

■宏观视野

文·闫祥岭 白靖利

“信息垄断”顽疾必须依法破除

在申请公开火车票退票价相关信息遭拒后,北京律师董正伟采取行政诉讼的方式依法维权,近日北京市第一中级人民法院作出一审判决,要求国家铁路局撤销原答复,重新答复。

事关公众出行的火车票退票价定价具有公共属性,面对最高上涨到20%的退票价,即使铁路部门出发点是加快车票周转、方便旅客出行,公众也有理由获取更多信息,知晓价格上涨的法律依据、原因和用途。

不合理的改签费、没商量的手续费、不明所以的漫游费……不仅是薄薄的一张火车票,也不仅是铁路部门,其他与群众生活息息相关的民航、银行、电信等行业,之所以长期被公众诟病,多由于这种对公众无来由的傲慢。每到动辄收费涨价的关键节点,面对公众要求信息公开、法律依据公开的要求,相关部门的语焉不详几乎成为“标配”。

服务意识欠缺,让原本应该承担公共服务职

能的部门、行业理直气壮地进行“信息垄断”。面对消费者对收费不合理的公开质疑,这些部门对应该公开的信息讳莫如深,就是认为没有什么力量能奈之其何。

从根本上说,破除“信息垄断”需要法治精神。以法律的形式明确监管部门、市场主体的责权划分,让监管部门权力有清晰的边界,依法行政,不拖延、不推诿;市场主体在法律框架内经营,承担公共服务职责,获取正当利润。这是公

众的期待,也是依法治国的必然要求。

从监管角度看,破除“信息垄断”需要有关部门推动行业积极去行政化,真正依照市场规律树立服务精神,少一些官僚习气,多一些信息公开。

破除“信息垄断”顽疾,还需要多几个敢于运用法律武器“讨说法”的消费者,以执着的态度,对“信息垄断”坚决说“不”。有时候,这些个人维权的一小步,恰恰是改善整个市场环境的一大步。(据新华社)

国家推进排污权有偿使用和交易试点

排污权可像商品一样买入卖出

文·本报记者 李禾

在污染物排放权试点工作实施7年后,国务院办公厅近日出台了《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》(国办发〔2014〕38号),提出“排污权是指排污单位经核定、允许其排放污染物的种类和数量……建立排污权有偿使用和交易制度,是我国环境资源领域一项重大的、基础性的机制创新和制

度改革”。

《指导意见》也强调,推进排污权有偿使用和交易工作,是为了“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,积极探索建立环境成本合理负担机制和污染减排激励约束机制,促进排污单位树立环境意识,主动减少污染物排放,加快推进产业结构调整,切实改善环境质量”。

排污权有偿使用,促进污染物总量削减

清华大学环境学院教授、清华大学总量控制技术政策研究中心主任陈吕军告诉记者,排污权交易是指在污染物排放总量控制前提下,利用市场机制,建立合法的污染物排放权利,并允许该权利像商品一样被买入卖出,以达到污染减排和保护环境的目。

“《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》中指出,‘推行排污许可证制度,开展排污权有偿使用和交易试点,建立国家排污权交易中心,发展排污权交易市场。’开展排污权交易制度的设计和实施,对我国当前实施节能减排战略具有重大的现实意义。”陈吕军强调,排污权交易制度设计的目的有二。一是告诉排污者要想排污必须取得排污权,就像他们有偿取得土地使用权一样,只有这样他们才会珍惜这种排污权;二是通过这一制度,促进污染物总量减排,同时通过价格机制促进产业结构调整。

环境保护部总工程师黄小贻进一步解释说,排污权有偿使用和交易制度的核心是将全民共同拥有的环境作为资源进行管理,将原来排污单位无偿获取排污权改为有偿使用,排污单位可有偿取得的排污权作为无形资产进行交易。此外,对企业征收排污权有偿使用费和征收

