

# 深化改革 加快发展 奋力提升南宁首位度

## ——科技日报社总编辑刘亚东与广西壮族自治区省委常委、南宁市委书记余远辉对话录

(上接第一版)

南宁首位度是衡量南宁在广西乃至更大区域发展中发挥主导性作用的程度和指标。南宁在全区经济社会发展中的首位度越高,集聚功能就越强,带动区域发展的能力就越大。南宁市要力争通过3至5年的努力,使南宁成为区域发展的引擎,引领打造广西经济升级版;成为现代产业集聚的高地,牵引全区现代产业扩容提质;成为新型城镇化的龙头,带动区域城市群的腾飞;成为开放合作的前沿中心,支撑广西建成开放发展新支点;成为深化改革的先锋,勇当全区创新发展的排头兵;成为生态宜居的典范,使翠绿色成为城市的海洋,“绿城”“水城”“花城”享誉全国;成为文明有序的示范,文明城市品牌唱响神州;成为安定和谐的模范,全民共享幸福生活。

今年以来,南宁市坚持主题主线,以奋力提升南宁首位度为总目标,锁定产业发展和城市建设两大重点,紧抓改革开放和招商引资两大关键,夯实社会稳定和队伍建设两大保障,全力推进经济发展各项工作,今年前三季度GDP增长8%,全市经济运行总体良好,呈现出增长质量、发展后劲、产业结构和城市建设管理水平“四个提升”。当前,国家大力推进沿海开放开发,共建21世纪“海上丝绸之路”、打造中国—东盟自由贸易区“升级版”,将广西建设成为西南、中南地区开放发展新的战略支点,珠江—西江经济带上升为国家战略,为南宁市带来了政策、资金、土地方面的叠加支持,也拓展了对外开放合作的空间。同时,我们也深刻认识到,发展是硬道理,发展不足依然是南宁市面临的最大问题,加快发展是解决当前南宁市一切问题的关键。要想加快发展,实现赶超跨越,我们必须时刻保持一种强烈的忧患意识和危机意识,大胆解放思想,转变发展理念,创新工作举措,勇于改革创新抓发展,敢于无中生有抓发展,善于精益求精抓发展,甘于久久为功抓发展,以思想的大解放、理念的大提升、措施的大转变,切实贯彻落实自治区党委、政府提出的关于提升南宁首位度的目标要求,全力以赴推动南宁经济社会更好更快发展。

### 抓好重点领域和关键环节 勇当全面深化改革排头兵

刘亚东:全面深化改革进一步释放了我国各领域的发展潜力,形成了巨大的经济发展动力,也为各地带来了难能可贵的大好发展机遇。中央全面深化改革领导小组第四次会议指出,今年是党的十八届三中全会提出全面深化改革的元年,要真枪真刀推进改革,为今后几年改革开好头。立足南宁的市情和工作实际,如何通过改革为提升南宁首位度注入强大活力?

余远辉:改革是一个地方进步发展的不竭动力,也是解决各种问题的法宝。党的十八届三中全会以来,中央和自治区党委对全面深化改革作出系列安排部署,充分体现了中央和自治区党委对改革的高度重视和推进改革的坚定决心。特别是中央和自治区党委全面深化改革领导小组提出的改革举措具有很强的针对性和操作性,改革步伐蹄疾步稳,抓改革、促发展已成为大势所趋,全国各地已进入一个向改革要效率、向改革要增长,用改革推动经济高质量增长的新时期。我们要准确把握全面深化改革面临的形势,结合南宁实际,解放思想、锐意创新,苦干实干,创造性地把中央和自治区党委的改革部署贯彻好、落实好,努力抓好重点领域和关键环节的改革工作,确保全市改革有特色、有亮点、见实效,奋力提升南宁首位度,勇当全区全面深化改革的排头兵。

要勇于推进行政审批制度改革。做到“敢放”,敢于冲破部门利益的藩篱;做好“减法”,最大限度地削减行政审批事项;做到“精简”,实现审批的标准化服务和各环节、流程的简化优化。要加快我市国家级经济技术开发区审批改革试点工作,实现审批大提速、审批不出开发区。要搭建好平台,推动电子政务云、公共数据中心、网上审批大厅等建设。

要大力推动城市治理改革创新。推动实施严格管理的系列举措,使城市环境发生根本性转变,城市治理水平实现大提升,进而带动城市文明水平和城市品质的全面提升。重点要充分调动群众治理城市的积极性,健全城市整洁畅通有序管理长效机制,加快推进城市治理立法工作。

