

■宏观视野

文·王建军

净水器标准应加强顶层设计

近年来,随着健康意识的提高,消费者通常会选择水和空气净化产品来应对环境污染,但却常常为如何才能选择适合自己情况的产品所困扰。

为此,笔者曾在《净水器标准的“困惑”》一文中,从四个方面提出了净水器标准的修、制、订应体现消费者意识问题。事实上,除了缺乏消费者意识外,还存在着许多普通技术问题,这些问题不仅体现了标准修、制、订中的随意、不合理,同时也导致了产品研发及生产中,标准应有的指导作用缺失。笔者认为这些问题仅靠各个具体标准修、制、订组解决似乎很难,应从顶层设计开始,深化理论研究和方法创新,综合各局部、具体的标准,从全局的角度加以解决。

净水器相关标准重复的相同内容过多,而所

应体现的差异性要求的内容却很少。如,以2011年3月开始实施的轻工行业标准《饮水机专用净水器》为例,我们可以看到:第5章 卫生安全、第6章 试验方法等内容,基本上是原卫生部[卫监发](2001)161号文发布的《生活饮用水卫生规范》和[卫监发](2001)254号文发布的《卫生部涉及饮用水卫生安全产品检验规定》中的内容罗列,而该标准中应反映的饮水机专用净水器的结构、安装及联结等特有的技术要求、特征内容却很少,概括地说,整个标准基本上可用一句话所代替:饮水机专用净水器应符合卫生部《生活饮用水卫生规范》和《卫生部涉及饮用水卫生安全产品检验规定》的要求。

翻看各具体的净水器标准,我们发现第4章

的分类与命名都是包括对整个不同类型的净水器,进行分类和命名的,这不合理。如标准QB/T4143-2010《家用和类似用途超滤净水器》中,对不同净水器的分类方法,采用的是按使用形式进行分类,在标准QB/T4100-2010《饮水机专用净水器》中,对不同净水器的分类方法,采用的是按主要水处理功能进行分类,显然这里存在两个不合理:一是不同标准中的分类方法应该统一,二是具体到各标准,应指定该标准所指类型的净水器的分类方法或分类细化。

在刚刚实施的标准GB/T30307-2013《家用和类似用途饮水机用净水装置》中,与之前所有标准不同的是在该标准中,引进了定义了一个“饮用水处理装置”。按字面理解,饮用水加热装置

(机)、饮用水制冷装置(机)、带过滤装置的饮用水装置(机)等都应属于饮用水处理装置范畴,但标准却仅仅涉及带过滤装置的饮用水处理装置,即我们通常所说的净水器。这就出现了我们常说的:标准的修、制、订中,缺少协调性、一致性的问题。因上述标准均为推荐性标准,这将导致问题的发现及整改难以及时进行。

净水器标准中的一般技术问题,限于篇幅这里不能一一讨论。

显然,要解决上述及类似问题,仅靠各具体标准修订组是不够的,需要顶层设计,就是通过设置标准的上、下位或标准的优先级来解决。在上位标准中,给出总的分类要求设置,而在下位标准中予以分类的补充设置或叫分类的补充、细化设置。

■资讯

商务部新修订《境外投资管理办法》

商务部近日新修订出台《境外投资管理办法》,对外投资将实行“备案为主、核准为辅”的管理模式,并最大限度地缩小核准范围。

《办法》规定,国内企业在境外投资开办除金融企业之外的企业事项,涉及敏感国家和地区、敏感行业的,由商务部核准;其他情形的,中央管理企业报商务部备案,地方企业报省级政府备案。

其中,实行核准管理的国家包括我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。实行核准管理的行业包括出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国(地区)以上利益的行业。

《办法》取消了对特定金额以上境外投资、在境外设立特殊目的公司实行核准的要求,将核准时限缩短了5个工作日。其中,对中央企业的核准,将在20个工作日内做出决定;对地方企业的核准,将在30个工作日内做出决定。

