

■时评

文·白靖利 吉哲鹏

谁来为烧毁的古城负责?

1月3日凌晨的一场大火,将云南巍山古城标志性建筑拱辰楼烧毁殆尽。这座600多年的明代古建筑,历经风雨,却没能躲过火灾的浩劫,让人心头生痛。目前事故原因还在调查中,但是接二连三的古城火灾不能随风而去,必须得有人负责!

公众并未遗忘,2014年1月的独克宗大火,将昔日繁华的街市变为倒塌的残壁。4月,丽江东河古镇火灾,10间铺面损毁。重庆风雨廊桥、贵州黔东南古寨、湖南洪江古城……诸多古城都在近年接连遭遇无情大火。

土木结构、风干物燥、道路狭窄导致消防设施难以发挥作用……这些客观上的条件,成为文物防火隐患的先天不足。而后天的失调更是直接加剧了火灾的频率和规模。

据不完全统计,2009年至2014年,全国文物古建筑就发生火灾1400余起,着火主要原因就包括生活用火不慎、电器短路、玩火、吸烟等人为因素。尽管目前尚未证明此次火灾与古楼变为茶馆是否有直接联系,但不少人仍认为存在很大的可能性。

透过巍山拱辰楼的毁灭,我们看到的是从老祖宗留下来的遗产里“刨食”的急功近利。明知拱辰楼火灾等级高、安全隐患大,尽管文物管理部门持否定意见,这座省级文物保护单位还是违规变为茶馆。到底是谁拍板作出的决定?明确违法违规之下,南诏古乐团经营古楼茶馆可曾对消防管理做到了位?600多年的古建筑只留下一堆令人唏嘘的断壁残垣,该由谁负责?

明知有隐患却无防范,早有预见却无准备。不时发生的教训,依然挡不住一座又一座古城遭遇火灾。

试想,还有多少古城目前仍然坐在火患上而不自知?一些地方热衷于招商引资、迎客上门,对于古城古建的保护只是挂在嘴边,写在纸上,却从来没有真正想到去落到实处。

对于那些已被烧毁的古城来说,灾后“痛心疾首”的解释,总显得徒劳无功。我们所期待的,是一场又一场的无情火灾,能够让更多地方文物保护单位早日清醒,真正用心去保护好老祖宗留下来的珍贵遗产,别让我们的后代只能通过照片去了解历史。

(据新华社)

■图说

打造冰雪之城



第31届中国哈尔滨国际冰雪节于1月5日启幕,为配合这次冰雪节,黑龙江哈尔滨市打造冰雪景观广场21个,景观街路32条(段)、重要节点61处,总用冰雪量8.5万立方米,让市民和游客体验光彩炫目的冰雪之城。图为一名游客与哈尔滨市中央大街的一处冰雕合影。

新华社记者 王松摄

登长城助申奥



新年第一天,2015年全国新年登高健身活动在国内外22个省市区同时开展,2022名北京市民以及众多国内外游客在北京延庆八达岭长城参加主会场的徒步攀登长城活动,助力北京和张家口申办2022年冬奥会。

新华社记者 李欣摄

古塔改“斜”归正



近日,历经一年多的西安万寿寺塔偏修工程完成,曾经倾斜达2.64米的万寿寺塔已改“斜”归正。由于初建时夯土不实、周围古墓穴相继坍塌、塔体周围地基含水量过高,曾在塔附近开挖防空洞等原因导致其倾斜。万寿寺塔始建于明万历年间,距今400多年,塔高22米,共6层。图为完成纠偏“手术”的万寿寺塔(左)与之前倾斜状态(右)的对比。

新华社记者 李一博摄

博物馆旧貌换新颜



2014年最后一天,呼和浩特博物馆开启呼和浩特精品文物展暨第二届皮雕皮画艺术品展,展出200余幅皮雕皮画作品、300余件精品文物,这是该馆历经一年多装修改造后首次免费对外开放。图为讲解员向观众们讲解皮雕艺术品。

新华社发(连振摄)

别让农田水利干涸在“最后一公里”

■将新闻进行到底

文·本报记者 王怡

最近媒体报出,河南省唐河县2012年度小型农田水利工程,中央、省配套资金1600万元,工期120天,然而截至目前这项工程仍未能投入使用,一些设施损毁严重,导致2014年度大旱时,部分庄稼绝收。