要以改革创新提高招商引资实效和成效。进一步解放思想,坚决打破惯性思维和路径依赖;继续发扬“钉钉子”精神和“蚂蚁”精神,招商引强企,让小利惠大利;围绕重点产业招商,推进产业和产业链招商;强化园区招商,大力引进一批龙头型、基地型、总部型项



广西壮族自治区党委常委、南宁市委书记余远辉(右三)到“中恒(南宁)生物医药产业基地项目”视察。陈卓凡摄

目;切实抓好服务企业工作,完善对项目和服务企业的考核机制;建立完善市场化的企业考核、激励、约束、清退机制。

要继续深化干部人事制度改革。改进和完善干部政绩考核评价机制,建立健全在基层一线发现干部、识别干部、使用干部的有效管理、简便易行的机制;严格落实选派领导干部到重点企业挂职服务制度,探索实行市管干部行政级别与领导岗位分离管理模式;建立完善市管非领导职务干部管理办法,加强科级干部管理和乡镇干部队伍建设。

### 加快发展现代产业体系 全面提升综合经济实力

刘亚东:西部地区特别是后发展、欠发达地区,各种条件和基础薄弱,加快发展仍是第一要务。从实际来看,您刚才也提到,综合实力不强、发展后劲不足,是南宁经济社会发展当前面临的重大困境。对于南宁市来说,应该以什么为突破口,提升首位度?

余远辉:一座城市能否成为区域中心和龙头城市,首先要考虑她的经济实力和生产力发展状况。因此,在提升南宁首位度的实践中,必须把发展现代产业摆在首位,在经济发展的基础上增强对周边城市和地区的聚集力和带动力。当前我们要以“咬定青山不放松,立根原在破岩中”的劲头,大力实施“工业强市、产业旺市”战略,重点推进转变方式、调结构,加快发展现代工业、现代服务业、现代农业,做大做强经济总量,全面提升综合经济实力,为提升南宁首位度提供坚强的产业支撑和项目保障。

要狠抓狠抓工业。抓产业,关键还是要抓工业。只有工业做大做强了,财政增长才有保障,经济实力和竞争力才有强大实体支撑。从东部发达地区发展来看,经济实力强的城市都有强大的工业作为支撑。我们要牢固树立工业主导意识,千方百计做大做强南宁市现代工业,力争用5年时间工业赶超柳州,全部工业增加值接近2000亿元,规模以上工业税收占财政收入的比重达40%以上,形成具有南宁特色的工业格局,以工业带动经济首位度大提升。特别要加快实施园区经济倍增跨越战略,突出抓好重点园区建设,使开发区成为重大项目投资的“主战场”,成为全市工业发展的强劲引擎。要瞄准行业龙头企业和知名企业,推动电子信息、装备制造、生物医药等重点工业项目招商实现新的重大突破。

要提质提效服务业。三产历来是南宁的优势所在,是南宁市经济的半壁江山。我们要高度重视发展现代服务业,加快推动现代服务业向高端化、集聚化发展。就南宁来讲,发展服务业有四个产业是必须重点

抓的:一是金融业,二是房地产业,三是商贸物流业,四是生态旅游。下一步,我们要推动服务业高层次、高增值、强辐射发展,加快形成具有南宁特色的现代服务业体系,努力把南宁建设成为区域性国际金融中心、商贸物流中心、旅游目的地和集散中心。

要优做特农业。提高农业发展水平,事关南宁首位度的提升。与其他先进城市相比,南宁的一产占比偏高,农业的产业化、规模化程度不高,农业综合竞争力不强。下一步,我们要大力推进农业农村改革发展,加快推动农村土地综合整治,加快农村土地确权,加速土地流转,落实强农惠农富农政策,促进农民增收致富,奋力走出一条以提高农民收入为核心的现代农业发展之路。要结合产业发展加快推进南宁市综合示范村以及自治区级现代农业(核心)示范区建设。

### 加快实施创新驱动发展战略 为提升南宁首位度提供支撑

刘亚东:科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑。习近平总书记指出,实施创新驱动发展战略决定着中华民族的前途命运,要把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好。据我了解,南宁市在充分发挥科技支撑和引领作用,加快经济社会发展方面一直走在西部地区城市的前列,是“国家创新型试点城市”和“国家知识产权试点城市”,同时荣获“全国科技进步先进市”七连冠。对于创新驱动发展战略和提升南宁首位度两者之间的关系,您怎么看?