《办法》明确了备案的要求和程序。企业只要如实、完整地填报《备案表》,即可在3个工作日内获得备案。

三部委推进国家生态工业园建设,进一步提高资源、能源利用效率

瞄准降耗减排 让工业园区“绿”起来

文·本报记者 李禾

7月28日—29日,扬州维扬经济技术开发区、连云港徐圩新区、芜湖经济技术开发区和潍坊经济开发区生态等4个园区的国家生态工业园区建设规划在北京通过了专家论证。该论证会是根据环境保护部、科技部、商务部三部委共同出台的《生态工业园区建设规划编制指南》(生态工业园区标准)以及《关于在国家生态工业园区中加强发展低碳经济的通知》等要求编制和论证的。

紧接着,在9月10日—12日,又有昆明经济

技术开发区、上海市工业综合开发区、蒙古高新技术工业园区、嘉兴港区、杭州钱江经济开发区和杭州萧山临江工业园区等6个园区的生态工业园区建设规划论证会在北京召开。

国家制定的生态工业园政策,其重要目的就是推进节能环保,减少污染物的排放。在此次三部委《关于批准宁波经济技术开发区等3个园区为国家生态工业园区的通知》(环发[2014]48号)中,也再次强调“进一步提高资源、能源利用效率,减少污染物的产生和排放量”。

更优的水耗、能耗等环境指标

成立国家生态工业园区的政策初衷,是对此前我国大量工业企业“高污染高能耗”的对症下药。随着工业化、城市化的快速发展,当前我国大量工业企业“腾笼换鸟”,从市区“聚集”到工业园区、经济技术开发区和高新技术产业开发区等。这样不但能减少工业发展对城区的污染,而且有利于污染的集中治理。

不过,在园区发展壮大过程中,由于管理、技术水平等落后,部分园区成为污染的“集中排放区”。为提高整个生产过程的资源和能源利用效率,降低废物和环境污染产生量,环境保护部、科技部、商务部三部委共同提出建设国家生态工业园区。商务部处长刘举忠说,在国家生态工业园区创建过程中,三部委制定了相应的管理办法,各类园区的标准和体系,各部门也有了比较规范的工作流程。

据生态工业园区有关要求,水资源消耗、水污染控制等各项环境指标是创建国家生态工业

园的重点。扬州维扬经济技术开发区有关负责人表示,在过去5年,扬州维扬经济技术开发区废水排放量增长1.75倍,其工业废水比例占80%左右,工业废水中化学需氧量(COD)增长了2倍。而经开区废水的主要贡献者集中在轻工纺织业,该行业对经开区的经济贡献仅30%多;在能源利用方面,园区总体能源消耗随经济增长,出现了总体上升,而能耗仍集中在轻工纺织业;从工业固体废物看,主要集中在机械制造业,主要原因是废弃金属未能实现循环利用。

“虽然轻工纺织业是园区的特色传统行业,但在这样的园区产业结构下,在一些行业经济产出不太高的情况下,将来需要对部分产业做调整。在重点项目方面,我们提出招商的‘4不要’原则。即不符合园区产业定位的不要、环境风险高的不要、科技含量不高的不要,达不到园区土地产出和资源能源消耗强度的不要。”该负责人表示。



■企业连线

打造生态节能环保新区

文·本报记者 李禾

江苏省连云港徐圩,曾在数百年里都是盐碱地,寸草难生。不过如今,一片新工业园区在这里开拓、发展。在北京举行的连云港徐圩新区国家生态工业园区建设规划论证会上,连云港徐圩新区管委会主任王海波说:“将来园区可能达产值1万亿,在这么大的园区里,实施生态节能环保,将更具有示范意义和说服力。”

