

■宏观视野

文·王立彬

农田、城界、生态三条红线决不能逾越

国土资源部、农业部3日公布《关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》，明确要求在北京、上海、广州等14个大城市周边及交通沿线优质耕地划定永久基本农田，以确保有耕地面积基本稳定和国家粮食安全。先从500万以上人口特大城市、省会城市、计划单列市开始，这一划定工作将与城市开发边界的红线和生态保护红线划定协同开展。这意味着三条红线“三位一体”，城市大饼决不能再摊下去了。

目前我国一些城市规划建设用地与优质耕地重叠度高，大中城市周边有不少优质耕地未划为永久基本农田，城市发展占用优质耕地的现象比较突出。一些地方仍划远不划近、划劣不划优。城市扩张无限限，结果就是总量稳定

后面，优质耕地急剧减少。城镇周边耕地，多是长期形成的高产田，被钢筋水泥一圈一圈地吃掉，让人心疼。

据第二次全国土地调查，1996年至2009年，全国减少耕地逾2.03亿亩，大多数是优质耕地，仅东南5省就减少水田1798万亩，相当于减掉福建全省水田面积。近期开始披露省级土地二调结果，北京、上海、天津这三大直辖市距突破2020年耕地保护指标“咫尺之遥”，无论从米袋子、菜篮子还是从生态环境来看，都已经无路可退，必须给三条红线通电。

城市保有耕地的急剧消失，绝非市民之福。大城市也有保护耕地红线的法定责任，如果突破红线，政府主要负责人要被问责。这是

落实“菜篮子”市长负责制的要求。国务院决定实施新一轮“菜篮子”工程，主要针对一些大城市大量占用菜地，蔬菜自给率不断下滑，给城市居民特别是低收入群体生活带来较大影响。要落实最严格的耕地保护制度，优先将城市郊区菜地划入永久基本农田，确保菜地面积不减少、用途不改变、质量有提高。

大城市也要树立现代农业观。都市农业有距离城区近、运输半径短优势，有利于发展生鲜农产品，降低物流成本，为市民创造消费福利。稻田是人工湿地，菜园是人工绿地，果园是人工园地，麦田可抑制扬尘，都市农业可以发挥“都市之肺”作用，让城乡居民白天看到蓝天白云，晚上仰望满天繁星。发展都市现代农业，还有

利于保护好农村历史文化和自然景观，保持乡村特色和乡风民俗。农村不仅要成为农民的美好家园，也可以成为城市居民休闲度假、心灵寄托的精神家园，望得见山、看得见水、记得住乡愁、体验到农事，亲近到自然。

应当看到，为大城市“划界”将“倒逼”城市走集约节约发展之路，这不仅不会影响城市民生用地，还会有效遏制“大城市病”。在划定城市周边永久基本农田基础上，通过修订城市土地利用规划和城市建设规划，开展“三规合一”或“多规合一”试点，城市建设就必须跳出“圈”，搞串珠式、组团式、卫星城式发展，可以为城市交通、环境也为我们每个人的日常生活“减负”。

■资讯

北上广等城市
开发“划界”工作
将启动

据新华社报道，北京、上海、广州、深圳等14个城市周边永久基本农田划定工作即将展开。将于2016年底前完成的这一工作将与城市开发边界及生态保护红线划定工作协同开展。

记者从国土资源部、农业部获悉，根据两部门联合下发的《关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》，北京、沈阳、上海、南京、苏州、杭州、厦门、郑州、武汉、广州、深圳、成都、贵阳、西安14个城市周边永久基本农田划定工作将先行展开。在已有划定永久基本农田工作基础上，城镇周边、交通沿线现有易被占用优质耕地将优先划为永久基本农田，以最大限度地保障粮食综合生产能力，确保有耕地面积基本稳定及国家粮食安全。

最高人民法院已经制定知识产权法院法官选任工作指导意见并印发北京、上海和广东高级人民法院。意见规定，知识产权法院审判员应在从事知识产权及相关审判工作的优秀审判人员中选任，也可在具备同等资格和条件的从事知识产权法律实务、法学研究和法学教学的专业人员中选任。