2014年,在打通农田水利“最后一公里”的攻势

下,全国各地兴修设施的热情高涨。不过,产权主体、权责界定不清晰,长期成为农田水利干涸在“最后一公里”的重要原因。近日,记者跟随水利部组织的中央媒体采访团考察了贵州、安徽两省在小型水利工程产权制度改革方面的具体工作。

——新闻缘起——

形同虚设 水利设施遭遇没人管

山清水秀的贵州省并不是缺水的省份,然而贵州省遵义市凤冈县河坝村的村民胡玉泉告诉科技日报记者,早些年,国家投资给他们修建了一套完整的供水设施,由于产权不明、管理混乱,导致这些水利设施形同虚设。“建好的设施没人管,这个问题在丰水年份体现不出,但每逢缺水的年份,大家用水就会遇到困难。”

在我国,目前已建成的各类小型水库超过2000万处。长期以来,大量小型水利工程存在产权不明晰、管理主体缺位、责任不落实、经费无着落、工程老化失修等问题,严重影响了工程安全运行和效益的充分发挥。

据水利部的专家介绍,我国水利设施薄弱、水资源短缺,水价还没有充分发挥在水资源节约保护中的杠杆作用。虽然这几年对农田水利的投资提速,但是农田水利“最后一公里”的问题,许多地方一直没有解

决好。另外,农村水利项目“重建轻管”现象也制约着农业生产的发展。

针对这些问题,2014年初,水利部印发了《水利部关于深化水利改革的指导意见》(简称《指导意见》)。《指导意见》在水利投入稳定增长机制、建立水权制度和水利价机制等10个方面提出了改革举措。其中,小型水利工程产权制度改革是全面深化水利改革的一项重要任务,也是关于农村产权制度改革的一项重要内容。

水利部部长陈雷曾表示,在深化水利改革方面,将稳定并增加公共财政投入,落实水利金融支持相关政策,鼓励和吸引社会资本投入水利建设;进一步推进简政放权,创新水利公共服务提供方式,推进流域综合管理和城乡水务一体化管理;在水权制度建设和水价改革方面,构建水权交易制度,建立反映水资源稀缺程度和供水成本的价格机制。

——核心关注——

明晰权属 创新“三权”剥离

位于凤冈进化镇临江村的九龙水库,是一个小型水库。通过国家小型水利工程产权制度改革相关政策,将其产权明确给村委会。在听说村委会拥有自主权后,当地镇上的一家生态农业公司主动找上门,与村委会商洽,希望可以将九龙水库承包给他们经营管理。

在取得村委会的一致通过后,九龙水库明晰了产权,采取第三方承包经营的管理方式。承包水库的九龙生态农业开发有限公司每年上缴承包费到村集体。同时还加强对九龙水库的打造,提升其旅游观光价值。在原本贫瘠的水库下游田地,与涉及到土地流转的33户群众协商,由九龙公司出资将山地修建成山塘,可蓄水10万立方米,灌溉农田200余亩。

在投资修建水利设施的过程中,凤冈县所尝试的创新形式便是将山塘产权归群众集体所有,将山塘作价入股九龙公司,群众占25%的股份,山塘由九龙公司负责经营管理,年终分红给33家农户。由于开发的

位于九龙公司中工作,一方面带动了当地群众就业,另一方面也盘活了小型水利工程的资产价值。

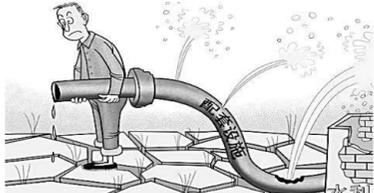
记者在九龙生态农业开发有限公司看到了水利工程所有权证、土地使用权证、水权证等三证。让工程所有权作为“财产权”彻底分离出来,明晰所有者主体,工程所依附的集体土地,通过土地使用的承包经营、流转使用来解决所有者与承包者的产权问题及责任问题;作为工程效益主体的水资源,则通过有偿使用或“协商”获得水权,有效破解了小型水利工程特别是小山塘、小水库产权难以明晰的难题。

