

宏观视野

文·徐扬

清理“野蛮生长”高尔夫球场不能手软

近来,各地纷纷清理取缔违建高尔夫球场,引起社会舆论的广泛关注。对于高尔夫项目,国家不仅早有禁令,而且多次治理,但却收效甚微,没能阻挡其遍地开花。本轮依法依规清理取缔“野蛮生长”的高尔夫球场,是对法律刚性和尊严的维护,须严格执行一以贯之,彻底铲除违建高尔夫球场的土壤。

今年7月,国家发改委、国土部等11个部委联合下发《关于落实高尔夫球场清理整治措施的通知》。事实上,过去10年间国家层面已经多次下发禁令,然而全国高尔夫球场数量却由178家

增加到2013年的521家。

法律规章就是边界,谁也不能越界而为。禁令之下仍在“野蛮生长”的高尔夫球场,破坏的是法律规章的刚性与政府的公信力。此次清理整顿高尔夫球场,不仅要取缔关停一批,也不妨追查责任,看看到底是谁让这些违法项目顶着重重禁令一路绿灯开张营业的。同时,要用法律规章将高尔夫项目的红线通上电,今后谁要逾越红线谁就必受惩处。

高尔夫球场能够“野蛮生长”,与一些地方政府暗地里纵容与不作为有关。名义上是发展体育运动,打造招商引资软环境,实际上是圈地搞

地产建别墅,有的甚至异化为腐败分子经常光顾的休闲会所。

从各地清查的成果看,有的城市一下子就取缔了5家高尔夫球场,其中有的项目曾被国土部门挂牌督办,但依然照打不误,钱照赚三四年,没人去管。直至今年11部委联合下文,违建高尔夫球场才在高压下关闭。

清理违建高尔夫球场,既是维护法规尊严的需要,也是经济社会可持续发展的需要。人多地少是我国的基本国情,高尔夫球场占地面积大,动辄几百亩,加上各地球场过多过滥,国土部门

早在2006年就叫停了对高尔夫球场的供地。但纵观各地违建高尔夫项目,均没有取得合法用地手续,但依然我行我素。这些高尔夫球场占用大量耕地,成了少数人“贵族化”娱乐的领地,有的甚至建在河滩地成为污染源。社会公众对此意见很大,希望能够严格执法,还地于民。

法律的生命在于实施。违建高尔夫球场十年“野蛮生长”,其间浪费的巨大社会资源难以估算。从今年的禁令再出发,决不能再走以前的老路,一阵风刮过去仍是老样子甚至变本加厉,必须严查真办不留死角,更要建立长效机制防止死灰复燃。

资讯

国务院发文 全面清理 已有税收等优惠政策

国务院最新发布通知,将全面清理已有的各类税收等优惠政策,并明确坚持税收法定原则,各地区严禁自行制定税收优惠政策。此次发布的《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》肯定了近年来一些地区和部门对特定企业及其投资者等出台的税收、非税等收入和财政支出优惠政策对投资增长和产业集聚的促进作用,但也指出一些优惠政策扰乱了市场秩序,影响国家宏观调控政策效果,甚至可能违反我国对外承诺,引发国际贸易摩擦。

通知明确,清理规范税收等优惠政策旨在加快建设统一开放、竞争有序的市场体系,反对地方保护和不正当竞争,着力清除影响商品和要素自由流动的市场壁垒,推动完善社会主义市场经济体制,使市场在资源配置中起决定性作用,促进经济转型升级。

对于如何规范各类税收等优惠政策,通知提出要统一税收政策制定权限。坚持税收法定原则,除法律法规规定的税收管理权限外,各地区一律不得自行制定税收优惠政策;未经国务院批准,各部门起草其他法律、法规、规章、发展规划和区域政策不得规定具体税收优惠政策。

商务部发文 促进中小商贸流通企业 健康发展

商务部4日印发《关于促进中小商贸流通企业健康发展的指导意见》,从健全服务体系、加大政策支持、缓解融资困难以及完善营商环境四方面,明确了支持中小商贸流通企业发展的政策措施。根据指导意见,商务部将支持融资机构开发符合商贸流通行业特点的融资产品,鼓励引导中小商贸流通企业集中与商业银行对接,支持物流企业规范开展担保存贷管理业务,推动设立政府主导的中小企业信贷风险补偿基金。

