

变迁:援藏之“变”见证科学、惠民、务实理念

新华社记者 张京品 刘洪明

25日,拉萨街头花团锦簇,行人如织。在雪域高原最美的季节,人们身着盛装欢庆一年一度的盛大节日——雪顿节,各族群众在喜庆祥和中,尽情享受灿烂阳光下的幸福生活。

自西藏和平解放始,党和国家一直在探索支援帮助西藏发展的方法与途径。尤其是近20年来,近6000名援藏干部和专业技术人员先后进藏工作,不断拓宽援藏领域,创新援藏机制,有力推动了西藏的跨越式发展和民生改善。

20年来对口援藏不断发展,也不断变化,从这些变迁和变化中,我们深刻的感受是:援藏之路越来越科学、越来越惠民、越来越务实。

机制更科学了 队伍更有力了

“第一年摸情况,第二年搞规划,第三年就走人。”过去,曾有人这样形容援藏干部。

近年来,江苏省不断完善定期轮换和压茬轮换相结合的轮换机制,要求每批援藏干部领队和副领队,先于本批其他援藏干部一年进藏。湖北、河北、广东等省,则采取由上一批援藏县委书记担任新一批援藏干部领队的做法,增强工作的连续性,避免换了一批干部便“另

起炉灶”的问题。江苏省第七批援藏干部领队陈勇对新机制深有感触。现任拉萨市委副书记、常务副市长的话说:“我是提前一年入藏的,在与上一批援藏干部交接过程中,我对自己今后将重点做什么、怎么做了然于心,这样更有利于援藏工作的科学性和连续性”。

伴随中央第四次、第五次西藏工作座谈会的召开,援藏方式和领域不断拓展,机制不断完善。从最初的以干部援藏为主,逐步发展为干部、经济、人才、科技援藏等相结合的全方位、多渠道、宽领域的工作格局。各援藏单位逐步改进选派方式,增加专业技术人员数量。第七批援藏干部人才中,专业技术人员数量增加到363名,是第一批的两倍多。

对此,中共中央党校民族和宗教理论教研室胡岩教授说,国家在发展,西藏也在进步。不断革新机制,提高援藏干部治藏水平,调整援藏人才结构,带动当地干部成长,打造一支强有力的干部队伍势在必行。

“一锤子”项目少了 长远项目多了

堆龙德庆县羊达乡现代设施农业示范园

的温室大棚里,卓玛正忙着移栽玛卡青苗;波密县巴卡村的藏式家庭旅馆里,仁青正忙着给游客倒酥油茶;拉萨推出仅一年的《文成公主》实景剧演出已营收过亿元……

20年来,各援助单位从西藏实际出发,不断调整援藏方式和模式,从最初给资金、建项目的“输血”式援藏,向产业援藏、技术援藏等增强西藏“造血”能力的全面援藏转变,帮助西藏增强自我发展能力。

第七批北京市援藏总领队、拉萨市委副书记马新明说,过去援藏以建设居多,而一些工程建起来,又因缺少有管理能力的人,导致工程难以发挥应有的作用。“现在我们对每一个项目,都要做到建设与管理并重,对项目的长久利益考虑更多一些”。

长期研究涉藏问题的四川大学教授杨明洪说,过去,不少人认为援藏就是给钱给物,其实,能力贫困才是西藏最基本的贫困问题。给钱给物只能“解近渴不解远忧”。如今,援藏重点已不再是建楼筑路,关键是结合西藏的特色资源,做大做强特色产业。

这种理念转变,已经成为受援双方的共识,并日渐成为自觉的行动。西藏藏药厂、青稞啤酒、波密县天麻培育基地等一大批生产

型企业快速成长,达孜县工业园、曲水县工业园、白朗县农业科技示范园等一批园区蓬勃兴起……

对口白朗县的山东援藏队,自1998年第二批援藏干部从山东引进、试种大棚蔬菜成功后,一批接着一批干,终于把蔬菜产业打造成全县支柱产业。2013年,白朗县蔬菜产量达7513.7万斤,带动农牧民人均增收1360元。

