

强化创新驱动 支撑“双核驱动”战略全面实施

——访广西壮族自治区科技厅党组书记黄丹

□ 本报记者 江东洲 刘 昊

科技肩负重任，创新成就未来。

党的十八大提出实施创新驱动发展战略，对科技创新提出了更高要求；党的十八届三中全会作出全面深化改革的重大决定，对科技体制改革作出了新部署。这些重大战略决策为全面实施创新驱动发展战略，支撑引领经济社会发展进一步指明了方向。

围绕充分发挥科技在广西全面实施北部湾经济区、西江经济带“双核驱动”战略，加快富民强桂新跨越，实现与全国同步全面建成小康社会、基本建成西南中南地区开放发展新的战略支点“两个建成”目标中的支撑和引领作用，广西如何深入实施创新驱动发展战略？11月25日，科技日报记者为此采访了广西壮族自治区科技厅党组书记黄丹。

围绕广西重大战略抉择 加快推进创新驱动发展

记者：党的十八大以来，中央对科技改革和创新驱动提出了一系列重大的新论断和新要求。党的十八大明确提出，“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置”，要实施创新驱动发展战略。党的十八届三中全会则指出，要“深化科技体制改革”，“加快建设创新型国家”。前段时期，广西壮族自治区党委、政府召开全区实施“双核驱动”战略工作会议，提出要全面实施北部湾经济区、西江经济带“双核驱动”战略，加快富民强桂新跨越、实现与全国同步全面建成小康社会、基本建成西南中南地区开放发展新的战略支点“两个建成”目标。结合广西当前经济社会的发展形势，应该怎样去看待这一系列论断和要求？

黄丹：科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体高度重视科技进步与创新，对科技工作作出了重要指示和要求。党的十八大提出了“两个一百年”的奋斗目标，明确提出了实施创新驱动发展战略，把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。党的十八届三中全会发出了新一轮改革的最强音，全会《决定》多处涉及科技改革创新，并专门用了一节阐述深化科技体制改革的问题，明确了全面深化科技体制改革的新蓝图、新目标和新路径，是我们在新起点上做好科技工作的行动纲领。在6月9日召开的中国科学院、中国工程院院士大会上，习近平总书记指出，实施创新驱动发展战略，最根本的是要增强自主创新能力，最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。他同时强调，实施创新驱动发展战略是一个系统工程。要深化科技体制改革，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，处理好政府和市场的关系，推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，以改革释放创新活力，加快建立健全国家创新体系，让一切创新源泉充分涌流。习近平总书记的讲话为我们指明了未来科技事业发展的方向，为加快科技事业发展、深化科技改革提供了前所未有的机遇。

近年来，广西自治区党委、政府把实施创新驱动发展战略作为实现富民强桂新跨越、与全国同步全面建成小康社会的重要抓手来抓，大力实施科教兴桂、人才强桂战略，推动科技进步与创新不断取得新成效。2014年，我们围绕自治区中心任务和年度工作部署，深化科技体制改革，推进创新驱动发展战略实施，加快创新型广西建设，着力提升自主创新能力，着力优化科技资源配置，着力加强自主创新，加快构建以市场为导向、企业为主体、产学研协同的科技创新体系，全区科技改革与发展稳步推进，为自治区实施“双核驱动”战略，实现“两个建成”目标提供了有效的支撑。主要体现在：自主创新成效明显；国家级科技创新平台和基地建设实现新突破；获得4项国家自然科学基金重点项目资助，获取高水平项目数量超过14年总和；高层次科技人才培养成果明显；每万人发明专利拥有量增长率、发明专利申请量增长率等专利指标位居全国首位；国家级高新区对地方经济贡献显著；中国—东盟技术转移中心窗口效应凸显等。

当前，广西进入了新的发展阶段。地区生产总值连续12年保持两位数增长，经济发展质量和效益不断提高。经济发展转型提质，中国—东盟合作进入新的“钻石十年”，21世纪“海上丝绸之路”开发建设，珠江—西江经济带发展上升为国家战略，为广西深化科技体制改革、实施创新驱动发展战略提供了新的发展机遇和发展空间。自治区党委、政府最近召开全区实施“双核驱动”战略工作会议，提出要倾力打造北部湾经济区、西江经济带这两大核心增长极，使之成为支撑引领全区加快发展的战略引擎，辐射带动左右江革命老区加快振兴，奋力开创“双核驱动、三区统筹”开放发展新局面，加快实现“两个建成”的目标。这是自治区党委、政府准确把握广西在国家发展战略布局中的新定位所作出的重大战略抉择，也是广西提升发展内生动力、培育打造更多区域增长极和新增长点的重大战略举措，对盘活全局、促进广西可持续发展，具有