此外,商务部还将认真落实国家中小企业发展专项资金支持政策,推动已经明确的减免税收、降低费用等政策加快落实,加强对政策落实情况的监督评价。

我国将完善 价格形成机制 鼓励社会投资

国家发展改革委投资司巡视员欧鸿8日在接受中国政府网在线访谈时说,我国将完善环保、水利工程、市政基础设施、能源、社会事业等方面价格政策,鼓励社会投资进入重点领域。欧鸿说,国家将主要从五个方面完善价格形成机制:一是建立排污权有偿使用制度,加快调整主要污染物排污费征收标准,实行差别化排污收费政策。二是完善水利工程水价形成机制,深入开展农业水价综合改革试点。三是加快改进市政基础设施价格形成、调整和补偿机制,使经营者能够获得合理收益,实行上下游价格联动机制。四是理顺能源价格机制,进一步理顺天然气价格改革;适时调整煤层气发电、余热余压发电上网标杆电价;完善可再生能源发电价格政策,燃煤发电机组环保电价政策。五是改进社会事业价格管理政策。除公立医疗、养老机构提供的基本服务外,其他医疗、养老服务实行经营者自主定价。营利性民办学校收费实行自主定价,非营利性民办学校收费政策由地方政府按照市场化方向根据当地实际情况确定。

河南 公开拍卖 补充耕地指标

据新华社报道,日前,河南省正阳、原阳等5县5500亩补充耕地指标以公开拍卖方式拍出8.3878亿元高价,每亩均价突破15万元。这是河南省首次在全省范围内拍卖补充耕地指标。河南省矿业权交易中心主任张军介绍,本次拍卖通过河南省国土资源厅设立的交易平台,设置起拍价均为每亩5万元。经过激烈竞争,每亩拍出均价达到15.25万元,其中郑州市金水区政府以1.1亿多元拍得700亩,成为当天成交的最高单价,折合每亩高达16.22万元。根据我国土地使用政策,建设用地占用耕地必须采取“占一补一”“占优补优”的办法,以使耕地达到“占补平衡”。在此次拍卖中,业内人士分析指出,河南省补充耕地指标2013年出让均价为5万元,2014年上半年已涨至8万元。此次公开拍卖突破15万元,说明河南省后备补充耕地资源日趋紧张。

点击

企业专利 费用减缓

专利申请人或者专利权人缴纳有关专利费用确有困难的,可以请求国家知识产权局专利局减缓缴纳有关费用。经专利局批准,下列专利费用可以减缓: 1.申请费(其中公布印刷费、申请附加费不予减缓); 2.发明专利申请审查费; 3.年费(自授予专利权当年起三年内的年费); 4.发明专利申请维持费; 5.复审费。这些减免的政策依据是《中华人民共和国专利法实施细则》(国务院令569号)第九十八条、《专利费用减缓办法》(国家知识产权局令39号)。

多项政策落实 丝绸之路战略构想

“一带一路” 连接“中国梦”与“世界梦”

文·本报记者 刘晓莹

共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略构想赋予古老丝绸之路以崭新的时代内涵。

两千多年前,随着张骞出使西域,逐渐形成了一条横贯东西、连接亚欧的丝绸之路,这条路在世界版图上延伸,诉说着沿途各国人民友好往来、互利互惠的动人故事。如今,一个新的战略构想在世界政经版图从容铺展——

共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

11月底,“丝绸之路经济带与清真科技产业研讨会”在丝绸之路经济带上的重要节点——甘肃省兰州市举办,中共中央党校经济教研部教授胡希宁在研讨会上表示:“如何将‘一带一路’的建设转化为实在的经济增长,还需要出台更多操作性更强的政策细则。”

新丝绸之路上的机遇与挑战

为推进丝绸之路经济带建设,去年底召开的中央经济工作会议就曾指出:沉寂1200多年的丝绸之路被重新开启,重塑这条与我国的城镇化推进、西部大开发、发展外贸电商等战略高度吻合的“丝绸之路”的路线日渐清晰。而无论是“丝绸之路经济带”还是“海上丝绸之路”,都联系着太平洋,都是我国环太平洋能源、交通、进出口等经贸合作至关重要的环节。

古代丝绸之路连接亚洲、非洲和欧洲,古老的商业贸易路线因运输的流畅成就了经济、政治、文化的流转与交融。今年9月,国务院印发的《物流业发展中长期规划(2014—2020年)》即明确指出:西部地区要结合推进丝绸之路经济带建设,打造物流通道,改善区域物流条件,积极发展具有特色优势的农产品、矿产品等大宗商品物流产业。东北地区要加快构建东北亚沿边物流带,形成面向俄罗斯、连接东北亚及欧洲的物流大通道,重点推进制造业物流和粮食等大宗资源型商品物流发展。

