



本期特别关注

美国总统奥巴马近日提名原国防部常务副部长阿什顿·卡特为新一任国防部长，以接替不久前辞职的查克·哈格尔。一时间，外界对于未来美国战略走向产生种种预测。要探讨这一问题，就无法回避前任国防部长哈格尔任期内的“功”与“过”，必须对当前美国国防战略进行分析。请看科技日报特约专稿——

看美国战略决策如何变

从查克·哈格尔离开五角大楼说开去

□ 马建光 李丽刚 孙迁杰



图：卡特在国会听证会上发言。

作为奥巴马内阁中唯一的共和党人，哈格尔成为民主党中期选举失利后第一个离职的内阁核心人物。哈格尔曾被奥巴马誉为“模范”部长，尽管分析称有“主动请辞”和“被动劝退”等说法，但不难看出，哈格尔的辞职与民主党中期选举的全面失利不无关联，折射出美国未来政策可能出现的调整。

任期内的“功”与“过”

现年68岁的查克·哈格尔，是奥巴马政府任期内继罗伯特·盖茨、莱昂·帕内塔后的第三任国防部长，于2013年2月27日宣誓就职。任期两年内，哈格尔主张的对内政治政策和对外军事战略均颇受争议。

在国内，哈格尔努力完成削减军费开支，进一步精简军队，整顿核部队军纪，推动军队人员改革；鼓励发展军事科技，提议发展新武器系统，扭转美军靠升级旧武器系统保持优势的思路；提交新核武器《战略》，调整美军的战略转向。在国际上，哈格尔努力扩大同大国间军事交流，积极建立军事互信；处理地区事务和危机，例如叙利亚危机、伊朗核危机、乌克兰危机、巴以冲突、打击“伊斯兰国”、应对埃博拉疫情等；稳步推进和落实“亚太再平衡”战略，调整部署驻亚太军事力量。哈格尔的一系列努力取得了一定的成绩。

然而，美国政府因在处理叙利亚问题、应对乌克兰危机、打击“伊斯兰国”等方面的被动应对而饱受外界指责，导致奥巴马政府支持率连续下降，作为国防部长的哈格尔自然难逃其咎。对于奥巴马政府来讲，哈格尔最大的使命是完成美军从阿富汗的撤军和削减国防军费开支的任务，为政府提供政治支持。哈格尔有“功”有“过”，其离职既是现实需要，也有背后因素。

辞职背后的“罪”与“罚”

哈格尔曾应征入伍参加越战，是两次获得紫心勋章的老兵，在美军官中拥有较高威信，而且哈格尔曾以其直言不讳的性格，旗帜鲜明地反对伊拉克战争，其政治意见符合奥巴马执政理念。基于此，2013年奥巴马力排众议，提名哈格尔这位资深前参议员执掌五角大楼。

哈格尔在任期间的作为基本是按照奥巴马意愿，因此被奥巴马誉为“模范”部长。然而，其后期对一系列国际问题和危机的处理因为意见不同，使得白宫受到外界批评。

首先是自动削减开支计划启动后，军费过分的削减导致种种矛盾，使得哈格尔陷入尴尬的境地；其次是“亚太再平衡”战略的实施，在军力部署以及处理与中、俄关系上同奥巴马存在分歧；最后是对“伊斯兰国”极端势力的处置意见不统一，奥巴马为了在复苏国内经济方面有所建树，不愿花费高昂的开支出动地面部队。而哈格尔似乎更清楚“伊斯兰国”的威胁，认为“伊斯兰国”有潜力对美国本土或海外目标发动袭击，仅凭空中打击难奏其效，必须出动地面部队打击“伊斯兰国”武装。

或许，正是对这一系列问题的“意见分歧”才是哈格尔辞职的主要原因。更何况中期选举失利后，奥巴马政府面临着来自国内和国外诸多方面的压力和众多批评，美国当前的外交和安全政策急需调整。这种情况下，哈格尔的辞职表面上是双方达成的共识，实际上是白宫针对外界批评做出的反应，根本上则是民主党输掉中期选后，两党政治斗争的“牺牲品”。