“南京的超市货架上摆着产自拉萨的玛卡,动车上摆上了西藏产5100矿泉水,青稞啤酒、牦牛奶成了抢手货……”西藏自治区商务厅厅长边巴说,在援藏单位的带动下,越来越多的西藏产品正走向内地市场,农牧民的钱袋子更鼓了。

面子工程少了 务实工程多了

看着昔日家门口的荒滩变成绿油油的林地,生活在雅鲁藏布江畔的米玛说,现在自己成了一名护林员,加上种树的工钱,每年能收入15000元。“这里的沙尘天气也少多了”米玛说。

为更好地保护西藏的蓝天碧水,山东援藏

队把科学务实的援藏理念融入到雅鲁藏布江流域的治沙工程中,把援藏资金向“绿色银行”倾斜。日喀则地委副书记丹增朗杰说:“在荒滩上大规模植树造林,比不上援建城市的光鲜,却更实在。”

“原来我们考虑为群众建一个活动广场,但发现很多学生没条件上学,考上大学的家庭负担重,就放弃了。”中石化援藏干部、那曲地区班戈县县长王飞说,群众最需要的是最应该做的,为此,中石化投资3600多万元新建了班戈县中石化小学,设立了“中国石化助学基金”,还投资3280万元实施了牧民安居工程和照明工程,这些被当地群众称赞是“暖心窝工程”。

由于西藏高寒缺氧、阳光强烈,白内障和先天性心脏病发病率居高不下。近年来,浙江、广东、湖南等省市援藏队,纷纷启动“光明行动”、“共撒光明”等白内障复明手术行动,和“先天性心脏病儿童医疗救治援藏项目”等,节省城市建设资金,把钱直接用在群众身上。

中国社会科学院马克思主义研究院贺新元说,在援藏周期和援藏资金均有限的情况下,修大楼、建广场等“面子工程”短、平、快,最容易凸显援藏的效果,却很可能脱离群众现实需求。对口援藏应立足群众,求真务实,从受援地群众最需、最急、最盼的事情入手,让更多的人感受到援藏带来的实惠。

这些,成了20年对口援藏最喜人的变化,用一些藏族群众的话说就是:“雪中送炭,温暖人心”。(新华社拉萨8月31日电)

■ 简讯

多学科集成的新型智库 “中国城市百人论坛”成立

科技日报北京8月31日电(记者 宋洪福)由吴良镛、徐匡迪、王伟光、牛文元、汪光焘等院士和学部委员共同倡导发起的我国城市领域首个高层次多学科集成的新型智库——“中国城市百人论坛”,8月31日在京成立。

据了解,论坛旨在通过城镇化与城市发展领域的杰出人才自觉汇聚,构建新型思想交流平台和政策咨询渠道,为中国城镇化和城市发展与改革提供理论支撑和政策咨询。论坛首批60名专家,涵盖城市经济、社会、环境、规划、地理、交通、工程等领域。其中“两院”院士9人,学部委员6人。

论坛是一个公益性、松散型的多学科集成智库,将组织年会、讲座、研讨会、调研和学术交流等活动。

第二届四川绵阳科博会将办

科技日报讯(记者李国敏)8月28日,第二届中国(绵阳)科技城国际科技博览会新闻发布会在北京举行。据主办方介绍,此次展会以“科技创新·军民融合·开放合作”为主题,将于10月16日至18日在四川绵阳举办。

四川省副省长刘捷在发布会上表示,本届科博会更加突出国际性、专业性、先进性,瞄准国家科技成果交易平台、国家科技信息和政策发布平台、国际科技交流合作平台定位,以高新技术为主体、军民融合为特色,展示国际国内最新科技水平。举办多种丰富多彩交流活动,包括国际军民融合创新发展论坛、国际先进制造业大会、高新技术产品展示和交易会等活动。3D打印、4G应用、智能机器人、北斗技术等一批高新技术展品将亮相科博会。