在胡希宁看来,利好政策相继出台为丝绸之路赋予了崭新的时代内涵。“构建亚太自贸区,特别是中韩自贸区、中澳自贸区等商谈的成果,可

以对抗美国推动的TPP(跨太平洋伙伴关系协定)和TTIP(跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定),占据国际贸易的话语权。”他说。

对此,外交部国际经济司副司长刘劲松此前也表示,“一带一路”倡议符合时代潮流,亚洲已经成为经济增长的引擎,是世界多极化和全球化的中坚力量。如何巩固和平发展,进一步凝聚亚洲国家的共识和力量,增强“利益共同体”和“命运共同体”,实现和谐亚洲是亚洲国家的共同课题。

相关各国对这一宏伟倡议反响强烈。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫说,“中国梦”的实现将给其邻国、欧亚地区乃至全世界都带来新的机遇。

面对机遇,一些国家也看到了其中的挑战。俄罗斯《独立报》文章认为,“一带一路”的战略构想绝对是规模更宏伟的中国梦战略的合理延伸,但构想不会一蹴而就,这是一个长期的战略。

北京大学国际关系学院教授、中东研究中心主任王锁劳对此表示,丝绸之路经济带战略的实施也存在一定的挑战,“挖掘和扶植具有合作潜力的地区优势企业是一条可行的路”。



沿途区域特色产业 “一路一带”上的守门人

“在丝绸之路经济带的海、陆、航三条线路上,几乎覆盖了所有的伊斯兰世界,大约50多个国家。对于丝绸之路经济带上的这几亿人口来说,有特殊的清真饮食的需求,必然需要有其配套的生物产业产品。”在中国工程院院士李连达看来,发展“一带一路”沿途区域特色产业非常符合新丝绸之路“先天的禀赋与天然的优势”,一定会促进当地经济和科技的极大发展,而这些特色产业则有望成为“一路一带”上的守门人。

据他介绍,中国政府高度重视生物技术及其产业发展。“2009年6月,国家出台《促进生物产业加快发展的若干政策》;2010年9月,国务院发布的《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中,生物产业是加快培育发展的7个产业之一。”李连达说,“2012年12月29日,国务院在发布的《生物产业发展规划》中提到,到2015年,我国生物产业要形成特色鲜明的产业发展能力,对经济社会发展的贡献作用显著增强,在全球产业竞争格局中占据有利位置。到2020年,生物产业要发展成为国民经济的支柱产业。这些都为‘一带一路’的沿途区域特色生物产业提供了政策保障。”

他同时表示,尽管“一带一路”沿途大部分区

域和国家的经济水平近年来都有长足的发展,但是科技实力仍然有较大的提升空间。“目前很多高科技附加值产品主要依靠进口,这也意味着这里是有潜力的新兴市场。我希望中国的生物产业借助近些年的迅猛发展,在‘丝绸之路经济带’建设上大有作为。”

对此,甘肃省副省长郝远在“丝绸之路经济带与清真科技产业研讨会”召开前与会专家举行座谈会时表示:“甘肃省也在积极响应国家号召,着力打造丝绸之路经济带黄金段,而丝绸之路经济带走出去将面对很多以穆斯林为主体的国家。目前我国清真产业具备一定的产业基础,但仍没有做大做强,原因与科技水平发展阶段有关。”

“因此,构建清真科技产业的全链条,打清真科技产业之牌,来兴丝绸之路经济带,意义重大。”郝远说。

“一带一路”概念持续升温,按照倡议和规划,“中国梦”可以和周边乃至世界各国人民追求发展繁荣的梦想相通,“中国梦”和“世界梦”正在新丝绸之路上交轨和交融。如何积极推进“一带一路”建设,努力寻求同各方利益的会合点,通过务实合作促进合作共赢,有关人士预测,届时涉及民生领域的诸多重大政策可能在明年破冰。

构建新丝路需要开放新思路

商务部研究院国际市场研究部副主任白明对媒体表示,“一带一路”和自贸区建设呈现出中国2.0版对外开放的新格局。目前中国正从贸易大国向贸易强国转变,在此背景下,中国需要从利用全球化向主导全球化过渡。“一带一路”和自贸区建设不仅明确了中国在这一过程中的定位,而且为中国取得这种主动性地位提供了条件。