眼下,农田水利的产权改革已上升为国家层面的议题。在2014年9月,水利部、发改委、农业部联合下发《关于鼓励和支持农民用水合作组织创新发展的指导意见》,以及多部委联合启动农田水利设施产权制度改革试点工作之后,记者在走访安徽、贵州两省发现,很多农田水利建设项目中,均将“明晰产权、明确权责”写入项目实施计划。

管护分离 尝试招标养护

在实行家庭联产承包制之前,农村水利工程建设主要依靠村集体,当时的农田水利建设取得了不错的成效。然而近30年来,由于农村集体力量小,没有经费和主动性去建设,不少地方的农田水利设施建设停滞不前,甚至出现了倒退。

“一条农渠会经过很多农户和农田,产权难以界定,谁来投资、谁来管护都无法落实。”安徽省广德县水务局副局长彭常胜告诉记者,造成这一问题的关键



原因是收益主体、责任主体不明确,应当创造新型农业经营主体的积极性,在建设小型农田水利工程时,这些新型主体自身有需要,也有经济实力和能力,由他们牵头建设并享受国家补贴。

广德县的野冲水库,一泓清澈的碧水依偎着干净坚固的坝体,周围绿植环绕。记者了解到,广德县乡镇是通过招标的方式选择水利工程养护公司承担水库维修养护工作的。彭常胜告诉记者,这也是全国第一个尝试实施水利设施招标投标养护的工程。

——专家观点——

转变模式 用“活”水利设施

我国农田水利建设历史欠账多、薄弱环节多、积累矛盾多,农业抗御自然灾害能力较低,农田水利严重滞后且建设标准较低,配套不全、老化失修严重,设施不足等问题十分突出。同时,农村经济社会结构的深刻变化,给农田水利基础建设和管护带来了新的困难和问题。

对此,武汉大学经济与管理学院教授李雪松就曾指出,明确农民、农民合作组织和村集体组织作为小型农田水利项目建设和管护的主体单位是水利制度改革的重要一环。应改变传统的“集体所有、集体收益、集体出资”管护模式,根据农田水利设施的规模、投资来源、现状和效益等情况,在做好资产评估的基础上,按照公开、公正、公平的原则,按照受益对象和范围,将财政投资形成的资产转为集体股权,或者量化为受益农户的股份。按照“谁受益、谁负责”的原则,通过分摊、公约或竞拍等方式将管护责任分解落实到项目受益村民、农民专业合作社或承包经营单位。

在安徽,即将开始的农田水利建设将按照明确事权、改革产权、多元投入、建管结合的原则,探索小型水利工程所有权、使用权交易平台试点建设。安徽省水利厅副厅长张肖介绍,安徽省对建成后的小型水利工程,坚持“谁投资、谁所有、谁管理、谁受益”的原则,积极开展小型水利工程管护制度改革,做到了明晰产权归属、管护主体、管护内容、管护标准。今后在产权主体真正到位的基础上,将进一步采取多种形式,搞活经营权,提高管护效率。

——专家观点——

除了由政府主导的管护模式外,李雪松认为,因地制宜,分类指导,培育多种形式的新型管护模式也是可以尝试的。比如经营承包模式,以“承包确权”为核心,将小型农田水利设施的经营权承包到农户;村民“自选、自建、自管、自用”模式,由村集体申报农田水利项目,并选举项目建设理事会负责组织实施、材料采购、设备租赁和财务管理;用水户协会管护模式,成立农民用水协会,通过征收水费,组织管护农田水利设施;专业化管护队伍模式,水管单位推行管养分离,组成专业养护队;委托企业管护模式,涉农企业签订流转土地范围内小农水工程托管协议,在产权归集体的基础上管护流转土地范围内农田水利设施;合作社模式,建立水利专业合作社,服务农田水利建设和管护。

就像采访中基层水务干部所说,“没有一个中药方子包治百病”,我国水利设施制度建设要在积极的探索中不断创新发展,把水用活、用好才是最根本目的。

2014十大网络科学传播事件发布

科技日报“玉兔”卖萌、“赛先生”高调登场、“扫地僧”走红……2014年,哪起科学传播事件最让人难忘呢?2014年12月25日,由北京市科协主办评选的“2014十大网络科学传播事件”正式对外发布。