届时,参展的世界500强和境外企业将超过60家,专业采购商将超过100家。

国家驴产业技术创新战略联盟成立

科技日报讯(记者杨朝晖)为推进我国驴产业可持续发展,8月25日,山东阿胶股份有限公司、新疆玉昆仑天然食品工程有限公司、青岛农业大学、新疆畜牧科学院等26家单位共同发起成立了国家驴产业技术创新战略联盟。

据了解,联盟在科技部门指导下,由从事驴的养殖、产品加工、生产、育种领域的主流企业、大学、科研机构自愿参加而组成。联盟将围绕驴产业发展,促进联盟成员之间的资源、信息共享,联盟成员在国家政策支持下,围绕驴产业技术创新开展技术合作,提升联盟成员的核心竞争力。“联盟首批科研成果将达到1000万元,并力促骨干企业调整产业政策向高新技术领域倾斜。”芒来说。

芒来告诉记者,“联盟成立后,首个项目就是阿胶和山东农业大学开展的“毛驴全基因组研究”,作为国内外首次开展的毛驴基因组研究,将挖掘驴的品系特点,提高产量,提升阿胶产业的附加值。”

清代著名诗人王渔洋研究专委会成立

科技日报讯(通讯员张希锋)8月22日,为纪念清代著名诗人王渔洋诞辰380周年,山东省桓台县举办了山东古典文学王渔洋研究专业委员会成立仪式,中国社科院文学所古代文学研究室学术研究中心同时挂牌。

据桓台县王渔洋研究中心主任魏恒远介绍,桓台于2006年成立了王渔洋学术文化研究中心,先后组织力量修订了《王士禛志》,使其纳入《齐鲁诸子名家志》;创办了《王渔洋文化》。在纪念王渔洋诞辰380周年之际,由桓台县政协整理、编辑的《渔洋山人手集》出版发行,成为地方文献资料整理的又一精品力作。今年桓台县先后点校完成了《桓台清人年谱五种》;编辑了历史文献目録,编辑出版王渔洋及新城王氏家族的著述等。

此外,桓台县近年还启动了王渔洋故里保护修复工程,着力打造“王渔洋文化保护区”;组织创作了山东快书《说唱王渔洋》、歌舞《渔洋山人》等文艺作品,成为群众广为传唱的文艺精品。

中美合作布放首个冰基拖曳式浮标

科技日报讯(记者陈瑜)记者近日从国家海洋局获悉,我国第六次北极科学考察队在进行第5个短期冰站作业时,中美考察队合作布放了一个冰基拖曳式浮标。这是我国北极科考史上中美双方合作布放的首个冰基拖曳式浮标。

布放地点选在了北冰洋楚科奇海台北部的一块多年浮冰上,整个布放过程约三个半小时,布放海域水深3600余米。

据项目现场布放负责人李涛介绍,该冰基拖曳式浮标由在物理海洋研究方面颇有建树的美国伍兹霍尔海洋研究所研制,是目前世界上最先进的获取冰下海洋物理参数的方法之一。它由浮体、800米电缆、冰下CTD(温盐深探测仪)和垂链组成。布放成功后,可以在布放位置

长时序地采集,获得从冰底到冰下800米水深的物理海洋学剖面参数,并将数据通过钛星发回伍兹霍尔海洋研究所。该所在其网站公布以供全球科学家共享。目前伍兹霍尔海洋研究所已在北极地区布放40多个这样的浮标。