辞职后美国对外军事战略的“变”与“不变”

作为五角大楼的“掌门人”，美国防部长一直是历届政府的核心人物，而哈格尔由于种种原因始终未进入奥巴马政府的决策圈，一直游离于核心圈之外。但无论如何，哈格尔的辞职都会引起外界对美军战略是否改变的诸多猜测。结合不断变化的国际形势以及美国对外政策的调整，笔者认为未来美国对外战略在保持总体格局稳定的前提下也会发生一些变化。

首先，美国的亚太再平衡战略不会改变。尽管当前“伊斯兰国”和叙利亚危机以及阿富汗问题不断升级吸引

了美国的注意力，但是作为一项长期的“既定国策”，“重返亚太”或“亚太再平衡”是美民主、共和两党的共识，是其国家利益和谋求维持主导世界霸权的具体体现。然而，随着国力的衰落以及军费的削减，美国的“世界警察”角色在亚太地区会显得鞭长莫及。

其次，美国的中东战略会做出调整。“伊斯兰国”的兴起和壮大在某种程度上反映了美国以往中东政策的失败。闭门思过、行动纠偏是美国中东政策发生变化的无奈之举。可以预期，未来在空中打击难以奏效的情况下，美国会联合其北约和中东盟国以特种作战的形式从空中、地面加大对“伊斯兰国”的打击力度，也会和叙利亚、伊朗等“宿敌”展开某种程度的有限合作。

再次，利用乌克兰危机与俄罗斯展开博弈的政策不会改变。乌克兰危机已持续一年，现在看来危机的解决仍遥遥无期，因为乌克兰的尽早结束并不符合美国的利益。一方面，美可利用乌克兰危机从政治孤立、经济制裁到军事推进，全面打压、遏制俄罗斯；另一方面美可以利用乌克兰危机造成的欧洲“紧张局势”拉拢欧洲的北约成员国，使其加强防务，增加军费，为其全球军费开支分忧解愁。（作者单位：国防科技大学国际问题研究中心）

印度重建潜艇部队或为还“旧账”

■报台联动

□ 聂宏杰 孙利

据报道，印度莫迪政府近日下令加速建造6艘常规动力潜艇的招标进程，预计建造成本81亿美元。此外，一家法国公司正在孟买港建造6艘类似的潜艇，用来替换服役近30年的潜艇编队。与此同时，印度本土建造的第一艘核潜艇将于2016年底服役。印度海军官员表示，印度正在与俄罗斯谈判租用第二艘核潜艇。印度为何在这时加速重建潜艇部队？其生产潜艇的难度究竟有多大？就相关问题，中央台记者采访了军事专家李杰。

有分析认为，印度加速海军现代化项目，是为了限制中国潜艇在印度洋的活动。对此，李杰指出，印度的这一系列举动主要是为了补足军事上长期存在的短板，以实现其成为世界军事强国目标。

李杰表示，印度在这个时候加紧重建潜艇部队主要出于以下几个原因：第一，印度长期以来以核力想成为世界强国，而非地区大国，强大的军力是实现这个目标的重要保

证，而潜艇恰恰是强大军力的一个重要组成部分；第二，长期以来印度对航母倍加青睐，对潜艇却稍微有些冷落，所以近年来印度海军包括印度军方决心迎头赶上，弥补这块短板；第三，印度认为它的宿敌巴基斯坦多年来一直非常重视潜艇特别是AIP潜艇，也就是不依赖空气的潜艇发展，印度觉得自己在这方面有些落伍；第四，印度认为与亚太各国尤其是中国现在的潜艇性能、作战能力和数量相比，还存在很大差距。

李杰也认为，印度下一步除了加速建造常规动力潜艇外，还会自行建造或者向俄罗斯租借核动力攻击潜艇，力求实现快速提升其水下攻击和反潜能力。印度下一步将重点打造，或者说重建三支潜艇部队。一支就是所谓的AIP系统的常规动力潜艇，第二支就是自行建造装有核动力装置并且能够发射弹道导弹的战略核潜艇，第三支有可能继续向俄罗斯租借核动力攻击潜艇组成潜艇部队。

