

# 科技金融产业融合 推进创新型城市建设

## 佛山市通过科技金融产业三融合引领产业升级

佛科宣 肖平

佛山实施创新驱动发展战略,计划5年内投入100亿元的财政专项经费用于支持创新型城市建设,撬动全社会超过1000亿的创新投入,充分发挥金融创新和科技创新这两个经济发动机的强大作用,推动企业发展进入创新驱动、内生增长的健康轨道,有效引领了产业和城市转型升级。

佛山市凭借丰富的金融资源,雄厚的民营产业基础,持续的科技创新活力以及明显的产业发展优势,高起点、高标准建设金融科技产业融合创新综合试验区。

### 开辟一座金融科技产业试验区

成立一支扶持基金。组建一支30亿元的金融·科技·产业融合创新基金(资金),通过整合现有扶持政策,优化财政资金投入结构,引导社会资金投入科技创新、金融创新和产业升级项目。

创建三个创新集聚区。创建“佛山科技街”、“佛山民间金融街”、“佛山文旅街”三个资源高度集中、独具特色的创新集聚区,夯实融合基础。

建设三个服务平台。重点建设“企业信用平台”、“金融·科技·产业融合服务平台”、“创新创业投资退出平台”三个服务平台,整合金融科技资源为企业提供服务。

强化四个着力点。通过“搭建多元化企业增信体系”、“实施人才团队创新创业计划”、“培育金融·科技·产业融合创新的主体”和“构建金融·科技·产业融合创新的产业生态”,从政府增信、创业孵化、企业培育等方面着手,重构产业生态环境,扎实推动金科产业融合。

### 打造金融科技产业融合的公共平台

发挥公共平台的辐射带动作用,构建普惠性的科技金融服务体系,逐步形成具有佛山特色的金融、科技、产业融合发展模式和经验。

组建促进融合的投融资主体。成立佛山市金融投资控股有限公司,并以此为平台,设立产业金融引导基金、科技小额贷款公司、小额再贷款公司、融资租赁公司、消费金融公司和科技融资担保公司等系列专门服务科技型中小企业和金融机构,通过天使投资、科技信贷、风险补偿等形式,引导社会资本投向科技创新领域。

建设“一站式”金融科技服务平台。成立佛山市科技金融综合服务中心,组建专业化的服务团队,整合企业资信管理、投融资对接、创业路演、分析预警、培训教育等多项功能,为企业提供多元化、全方位的服务,打造促进金融科技产业信息交流、对接的平台。

打造促进融合的交易平台。逐步完善广东金融高新区股权交易中心功能,扩大股权融资规模,探索开展定向融资、私募债、小额贷等新型融资模式。进一步加强知识产权投融资支撑体系建设,探索建立覆盖全市的知识产权评估、质押和融资抵押的创新平台,争取建立广东技术交易市场。

促进金融资源与创新平台的融合。引导投资机构、担保机构、专业银行等金融机构进入孵化器、专业镇等行业创新平台,促成金融资源与创新活动的结合,加速创新成果的转化,保障创新活动的开展。

## 佛山金融投资控股有限公司——金融创新引领平台 科技金融扶持载体

佛科宣

佛山市金融投资控股有限公司是2013年12月经佛山市人民政府批准成立的国有独资有限责任公司,总资产50多亿元。前身为佛山市投资控股有限公司,是市政府整合市属金融产业及推行金融、科技、产业三融合的平台,是佛山市公用事业控股有限公司的核心成员企业之一。属下有恒汇盈公司、口岸公司、民间艺术社、微生物研究所等企业,经营范围包括金融投资、科技产业投资、产业园区建设管理、资本运营、基金管理、投资咨询、财务顾问等。

公司充分发挥企业AA+的信用平台作用,近几年财务状况渐趋稳健,综合竞争实力稳步提升,2012年12月,成功获得联合资信给予的主体长期信用评级AA+,是佛山市唯一真正运营的AA+信用平台。借助此信用平台,公控公司以较低的成本发行了企业债券,成功为下属水业集团、电建集团、燃气集团、金控公司、建投公司以及火炬园公司提供了资金支持,为公司全面发展提供了强而有力的支撑。

充分发挥企业集聚发展的优势。站在全局和战略的高度,公司持续跟进关系当前乃至今后发展的重点项目,积极破解阻碍项目建设的发展难题、资金瓶颈问题,保障了各子公司项目建设的有序、滚动推进。2013年,公司引入绿地集团作为战略合作伙伴,重点推进了彩管公司、叠翠山庄地块等项目,通过收取土地出让金及时解决政府部分债务。此外,公司还通过保险资金借用信托通道贷款、股权回购、并购等手段及时解决了融资难题,进一步强化了公司的资本效益,提高了公司的融资灵活性。