知识产权法院
法官选任
标准公布

根据最高法制定的《知识产权法院法官选任工作指导意见(试行)》，知识产权法院审判员应根据人民法院组织法和法官法规定公开选任，其中院长、副院长、庭长的选任工作按照《党政领导干部选拔任用工作条例》有关规定组织。意见规定，审判员担任知识产权法院审判员的，应符合法官法规定的资格条件，并具有四级高级法官任职资格；6年以上相关审判工作经验；普通高等院校法律专业本科或以上学历；较强的主持庭审及撰写裁判文书能力。

其他法律专业人员担任知识产权法院审判员的，任职资格和条件可由各地参照该意见设定。

十二届全国人大常委会第十一次会议日前表决通过了全国人大常委会关于十二届全国人大第二次会议主席团交付审议的代表议案审议结果的报告。对于百余名全国人大代表提出的建议修改劳动合同法的议案，全国人大常委会同意代表和相关部门对于修改欠薪责任追究方面条款的建议。

劳动合同法
欠薪责任追究
将修订

根据报告，沈志刚、成楚、郑功成、刘丽等代表在议案中提出，劳动合同法在欠薪责任追究、非法主体用工、工资集体协商等方面的一些条款不能适应当前经济发展的需要，建议修改劳动合同法。人力资源和社会保障部认为，议案提出的关于非法主体用工、工资集体协商等问题，法律已有所规定，将进一步加大劳动法律实施力度；劳动合同法对用人单位欠薪的规定，不能完全适应当前劳动者维护权益的需要，有必要修订相关规定。全国人大常委会同意上述意见。

全国人大常委会建议有关部门加强调研起草工作，待草案成熟时，争取列入全国人大常委会今后的年度立法计划安排审议。

住房和城乡建设部出台技术指南，首次提出“雨水径流量控制率”指标，指导各地建设“海绵”城市，旨在从源头缓解城市内涝等现象。

住建部出台
海绵城市建设
技术指南

据住房和城乡建设部城市建设司副巡视员章林伟介绍，海绵城市是一种新型的表述，国际通用术语为“低影响开发雨水系统构建”，指的是城市像海绵一样，遇到降雨时能够就地或者就近“吸收、存蓄、渗透、净化”径流雨水，补充地下水、调节水循环，在干旱缺水时有条件将蓄存的水“释放”出来并加以利用，从而让水在城市中的迁移活动更加“自然”。根据技术指南，海绵城市建设应遵循“规划引领、生态优先、安全为重、因地制宜、统筹建设”的基本原则。

■点击

动漫企业
税收激励

对属于增值税一般纳税人企业的动漫企业销售其自主开发生产的动漫软件，按17%的税率征收增值税后，对其增值税实际税负超过3%的部分，实行即征即退政策。

经国务院有关部门认定的动漫企业自主开发、生产动漫直接产品，确需进口的商品可享受免征进口关税及进口环节增值税的优惠政策。

我国境内新办的符合条件的动漫企业，经认定后，在2017年12月31日前自获利年度起计算优惠期，第一年至第二年免征企业所得税，第三年至第五年按照25%的法定税率减半征收企业所得税，并享受至期满为止。

这些税收优惠的政策依据是《关于动漫产业增值税和营业税政策的通知》(财税[2013]98号)、《国务院办公厅转发财政部等部门关于推动我国动漫产业发展若干意见的通知》(国办发[2006]32号)、《关于印发〈动漫企业进口动漫开发生产用品免征进口税收的暂行规定〉的通知》(财税[2011]27号)。

(据新华社)

国务院发布《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》

5万亿开创体育产业“黄金十年”

文·本报记者 胡唯元

在刚刚过去的APEC会议“假期”中，“朋友圈”等社交媒体有了新的变化：各种户外、健身、运动照片明显增多。这个被北京网友戏称“天上掉下来的黄金周”，体育运动成为人们的热点活动内容。

据业内人士分析，人们对于户外运动的热情，近年来一直在悄悄的增长，但是增长幅度惊人。体育运动正在成为一个炙手可热的产业。

日前，国务院发布《关于加快发展体育产业

促进体育消费的若干意见》(以下简称《意见》)，全民健身首次上升到国家战略。而《意见》中提到，预计在2025年，中国体育产业总规模将达到5万亿元，超出目前规模的5倍，成为未来国家支柱性产业。

“提出这样的定量目标，对国内体育产业来说是一次难得的发展机遇，可以说体育产业已经进入黄金新十年。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军教授说。

