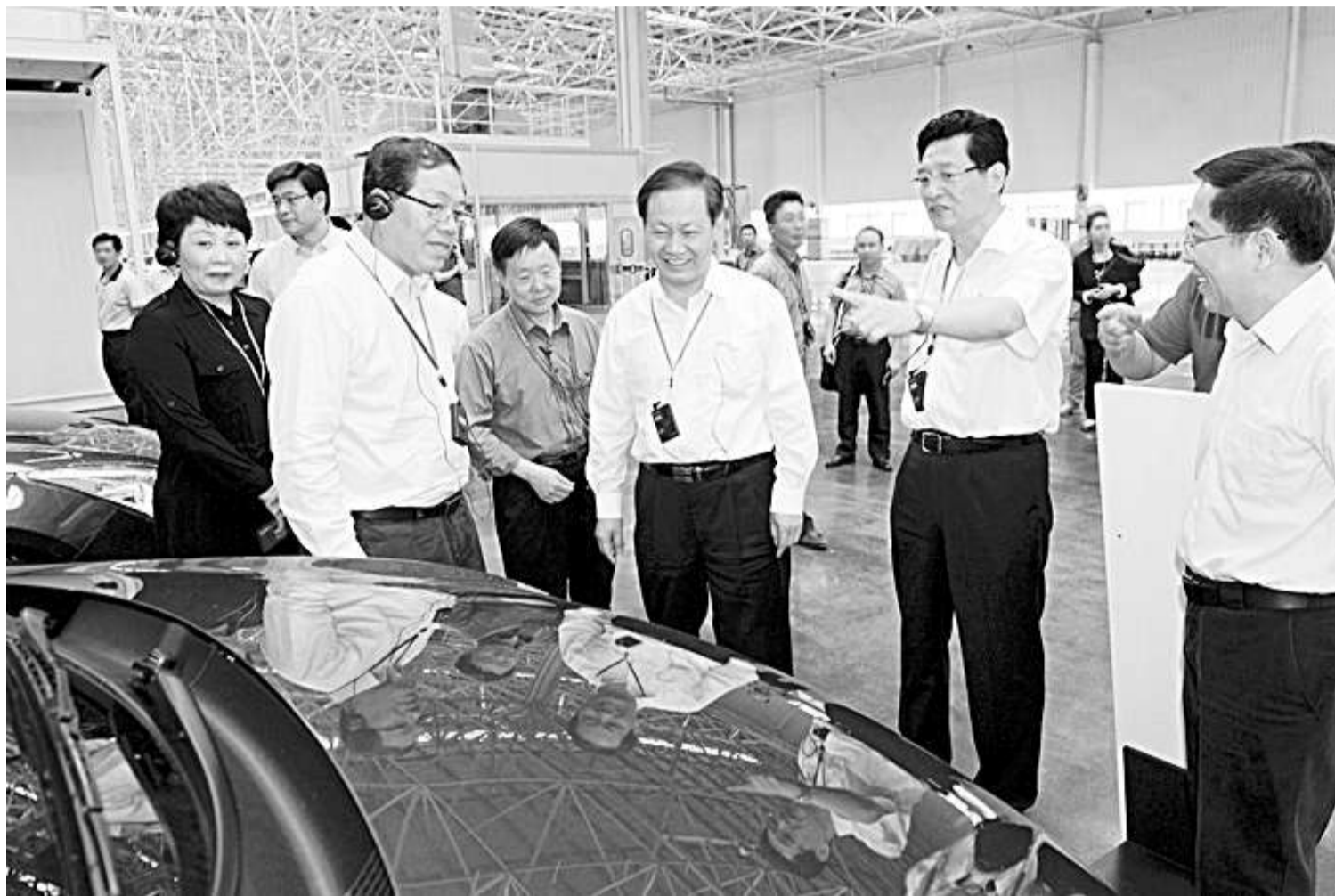


# 主动作为 稳中向好 精准发力 奋力攻坚

## ——广西年中经济工作综述

□ 本报记者 江东洲



为做好今年广西的经济工作,广西壮族自治区党委书记、人大常委会主任彭清华(前左四)深入柳州市,就工业企业运行和全区工业发展大会工作任务落实情况开展调研

又到中流击水时。

迈着坚实的步伐,2014年的行程已经走过一半。当时时间定格在年中,广西经济运行稳健回升,描绘出稳中向好的上扬曲线。

这是形势复杂而压力重重的半年:国际经济环境低迷、国内经济转型换挡整体放缓,广西固有的产业结构不够合理、投资后劲不足、经济发展质量不高、增长方式比较粗放等内在矛盾和问题的集中显现,给广西经济发展带来了沉重压力。