北约应急之师恐非铁拳

■军情新观察

□ 刘征鲁

近日，北约秘书长斯托尔滕贝格在布鲁塞尔举行的北约成员国外长会议上宣布，北约明年初将着手建立一支“临时先头部队”，以增强军事反应能力。斯托尔滕贝格同时还谈到，北约将加强对乌克兰的支持，并不排除乌克兰加入北约的可能。这支新的临时快速反应部队主要用来防范俄罗斯或其他威胁。

自北约成立以来，建立可应对各种威胁的北约快速反应部队就是该组织的重要目标。近年来，随着伊斯兰极端势力的迅速发展以及针对西方的恐怖事件频频发生，组建北约快速反应部队维护北约及欧美国家的利益显得越来越迫切，扩编军队也是迟早的事情。但北约宣布的却是快速组建“临时先头部队”，“临时”和“先头”两词说明这支军队是仓促组建，建军的各项准备并不充分，用来应急的含义更大。当前，乌克兰东部地区的半独立状态基本成型，尽管乌克兰政府始终不承认，但其薄弱的武装力量确实也没有独自收回的能力。面对乌克兰危局，以及俄罗斯的强大立

场，北约组建新的快速反应部队，是对地区不稳定局势，安插乌克兰政府及东欧盟友，加强与俄罗斯对抗的必然选择。北约尽管宣布很快组建，但其规模不会很大，来自不同国家和地区的单位还需要时间整合，因此部队距离真正形成战斗力恐怕还需要更长的时间，用来应对乌克兰局势暂时应该力不从心。

自承认克里米亚公投，接受克里米亚入俄，并与乌东部民间武装联系频繁以来，俄罗斯与北约及欧美国家的关系降到冷战以来的最低点。面对欧美逐步深入的经济制裁，俄罗斯尽管承受了沉重的经济损失，但在立场上丝毫没有任何让步，不断向克里米亚增兵，强化对当地以及黑海地区的控制。面对俄罗斯毫不动摇的立场，北约却无力在军事上形成有效对抗，只是和乌克兰在远离东部前线的地区举行了小规模联合军演，派遣部分舰艇进入黑海“示威”。面对俄罗斯的强硬立场，强大军力和不断与北约国家发生摩擦的现实，北约未来组建的这支快速反应部队的实际价

值恐怕就没有那么大。能不能在一场地区小规模战争中战胜俄罗斯军队尚且不说，面对俄罗斯屡次有高官放风不惜上升到核战争的战略威胁，北约有没有勇气正面对抗都成问题。因为如果北约等西方国家有正面对抗俄罗斯的底气，也不会乌克兰问题上如此进退失据，左右周旋。

乌克兰并非北约核心利益区，至多只算北约与俄罗斯之间的战略缓冲区，只要其不亲俄就基本符合北约战略利益，目前已然实现。因此，这次北约尽管组建了快速反应部队，看起来好像提升军力应对威胁，摆出了与俄罗斯军事对抗的架势，但这支部队尚不足以对俄军构成重大威胁，其政治宣示的意义大于实际作战的意义。其对威势的威慑作用，也不会乌克兰问题上如此进退失据，左右周旋。（作者单位：国防大学）

军事科技与国家安全

本栏目由科技日报军事部与国防科技大学国际问题研究中心联合主办

军事电子沙盘 未来作战的“先行者”

□ 田野 吴俊锋 李志忠

科学技术的发展日新月异，给现代战争的形态带来重大变化的同时，也带动了战争制胜机理发生重大变化。未来战争正在向“三无”方向发展：无声、无形、无人。一大批新概念武器，例如无人机等高科技武器在未来战争中将得到广泛的使用。未来战争的另一个特点是“设计战争”。从海湾战争到阿富汗战争，再到伊拉克战争，美国的战争理论不断更新，引领了世界新军事理论发展的潮流。在“设计战争”方面，美国从理论到实践都有一些新的特点，其中，电子沙盘就是“设计战争”的一种十分重要的手段。