李涛表示,为更深入地了解北极冰变化,获取目标研究地区的物理海洋学数据资料,中国海洋大学与伍兹霍尔海洋研究所达成协议,购买了两套这种浮标,并专门派人到美国进行了半个月的培训。本航次将在美方指导下把两套浮标布放到位,同时美方将布放1套浮标。利用这些冰浮标获得的数据,与我国在北极冰站开展的其他研究手段相结合,可进行北极表层太平洋海水和深层大西洋海水对北极海冰融化作用和影响等方面的研究。

我列车网络控制系统通信速率大幅提升

科技日报讯(记者俞慧友 通讯员郝波)近日,由中国南车株洲所自主研发的新一代列车网络控制系统(DTECS-2)产品,首次亮相国际电工委员会(IEC)在德国举办的该项技术互联互通测试现场,并通过国际专家组测试考核。专家认为,该项技术整体难度高,系统设计复杂,达到世界领先水平。

列车网络控制系统技术被誉为列车“大脑”,几乎可用于运行的所有轨道交通车辆中,在工业传动、风力发电等其他领域也获广泛使用。DTECS-2系统技术,是按照IEC相关标准而开发的新一代列车网络控制技术,

它拥有实时以太网、交换技术、无线通信三大核心技术,能实现对列车控制、诊断、媒体等信息和数据传输平台的统一。在设计手段上,DTECS-2系统技术采用全新技术体系,大带宽网络、高冗余度架构等多种新设计,可同时进行控制、诊断、多媒体等多种业务,使列车通信速率比上一代产品快60多倍。

据悉,株洲所2009年开始对基于以太网的列车网络控制技术进行研究。此次测试的通过,标志着该新一代网络控制系统技术在后续应用中可与世界上任何符合IEC标准的列车网络控制产品无缝交互,该系统技术可在全球通行。

(上接第一版)

如果科研项目都按比例直接提取经费发给研究人员(甚至有人希望除必要支出外,剩余经费都属于课题组成员),那么研究人员的收入高低将取决于其能力水平、实际付出与工作成效,而不主要取决于承接和参与项目的经费额度大小,这显然是不合理和不公平的。所以必须明确一个观念:研究人员的智力付出是科研项目必要与重要成本,但智力补偿应通过合理薪酬来体现,不能通过科研经费直接提取。

2.当前“科研腐败”是特殊时期形成的历史遗留问题,根子在薪酬制度

我国绝大多数科研机构曾经是吃财政饭的“国家单位”,计划经济时期没有人才竞争压力,科研人员作为国家公职人员薪酬也有比较优势,没有额外“课题费”的问题。经历了“搞原子弹的不如卖茶叶蛋的”和全面搞活等特殊时期,政府部门、科研院所,甚至军队都到市场上找饭吃。很多研究机构由于经费紧张,也把研究人员推向市场。研究人员承接委托项目,提交单位一定管理费用和资金外,剩余经费自己支配,作为当时一种普遍的商业行为模式,也被全社会所默许。

上世纪90年代末,部分科研院所改制改革,少数成为企业,大多保留事业单位,不过社会科学领域研究机构基本还是政府部门或事业单位。1998年的“三定”方案里,也多保留了承接社会委托、提供有偿研究服务的职能,维持着靠项目养人和发展的现实局面。各项目提交单位一定额度的管理费用,其余由课题组自己支配,其中很大一部分又作为研究人员的智力补偿,承担竞争性薪酬职能,这种做法逐步形成惯例,并成为有效的激励手段。

科研人员薪酬应该是按技能付酬、按劳付酬和按绩效付酬的结合

科研工作专业性强,其薪酬设计也必须考

虑职业特征和规律,做到三结合,即:研究人员薪酬=职务工资(按岗位和技能付酬)+科研基本业务收入(按劳/工作量付酬)+科研奖励收入(按绩效付酬)

按技能付酬,主要是为岗位付酬和为技能付酬,是对不同职级研究人员所反映的资历学识、专业水平、能力素养的尊重;科研基本业务收入是对研究人员智力付出强度和数量程度的付酬,即对研究人员一定时期参与科研项目数量、担任角色、付出精力等因素综合计量;科研奖励收入主要反映研究人员工作的质量水平,是对研究工作绩效付酬。