这是经受考验而成就不凡的半年:面对国内外复杂的经济形势,广西聚精会神搞建设,一心一意谋发展,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生,经济整体稳中有升、稳中提质、稳中向好。上半年,广西GDP同比增长8.5%,比全国高1.1个百分点。

7月27日,广西召开2014年全区年中经济工作会议,总结上半年工作,分析研究当前经济形势,部署下半年工作任务,吹响了决胜全年经济社会发展目标任务的号角。

站在一个新的起点上,广西上下正齐心协力、勇担当、共奋进,向着实现与全国同步全面建成小康社会、加快建成西南中南地区开放发展新的战略支点目标“两个建成”目标前进。

### 上半年:主动作为 稳中向好

迎难而上,勇往直前。

上半年,面对异常复杂的经济形势,广西经济在艰难中前行,在改革中发展,成绩来之不易,亮点依然不少。

今年以来,广西全区上下深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生,克难攻坚,主动作为,经济增长平稳,金融运行稳健,就业形势总体稳定,农业生产稳定,物价基本稳定,城乡居民收入稳步提高,产业转型升级有新进展,财税结构实现新优化,外贸出口再创新高,全面深化改革取得新成效。

——全区经济运行稳中向好,产业结构调整取得积极进展。上半年,广西GDP同比增长8.5%,比全国高1.1个百分点,比一季度提高0.5个百分点,上半年增速比一季度提高幅度为2010年以来最大。其中,第三产业与一季度相比提高了两个百分点,农业提高了0.7个百分点,第二产业和第一产业的提速,推动了全区经济增速的加快。三次产业对经济增长的贡献率分别为4.6%、70.1%和25.3%,其中工业贡献率为61.3%。上半年,作为广西经济增长主要推动力的工业企稳迹象明显,全区规模以上工业增加值同比增长11.8%,已连续3个月稳定在这一增速,工业下滑的势头得到初步遏制。40个大类工业行业中,有37个行业增加值同比增长,占行业面的92.5%。规模以上工业企业产品销售率94.2%,同比提高1.2个百分点,工业产销衔接状况比去年有所改善。同时,高技术产业和装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重不断提高,工业结构调整取得积极进展。

——财政收入收入质量提高,支出结构进一步优化。上半年全区财政收入完成1096.3亿元,完成全年预期目标2200亿元的49.8%,同比增长7.4%,其中全区地方公共财政预算收入完成732.4亿元,完成预算的51%,同比增长6%;全区公共财政预算支出1536.42亿元,同比增长15.1%,增幅高于上年同期4.9个百分点。上半年财政收支运行数据分析表明,广西财政收入质量有所提高:全区公共财政非税收入占公共财政预算收入的比重为35.6%,占比较上年同期下降3.4个百分点;税收收入完成833.86亿元,同比增长11.1%,今年以来各月累计增速均在10%以上;全区行政事业性收费同比减收10.42亿元,下降14.4%。“清费减负”工作成效明显。预算支出进度步伐加快,历年来同期首次突破1500亿元,规模超过了2008年全年总量;支出结构进一步优化,全区涉及民生支出达1183亿元,占财政支出的77%,占比较上年同期提高了1.3个百分点。今年以来广西以提高经济增长质量和效益为中心,全面落实积极财政政策,千方百计筹措各类资金,大力支持广西经济加快转型升级,稳定和增加财政收入来源,积极争取中央预算内基建资金37.86亿元,重点支持广西保障性安居工程、“三农”和重大水利设施建设,城镇污水处理、节能减排和生态环境等重大项目建设;投入10.23亿元重点促进旅游业、商业服务业发展,进一步搞活流通,扩大消费和促进外贸发展。与此同时,为优化收入结构,切实提高收入质量,今年广西加大“清费减负”力度,按规定取消或免征33项行政事业性收费项目,同时加强和规范非税收入征管,稳定并增加财政收入来源,积极争取中央预算内基建资金37.86亿元,重点支持广西保障性安居工程、“三农”和重大水利设施建设,城镇污水处理、节能减排和生态环境等重大项目建设;投入10.23亿元重点促进旅游业、商业服务业发展,进一步搞活流通,扩大消费和促进外贸发展。