对此,中国社会科学院西亚非洲研究所研究员刘乃亚认为,我国需要主动加强研究:“首先当然是明确丝绸之路经济带建设的总体目标;但与此同时,还要从产业发展、货币流通、基础设施建设等各个层面出具体的政策和指导方针,并剖析节点城市在丝绸之路上的作用;另外,还需重视非经济因素在丝绸之路经济带发展过程中的作用。”

“当然,如果没有实体经济的支撑,丝绸之路经济带带大战略就难以落在实处。在打造和发展丝绸之路经济带实体经济产业支撑中,必须以空间区位优势为原则,以沿途区域特色产业为依托,以天然纽带和市场需求为定位,以创新驱动与可持续发展为标准,才能占得先

机,成为紧抓国家战略发展的先行者。”胡希宁说。

据了解,新疆发改委牵头,初步提出新丝绸之路规划草稿,明确提出把新疆打造成能源资源陆上大通道及战略基地的目标。乌鲁木齐也正在研究和规划“中国亚欧经济合作试验区”的建设,为设立亚欧经贸合作实验区做好准备工作,以探索实行特殊体制和特殊机制,并逐步落实涉农补贴、推进外贸增长等新举措。

刚刚结束的2014年亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议上,中国宣布出资400亿美元成立丝路基金,此基金为开放基金,亚洲域内外的投资者均可积极参股。届时,基金将为“一带一路”沿线国基础设施建设、资源开发、产业合作等有关项目提供投融资支持。中国银行国际金融研究所副所长宗良评价丝路基金“通过互联互通为各国的发展创造新的重大发展机遇,提供更大的商机和发展空间”。

“目前,对丝绸之路问题的探讨还停留在起步阶段,没有深入的理论体系,需要创新理论研究方法与思路。”刘乃亚说。

企业连线

用国际化、高端化、链条化思维打造清真生物产业

文·苏翰



“紧抓丝绸之路经济带契机,企业、政府和资本必须形成自上而下的链条合力。”

目前,世界穆斯林人口基数极其庞大,全世界有清真饮食需求的人数有18亿,市场需求极其巨大。据新加坡中央社报道,全球清真产业的年产值高于1.5万亿元人民币,并仍以10%以上的数字递增。同时,近10年来中国与伊斯兰国家的双边贸易年均增长30%,显示出强劲的发展活力和广阔的空间。

“一带一路”建设全面启动,为中国清真产业进一步走出国门创造了国内外良好的合作环境和政策保障。众所周知,全球有近12亿穆斯林位于丝绸之路经济带上,清真产业将迎来前所未有的发展机遇。

那么,如何将重大机遇转化为生产力,是摆在相关企业和有关政府面前的重要课题。

中国正处于经济转型期。低端高能耗产业、低附加值劳动密集型传统产业已随着环境恶化、劳动力成本提高逐步丧失了优势。最近几年,随

着国内牛羊肉类价格的暴涨,我国对丝绸之路国家传统的低端食品出口几乎全面沦陷。

基于现状,与中国具备完整的研发能力、工业体系和人才队伍的独特优势,只有打科技牌,依靠科技创新和产业升级,清真产业才能在丝绸之路经济带建设中分得一杯羹。

今年8月,甘肃省省委书记王三运同志在视察阿敏生物时对此进行了破题,他指出,“要抢抓国家建设丝绸之路经济带的战略机遇,瞄准国际化、高端化、链条化三个主攻方向,不断扩大生产规模,迅速占领国内外市场。”

王三运书记对清真产业的发展建议,恰恰与阿敏生物10多年来对清真产业逐步探索出的方向不谋而合。

作为国内最大的研制、生产、销售系列清真生物制品的高科技企业,阿敏生物从成立之初就专注于高附加值的清真生物产业。阿敏生物依

靠科技创新,将动物生化制品清真化,产品遍布海外丝绸之路市场。清真明胶、清真牛肝酶、羊肝酶、清真硫酸软骨素、清真小牛胃凝乳酶及氨基葡萄糖成功进入了东南亚、埃及、土耳其等市场。

正因为坚持产品的高端和创新,在这个细分领域中,国际上几乎没有任何公司可以与阿敏生物进行竞争。

更重要的是,要发展清真科技产业,紧抓丝绸之路经济带契机,企业、政府和资本必须形成自上而下的链条合力。比如,兰州就建立了清真生物产业园区,给予较大的政策优惠和引导。当前一些资本已经开始认识到清真产业的发展机遇,开始逐步进入。有了上下游的保障,清真生物产业就可以真正依托丝绸之路经济带做大做强。

(作者系上海阿敏生物技术有限公司执行总裁、甘肃阿敏清真明胶有限公司总经理)