排污费并不矛盾,不可相互取代。

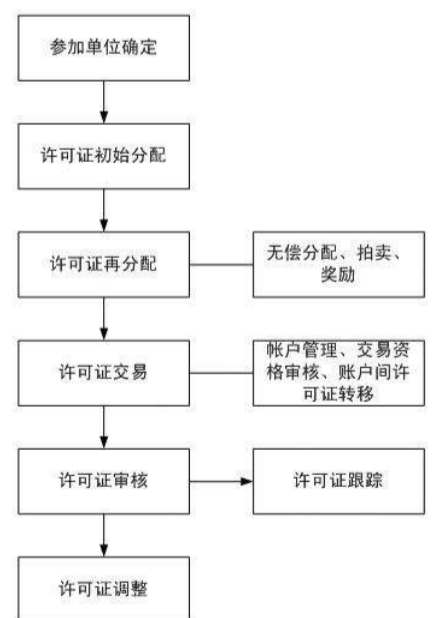
黄小贻说,前者是购买排污权利,反映的是占用环境资源的价值,基于占用的指标量进行征收;征收环节在前端,是对排污行为的一种前置约束;作用是确立环境容量资源的有价性、稀缺性,目的是推动企业减少环境资源的占取,以解决我国环境容量资源长期无价和低价使用的问题。后者是进行污染补偿,根据排污单位的实际排放量进行征收,征收环节在后端,是对排污行为的末端约束;作用是推动企业减少污染排放,增加环保资金用于支持重点减排项目建设。

黄小贻表示,排污权有偿使用涉及两类企业:一是现有排污单位,《指导意见》明确,由各地根据当地环境质量改善要求,以及企业承受能力等,逐步实行有偿取得,而不是一刀切。“这给予了各地一定的灵活性,便于更好地推进试点工作”。二是对新改扩建项目,排污权原则上都要以有偿方式取得,体现了更严格的管理要求,有利于促进新建项目珍惜环境资源,采取先进工艺技术和污染防治措施,减少污染物排放。

“排污权交易制度的实施可以促进我国污染物总量削减。”陈吕军说。

交易受区域总量、排放标准等政策约束

《指导意见》对“控制交易范围”规定,“排污权交易原则上在各试点省份内进行。涉及水污染物的排污权交易仅限于同一流域内进行。火电企业(包括其他行业自备电厂、不含热电联产机组供热部分)原则上不得与其他行业企业进行涉及大气污染物的排污权交易。环境质量未达到要求的地区不得进行增加本地区污染物总量的排污权交易。工业污染源不得与农业污染源进行排污权交易。”

SO₂ 排污权交易政策体系示意图

■企业连线

大华纸业有限公司是嘉兴市首批向排污权交易中心购买排污权的企业之一。

大华纸业是浙江华联纸业集团有限公司所属的造纸企业,拥有3.5万吨再生纸生产线两条,5万吨再生纸生产纸一条,主导产品是用废纸生产的瓦楞纸。根据企业废水特点,考虑到投资与运行成本等因素,选择了物化加生化处理系统,大部分生产废水经沉淀后回用至车间,减排量达80%。

当2007年大华新上造纸项目,即节能型再生造纸生产线项目时,产能扩张后需排放指标48吨。而企业上废水处理和回水回用后,结余了47.2吨排污指标,还缺0.8吨。于是公司

陈吕军说,之所以对“交易范围”进行控制,首先是由于该制度还在摸索过程中,涉及内容很多,还需要试点研究。不过,水污染物的排污权交易方面,除在流域内的企业可交易外,在一级或二级市本级内企业也可交易,但很难进行跨区域交易;而大气排污权交易的区域大一点,理论上可以在全国范围内交易,二氧化碳的排放权甚至能做到全球交易。

“目前交易的污染物,就空气而言,仅二氧化硫、二氧化碳和氮氧化物三种污染物,由于每个行业实际排放的空气污染物组分非常复杂,要做到跨行业交易比较难。”陈吕军补充说。

除对交易范围进行控制外,黄小贻说,《指导意见》还提出“严格落实污染物总量控制制度”,这是开展试点工作的前提。“试点地区要严格按照国家确定的污染物减排要求,将污染物总量控制指标分解到基层,不得突破总量控制上限。”

也就是说,排污权的转移还要受到区域总量指标、环评审批、排放标准等其他政策的约束,并且为了保证当地的环境质量,地方政府的污染治理计划等各项环境管理要求也将对企业污染排放有约束作用。因此,虽然企业可以通过交易机制在市场上购买到排放权,但实际排放量还要受到国家和地方其他环境保护法定义务的制约。黄小贻说,从总体判断,通过各项法规政策的共同作用,排污权交易制度的实施基本不会出现在某个区域内排污权过于集中,而导致局部地区环境质量的恶化。