——招商引资工作稳中求进,实现时间任务双过半。按国家统计局最新统计口径,今年广西招商引资目标任务为5360亿元,其中全口径利用外资36亿美元。从实际到位资金看,今年上半年全区招商引资工作稳中求进,好中求快,实现时间过半、任务过半。今年以来,广西各地投资促进部门创新招商方式,加快科学招商步伐,深入开展企业入桂活动,加大重点产业和产业园区专题招商力度,围绕汽车、机械、食品、电子、石化、有色金属、医药制造等现代工业和金融、旅游、物流等现代服务业,开展专题招商工作。上半年,全区实施招商引资项目17958个,内外资到位资金2884.45亿元,完成目标任务值的53.8%,超过目标进度3.8个百分点。上半年,全区各级投资促进部门深化面向东盟、对接粤港澳台,拓展欧美日韩的开放合作,加大“请进来”力度,简化外商投资项目审批程序,上半年全区全口径外资实际到位资金20亿美元,完成全年目标任务值的55.7%。从外资来源看,排在前四位的国家和地区分别是:香港13.0591亿美元、台湾1.7704亿美元、东盟1.4198亿美元、瑞典1.1799亿美元。数据显示,上半年粤港投资增速远高于全区平均水平。

——民生政策效应逐步显现,城乡居民收入稳步提高。上半年,广西始终把民生工作作为广西经济社会发展的重中之重,控物价、保就业、提高居民

困难,上半年各类企业进出口增长均超两成。今年以来,广西加大力度支持边境小额贸易,推动边贸企业加快进出口步伐。上半年广西边境小额贸易进出口位居全国边贸省区首位,超出第二名新疆近100亿元;受外商投资、市场需求和汇率等多方面利好因素刺激,加工贸易持续迅猛增长,能源化工、有色金属成为广西加工贸易新的增长点,为后期加工贸易出口增长提供了源动力。而一般贸易进出口也止跌回升,重新成为广西首要贸易方式。广西加快打造成为西南中南地区开放发展新的战略支点的步伐,随着近年来南宁至越南河内的直达国际道路运输线路正式开通,广西沿海港口至新加坡、马来西亚、泰国、越南等东盟国家多个港口航线相继开通,广西已成为连接我国与东盟的重要外贸通道。与此同时,广西对东盟贸易在全国占比不断上升,从2012年的3%升至今年上半年的4.1%。

——金融融资总量增长,实现“时间过半,任务过半”。上半年,广西金融业按照“稳增长、促改革、调结构、惠民生”的总体要求,积极采取措施确保金融融资总量的增长。截至6月末,全区金融融资总量达到2315亿元,完成全年3500亿元金融融资目标的66%。上半年,全区金融融资主要指标实现“时间过半,任务过半”。信贷投放呈现出“增长较快,结构优化,价格下降,资金运用充分”的特点。新增贷款主要投向交通运输仓储和邮政业、制造业、水利环境和公共设施管理业、批发零售业、电力热力燃气及水生产供应业这五大行业,民生领域信贷支持力度增强。在资本市场方面,广西平稳推进企业发行上市直接融资,积极推动多层次资本市场建设,大力发展债券市场,直接融资水平不断提升。广西金融部门积极向上争取扩大贷款规模,涉农涉小业务银行降准、降调存贷比等政策和信贷倾斜,上半年金融融资总量中银行贷款占比超过5成,对经济平稳运行起到重要支撑作用。同时,致力于扩大直接融资规模,直接融资在金融融资总量中占16.7%,较2013年提升2.7个百分点。保险业方面,1—6月广西保险业保费收入171.546亿元,同比增长15.5%,总体保障水平持续提升。

