事。今天,如果每个网民都能够参与到信息技术中来,星星之火可以燎原,可让‘微公益’变成‘众公益’。”吴敬传说。

由于坚守企业社会责任,特别是环保责任等,吴敬传对企业的未来发展充满信心。她说,“华三通信将不忘初心,切实发挥业界领头羊作用,通过技术创新,以新IT解决方案为客户创造价值,通过与产业链企业的共赢合作,最终实现上下游产业链全面、健康发展。”