公司在金融投资方面也做了一些有益探索,小额



胡春华书记在佛山金融高新区调研

### 建立完善的金融科技产业融合环境

佛山市已制定《佛山市促进金融科技产业融合发展的实施意见》,建立部门平行联动机制,整合部门资源共同推进融合工作,从完善金融组织体系、创新信贷支持模式、扩大直接融资规模、大力发展民间金融、完善风险分担体系、推进跨境金融合作、探索金融技术创新、完善产业反哺机制等八方面入手,推出四大举措:

创新财政资金运用方式。创新财政资金引导支持方式,调整优化各项扶持资金的配置结构,积极探索财政与金融结合的引导支持模式,进一步扩大、发挥财政资金的引导作用。加强科技金融信用体系建设。引进专业信用评级机构,建设科技型中小企业数据库和信用评级数据库,对企业情况进行定性和定量分析,建立基于数据分析的自动评价系统。逐步探索与工商、税务、银行、劳动保障、海关等建立互联互通的数据系统和信用体系。营造促进融合的社会氛围。组织开展科技创业计划、大学生创新创业大赛、加强金融科技产业融合宣传,营造良好社会氛围。健全促进融合的法制环境。探索成立佛山金融仲裁院、金融犯罪侦查支队,建立金融监管和金融审判联席会议制度,形成高效完备的金融监管体系。更好地发挥金融法庭和金融消费者权益保护协会作用,逐步完善多方参与的金融纠纷解决机制。加大对侵犯商标、版权、商业秘密等知识产权违法行为打击力度,提高知识产权保护和市场监管水平。

佛山市以广东省金融高新技术服务区和国家高新技术产业开发区为基础,吸收、整合、集聚各种优势要素,促进科技投融资、成果转化和创新创业环境不断完善,使科技和金融成为产业发展的内生驱动力,从而实现转型升级。

佛山的经验值得重视,其出台多项政策规划,明确金融服务实体经济的路径和措施;以广东金融高新区、佛山民间金融街为主要发展平台,以发展多层次资本市场为支撑,以鼓励和规范民间金融发展为动力,以金融服务支撑科技创新和产业发展,科技创新推动金融优化和产业升级,产业发展带动金融创新和科技创新。定位于“金融后援基地”+“产业金融中心”的广东金融高新区,累计吸引139个金融企业和项目进驻,总投资额超过380亿元。国家高新区、金融高新区、民间金融街等科技、金融载体集聚佛山,发挥协同效用,金融、产业、科技融合发展试验区初具雏形。

各金融管理部门在金融生态建设和防范金融风险方面积极协作,推进企业信用体系建设,开展金融知识宣传和金融消费者权益保护,通过设立投资引导基金、创新财政扶持方式等措施改善市场环境;通过设立金融法庭、金融仲裁委员会等机构完善金融法制环境;通过防范和打击非法金融活动等方式维护金融生态环境,同时探索建立金融稳定与监管协调工作机制,多管齐下营造国际化、法制化的金融环境,帮助投资者、经营者树立信心。

佛山通过广东金融高新区等平台,在引入创投机构、

发展后台服务业、创新金融产品等方面取得了不俗的成绩,也大大提高了城市的知名度。佛山市的小额贷款公司、“政银保”、中小企业信用担保基金、区域集优债券等试点都取得了喜人的成绩。接下来,会继续向上级主管部门争取各类创新试点,积极开拓,不懈创新,佛山将成为全省乃至全国金融创新试点的“领头羊”和“先行者”。

除与本地金融机构紧密接洽外,还建立与工商、税务、公安等部门合作的长效机制,利用联合国工业发展组织、广东粤财控股等大型机构平台,联合创新,将创新思路切实转化为创新成果。同时,结合中小民营企业众多的实际情况,把握创新重点,加大创新力度,利用有限的财力物力人力,通过政府引导和行业示范效应,发展好资本市场,利用金融杠杆作用,促进中小企业的成长壮大。佛山市在控制金融风险方面做了大量工作,包括出台小额贷款公司分类评级和监管意见,积极推进信用体系的建设,与多部门实行联合监管等措施,从制度设计、监管方式、监管渠道、风险化解等各方面入手进行严格管理,防范金融风险。在金融安全的背景下探索金融科技产业的深度融合,实现金融创新、科技发展和产业升级。

据悉,下一步佛山将根据十八届三中全会精神和当前形势要求,继续深化金融改革,健全多层次资本市场体系,以打造创新型城市为目标,以建设佛山市科技金融产业融合发展试验区为重要抓手,加大金融创新力度,从机构、机制、产品、合作等方面开展全方位金融创新。

## “政银科技宝”信贷产品业务办理流程

一、甲方按照佛山市科技局科技型中小企业认定标准筛选出目标企业,并将扶持企业名单向乙方提供。乙方亦可根据市科技局认定的扶持企业标准,向甲方或市科技局推荐优质企业,经市科技局甄别后,纳入扶持企业范围。(认定标准详见文后备注)