近日，美军对外展示了一套新技术电子沙盘系统，此系统有望将传统沙盘变成动态，从而极大方便军事参谋作业。与此同时，未来的参谋部演习或许会变成一场“即时战略游戏”：作战参谋模拟战争各方，在电子沙盘的辅助下，根据双方实力部署进行“模拟对抗”，并依据战场实力动态变化进行实时更新。

电子沙盘系统构成简单，操作方便：一个与微软Kinect游戏机用动作传感器相连的小型沙盘，和一个挂在架子上的投影仪就构成了电子沙盘系统。传感器可以扫描并获取沙盘的各种细节，然后投影仪就可以将真实地形照片投射在上面，而且可以根据操作者改变沙盘态势的动作做出实时的反映。

一般而言，军事电子沙盘有以下特点：一是涵盖领域全面。军事电子沙盘以直观便捷，一目了然的手法可以充分体现和展示作战环境的全方位态势，海、陆、空、天各作战领域可悉数涵盖其中。二是设计手法精湛。在模拟现代战争的过程中，既有在传统作战模式上的创新，又有基于充分体现现代军事高科技成果上的互动；既有场面宏大宏观作战的大模型，又有制作精巧、竖向布局的数十个小的战役模型。三是展示手段先进。电子沙盘大量运用高科技战争展示手段，集声、光、电、互动项目、三维动画、影视等现代战场视觉效果之大成，结合

实战性、互动性与对抗性，实现了与参谋人员的“互动革命”。四是开展模式简便。军事电子沙盘设有中央控制系统，包括沙盘总体控制、总体照明、灯饰、计算机、电视机、操作台以及空调等强弱电系统，按照预先编制的运行程序自动运行，从开启电源到关闭电源，均不需要人为控制。这样就大大减少指挥员操作动作，能够集中精力进行作战指挥与分析。

军事电子沙盘融合了大量的作战设计和最新的战争元素，给指挥员非常直观的战场态势模拟。更为重要的一点是军事电子沙盘可以对战场元素进行实时更新，而不需要全部替换，一旦战场环境中的某个作战要素发生了改变，可立即对其进行更新，避免破坏整体战场的结构。

军事电子沙盘在现代战争中经过不断的发展和完善，可在众多国家开展的联合军演中发挥重要作用。在语言沟通存在障碍的情况下，通过共有的3D地图进行联合训练或者研究作战方案；将各自的作战计划上传到电子沙盘上，进行自动演示；或是根据卫星手段获得实景地图，然后以可视化的方式使作战人员看到他们将实时演习或者作战地区的详细地貌，以制订作战计划，调整军力部署等。

军事电子沙盘以其立体式、互动性、多元化的展现形式，成为了作战参谋的新晋宠儿。军事电子沙盘将区位展示传统的二维展示方式和三维静态模型方式升级为三维动态数字虚拟模式，无论是从战场全面可视角度，还是呈现的战场环境立体逼真层面，都带给参谋人员一种全新化的互动式体验。这种创新的作战模拟应用极大的验证了科技改变战争形态的作战理念。

科技在军事领域的不断创新应用，极大改变了传统的作战指挥方式，让作战指挥的形态日益全面化和精细化。可以预计，军事电子沙盘的创新应用必然会推动军事作战指挥的转型与创新。

看美军联合军事行动舆论管控

□ 郭云飞 朱建微

近年来，美军多次在世界范围内执行大规模联合军事行动。西方国家媒体资源发达，美军的每次行动都能够成为世界舆论的焦点，吸引大范围、长时间的关注。为塑造自身形象，提升军队软实力，在舆情管控方面，美军建立了一整套有效的操作方案，积累了丰富的实战经验。

发挥媒体优势，占领舆论高地 美军利用多种手段，对媒体进行严格控制，将大量的优质媒体资源牢牢掌控在自己手中。在西方社会，媒体公司大部分为私人所有，国家或军队无权干涉媒体的新闻报道自由。