定位：国家战略，支柱产业

《意见》对于当前体育产业的发展势头给予了精准描述：全民健身上升为国家战略，体育产业将是未来的国家支柱产业。

李佐军说，《意见》的意义主要体现在四个方面：第一是对体育产业做了很高的定位；第二是提出了非常明确的目标；第三是对如何发展体育产业、推进体育产业的转型升级指明了路径；第四是对如何支持和鼓励体育产业发展提出了具体措施。

《意见》从七个方面提出了支持举措。一是大力吸引社会投资，运用政府和社会资本合作等多种模式，拓宽体育产业投融资渠道。二是完善健身消费政策，将全民健身经费纳入财政预算，加大体育设施建设投入，通过政府购买服务等方

式支持群众健身。三是完善税费价格调整，在所得税、营业税、房产税、城镇土地使用税及水电气热价格等方面给予相应优惠。四是完善规划与土地政策，加强社区群众健身设施配建和改造，落实体育设施用地政策。五是完善人才培养和就业政策，培养复合型体育产业人才，支持退役运动员从事体育产业工作。六是完善无形资产开发保护和创新驱动政策，加强体育品牌建设，推动科技成果产业化。七是优化市场环境，按市场原则确立体育赛事转播收益分配机制，放宽转播权限制，完善安保服务标准。

“这个文件是体育、经济和民生三个特征集于一体的文件。”国家体育总局经济司副司长陈恩堂说。

体育产业将迎来“黄金十年”

《意见》预计在2025年，中国体育产业总规模将达到5万亿元，超出目前规模的5倍，成为未来国家支柱性产业。这被许多人解读为，未来十年将是体育产业大发展的“黄金十年”。

5万亿能否实现？对于这个问题，北京体育大学管理学院副院长林显鹏教授表示，这个预期已经比较保守了。

林显鹏认为，如果这个预期是站在总产值的角度来讲，达到这个预期并不难。他解释说，如果中国体育产业总值要在2025年前达到5万亿元，而增加值率在5万亿当中大概是2.7%，或者3%，那么2025年的增加值就应该达到2万亿元，那就要求体育总产值在2020年必须达到1.5万亿。而对于这个目标，林显鹏根据他的统计结果，通过研究人员计算得出的结论，认为这完全不是问题。

人们对于体育健身的需求之旺盛，在多个

方面都有清晰的例证。在10月北京马拉松活动期间，“雾霾长跑”成为一个热点争议话题，掩盖了一个行业内频频提起的事实：参与长跑的逐年创下纪录。马拉松这样一个高强度运动，本来参与的群体应该很小，但事实大大出乎原来的预期。

很多人的朋友圈中，都有好友在晒自己借助软件统计出的运动成果，让运动健身APP很是火热。随便在一个应用商城中搜索“运动健身”类别，一下子就出来几百款应用软件，其中下载次数在百万以上的就有5款。这些软件中有偏重于助人减肥的“瘦瘦”，有专注于动作的“每日瑜伽”和“腹肌锻炼”，类型和特点各有千秋、花样百出。这些运动健身APP一般都具有定位、记录数据、分享成果等各种方便时尚的功能，让很多热衷锻炼的市民对其爱不释手。

2025年中国体育产业进入发达水平

陈恩堂说，中国在上世纪90年代提出体育产业的概念，比西方晚了一二百年。随着中国经济发展，体育的经济作用逐渐显现，体育产业从萌芽走向有一定规律、规模较大的阶段。

2010年，国务院办公厅下发重要文件《关于

加快发展体育产业的指导意见》，这是国家层面首次出台专门指导体育产业的政策性文件。

陈恩堂说，2010年标志着体育产业从自然增长阶段发展到政府指导发展。而这次由国务院颁布《意见》，其政策的含金量、操作性大幅度

体育产业迎来政策春风

赛事最多的公司之一。仅今年10月，就有10多场赛事在全国多个城市举办。程航介绍，明年虎扑体育会抓住这一机遇，致力于在互联网、移动互联网和线下平台运营和推广体育赛事，为企业和组织提供一站式体育营销整合服务，为球迷提供专业、广阔的互动交流平台。

国内资深体育营销从业者、关键之道体育咨询有限公司CEO张庆分析道，意见指出要优化产业布局 and 结构，大力发展体育服务业，挖掘体育产业潜力，培育消费热点，未来中国体育产业的结构有望发生本质的变化。