——招商引资工作稳中求进,实现时间任务双过半。按国家统计局最新统计口径,今年广西招商引资目标任务为5360亿元,其中全口径利用外资36亿美元。从实际到位资金看,今年上半年全区招商引资工作稳中求进,好中求快,实现时间过半、任务过半。今年以来,广西各地投资促进部门创新招商方式,加快科学招商步伐,深入开展企业入桂活动,加大重点产业和产业园区专题招商力度,围绕汽车、机械、食品、电子、石化、有色金属、医药制造等现代工业和金融、旅游、物流等现代服务业,开展专题招商工作。上半年,全区实施招商引资项目17958个,内外资到位资金2884.45亿元,完成目标任务值的53.8%,超过目标进度3.8个百分点。上半年,全区各级投资促进部门深化面向东盟、对接粤港澳台,拓展欧美日韩的开放合作,加大“请进来”力度,简化外商投资项目审批程序,上半年全区全口径外资实际到位资金20亿美元,完成全年目标任务值的55.7%。从外资来源看,排在前四位的国家和地区分别是:香港13.0591亿美元、台湾1.7704亿美元、东盟1.4198亿美元、瑞典1.1799亿美元。数据显示,上半年粤港投资增速远高于全区平均水平。

——民生政策效应逐步显现,城乡居民收入稳步提高。上半年,广西始终把民生工作作为广西经济社会发展的重中之重,控物价、保就业、提高居民

收入,公共财政向民生倾斜,保民生、惠民生政策效应逐步显现。上半年,全区居民收入同比名义增长11.3%,扣除价格因素实际增长8.5%。上半年农村居民人均现金收入实际增幅达到9.5%,接近两位数增长。城乡居民人均收入比为2.72,比上年同期缩小0.06。随着广西农村居民本地非农务工和外出务工平均工资水平的上涨以及农村低保、新农合补助等社会保障标准提高,中央和自治区的各项强农惠农补贴政策落实,工资性收入和转移性收入成为上半年农村居民增收的主要动力。上半年,全区城镇新增就业人数29.17万人。城镇失业人员再就业5.88万人。就业困难人员实现就业1.82万人。新增农村劳动力转移就业55.97万人次。城镇登记失业率3.16%,低于自治区“两会”预定的4.5%年度控制目标。上半年,全区财政支出中,教育、科技、社保、节能环保、农林水、住房保障等民生领域共支出1183亿元,占全部财政支出的77%,同比提高1.3个百分点,财政支出对民生支持力度进一步加大。

### 下半年:精准发力 攻坚克难

中流击水,不进则退。

今年经济发展的“下半场”已经鸣哨,如何看待广西上半年经济发展的“答卷”?当前广西经济运行态势怎样?这些问题的判断事关广西完成全年经济社会发展预期目标任务。

7月27日,广西召开2014年全区年中经济工作会议。广西壮族自治区党委书记、人大常委会主任彭清华,自治区主席陈武在会上讲话。会议深入分析了当前经济形势和判断事关广西完成全年经济社会发展预期目标任务。

从有利条件看,今年以来,国家已先后出台19个重点领域60项稳增长“微刺激”政策,着力推进共建21世纪海上丝绸之路,为广西打好“东盟牌”“粤港澳牌”开拓了更广阔的空间。随着北部湾经济区发展规划全面实施、珠江—西江经济带发展上升为国家战略,左右江革命老区振兴规划制定提上国家日程,将实现全区国家发展战略全覆盖,区位优势、政策优势进一步彰显;以南宁为中心的“12310”高铁经济圈加快形成,将带动更多的人流、物流、资金流、信息流,促进沿线城市三产发展,推动产业结构优化和发展转型;“双核驱动”战略加快实施,一批重大项目年内开工、竣工、投产,稳增长的基础不断夯实;行政审批、工商登记、农村产权、户籍管理、财税金融、投融资等体制机制改革深入推进,将带来新的发展红利。

从不利因素看,广西的经济运行中暴露出产业不强、结构不优,投资动力不足,转型缓慢,区域发展不平衡,新的增长点不多等深层次矛盾和问题。形势清则方向明,判断准则信心增。

为做好下半年经济工作,广西提出,要按照目标不变、任务不减的要求,科学研判形势,坚定发展信心,抢抓多重机遇,精准发力,主动作为,综合施策,攻坚克难,奋力实现全年经济社会发展目标任务,加快推进与全国同步全面建成小康社会、建成西南中南地区开放发展新的战略支点“两个建成”目标实现。

同时,为进一步破解制约广西经济发展的关键性问题,广西出台了《关于做好下半年经济工作努力实现全年稳增长目标的意见》,从加大投资项目建设力度、推动服务业加快发展、积极扶持重点产业企业

发展、加大金融支持实体经济力度、努力扩大进出口规模、进一步夯实农业基础、促进房地产业健康发展、深化改革优化发展环境等方面明确了38条具有针对性、操作性的政策措施。

