

■宏观视野

文·白靖利

各级政府近年来按照中央要求陆续取消和下放了大批行政审批事项,极大地解放了市场主体,激发了市场活力。不过,一些群众依然感觉去政府部门办事不便,比如尽管少了审批,但盖章、备案等程序繁琐。对此,要方便群众办事、建设服务型政府,在做好下放权力的“减法”的同时,做好提升服务水平的“加法”同样重要。

近年来社会上热议的准生证办理为例,政府部门的协作和效率令人印象深刻。尽管国家计生委下发过通知,要求简化办证程序。然

而,要办下一个准生证,办证人得在派出所、单位、居委会、街道计生办跑一大圈,跑下8个章。为什么公安、民政、街道等单位不能内部联网,让计生办直接查询办证人最新的婚姻生育信息,一次性盖章办证,非要让办证人往返多地来给自己证明?

类似事例表明,政府部门的内部结构仍不够优化,运行效率仍需提高。推行简政放权固然可喜,更为重要的是要随之提升服务为民的思想意识、能力水平和管理手段,不断适应群众的要求

和社会进步的需要。

提高服务为民的水平,很重要的一条就是要优化政府组织结构,使部门的设置、架构和运行符合现实发展需要。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出,要“优化政府机构设置、职能配置、工作流程,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制”,可谓切中肯綮,点明了一些地方相关部门应该改革的关键。

提高服务为民的水平,还有必要充分利用先

进的信息技术和管理手段。近些年来,一些地方推动智慧城市建设,推行大数据分析,建立政务超市,试行网格化管理,开展信息化服务等,有效地提升了管理水平,大大方便了群众的生活,这些做法值得更多地方、更多部门效仿。

政府部门的办事效率、服务能力,决定着政府部门的形象。只有加快推进行政体制改革,加快转变政府职能,不断提升政府部门的办事能力水平,建设更加高效的服务型政府,才能赢得群众的信任,为改革发展提供更加有力的支撑。

做“减法”也要做“加法”

国家能源局下发《关于进一步落实分布式光伏发电有关政策的通知》

光伏新政 重燃产业投资热情

文·本报记者 胡唯元 综合报道

日前,光伏行业期盼已久的分布式光伏新政正式下发。《关于进一步落实分布式光伏发电有关政策的通知》(下称《通知》)的出台,迅速点燃了分布式光伏市场的开发热情,被业内视为最积极、有效的光伏政策之一。

《通知》明确政府对分布式光伏的长期支持态度,并出台“全额上网”电站享受标杆电价、增加发电配额、允许直接售电给用户、提供优惠贷款、按月发放补贴等一系列新政。

15条新政 一扫产业诸多阻碍

分布式光伏发电产业一直存在着一些“老大难”问题,制约产业发展,例如屋顶使用协调难、贷款融资困难、售电收益不确定、并网时间长以及符合长期稳定性难以保证等。“15条”扶持新政的出炉,有望解决这些难题,推动产业再迎春天。

从《通知》正文来看亮点颇多,一扫阻碍分布式光伏项目的诸多制约。通知提出,开发商项目备案时可自由选择“自发自用、余电上网”或“全额上网”,且允许已选“自发自用、余电上网”用户在用电负荷减少、消失或供电关系无法履行的情况下,自由转换为“全额上网”模式,享受当地光伏标杆上网电价政策。

华澳信托新能源高级分析师王润川在接受媒体采访时说:“这一政策直接保障了分布式光伏项目的投资收益。按照光伏标杆电价测算,其最低收益率在8%以上,对分布式光伏的推动有实质性意义。”

与此同时,35kV及以下电压等级接入电网(东北地区66kV及以下)、单个项目容量不超过2MW的地面或利用农业大棚等无电力消费设施建设,也将纳入分布式光伏发电规模指标管理,执行当地光伏电站标杆上网电价。

王润川分析:“政策通知有益于促使东西部

“可以说,这次的政策比以往任何一次都全面详细,超出市场预期。未来的四个月,完成今年13GW装机目标问题不大,国内分布式光伏市场将出现较大的提升空间。”合肥阳光董事长曹仁贤对媒体表示。

国庆长假期间,恒大宣布将投建中国规模最大的太阳能光伏发电项目,在张家口投资约900亿元,投资建设920万千瓦太阳能光伏发电项目。这个投资项目,正好折射出市场对新政的积极回应。

土地、屋顶资源同时释放,可有效平衡全国光伏市场的发展。以历来缺电严重、土地资源紧张的中东部地区为例,在年初下达的2014年光伏建设的规模指标中,中东部的山东、江苏、浙江和广东都有1GW左右的分布式项目,在新政出台前,项目始终推进不畅,目标很难完成。随着新政的下发,荒山荒坡、废弃土地、鱼塘滩涂等土地资源将发挥效用,成为建设光伏项目的最佳选择,对中东部的电力缺口也将起到补充作用;对于一直以开发大型集中式光伏电站为主的西部地区,在配额有限的情况下,也可释放出部分屋顶资源。”