“体育消费分为两类，包括观赏性消费和参与性消费。意见的出台使得两种体育消费模式都会得到极大发展。”张庆说。

“观赏类以竞赛表演业为核心，职业联盟的建立和赛事审批的松绑会提高中国观赏性体育消费的水平 and 竞争力；在参与性消费上，把全民健身提高到国家战略高度，无论是体育设施占有的面积、体育人口比例的增加、企业税收的优

惠和提高，将会大大推动体育产业发展，是中国体育史上又一个重大里程碑式事件。

《意见》的重要目标之一，是让体育产业为中国经济作出更大贡献。据统计，2012年中国体育产业的总规模为9500亿，对经济贡献率大约0.5%，属于不发达水平。

陈恩堂说，体育产业发达国家的经济贡献率在1%—3%之间。《意见》提出，2025年中国体育产业总规模要超过5万亿，经济贡献率上升到1.3%，接近发达国家的中等水平。那时体育产业的经济功能会有更好的展现，实实在在地惠及民生。

简政放权，“含金量”高

在陈恩堂看来，《意见》一个重要特点是政策“含金量高、可操作性强”。

陈恩堂说，体育产业属于服务业，是绿色经济，符合中国经济转型升级的新方向。文件的出台适时、十分必要，拿出了“含金量高的政策来培育和促进体育产业”。

《意见》提出要完善税费价格政策，对涉及体育产业的企业、组织的税收进行优惠，在若干情况下减免税、折扣税。在体育产业若干领域的收费政策也规定了新的标准。

“这是国家实实在在地让利于体育产业，促进产业整体的转型和发展。”陈恩堂说。

《意见》在取消体育行政审批和政社分开、政

企分开、管办分离等方面都作出了明确规定，令人眼前一亮。

陈恩堂认为，这些政策都属于改革创新，是《意见》的重大突破。

“我们首先要对体育行政审批进行大幅度改革，按照国务院要求简政放权。”他说。体育行政审批的一个重要方面就是赛事审批，根据《意见》，商业性和群众性体育赛事的活动审批将被取消，相关政策正在研究和落实过程中。

陈恩堂表示，对协会的改革也在进行中，已经有了明确的方向。“这些改革的措施都在分门别类地推进中。应该说这个文件涉及到了体育改革中很多很重要、很深层次的改革领域。”

意见的出台为中国体育产业发展送来春风。不少业内人士都明确表达了对于相关配套政策的期盼。

中国体育科学学会体育产业分会副秘书长刘清早表示，政策虽然出台了，但实际工作中还有瓶颈需要突破。“一是需要政府职能部门转变思想观念，二是需要尽快出台一系列配套政策，促进商业赛事发展，扶持企业、社会组织，推动全民健身的开展。”

刘清早说：“体育场馆向公众开放，电费和税费收缴很贵，按商业来收是要破产的。作为体育场馆的经营者起码要能够维持，税负这么重怎么能维持？这就需要相应的政策扶持。”

“意见的落实还需要很多不同职能部门之间的互动。比如发展体育旅游，这是体育产业的分支，需要旅游部门和体育部门互动。这种互动不能只是停留在嘴巴上，必须打破行业的壁垒。”刘清早说。

■企业连线

“意见的出台，对整个体育产业都是利好消息，中国的体育产业将迎来一个崭新的时代，将大大推进体育产业的市场化进程。”虎扑体育创始人、董事长程航在接受采访时说。

程航看来，随着经济的发展，国人在体育产业和健康行业的消费不断提高，这就要求体育产业从业者提供更好的产品。未来中国职业体育和全民健身的边界会逐渐模糊，一批以互联网为基础的新的形态的体育产业模式将会应运而生。

“大的趋势是整合的力度会更大。中国的电子商务走在全球的前列，没有理由会缺席中国体育产业的这一黄金时代。”程航说，“未来几年互联网、移动互联网将在这一浪潮中获得极大发展，扮演极其重要的角色。我们在职业体育、全民健身、青少年培训、校园体育等方面都有巨大的空间可以发掘，在国家政策扶持的推动下，一定会崛起一批全新形态的体育产业品牌。”

程航创办的虎扑体育从最初的互联网公司，几年间成长为中国举办大型篮球、足球商业