余远辉:科学技术是第一生产力,科技创新是经济社会持久繁荣的不竭动力。习近平总书记指出,创新驱动是大势所趋,是形势所迫,实施创新驱动发展战略决定着中华民族的前途命运。做好科技工作事关提升南宁首位度全局,利在长远。南宁市委、市政府历来高度重视科技进步与创新,始终把科学技术放在优先发展的战略位置,大力实施科教兴市和创新驱动发展战略,全力以赴推动科技创新与现代产业融合互动发展,科技创新体系建设迈出新步伐,自主创新能力实现新提高,重大科技专项取得新成果,对外科技交流合作再上新台阶,科技事业的发展呈现新气象,创新型南宁建设迈出新步伐。多年来,南宁市综合科技进步水平稳居全区第一,科技进步对经济增长的贡献率达53%,成功实现了“全国科技进步先进市”七连冠。当前,南宁已经处于大有作为的重大战略机遇期。要全面深化改革,奋力提升南宁首位度,关键要加快转变经济发展方式,切实依靠科技力量提高经济增长的质量和效益。我们要坚持把科技作为经济社会发展的第一推动力,大力加强自主创新和科技成果转化,充分发挥科技支撑和引领作用,抢占新的经济和发展的制高点,以形成

发展新优势,赢得先机,赢得主动,赢得未来。下一步,在科技上要重点做好以下几项工作:

要加快科技创新,为提升南宁首位度提供强有力的科技支撑。要紧紧围绕全市工作重心,把加快创新驱动与加快南宁经济社会发展紧密结合起来,同步推进。要面向提高经济发展质量和效益,着力提升“南宁制造”的品质和“南宁创造”的影响力,大力研发新产品,多出优质产品,打造精品。要着力推进社会公共领域科技创新,使科技成果惠及广大老百姓。要结合“美丽南宁·整洁畅通”大行动和“美丽南宁·清洁乡村”活动,重点面向生态建设和改善,综合运用各种生态新技术,促进环境保护、能源资源开发和高效清洁利用等,为改善群众生产生活环境提供持久动力。

要深化科技改革,健全完善自主创新体制机制。惟有改革,才能破除阻碍创新的思想藩篱;惟有改革,才能冲破制约创新的体制机制。要深入贯彻落实党的十八届三中全会精神,不断完善有利于科技创新的财税、金融政策,完善风险投资机制。集中建立政府科技经费投入、科研项目绩效评价、科技成果评价、社会公众监督监管等机制。建立健全以企业为主体、产学研用协同创新机制,鼓励企业与高等院校、科研院所建立各类技术创新联合组织,促进“协同创新”。

要全面加强人才支撑,推动科技关键领域实现突破。统筹科技发展和经济建设,统筹各项创新主体和创新要素,充分发挥政府主导作用,市场在资源配置中的基础性作用,企业在创新中的主体作用,区科研机构、骨干和引领作用,大专院校的基础和生力军作用。要选择产业发展和城市建设具有一定基础和优势的关键领域,集中力量重点突破,形成推动社会进步和科技创新的强大合力。从而带动整体经济实力和科技实力的飞跃和提升。要在加大科技经费投入的同时,进一步调整财政支出机构,集中财力扶持重点科技事业和科技企业,把有限的科技经费放在扶持重点科技企业和奖励优秀科技人才上。

要全面加强人才培养,激发各类人才创新创造活力。要深入实施人才强市战略,牢固树立人才资源是第一资源的观念,充分发挥科技创新人才的核心支撑作用。要加快培养高层次创新创业人才、高水平管理人才、高技能实用人才,引进集聚更多领军型人才。要加快人才小高地建设,积极构筑有利于吸引人才聚集的创新、创业平台,增强人才集聚效应。鼓励人才自由流动组合,支持人才深入基层和企业开展服务。完善人才发展体制机制,加强人才政策创新,建立健全与贡献相匹配的创新收益制度。

要优化创新环境,加快促进全民创新创业。深入推进创新型南宁建设,积极争取、大胆推行更多有利于

科技创新的政策措施。深入实施知识产权战略,加强知识产权运用和保护,严厉打击侵权假冒行为,使创新者的合法权益得到切实有力的保护。大力弘扬创新文化,提升全民素质,让全社会的创新活力不断迸发、创新成果持续涌现。

### 增强各级干部的执行力和战斗力 团结带领全市人民干事创业

刘亚东:事在人为,人是生产中最活跃的因素。没有办不成的事,只有不办事的人。一支坚强有力的干部队伍对于实现各项发展目标至关重要。围绕实现提升南宁首位度的目标,从干部作风等方面应该如何抓好南宁市的干部队伍建设?