广西壮族自治区科技厅党组书记黄丹(右二)带队赴上海等地学习考察科技创新工作

十分重大的战略意义。

科技是经济社会发展的强大动力。如何贯彻落实自治区党委、政府的战略决策，深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新在服务全面实施“双核驱动”战略中的支撑和引领作用，推动广西加快富民强桂新跨越、实现“两个建成”目标，是我们需要认真思考和切实解决好的问题。我们的科技工作必须时时体现自治区党委、政府的重大战略要求，必须处处围绕自治区党委、政府的重大战略去展开，通过脚踏实地的工作使之落到实处。面对新的发展形势，我们要深入实施创新驱动发展战略，着力增强自主创新能力，加快推进科技体制改革，扎扎实实为广西深入实施“双核驱动”战略，加快富民强桂新跨越、实现“两个建成”目标提供有力的科技支撑。

全面深化科技体制改革 打通科技和经济之间的转移转化通道

记者：科技体制改革是全面深化改革的一个重要环节。党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对深化科技体制改革做出了明确部署，为今后一个时期科技改革指明了前进方向。最近广西也相继出台了一系列深化科技体制改革的相关文件和改革措施。具体来说，广西如何把破除制约科研发展的体制机制深层次障碍同推动“双核驱动”战略的实施更加紧密地结合起来，充分发挥改革的红利？

黄丹：改革是推进科技事业发展的动力源泉。深化科技体制改革，加快创新驱动发展，是促进广西“双核驱动”战略深入实施和经济社会发展全面发展的必然要求。十八届三中全会对全面深化改革进行了部署，科技体制改革将进一步加快推进。中央相继出台或即将出台一系列深化科技体制改革的重举措，广西近年来也出台了深化科技体制改革“2+66”系列政策文件，科技体制改革已有较好的基础。但科技体制改革和其他各项改革一样，只有进行时，没有完成时，必须认清形势，直面问题，找准切入点和突破口，推动科技体制改革取得实质性进展。今年以来，自治区党委、政府高度重视科技体制改革工作，就认真贯彻落实中央对广西科技改革的指示精神，自治区党委书记彭清华批示：“请自治区科技厅认真贯彻落实王钢副主席和王志刚书记的谈话精神，结合我区实际，突出重点，深化科技体制改革，抓好项目和人才队伍建设，着力提高科技对我区经济社会发展的贡献率和支撑力。”自治区主席陈武也批示：“如何推进科技改革和科技工作创新，以为发展形成更好的科技支撑，需要深入研究，形成工作意见。”自治区党委政府和科技部领导今年以来为广西的科技改革工作，指明了方向。

今年上半年，为贯彻落实科技部和自治区领导的指示精神，我们围绕深化科技改革开展了全面的调研。厅主要领导先后赴江苏、上海、福建、山东、山西、四川、河南、辽宁、湖南等地学习调

研，学习借鉴外省科技改革的先进理念和经验。同时，深入全区高校、科研院所、高新区、企业和基层科技一线调研，广泛征集深化科技体制改革的意见和建议。根据自治区党委政府和科技部的改革总体思路和战略部署，我们紧密结合科技工作实际，找准改革重点和关键环节，采取积极措施，改革有序推进。在广泛调研的基础上，我们颁发和制订了《自治区科技厅党组关于贯彻落实<科学技术部党组关于深入学习贯彻十八届三中全会精神加快推进科技创新的意见>的实施意见》、《全面深化科技体制改革实施方案》(草案)和《2014年改革工作要点》，起草了贯彻落实国发〔2014〕11号文的《关于改进加强自治区财政科研项目资金管理实施意见》。

总的来说，我们要全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，深入实施创新驱动发展战略，以提高自主创新能力为核心，以改进加强财政科研项目和资金管理为切入点和突破口，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府的引导作用，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，强化企业技术创新主体地位，完善科技人才政策，激发科技人员创新创业的活力，打通科技和经济社会发展之间的通道，促进科技创新与经济社会发展的紧密结合，为广西深入实施“双核驱动”战略，加快富民强桂新跨越、实现“两个建成”目标提供科技支撑。当前，我们要加紧出台广西财政科研项目和资金管理改革方案。要推动成果转化的体制机制改革。开展自治区级项目成果转化试点，改革和收益管理改革试点，加快推进科技成果向现实生产力转化。积极推进技术市场改革。要建立产学研协同创新机制。建立以企业为主体的产学研协同创新机制，引导和支持骨干企业联合高校、科研院所建立产业技术创新联盟，共同推进创新链产业链对接和整合。完善企业和高等院校、科研院所合作开展技术管理、评估和利益分配机制。建设一批高水平的协同创新基地。