——着力推进产业转型升级。广西经济最根本、最深层次的矛盾在产业结构,一直以来,广西产业结构单一的老问题没有很好解决,过于依赖冶金、有色金属、食品加工等资源型产业,全区高耗能工业比重高达40%,资源型企业占规模以上工业企业的65.6%。这些产业多处于产业链低端,生产粗放,能耗较高,效益较低,在区域竞争中处于非常不利的局面。从全区情况看,下一步广西部分企业面临的的市场风险,环境风险还将越来越大。从国内经济发展的形势上看,全国经济已从追求速度的增长模式转向更加注重质量、效益、可持续的内涵式发展。特别是加大消化产能过剩,调结构促转型将成为新的常态。广西经济要实现稳增长、促发展,关键是要把产业做大做强做优,转方式、调结构、促转型既是当务之急也是长远之策。下半年,广西在园区方面将加大对各类产业园区特别是25个重点产业园区、30个产城互动试点园区的支持力度。在工业方面,将深入实施工业发展“1131工程”和“十大行动计划”,促进新型工业化跨越发展;加快改造提升传统优势产业,大力发展战略性新兴产业。在农业方面,将推进自治区20个现代特色农业(核心)示范区建设;着力抓好粮食、肉蛋奶、果蔬、桑蚕等大宗特色农产品的生产、深加工,加快传统农业向现代农业转变。在服务业方面,将大力实施服务业百项重点工程,抓住广西进入高铁时代的有利时机,充分释放高铁红利。

——加大投资项目建设力度。没有大投入,就没有大产出;没有大项目,就没有大发展。广西作为后发展欠发达地区,当前和今后一个时期,投资拉动、项目带动仍是经济社会发展的主引擎、主动力,加强重大项目建设,既是当前稳增长的需要,也是长远强后劲的根本举措。对广西来说,投资不仅起到关键性作用,而且起到基础性作用。有关专家指出,投资增长后劲乏力,重大项目拉动动力不足,基础设施投资回落,已经成为制约广西经济增长的重要因素。更好地发挥政府作用,增加公共产品有效供给,这既是群众急需,也是政府应尽的责任,不仅可以扩大投资,优化发展硬环境,也可以改善民生、增加就业,起到“一石多鸟”的作用。抓项目、扩投资,增强投资对经济增长的拉动作用,加快形成一批新的经济增长点,是下半年广西经济力保“稳增长”的重中之重。下半年,广西将加快推进县县通高速公路、市市通高速铁路、港口水运、棚户区改造、城市重大基础设施、工业、农林水利、现代服务业、生态环保等九大领域重大项目建设,全面启动西江经济带基础设施大会战。下半年全区计划新开工重大项目812项、竣工665项,开工、竣工率均高于去年同期水平,全年重大项目完成投资5567亿元,其中自治区层面2040亿元。全年固定资产投资要争取增长20%以上。投资力度的重点向基础设施建设和民生工程倾斜。

——扶持实体经济稳增长。实体经济尤其是工业是调结构、转方式的主战场,更是稳增长的强大引擎。面对当前实体经济发展的困难形势,广西经济下行压力仍然很大,工业企业经营困难加剧,投资增长乏力,经济回升基础不牢等,都将使下半年稳增长目标任务面临挑战。加快发展重点产业,壮大中小微企业,促进农业增产增收,是扶持实体经济

稳增长的“三个主战场”。以扶持重点产业发展、帮扶中小微企业、促进农业增产增收等为重点,综合施策打好这“三个主战场”,将有力夯实实体经济发展根基,为全年经济持续健康发展奠定基础。为此,广西提出,要提质增效,提高产业竞争力,争取全年新认定高新技术企业70家,总数突破550家;下半年技改投入要完成2950亿元,增长22%,实现全年全区规模以上工业增加值增长13.8%的目标。帮扶中小微企业发展,帮助企业扩销促产。加快发展现代农业,实现农业增效、粮食增产、农民增收,确保粮食播种面积稳定在4600万亩以上、总产稳定在1500万吨以上。

——推动服务业加快发展。加快发展服务业,既有利于扩大投资又可以促进消费,既有利于当前治标救急又可以治本利长远。三产增长缓慢,增速在全国仍然排在后列,这与广西的人口密度、消费环境、区位优势、气候条件等优势不相匹配。服务业发展滞后,既是广西的差距和短板,也是发展的潜力和空间。为此,广西提出,从加大对服务业投资及政策支持、电子商务、旅游发展、房地产开发以及政务环境等方面着手,努力实现广西第三产业跨越式发展,实现全年全区社会消费品零售总额增长13%的目标。