行业对光伏新政中“光伏农业大棚”概念较为敏感。曹仁贤说:“相比滩涂、鱼塘等地面资源,光伏农业大棚的建设需要更加谨慎。在不违反国家《土地法》的原则下和不影响植物生长、保护植被的基础上进行建设,也可对光伏产品进行创新,找到适合的方式和途径。”

业内人士预测,未来四个月内,国内光伏市场融资通道有望打开,电站建设将迎来高潮,装机规模预计将超过10GW,尤其是新疆、青海、河北等将成为投资青睐之地。虽然地面电站短期比例仍高,但中长期来看社会资本转向分布式光伏电站开发和运营环节是大势所趋。



重点探索示范区 兼顾多方利益诉求

此次下发的光伏新政明确提出,要继续重点探索分布式光伏电站示范区的开发。随着各项政策措施的到位,示范区内的光伏项目将身先试行,亦或获益良多。

据了解,分布式示范区内的光伏项目,不仅可享受建设规模按照“先行备案,后追加规模指标”的操作方式,同时还被允许向同一变电站区的符合政策和条件的电力用户直接售电,电价由供需双方协商,电网则负责输电和电费结算。

电网配套设施建设和电网企业的配合力度,历来是行业最为关注的焦点。从数据分析来看,电网在消纳分布式光伏中至关重要。分布式光伏发展较好的省份,当地电网的配合工作也较为积极主动。以国网浙江嘉兴供电公司为例,为支持光伏项目落地,在开辟“绿色通道”后,超前规划未来5年高、中、低压电网,逐步实现了光伏无障碍接入,目前效果显著,浙江全省近50%的并网装机量来自嘉兴市。

对症下药 破解产业融资难题

一直以来,融资问题都是分布式光伏行业发展的“老大难”。

在此之前,国家能源局也曾多次召集金融机构商讨解决分布式光伏融资的问题,并相继出台了《分布式光伏发电项目管理暂行办法》与《支持分布式光伏发电金融服务的意见》等,试图为分布式光伏发电的发展破局;而业界也在一直呼吁从融资、并网及电价补贴等关键层面对政策进行调整。

在融资方面,《通知》还鼓励银行等金融机构结合分布式光伏发电的特点和融资需求,对分布式光伏发电项目提供优惠贷款,采取灵活的贷款担保方式,探索以项目售电收费权和项目资产为质押的贷款机制。

《通知》还特别要求创新分布式光伏发电融资服务。而这又具体表现在方式创新和产

品创新。方式创新,即“鼓励银行等金融机构与地方政府合作建立分布式光伏发电项目融资服务平台,与光伏发电骨干企业建立银企战略合作关系……建立以个人收入等为信用条件的贷款机制,逐步推行对信用度高的个人安装分布式光伏发电设施提供免担保贷款”。

而产品创新则指的是《通知》所列举的“鼓励各类基金、保险、信托等与产业资本结合”。这些融资方面的政策,对光伏发电产业融资难问题进行了对症下药。

“如果说融资方面的最大亮点,恐怕还不是这些融资政策本身。”一位业内人士表示,“这次政策最大亮点是全额上网及电价补贴方式的全新提法,该项措施将有效地激发业内对分布式投资的热情。”

全坛正信光伏电子有限公司相关负责人表示,“在项目备案时可选择‘自发自用、余电上网’或‘全额上网’中的一种模式及分布式全额上网电价补贴可参考1元/千瓦补贴电价,该项措施将有效地激发业内对分布式投资的热情。”

“我们理解的成熟的商业模式是所有人都能获利。”胡荣柱说:“不论是电力消费者还是生产者,以及政府、银行、投资者、业主等,每个环节都要有盈利,这样才可持续。”(本报综合报道)

■资讯

国务院印发
物流业
中长期规划

日前,国务院印发《物流业发展中长期规划(2014—2020年)》(以下简称《规划》),部署加快现代物流业发展,建立和完善现代物流服务体系,提升物流业发展水平,为全面建成小康社会提供物流服务保障。

《规划》指出,物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业,是支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。加快发展现代物流业,对于促进产业结构调整、转变发展方式、提高国民经济竞争力和建设生态文明具有重要意义。

《规划》提出,到2020年,要基本建立布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系,物流的社会化、专业化水平进一步提升,物流企业竞争力显著增强,物流基础设施及运作方式衔接更加顺畅,物流整体运行效率显著提高,全社会物流总费用与国内生产总值的比率由2013年的18%下降到16%左右,物流业对国民经济的支撑和保障能力进一步增强。

国务院印发
地方政府性
债务管理意见

近日,国务院印发《关于加强地方政府性债务管理的意见》,全面部署加强地方政府性债务管理。多年来地方政府举借政府性债务,在促进我国经济社会发展、加快基础设施建设和改善民生等方面发挥了积极作用。从审计结果看,目前我国政府性债务风险总体可控,但在债务举借、管理和使用等方面也存在一些需要解决的问题,有的地方存在一定的风险隐患。《意见》的出台,对加强地方政府性债务管理,有效发挥地方政府规范举债的积极作用,切实防范化解财政金融风险,促进国民经济持续健康发展具有重要意义。