按技能付酬、按劳付酬和按绩效付酬相结合确定科研人员薪酬,主要有两个优势:一是符合科研工作规律;二是体现正向激励,即多劳多得、高水平者高收入。

与西方大多数科研机构属于企业、公益性机构、社团不同,我国公立科研机构还占据主导地位,经费绝大部分来自财政投入,人员也多是事业编制,有些政府研究机构还按公务员管理。行政事业性单位工资制度必然符合科研工作要求,必须进一步深化科研机构改革。

第一,加快科研机构转制,实行市场化薪酬。对大量已经充分参与市场竞争的国家科研机构,可改聘事业单位身份,进一步实现经费来源多元,实行市场竞争性薪酬,通过竞争提高效率。对一些部分公益性的科研机构,譬如具有某个行业公益性技术平台特征的研究单位,亦可考虑由国家主办变为社会团体或由行业协会举办。转制后需要政府投入的基础性研发等,可以通过政府购买服务的方式,予以定向资助。

第二,保留公益类事业单位的,实行真正的绩效工资,实行前文所述“三结合”的科研人员薪酬制度,虽然工资支出会上涨,但一方面理顺了关系,更加公平合理,另一方面科研(项目)经费据实开支使用,减少了大量资金滥用与浪费,还使广大科研人员不必继续游走在灰色地带。

第三,少量直接服务政府决策的核心研究机构,需要保留体制内身份的,实行专业技术类公务员管理,同时也要突破绩效工资的限制,保证高水平的研究队伍和高质量的研究服务。

(作者单位:国务院发展研究中心办公厅)



记者从敦煌研究院获悉,自9月11日起,运行了35年的敦煌莫高窟门票预售系统将停止售票,游客今后参观莫高窟,必须提前通过“莫高窟预约参观网络平台”完成预约购票。届时整个莫高窟参观方式都将发生改变,游客须在网预约和支付后,先到莫高窟数字展示中心体验“数字敦煌”和了解敦煌文化,然后再前往实体洞窟参观,中间有摆渡车接送。莫高窟数字展示中心主任李萍向记者介绍:“莫高窟数字展示中心试运行一个月来,已接待国内外游客10万人次,预约率平均达到47%,九成以上游客对‘数字敦煌’表示满意,‘数字敦煌’对调节莫高窟参观人流的作用已经初步显现。”图为8月30日,预约购票的游客在莫高窟数字展示中心观看球幕电影《梦幻佛宫》。

新华社记者 陈斌摄

做遵循创新规律的有为政府

(上接第一版)

从厘清政府和市场的关系入手,做遵循创新规律的有为政府,深圳政府直面“市场失灵”的现实,在市场资源缺位的地方强势补位。深圳改革者意识到,市场是逐利的,在利益显现的地方会不择手段地去实现垄断,在利益不明的地方会听之任之视而不见。这样就会出现“选择性失灵”。因此,凡属市场不能有效发挥作用的地方,深圳政府不仅要管,还要管到位。

在这些“市场失灵”的地方,深圳政府没有像亚当·斯密所说的只是充当“守夜

人”的角色,而是使用自己的“有形之手”,

通过政府当天使投资人、培育新型科研机构等方式,让这些“创新种子”扎下根,活下来,长起来。

避免“政府失灵”,在市场做得好的地方,做遵循市场规律的智慧政府;避免“市场失灵”,在市场缺位的地方,积极主动强势补位。厘清了政府和市场的关系的深圳,借国家自主创新示范区批复之机,在科技金融、新型科研机构、深港经济科技合作等方面吹响了新一轮改革的号角。希望深圳的改革能给各地发展以启示,希望各地能和深圳一起为中国的创新驱动、科学发展贡献力量。

改革,再立潮头

(上接第一版)