王海波说,徐圩新区是2009年开始启动建设的,从零起步。这个地方是国务院批准的全国七大炼化产业基地之一,是重化工业基地。因此很多人都担心不会做成传统意义污染产

业。不过,新区在顶层设计、战略规划上,就要做成示范区,通过循环经济、新型工业化的规范和标准来引领区域经济发展。

“在新区5年的推进过程中,我们严格按照有关要求,边建设,边做规划研究,边做示范区规划编制。从总体上看,取得了明显进展。尤其是一些重大产业项目引进方面,坚持规划先行、环保优先,凡是达不到环保要求,与我们产业导向不吻合或不是节能环保的,我们严格禁止入区。目前新区投资、开工建设约1700多亿元,但我们禁止入区的项目超过2000亿



构建更优的产业链

构建合理、更优的产业链,是建设“减量化、再利用、资源化”国家生态工业园区的基础。

山东潍坊经济开发区管委会书记孟晓雷说,潍坊经开区在环境承载力的范围内,重点打造先进制造、生物化工、电子信息和新能源新材料四大产业,实现工业生产与环境保护相容,节能降耗与减排增效并举,生态良性循环与社会经济持续协调发展。

他表示,机械制造是潍坊市的支柱产业,本地配套率可达50%,为经开区的先进制造业发展奠定了良好基础。为发展生态工业示范园区,经开区将促进产业升级,瞄准农业机械中的高端产品,研发中高档汽车零部件产品等,构建先进制造产业的发展链网。

在生物化工产业方面,经开区吸纳了精细化工和生物医药企业。并要求提升传统精细化工产业,鼓励传统企业进行技术创新,以绿色

化、高性能化、高附加值为目标,调整精细化工产品结构,提高产品的集成度等。发展电子信息产业,将利用现有基础,依托高新技术产业,推动引进龙头企业和核心项目,提升新型电子元器件产品优势,扩大产业规模,加大科技创新力度,广泛采用计算机技术和微电子技术推进绿色制造,提升产品档次,加强信息技术和现代技术的集成创新,提升自动化、智能化和信息化的水平。

“还要加强产业融合,结合潍坊汽车制造产业,引进汽车电子系统所需的关键元器件生产,积极开发物联网所需要的传感器,应用自动化技术,提升工业装备水平,丰富产业链网等。我们将通过努力,用3到5年时间,将经开区打造成生态经济高效、主导产业鲜明、生态产业链完善,具有较强国际影响力的综合类生态工业园区。”孟晓雷说。

更严的环境风险防控机制

芜湖经济技术开发区副主任李季敏说,芜湖经济技术开发区是集新型工业化、产业示范基地、高新技术创业服务中心等6个发展中心为一体的开发区。到2013年底,开发区企业共2278家,其中世界五百强企业29家、国内上市公司51家、高新技术企业108家、国家级研发机构9家、省级研发机构5家。

山东大学教授崔兆杰说,作为一个老开发区,芜湖经济技术开发区内企业数量较大,其中很多企业污染较重、风险较高。根据生态工业园区创建要求,应强化污染源、风险源的监管,特别是对重金属、挥发性有机污染(VOC)以及危险废物的行业进行全过程监管,加强污染的源头防控等。

■名词解释

国家生态工业园区是指在园区内建成可持续稳定运行的生态工业链网,获得较好的资源利用和环境保护绩效,符合《国家生态工业园区标准》和其他相关要求,并按规定程序通过审查,被授予相应称号的工业园区。而工业园区是指以产品制造和能源供给为主要功能,具有法定边界和明确的区域范围,具备统一的区域管理机构或服务机构的工业集聚区域,包括各类经济技术开发区、高新技术产业开发区、经济开发区、产业园区等。

上海大学教授钱光人对崔兆杰的看法表示赞同,他说,在园区涉重金属环境风险防范方面,一是铜,二是铅蓄电池。当前我国重金属环境风险控制问题很棘手,必须给予重视。除了落实企业的环境风险责任,对企业诚信提出更高要求外,还应通过公众参与、社会协同治理,对涉重金属企业形成倒逼机制,迫使他们自觉履行企业责任。

此外,钱光人说,安徽省的家电产业很有特色,规模大、种类齐全。“既然有那么好的产业基地在,但以产业基地为核心的电子废弃物回收体系并未建起来,回收体系跟家电生产企业还是两张皮。芜湖经济技术开发区能否建成一个废旧家电回收体系,在政策机制上能否有一些突破?”