陈吕军说,排污权交易制度的实施还有助于促进环境监管,杜绝偷排。

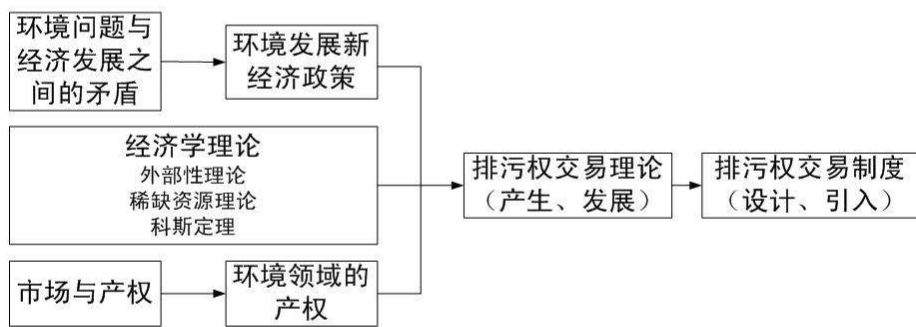
排污权交易:让企业减排更有动力

文·本报记者 李禾

按每吨8万元的价格,花6万多元买了排放指标。大华纸业总经理叶流雄说:“减排既是承担社会责任,也是企业持续发展必须遵守的原则,实行排污权交易,让企业有了自觉减排的动力。”

大华纸业向排污权交易中心购买了排污权,嘉兴海盐县华联纸业有限责任公司是卖出了排污权指标。

海盐县华联纸业公司有五条造纸生产线,年产挂面牛皮箱板纸5万吨左右。废水、废气、废渣都是造纸企业的污染源,该公司在实施中水回用改造及生产过程中的废弃物再次利用等,96%的污水实现了再利用,90%的污泥回用,吨纸污



排污权交易制度的发展

排污权交易已成国际上通行的做法

黄小贻说,当前,推动污染减排主要依靠行政手段,社会减排成本较高,减排成果也难以持续巩固。排污权有偿使用和交易制度将灵活的市场机制引入环保工作中,可产生良好效果。排污权交易对污染减排长效机制的建立,对总量目标的完成和污染减排的定量化管理以及降低全社会污染减排成本,都会起到重要的推动作用,排污权交易也是国际上通行的做法。

陈吕军说,美国和欧洲排污权交易制度,实施效果有好有坏,“但总的还是不错的,已取得明显的经济、社会和环境效益。”

陈吕军举例说,美国是最早提出并试行排污权交易制度的,从20世纪70年代中后期开始,美国国家环保局(EPA)尝试将排污权交易应用于大气污染源和水污染源管理。逐步建立了以补偿、排污银行和容量节余等为核心内

容的一整套排污权交易体系。其中,美国实施二氧化硫排污权交易政策后,二氧化硫削减量从1980年至1995年,减少了45%,超过预定目标;污染控制费用显著节省,1994年审计发现,本需要减排的49亿美元/年费用下降为20亿美元/年;空气中二氧化硫浓度下降37%,颗粒物浓度下降22%,降水的酸雨现象明显减少,大气质量得到明显改善。

“美国排污权交易制度显示,严格的总量限制对环境质量状况的影响十分重要;排污信用的削减须真实有效,排污信用的减少可量化,作为交易的排污权须可计量;政府鼓励早期的排污削减,交易者能及时了解到排污信用的供给与需求关系,交易双方能很好了解并遵守制定的交易规则;排污权交易价格能随市场变化自动调节,尽量减少交易成本;政府在排污权交易体系中发挥着重要作用等。”陈吕军说。

■资讯

质检总局
将建立
质量黑名单

质检总局局长支树平15日在中国质量(北京)大会上说,今后将通过加强事中事后监管,完善国家标准和质检法规体系,建立健全分类监管、黑名单制度等,不断优化质量发展环境,防止“劣币驱逐良币”。

“不管是国内产品还是进出口商品,但凡有假冒伪劣,都要重拳出击、依法严惩,决不允许流入市场,决不允许走出国门,决不允许损害公众利益和国家形象。”支树平强调。

支树平同时表示,将进一步简政放权,逐步引入“负面清单”模式,除了直接涉及安全、卫生、健康、环保和反欺诈的行政审批事项,其他的将逐步取消;广泛联合社会各界,充分调动行业组织、新闻媒体、广大消费者的积极性,动员千千万万的人们重视质量、监督质量,形成崇尚质量、人人关心质量的浓厚氛围。