余远辉:能否实现全面深化改革、奋力提升南宁首位度的美好蓝图,关键在人,关键在干部队伍。当前,提升南宁首位度的战略部署已定,城市建设发展的奋斗目标已明,迫切需要一支素质过硬的干部队伍。我们要以对南宁历史、现在和将来高度负责的责任感、使命感,按照“行必责实、章必严循、事必明责”的要求,在其位、谋其事、尽其责,真正做到“知责任、敢担当、干为先、廉打底”,以踏石留印、抓铁有痕的作风,以苦干实干的精神,团结带领全市700多万人民干事创业、再铸辉煌。

知责任。“肩扛千斤谓之责,背负万石谓之任。”一代人有一代人的使命。知责任就是要有明确的责任意识,担负起我们应该担负起的使命。全市广大干部不论职务高低、权力大小,每个人肩上都担负着责任,这个责任就是要率先垂范带领全市人民为加快南宁发展努力奋斗。当前,南宁的发展正处在一个关键时期,我们必须以强烈的事业心和责任感,牢固树立“功成不必在我”的思想理念,常怀“衣食父母”之心,恪守“民穷我愧”之念,竭尽“干事创业”之能,保持昂扬向上的进取心,保持干事创业的精气神,攻坚克难化解社会问题,激流勇进突破发展瓶颈,不畏艰险推动改革大业,不贪一时之功,不图一时之名,扎扎实实干出一番经得起实践、人民、历史检验的政绩。

敢担当。担当大小,体现着干部的胸怀、勇气和格调。好干部敢于担当,就是敢挑担子,在风险面前敢作敢为、敢担责任,敢于触及矛盾,善于解决问题;要敢探路子,遇事搭桥、逢山开路,用改革创新的办法突破瓶颈、解决难题;要敢钉钉子,有一股锐气、一股干劲、一种能力、一种韧性,碰到困难、遇到挫折要以坚韧的作风矢志不移,一往无前,一抓到底,赢得成功。今后,我们要把敢于担当作为选人用人的重要导向,旗帜鲜明地选拔重用那些敢于担当、敢于负责的干部,特别是重用那些善于改革攻坚、敢于中心工作和重大项目推进中表现突出、敢抓敢管的“狮子型”干部。各级干部也要勤于担当、善于担当、精于担当,坚决克服“碰到问题就躲、见到困难就推、遇到矛盾就绕”的不良倾向。

干为先。一切难题,只有在实干中才能破解;一切机遇,只有在实干中才能把握。当前,全面深化改革、奋力提升南宁首位度,任务十分繁重,实干抓落实显得尤为重要、尤为紧迫。我们要始终坚持以实绩论英雄、从实绩看德才、凭实绩用干部的用人标准,建立健全鼓励领导干部改革创新、干事创业的容错机制,区分对待改革探索和执行政策中出现的失误、偏差,宽容和保护好那些想干事、真干事、敢干事的干部,充分激发干部队伍干事创业活力,引导干部想干事、会干事,打破“干与不干一个样、干好干坏一个样”的怪圈。各级干部要把“实干”放在第一位,以实干统领各项工作,在干中比精神,在干中见高低,在干中看水平,在全市上下形成想干事、干实事、干成事的浓厚氛围。

廉打底。唯有清廉做人,才能清醒干事。一个干部不仅要能干事、干成事,更要不出事。随着经济社会的高速发展,物质财富的日益增多,各种诱惑无孔不入、无处不在,给各级干部带来巨大考验。我们必须充分认识反腐倡廉的极端重要性,时刻绷紧反腐倡廉这根弦,决不能发展上去了,干部倒下了。我们要不断巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果,狠抓干部作风建设,强化对权力的监督和制约,保持严厉惩治腐败行为的高压态势,对违规违纪的干部,要严格问责,发现一个查处一个,决不姑息,决不下手;要加强警示教育,通过处理一个,教育一片,使广大干部深刻认识到“手莫伸,伸手必被捉”的道理,营造风清气正的良好氛围。各级干部要通过加强学习,进一步坚定理想信念,筑牢拒腐防变的思想防线、党纪防线、家庭防线,耐得住寂寞,抗得住诱惑,管得住小节,守得住清贫,永葆清廉的政治本色,切实为人民掌好权用好权。