——强金融为实体经济“输血”。当前广西经济下行压力增大,企业特别是小微企业融资不易、成本较高的结构性问题依然突出,“三农”担保难、融资难问题长期存在,这就更需要落实好国家稳健的货币政策和定向调控政策,鼓励金融机构创新金融产品和服务方式,建立重点企业、重点项目信贷审批绿色通道,扩大银行信贷投放规模,降低企业融资成本,加大支持实体经济,为实体经济加速发展“输血”。上半年广西金融机构本外币各项存款余额突破2万亿元,贷款余额超过1.5万亿元,贷款增量1229.1亿元,增长情况良好,但是还有很大潜力和空间。为此,广西提出,要贯彻国务院提出的降低企业融资成本的十条措施,帮助中小微企业和“三农”解决“融资难”“融资贵”和担保难问题;金融资金重点支持高速公路、高速铁路、棚户区(危旧房)改造、港口水运等九大重点领域;完成全年3500亿元融资目标任务;加快推进沿边金融改革创新。

——以大开放促进大发展。广西最大的优势在区位,最根本的出路在开放。上半年广西外贸进出口总额达188亿美元,同比增长36.5%,进出口总额在西部地区排第3位,增幅在全国排第5位。但另一方面,边小贸易挑大梁、加工贸易体量不足等问题也逐渐显现。去年广西边境进出口总额40多亿元,但留在广西加工的只有1亿元,关键是要发展加工,把产业做起来。通关便利化建设,直接关系到广西沿边、沿海优势的发挥,关系到广西对外经贸合作发展的步伐,关系到建成西南、中南地区开放发展新的战略支点的进程。当务之急是在开展“三个一”通关改革、北部湾经济区通关一体化、“无水港”建设等领域先行先试,率先打开局面。重量级的对外开放合作平台是广西的优势与资源,努力发挥好优势,开掘好资源,能出生产力、上项目、兴产业,促进广西经济社会加快发展。为此,广西提出,要保持上半年外贸发展的良好势头,促进对外贸易扩量提质,实施“加工贸易倍增计划”;提升贸易便利化水平,开展“三个一”通关改革试点;要加强开放合作平台建设,激发经济发展活力。

——加大投入完善社会保障。惠民生既是发展的目的,也是稳增长、促发展的动力。只有千方百计扩就业、控物价,集中力量办实事、惠民生,才能坚定不移保稳定、促和谐,使发展成果更多惠及百姓,以凝聚起谋发展促发展的强大正能量。下半年,广西依然把改善民生作为各项工作的出发点和落脚点,控物价、保就业、提高居民收入、加大民生投资、完善社会保障,让广大人民群众共享改革发展成果。要完善城乡均等的公共就业创业服务体系,健全统一规范灵活的人力资源市场,确保完成全年城镇新增就业人员40万人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内的目标;要集中力量办实事、惠民生,完善财政投入体制机制,加大对农业、扶贫、教育、社会保障、卫生、环境保护等民生领域的投资力度,今年力争完成易地扶贫搬迁10万人左右的目标。

——深化改革释放市场活力。行政体制改革是激发市场主体活力和增强经济发展内生动力中的关键一招。广西下半年“促改革”的第一项任务就是行政体制改革。近年来广西一直致力于推进行政审批制度改革,但审批环节多、时间长、效率低,仍是制约加快发展的一个不容忽视的问题。惟有在简政放权下更大力气,在服务基层“最后一公里”下功夫,才能真正释放改革的红利。而深入推进审批制度改革和投融资体制改革,则有利于进一步畅通民间资本的投资渠道,有望激发民间资本的投资热情和活力。下半年,广西将重点聚焦经济发展中面临的审批难、投资难、融资难等问题,深化行政审批制度改革、农村改革、金融改革、国有企业改革、北部湾经济区通关一体化改革,发展非公有制经济,建立沿边开放开发新体制,以户籍同城化为引领加快北部湾经济区同城化步伐,继续推进教育、医疗卫生和文化体制等社会领域改革,坚决破除体制机制障碍。

发展改革无穷期。在新的起点上,期待广西书写实现全年各项目标任务的精彩篇章。