京津冀
签署
商务行动方案

天津市商务委近日会同北京、河北商务主管部门,共同制定并签署“关于落实京津冀共同推进市场一体化进程合作框架协议商务行动方案”。

天津商务委负责人介绍,方案依据京津冀三省市人民政府关于推进市场一体化进程合作框架协议及相关协议,本着优势互补、共建共享、统一开放、共赢发展的原则,确定了三省市商务部门在推进京津冀市场一体化方面的具体工作职责和任务分工。三省市将携手合作,共同推进京津冀市场一体化加快发展。

在着力打造法制化营商环境方面,京津冀三地建立打破行政壁垒工作对接小组,定期交流信息,建立举报投诉优先处理和合作处理机制,及时交换需合作协调解决的举报投诉件,采取措施推动问题解决。加强打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作协调,开展跨地域执法协作。

国家能源局编制
核电重大专项
“十三五”规划

国家能源局日前发布消息,该局已启动“十三五”核电重大专项规划编制工作。国家发展改革委副主任、国家能源局局长吴新雄指出,“十三五”时期是核电重大专项冲刺的五年,编制核电重大专项“十三五”规划,要按照“问题导向、聚焦目标、整合资源、创新机制”的总体要求,围绕核心技术、研发体系、管理机制、产业发展等影响我国核电技术自主创新的重大问题,加快关键领域、关键环节的技术攻关,力争核电技术有重大突破;加快完善核电技术研发和试验验证体系,促进科研资源高效配置;深化专项管理制度改革,创新工作机制,营造开放、公平有效的专项实施环境;推动核电技术及其相关产业协同发展,在取得技术突破的同时,促进产业升级。

吴新雄要求,参与核电重大专项“十三五”规划的各有关单位,要按时保质完成各项任务,确保在2015年4月前形成“十三五”实施计划。

重庆
31项措施
为企业减负

重庆市近日出台减轻企业负担政策措施第一批目录清单,推出首批31项措施,较大幅度减免涉企收费,并结合行政审批制度改革,制定涉企收费目录清单,实行“清单之外无收费”。

首批“减负”政策措施包括,从2015年起免收企业产品质量监督定期检验费;取消房地产登记档案查询费;取消执行政府定价的建筑垃圾污染整治费等收费项目;长期免除小微企业管理类、登记类和证照类行政事业性收费;各级集中采购代理机构免收微型企业的招标文件工本费和交易服务费;入驻工业园区企业首次进行标准厂房交易的,免缴转让手续费等。同时将暂缓征收船舶登记费、农作物委托检验费、企业注册登记费、矿产资源勘查登记费、个体工商户注册登记费、林权证工本费、林权勘测费、已生产药品登记费及生产药典、标准品种审批费等9项涉企行政事业性收费的执行期限顺延1年。

■点击

小型微利企业
税收激励

自2014年1月1日至2016年12月31日,对年应纳税所得额低于10万元(含10万元)的小型微利企业,其所得减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税。

小型微利企业是指从事国家非限制和禁止行业,且符合下列条件的企业:如果是工业企业,年度应纳税所得额不超过30万元,从业人数不超过100人,资产总额不超过3000万元;如果是其他企业,年度应纳税所得额不超过30万元,从业人数不超过80人,资产总额不超过1000万元。

这项税收激励的政策依据是《中华人民共和国企业所得税法》及其《实施条例》,《关于小型微利企业所得税优惠政策有关问题的通知》(财税〔2014〕34号)。

元,占全国总量的三分之二以上,居全国各省市首位。

浙江省还建立了省、市、县三级交易体系,覆盖全省11个地市、60个县区。市域覆盖率100%,县域覆盖率达75%,覆盖范围全国最广泛;各地结合实际,共出台了103个排污权使用和交易政策,政策数量位居全国首位。其中,温州将排污权指标作为新建项目的环评审批前置条件;绍兴市创新排污权抵押贷款,226家企业利用自己的排污权从银行换取了63.2亿元贷款;平湖市创新排污权租赁机制,使企业排污总量得到有效控制,环境资源得到最大化的合理利用。

水排放量从60吨下降至12吨,企业化学需氧量(COD)排放量144吨/年,削减了296.38吨/年。于是,在嘉兴实行排污权交易制度后,该公司将削减的COD指标出让给嘉兴市排污权储备交易中心,获利1481.9万元。

如今,嘉兴市已将排污权指标作为新建项目的前置条件,所有新建企业的排污权,都通过嘉兴排污权交易中心进行交易。