的海滨城市也受到很严重的污染。不过,我们徐圩港区就不可能出现这种情况,因为我们有好的发展理念,有好的顶层设计,有好的建设规范和标准。我想,将来徐圩新区是港口产业和城市相互融合的一体化示范区。”

王海波表示,徐圩新区作为全国七大炼化产业基地之一,不但要产生GDP,也要产生标准,靠标准来增强新区核心竞争力,靠生态工业园区水准来提高新区水平。此外,还将努力引进国内外最先进的环保技术和成果,在徐圩新区进行产业化,集中最优秀的环保科技资源进行产业化。

广电总局重申网上境外影视剧规定

9月5日,国家新闻出版广电总局网站发布通知,重申网上境外影视剧管理规定,要求用于互联网等信息网络传播的境外影视剧,必须依法取得《电影片公映许可证》或《电视剧发行许可证》,未取得境外影视剧不得上网播放。

此外,互联网视听节目服务网站还应将本网站在播的境外影视剧信息于2015年3月31日前按规定报新闻出版广电行政部门登记,自2015年4月1日起,未经登记的境外影视剧不得播放。

根据通知,依法取得国家新闻出版广电总局颁发的《信息网络传播视听节目许可证》,且许可项目含有“第二类互联网视听节目服务”的网站,可引进专门用于信息网络传播的境外影视剧,经省级以上新闻出版广电行政部门审核并取得专用于信息网络传播的《电视剧发行许可证》后,可在本网站播出。

工商总局公开征求意见 保护消费者权益

国家工商行政管理总局在其网站发布《侵害消费者权益行为处罚办法(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。意见反馈截止时间为10月4日。

为进一步贯彻落实消费者权益保护法,切实保护消费者的合法权益,办法明确,经营者提供的商品或服务应符合质量要求,提供的信息应当真实全面准确,不得有虚假或引人误解的宣传行为。经营者提供的商品或服务不符合质量要求的,消费者可依照国家规定、当事人约定退货,或者要求经营者履行更换、修理等义务,造成消费者财产损失的,经营者还应承担相应的民事责任。

三家水泥企业因价格垄断 罚款逾1.14亿元

发展改革委称,亚泰公司、北方公司和冀东公司通过频繁召开会议的方式,商定水泥的销

售价格,并在经营中执行了会议决议约定的价格,达成并实施了价格垄断协议,违反了我国《反垄断法》的规定,排除、限制了市场竞争,控制了水泥销售价格,损害了下游产业和消费者的利益。近日,相关处罚程序已履行完毕。

■点击

高新技术企业资格有效期

高新技术企业资格自颁发证书之日起有效期为3年。企业应在期满前3个月内提出复审申请,不提出复审申请或复审不合格的,其高新技术企业资格到期自动失效。通过复审的高新技术企业资格有效期为3年。期满后,企业想继续成为高新技术企业的,须重新认定。

已认定的高新技术企业有下述情况之一的,应取消其资格:在申请认定过程中提供虚假信息;有偷、骗等行为的;发生重大安全、质量事故的;有环境违法、违规行为,受到有关部门处罚的。被取消高新技术企业资格的企业,认定机构在5年内不再受理该企业的认定申请。

在资格有效期内,高新技术企业经营业务、生产技术活动等发生重大变化(如并购、重组、转业等)的,应在15日内向认定管理机构报告;变化后不符合认定条件的,应自当年起终止其高新技术企业资格。按以前办法的规定,高新技术企业只要通过复审,资格就一直有效。