《意见》强调,要全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神,按照“疏堵结合、分清责任、规范管理、防范风险、稳步推进”的原则,建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制。一是加快建立规范的地方政府举债融资机制。二是对地方政府债务实行规模控制和预算管理。三是控制和化解地方政府性债务风险。

风电产业
引导政策
将出台

日前,我国风电装机规模达到世界第一,成为国内第三大主力电源,但一些风电企业仍存在弃风限电、盈利能力弱等现实困境。

专家认为,健全服务体系是促进风电产业健康发展的保障。清华大学电机工程与应用电子技术系教授梁建云呼吁,尽快健全风电运营维护产业链,成立专业风电运行保障公司,保证机组安全稳定运行,控制运营成本,提高风电企业的整体效益。

据新华社从国家林业局获得的消息,我国将建立健全森林旅游景区的安全管理体系。

首先,将引导各森林景区进一步健全旅游安全事故报告和制度,并结合自身实际,制订旅游突发事件、旅游高峰及恶劣天气等紧急情况下的应急预案,做到准备充分、应对及时。其次,利用各种手段对游客进行旅游安全教育,引导游客自觉遵守各项安全管理规定,提高游客安全意识及自我保护能力和风险规避能力。旅游高峰期间,要做好游客疏导计划并认真落实。第三,做好火源管理工作。加强森林火灾监测和森林火灾扑救设施、设备的检查,增强防范森林火灾的意识。对烧烤、篝火晚会等各类户外用火,要按规定落实各项防火措施,并明确由专人负责管理。

森林旅游景区
安全管理体系
将建立

■点击

装备制造业
税收激励

国内企业为开发、制造对结构调整、产业升级、企业创新有积极带动作用的关键领域内的部分关键零部件和国内不能生产的原材料所缴纳的进口关税和进口环节增值税先行退还。

2.为开发、制造对结构调整、产业升级、企业创新有积极带动作用的关键领域内的部分关键零部件。

3.国内不能生产的原材料。这项激励的政策依据为,《财政部等部门关于印发〈进口税收先征后返管理办法〉的通知》(财预[2009]84号)、《关于调整进口设备税收政策的公告》(国发[1997]37号)、《关于落实国务院加快振兴装备制造业的若干意见有关进口税收政策的公告》(财关税[2007]11号)、《关于调整重大技术装备进口税收政策的公告》(财关税[2014]2号)。

■企业连线

家庭光伏电站的收支账

“远远看到屋顶上亮闪闪的光伏发电板,就知道那是朱启杰的家了。”在江苏扬州市江都区丁伙镇,几乎没有人不认得朱启杰。去年6月,朱启杰投资5万元在自家屋顶建起了5千瓦的分布式屋顶电站,从而成为江苏分布式光伏发电领域“第一个吃螃蟹”的人,也是江苏第一个把家庭光伏发电卖出去的“卖电第一人”。

随着分布式光伏电站建设面临的诸多障碍日益消除,2013年以来,分布式光伏发电在国内呈现迅速扩张趋势。家庭光伏电站,已经距离寻常百姓的生活渐行渐近。

一年多时间过去了,朱启杰的个人家庭光伏电站运行如何?

“5千瓦的装置,晴天发电20多度,阴天约为

晴天的一半,由于中间有两个月出了故障,一年来总共共发了约6000度的电。”朱启杰说,算下来,一年的纯收益只有4000多元。

按当地政策,分布式光伏电站每发1度电,朱启杰不论是自用还是并网出售,都可获税后补贴0.359元,这一项,共可获补贴2154元;向国家电网售电,每度电还能再获得0.3675元的补贴,一年来售电5400度,共计1984.5元。此外,他家一年用电量共600度,按每度0.5283元电费计算,节省316.98元。

朱启杰说,以此计算,自家的家庭光伏电站11年左右就可收回投资,按照电站25年的寿命期来算,至少有14年的纯收益期。

“分布式光伏发电有望成为我国光伏市场今

后数年内潜力最大、成长最快的领域。”中国可再生能源学会光伏专业委员会有关负责人说,随着新能源政策环境日益宽松,分布式光伏电站建设速度明显加快。

业内人士认为,按照坚持集中式与分布式并举,重点向分布式光伏发电倾斜的发展原则,在不断完善政策因素推动下,分布式光伏市场还会继续升温,迎来发展“黄金期”。

“我国城市里大部分都是高楼,屋顶发电涉及屋顶产权归属问题,长达25年的电站运营应由谁来投资,利益如何分配,如何调动投资的积极性,整个商业模式都值得进一步探讨。”中国光伏产业联盟专家王世江说。

国家能源局下发的《关于进一步落实分布