二、申请借款的企业按表要求向甲方提交贷款申请表及相关证明材料。甲方根据借款企业提交的申请材料进行初步核查。

三、甲方审核后认为借款企业符合市科技局认定的扶持对象条件,并出具《通过审核通知书》。

四、乙方根据借款企业申请材料向甲方《通过审核通知书》,按独立评审原则,对借款企业的实际情况进行审查,自收到《通过审核通知书》之日起10个工作日内审核完成,决定是否发放贷款、贷款额度、贷款利率、贷款期限等。

五、经乙方审核同意发放贷款的项目,由乙方与借款企业、担保人签订借款合同、保证合同等相关协议。

六、借款企业或第三方为借款企业申请风险补偿基金贷款提供担保的,乙方应组织甲方与借款企业、担保人签订有关担保合同。

如借款企业或第三方为借款企业申请风险补偿基金贷款提供抵、质押的,乙方应协助甲方办理第二顺序抵、质押登记手续。

七、各方签订完毕上述协议,办理完毕抵、质押登记手续并取得他项权利证书之后3个工作日内,乙方

向借款企业放款。

八、各支行须于贷款发放后5个工作日内填写《风险补偿基金贷款业务报备表》,连同该笔贷款的借款合同、保证合同、贷款业务审批表及借据等相关资料的复印件上交总行小微金融部,同时须于每季首月5日前向该部借款企业的贷后检查报告表上交总行小微金融部。

### 备注:科技型中小企业优先扶持标准

风险补偿基金贷款对象为注册地在佛山,且成立时间一年以上,获得市科技局认定的科技型中小企业。优先支持以下企业:

- (1)高新技术企业、创新型企业、省级软件企业。
- (2)具有一定研发能力、创新管理人才团队,项目技术属于新能源、新材料、IT等新兴产业领域,拥有自主知识产权以及较好市场前景和经济效益,具备产业化条件。拥有较强的技术创新能力,已形成稳定销售收入。
- (3)5年内曾申请或获得国家、省、市科技项目的企业。
- (4)在银行首次融资的企业。
- (5)企业管理制度健全,财务管理规范,资产负债率水平不超70%。
- (6)信息化与工业化深度融合的新业态、新模式企业。
- (7)其他符合科技局认定优先扶持条件的科技型中小企业。

## 佛山市科技型中小企业信贷风险补偿基金设立方案

风险补偿基金总额不低于2—3亿元,从市创新型城市专项资金中划拨,分5年到位,首年拨款5000万元,基金主要用于为科技型中小企业提供贷款担保,补偿部分风险损失和补贴部分贷款利息。

风险补偿基金主要以信贷风险补偿和贷款贴息的方式,引导和扶持科技型中小企业获得较低成本的贷款。原则上风险补偿资金和贷款贴息资金按照9:1进行分配。

佛山市科技型中小企业信贷风险补偿基金设立方案通过构建以“政府引导、市场化运作”为主的多层次、全方位资本市场,满足不同类型中小企业的融资需求,促进科技成果的转化及产业化,助推科技创新工作和产业结构转型升级,创新科技扶持手段,打通企业融资渠道,解决企业“融资难、融资贵”问题。

打通企业融资渠道,降低企业融资成本,使贷款企业资金成本降低至银行优惠利率。风险补偿基金主要帮扶的对象是通过一般渠道难以在银行融资的科技型中小企业。通过风险补偿基金的引导和保障,与金融机构签订一揽子服务协议,切实降低贷款利息和担保费用,将企业贷款成本降至最低。

创新财政资金扶持方式,提高资金使用效率。目前科技部门对于创新活动的支持多以财政无偿划拨

为主,由于科技型中小企业数量众多,财政资金难以全面覆盖企业创新发展的所有需求。风险补偿基金以少量政府资金带动银行放大倍数投放到科技型中小企业,如不发生代偿或风险损失事项,该笔资金又可循环使用,即提高政府资金的使用效率,转变了财政资金支持创新活动的方式。

开展信用评价,为政府产业扶持决策提供依据。企业的信用水平是融资关键要素,也是政府为企业提供扶持政策和资金支持的重要依据。在管理风险补偿基金的过程中,对企业财务状况、生产经营情况、技术水平和产业化进程、管理层面人员资信等情况进行收集归纳,建立和丰富科技型中小企业数据库信息,为进一步有针对性地对科技型中小企业开展金融服务提供决策参考。

风险补偿基金具有明确的产业引导性和指向性,同时借助市场的力量来提高财政科技扶持资金的使用效率。该基金由三方共同参与,市科技局作为基金的出资人,引导资金的使用方向;佛山市投资控股有限公司作为基金管理人,负责基金的日常运作,保障资金的有效使用;商业银行及担保机构(时机成熟时引入创新金融机构如小额贷款公司、融资租赁公司等)作为基金合作方,负责为科技型中小企业提供担保、贷款等服务。

广东金融高新区全景