“改革的味道更加浓厚,创新的眼界更加高远。”万钢说,科技部将承担起责任和深圳一起“闯”,一步一个脚印,把批复的精神细化、活化。

一个“闯”字,道出了深圳改革的艰辛。

2008年金融危机过后,世界各国进入新一轮调整期,中国也开始了提质增效的转型升级。

北京中关村、武汉东湖、上海张江,这3家争创世界一流园区的国家高新区,先后被国务院批复,建设国家自主创新示范区,并在中央级事业单位科技成果处置权和收益权等方面展开了一系列改革。

从时间顺序来看,深圳是后来者。作为第4家自主创新示范区,深圳改革创新似乎有路可寻。

不过,正如中国国际经济交流中心常务副理事长、中央政策研究室原副主任郑新立所说,深圳“无论研究院、设计院,还是大学,都不多”。这就决定了深圳,不可能像前3家示范区一样,把打破中央级事业单位的围墙、释放科研人员的力量作为改革的重点。而科技资源相对匮乏地区如何找到持续发展的动力,正是大部分省份需要破解的问题。

重视本地科技型民企发展,在30多年里,深圳这块科技资源的荒漠里,自主创新呈现出

“6个90%”的特征:90%的创新型企业为本土企业,90%的研发人员在企业,90%的研发投入源自企业,90%的专利产生于企业,90%的研发机构建在企业,90%以上的重大科技项目由龙头企业承担。

“这就注定了深圳的改革要聚焦在进一步激发企业的活力上。”深圳科技创新委主任陆健说,“下一步,深圳自主创新示范区,将在科技金融、新型科研机构、深港经济科技合作等方面进行探索。这些都是要把创新要素聚集到企业上来”。

“深圳并非在高新区里建设示范区,而是全国首个以城市为基本单元的示范区。”陆健说,“深圳的改革,重在建设城市的创新生态体系建设,这对建设创新型国家是有参考价值的”。

6个90%引发的思考: 6个10%正是政府努力的方向

“6个90%”一直是深圳的骄傲。没有知名高等院校和科研机构,深圳却让创新跟着市场走,让企业成为创新主角,社会各界因此把这里比作“中国最类似硅谷的地方”。

“6个90%背后,政府经费支持民企,起了很大作用。”陆健说。

二十多年前,政府资金支持民企,算不算国有资产流失,存在着不小的争议,“冒了很大的风险,搞不好是要坐牢的。但不支持民企支

持呢?”陆健说。

因为缺乏大学、院所、国企,深圳要发展就必须支持民企。

二三十年来,政府资金支持民企,政府项目关注民企,一大批民企快速成长。2013年,我国专利申请量位居世界第一,其中深圳国际专利申请量占全国的47%。如今,“6个90%”在企业早已成为深圳自主创新的品牌。

不过,问题来了:在“6个90%”之后,深圳进一步提升的动力从哪里来?

“其实,剩下的6个10%,正是政府努力的方向。”陆健说,“最近几年,深圳重点支持了中科院深圳先进院、深圳清华大学研究院、香港在深院校等高校、院所的发展。他们也为华为、迈瑞等企业提供了新的动力”。

发挥所长,补齐短板,“6个90%”和“6个10%”背后,“有形之手”和“无形之手”如何协调,成为新时期深圳必须处理好的问题。

以改革打破发展的“天花板”,许勤说,深圳要“处理好政府与市场的关系”,“首先要敢于‘放’。凡属市场能发挥作用的,政府要大胆地‘放’,真正使得市场在资源配置中发挥决定性作用。其次,要善于‘管’。凡属市场不能有效发挥作用,需要政府进行调节的,就及时主动补位,把该管的事情管起来、管到位”。

注重改革创新,先行先试,许勤说,深圳建设国家自主创新示范区,“要为全国科技体制改革和创新驱动发展积累新经验,提供新示范,为建设创新型国家、创新型广东作出新的更大贡献”。