为对舆论进行有效管控和引导，美军采取资本注入、经费赞助、协议合作等多种方式，对媒体进行有效控制，进而通过主流媒体渠道，占领新闻舆论高地。例如，美军同CNN、ABC等主流媒体公司达成协议，主要由这几家大公司负责美军重大军事行动的新闻报道。这些公司可以获取第一手的新闻线索，并拥有随军采访权和内部资料优先获取权。当然，这几家大公司必须遵守美军内部制定的报道规则。什么可以报道，什么不能报道，该怎么报道，报道到什么程度，都是由美军宣传部门经过严格论证的。若其中任何一家公司违反美军的内外部规定，则会被列入黑名单，对其采访权进行严格限制。这意味着该公司将丧失对美军的优先报道权，直接导致在激烈的媒体竞争中处于不利地位。美军充分利用这些媒体资源，把握住了最初的信息源头，对自己进行多层次、多角度的美化报道，控制了新闻舆论的话语权和主动权。

严格新闻管控，屏蔽负面信息 在军事行动中，为确保营造有利于己方的舆论氛围，美军采取多种方式对舆论进行严格管控。美国很早就制定了《美国新闻管控条例》等法规，对媒体报道新闻内容进行严格规范，特别是针对有可能危害国家安全的新闻信息，管控更为严格。为确保播出的新闻符合美军的宣传意图，对于违反规定的新闻媒体，一经发现，将根据造成的后果，追究法律责任。例如，“美国之音”电台台长，因为擅自播放拉登的讲话，受到美国司法部门的调查，最后被美国政府辞退。美军情报部门长期利用高科技手段对网络舆论进行实时监控。借助“敏感词搜索”“大数据分析”等

最新技术，美军对网络信息进行全时段不间断的检查分析。一旦发现有不利于自身的网络信息，立刻采取强制手段进行屏蔽和封堵。若信息已经大规模扩散，在网络上产生了较大影响，则根据事先制定的预案，采取制造其他新闻热点等方式，转移大众注意力，将不利影响降到最低。美军还通过定期举办新闻发布会，限制随军记者采访自由，对新闻稿件进行多重审核等途径，对新闻报道进行严格控制，确保记者发表的稿件符合自身的宣传意图，不会带来任何的负面影响。

善于塑造形象，强调意识形态 在军事行动中，美军将自身形象的塑造与宣传作为整个行动的重要组成部分。美军会雇佣专业公关公司，对自身形象进行全方位设计，利用每一次执行任务的机会，充分展现自身形象。根据《纽约时报》报道，近年来，美军每年用于支付公关公司的形象设计及宣传费用，已达数亿美元。这些公司为达到了美化美军的目的，甚至采取付费广告的方式，在全世界范围内利用各种媒体传播宣传美军的信息。而这些信息都是经过精心设计的，一部分甚至是假冒伪造的，普通民众很难辨别真伪。例如，2003年4月，伊拉克战争中拯救女兵林奇的行动，仿佛一部情节跌宕起伏的好莱坞大片。美军宣传的故事是：年轻的女英雄林奇遭遇强敌伏击，顽强反抗打完后最后一颗子弹后光荣牺牲。在总统的直接关心下，美军特种部队深入敌后，经过一番大战救出女英雄。最后，在落日余晖中，女英雄被拍下凯旋的战机，迎接她的是全世界的欢呼。但近年来公布的真实调查情况却是林奇的负伤只是由于车祸，而她在战斗中一枪未发。特种部队只是在没有遭到抵抗的情况下，从一所医院将林奇带回。就连最后林奇归来的视频和照片，都是经过精心设计反复演练后摆拍的。在宣传中，美军特别注重意识形态领域的斗争，将西方价值观中的所谓“自由、民主”理念作为对外宣传的内核，进行隐秘包装后以各种方式进行精确推送。例如，在近年来的反恐作战中，美军将自己塑造成为“自由卫士”“民主创建者”的形象，引导舆论对其军事行动进行支持，而忽略了给所在国家民众带来的沉重苦难。