2014年入选“十大网络科学传播事件”的有:每月“科学”流言榜推出;“百度迁徙”科普大数据应用;科学家微信参与科学传播;“赛先生”高调登场;PX百度词条被篡改,清华学生昼夜轮班捍卫;“月球车玉兔”

微博卖萌报道,国家工程更接地气;“扫地僧”李小文院士意外走红网络;人民网直播转基因研讨会;“冰桶挑战”,全民关注“渐冻人”等罕见病;《星际穿越》网络自发科普,“虫洞”成热词;挑战中医脉诊妊娠,西医网上摆擂台引围观。

其中,“月球车玉兔”微博卖萌报道,经专家、媒体和观众现场投票,被评为2014年最具影响力的科学传播事件并获得“五维空间”奖。“五维空间”意指通过现场活动(三维),

用大约2小时梳理一年365天的网络科学传播大事(加入时间维度,四维),并邀请事件当事人详解背后的“秘密”,让科学传播从虚拟走向现实(加入空间维度,五维)。

在本场发布活动中,北京科技报社还宣布与中国科协—清华大学科技传播与科普研究中心联合成立传媒实践基地,设立科学传播创新奖,鼓励个人通过多种方式积极参与科学传播,并以此方式纪念北京科技报社成立60周年。

(靳红涛)

心巢联盟俱乐部助推心理服务走进生活

科技日报讯“心理工作者让心理服务走进生活公益沙龙”2014年科协会员日活动暨心巢联盟俱乐部活动2014年12月26日在京举行。

据悉,主题演讲包括“单亲的心理社会干预实践项目”等与社会热点心理咨询需求结

合的话题。本次沙龙由中国心理卫生协会主办,中国心理卫生协会妇女与发展专业委员会承办。来自心巢身心健康服务中心、银发公益协会、银龄精神关怀服务中心等不同心理服务领域的心理服务科技工作者分享所在机构或领域的经验和感受,老年代表也热情

分享了心理服务走进生活的心得体会。

本次沙龙既是2014年科协会员日活动,也是“关爱老人共筑心巢”战略项目的联盟俱乐部的活动,通过公益沙龙,能动员更多心理服务机构和心理工作者有组织的赴社区开展各类活动。

(贾婧)

专家学者热议2014国内外大事件

科技日报讯 近日,“环球时报2015年会:大国皆不易 竞争何太急”在京举办。

会议共分为“大国外交是否重回分散友时代?”“颜色革命离中国有多远?”“依法治国为什么不是宪政?”“中国经济新常态是否足够支撑中国继续崛起?”“环球大使对话:‘一带一路’给世界带来的机遇和国际合作”“预测2015年的世界”和“预测2015年的中国”7个部分。其中,俄罗斯、以色列、波兰、奥地利、蒙古国和斯里兰卡六国驻华大使参与了环球大使对话。此外,本届环球时报年会设有两个平行论坛:跨国企业投资论坛和环球金融论坛。论坛邀请了龙永图、辜胜阻等经济、金融领域专家学者和企业代表

就当下外企在华投资环境、金融市场和互联网金融前景进行讨论。

来自国内外80余位专家、学者,就2014年国内外发生的大事件进行讨论分析,并对2015年的世界和中国进行预测。原中国军事科学院院长、上将刘精松发表主题演讲,环球时报社总编辑胡锡进致开幕辞。(马爱平)

扑克双升邀请赛推进大众体育

(2002),采用计时制瑞士移位赛,共比赛7轮,每轮用时50分钟。据悉,该活动是在国家体育总局社会体育指导中心指导下,由中国民族报社联合河北张家口鸡鸣山风景区共同主办,中国民族报社经济部、北京建工集团三建公司承办,北京金鼎轩酒楼有限责任公司、泸州老窖集团养生酒业有限责任公司、北京沧浪致远科技有限公司等单位协办。

总部位于张家口的河北鸡鸣山集团近年来在壮大企业发展的同时,一直致力于推动全民体育事业的发展。主办方表示,举办该赛事旨在号召广大国家机关干部积极参与全民健身,同时也向全国展示张家口人民“纯洁的冰雪,激情的约会”的追求。目前,张家口正举全市之力推进申办冬奥会各项工作。

(李冰 院玉顺)