加大人才引进和培养力度 夯实创新驱动的基础

记者：人才往往是决定事业成败的关键。近年来，广西涌现出一批创新性强、技术水平高、经济效益好和社会效益显著的科技成果。但实事求是地讲，当前广西的科技发展整体水平还不高，科技人才仍比较匮乏。您刚才也提到，要加强对高层次人才引进和培养。对于广西来说，如何通过发挥自身优势加强科技人才的引进和培养，尤其是高层次人才队伍的培养使用？

黄丹：没有一支宏大的创新型科技人才队伍作支撑，实现广西各项发展目标是不可能的。自治区党委书记彭清华明确指出了，当今世界，经济社会发展越来越依靠科技的力量、知识的力量、人才的力量。传统产业转型升级，需要科技进步和创新人才；发展新兴产业，人才的作用更加突出更为明显。一个拔尖人才、一个创新团队，往往就能兴起一个企业，甚至一个产业。要通过人

才工作，推动广西各方面改革发展。当前，广西确实缺少在国际、国内具有较大影响力和高水平的学科带头人、科研骨干和研究团队等高层次科技人才，承担973计划、863计划等国家重大科技项目的能力还比较弱，难以获得更多的国家立项。同时，吸纳人才优惠政策和人才激励措施尚未健全，虽也有一些创新人才政策但对人才的吸引力不强，效益不明显，导致创新创业人才缺口大，科技领军人物尤其缺乏。

今年以来，广西扎实推进高层次科技人才培养和引进工作。起草了《院士工作站管理办法实施细则》，规范与完善院士工作站的管理。自治区主席院士申报总数达到117名。前段时间，受自治区党委组织部委托，我们分别到四川、河南、辽宁、湖南等省调研院士后备人才培养工作，感受颇深，这些省在高端科技人才培养上很有特点，很有创新，很有成效。都高度重视高层次人才培养工作，有完善的组织机构，有健全的政策制度，有明晰的人才梯次培养体系，有创新的工作机制，有适合青年科技人才成长的良好环境。回来后我们及时提交了调研报告，建议自治区尽快制定实施广西院士后备人选培养工程（“八桂英才”工程），围绕广西优势学科、重点产业，集中人力、物力和财力资源，整合优势，加大扶持力度，培养能国内一流的科技人才和学术带头人。加强八桂学者管理服务，积极跟踪、指导各设岗单位开展八桂学者工作，及时下拨专项经费4438.46万元。组织开展2014年国家科技创新人才推进项目申报推荐工作，向科技部推荐15人申报国家中青年科技领军人才、3人申报科技创新创业人才、广西医科大学申报重点领域创新团队、广西大学申报创新人才培养示范基地。

接下来，我们要启动广西院士后备人选培养的“八桂英才工程”，在住房、人员编制、经费支持、科研平台、研究梯队等方面制定特殊的政策，努力培养和造就一批具有国际先进水平或在国内得到广泛认可的学术带头人，加快广西院士的培育。要加强八桂学者、首席专家顾问等工作，强化动态管理和服务保障，建立考核和退出机制，提高专项资金的使用效益。要加强高层次人才技术创新载体建设。加强重点实验室、工程技术研究中心等创新载体建设，吸引国内外各类高层次人才创新服务资源在载体内的集聚，把创新载体建设成为高层次人才培育基地。要在科技计划项目中加强高层次人才培养。在广西科技重大项目实施中，要优先支持年龄结构、知识结构合理的研究团队承担项目课题研究，促进创新团队的形成。优先支持不同学科、不同领域、不同机构的研究人员联合承担项目课题研究，培养跨学科、跨领域，具有创新意识和创新能力的复合型人才。

坚持创新驱动发展 为“双核驱动”提供科技支撑

记者：推进创新驱动发展，促进经济实力提升和发展方式转变是首要任务。围绕推动广西深入实施

“双核驱动”战略，加快富民强桂新跨越、实现“两个建成”目标，广西下一步怎样大力实施创新驱动发展战略，为经济社会发展提供强有力的科技支撑？

黄丹：实施创新驱动发展战略，是中央提出的立足全局、面向未来的重大战略，是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题、增强经济发展内生动力和活力的根本措施。目前广西科技基础还比较薄弱、自主创新能力还不够强，与建设创新型广西的目标和支撑“双核驱动”战略全面实施的要求相比，还存在相当差距。广西在全国具有独特的区位优势，不仅面临提高经济总量、加快转变经济发展方式，与全国同步全面建成小康社会的紧迫任务，又要建设成为我国面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点和“一带一路”有机衔接的重要门户，对提升自主创新能力提出了更高的要求，任务之重前所未有。提高自主创新能力，是解决各种问题的根本途径。必须把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略，一以贯之、长期坚持，推动科技实力和经济实力实现新的跨越。面对国内外竞相发展的态势，我们将按照自治区实施“双核驱动”战略的重大决策和部署，加强统筹协调，优化资源配置，推动协同创新，加快实施创新驱动发展战略，提高区域创新能力，为“双核驱动”提供科技支撑。

加紧研究制定广西实施创新驱动发展战略的文件。根据近期自治区政府的部署，为贯彻落实中央加快实施创新驱动发展战略的决策，开展研究、规划、部署广西创新驱动发展战略实施工作，积极筹备召开全区实施创新驱动发展战略大会，起草关于广西实施创新驱动发展战略的相关文件，明确总体思路、战略布局、重点任务和保障措施，对全社会科技创新形成战略引导。

做好广西“十三五”科技发展的顶层设计。组织编制“十三五”科技规划发展和新一轮广西创新计划，完善技术创新体系、知识创新体系、科技服务体系、科技人才体系等四大体系建设。提炼广西科技“十三五”规划发展重大项目，积极主动与科技部对接，争取纳入国家科技重点项目计划，重点突出科技园区(自主创新示范区、高新区、农业科技园)建设、战略性新兴产业发展、科技基础能力建设、科技服务民生等。

加强产业科技攻关，促进产业转型升级。围绕广西“14+10”产业，推进制定一批产业技术路线图，开展技术预见，明确产业技术未来发展趋势，找准产业技术攻关的发力点，形成产业发展的完整链条。在汽车制造、节能环保、高性能金属、生物质能源、新材料等领域加大产业重大关键技术攻关和新产品研发，推动产业向高端化发展。在食品、石化、冶金、建材、有色金属、造纸与木材加工等行业领域实施循环经济科技专项行动，着力推动产业绿色循环发展。大力推进制造业信息化，发挥信息化对工业的倍增和催化作用。以高新区建设为抓手，大力发展高新技术产业。

探索开展自主创新示范区建设。抓住国家实施自主创新示范区的契机，学习借鉴江苏省苏南自主创新示范区做法，探索建立“一区一带”自主创新示范区，即北部湾自主创新示范区和西江经济带自主创新示范区。通过对示范区创新驱动发展体制机制设计、产业发展规划导向、科技创新投入优化、企业创新能力提升的统筹引导和支持，在区域经济板块上率先探索出若干创新驱动产业转型升级的模式和典型，从而引领、带动全区发展方式的转变和经济结构的升级。

创建珠江—西江高新技术产业带。计划与广东合作，创建珠江—西江高新技术产业带，加快产业带内高新技术产业园区发展，推动西江经济带建设成为高新技术改造提升传统产业优化升级示范区，形成优势明显、协作配套的产业带，推进西江经济带整体快速发展。

加快农业科技园的建设。加强百色、北海、桂林3个国家农业科技园区建设，建设10个自治区农业科技园区，实施甘蓝、番茄等农业良种选育与示范，选派一批科技特派员服务贫困县、贫困村，依靠科技创新驱动北部湾经济区、西江经济带、左右江革命老区农村特色产业和经济发展。

实施“广西百万星火科技惠民工程”。以星火富民和惠民为目标，加快农村信息化和多元化、社会化服务体系，引导科技人员深入农村基层，推进农村科技创业。在全区范围内首批建设县级科技服务中心14个、乡镇科技服务站100个、村级科技服务点300个。

加强科技创新服务能力建设。通过与国家重点高校院所的合作建设，重点提升广西重点实验室建设水平，力争在有色金属新材料、药用资源化学与药物分子工程等领域建设1—2个国家重点实验室。推动大型科学仪器平台在广西更广泛而高度的共建共享，完善科技文献数据信息服务和自然资源利用共享平台在科研活动中的服务能力。加强科技服务体系，以研发中介、技术转移、创业孵化、知识产权等领域为重点，坚持市场导向，推动科技服务业发展壮大。加强基层科技创新能力建设，加强市、县(市、区)科技管理机构建设，提高基层科技服务能力。