

# 铁路运输企业开办有望向市场开放

## 《铁路运输企业设立、撤销、变更审批办法》等3件规章草案上网征求意见

科技日报(梁文)6月11日,国家铁路局组织起草的《铁路运输企业设立、撤销、变更审批办法》《铁路旅客车票实名制管理办法》和《铁路旅客运输安全检查管理办法》3件规章草案,在中国政府法制信息网(网址: http://www.chinalaw.gov.cn)公开征求社会意见。国家铁路局网站“规章征求意见”栏目同时提供了3件规章草案的征求意见稿,并就制定依据、目的、主要内容等作了解读说明。

《铁路运输企业设立、撤销、变更审批办法》是规范铁路运输市场准入的重要制度。2013年铁路实行政企分开改革以来,国务院制定出台了一系列改革铁路投融资体制、加快铁路建设发展的重大举措,明确要求“向地方政府和社会资本

开放城际铁路、市域(郊)铁路、资源开发性铁路和支线铁路的所有权、经营权,鼓励社会资本投资建设铁路”。

《铁路运输企业设立、撤销、变更审批办法》贯彻以上改革精神,对投资建设铁路的企业,明确其有权自主决定铁路建成后的运输经营方式,并可以通过合作、委托及其他合法经营方式具备规定的许可条件。同时规定,拥有机车车辆等铁路专用设施设备和符合条件的生产作业人员及管理的企业,可以通过取得铁路基础设施使用权的方式,申请从事铁路运输。该办法充分考虑地方政府和社会资本投资建设经营不同类别铁路的实际需要,将对企业实行分类许可,并分别研究确定相应的准入门槛,以体现鼓励投资的精神。

### 相关链接

## 铁路运输市场准入审批简化

铁路运输市场准入作为一项行政许可制度,依据《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令412号)和行政审批制度改革的精神,在相关许可条件、申请材料、审查程序及监督检查等方面的规定,进一步体现了简政放权、便民利民要求。一是明确铁路运输许可从前置改为后置审批,即先依法登记注册为企业法人,后申请运输许可,实行“先照后证”。对申请企业的注册资本、资产等不作限制。二是明确申请企业一次申请多个类别许可的,可以合并申请,并尽可能简化申请材料,方便申请人。三是规范监督检查,没有设定企业年检制度,监管部门主要通过企业运输年报备案、许可监督检查、受理投诉举报等事中事后监管方式,督促企业履行法定义务,查处违法违规行为,不得妨碍企业正常生产活动。



整修一新的“八一”号蒸汽机车停放在中国南车四方股份公司厂区

### 火车品鉴

**开栏的话** 南车青岛四方机车车辆股份有限公司(简称中国南车四方股份公司)是我国轨道交通装备重要的研发制造基地,前身为四方工厂,始建于1900年,至今已有114年的从业历史。从机车车辆的修理与组装到新中国机车车辆的摇篮,从铁路大提速的主力军到中国轨道交通装备现代化研发制造基地,从蒸汽机车、内燃机车、旅客列车到城轨地铁车辆、高速动车组,中国南车四方股份公司的变迁史正是中国轨道交通装备发展史的缩影。今日本报开设《火车品鉴》的专栏,让我们透过南车四方产品的变迁史,追寻岁月的足迹,品鉴那些多姿多彩的列车产品。

#### 蒸汽机车

18世纪,英国人瓦特(James·Watt)研制出第一台蒸汽发动机,以蒸汽为动力的工业革命时代由此开启。

1804年2月29日,特雷维塞克发明的“新城堡号”蒸汽机车沿着摩根夏运河16公里长的铸铁轨道以8英里的时速行驶(约合每小时13公里),成为首辆投入运营的蒸汽机车。1825年9月27日,乔治·斯蒂芬森(George·Stephenson)亲自驾驶着自己制造的“旅行”号蒸汽机车在世界第一条永久性公用运输设施:英国斯托克顿——达林顿铁路上成功行驶,成为铁路运输业诞生的标志性瞬间。“旅行”号机车现陈列于达林顿车站,编号为“№.1”。1829年,在刚竣工的利物浦——曼彻斯特铁路上,斯蒂芬森驾驶的“火箭”号以最可靠、最快速赢得了蒸汽机车比赛,更赢得了人们的心。在世人眼中,蒸汽机车不再是冒着火的怪物,它能使人安全体验到四轮马车望尘莫及的速度。

从中国第一条铁路出现直到1952年,大半个世纪里在中国广袤土地上奔跑的蒸汽机车大部分是舶来品。1952年7月26日,新中国第一台蒸汽

机车在四方工厂诞生,命名为“八一”号。

终于启动的车轮揭开了中国设计制造火车的帷幕。四方工厂在1956年试制成功第一台胜利型蒸汽机车服务于客运,1958年又开始大批量制造更为先进、更大功率的“人民型”蒸汽机车。1961年底,四方工厂对已有“上游”型蒸汽机车进行改进,试制出2台“上游”型蒸汽机车,供调车使用。

“解放”“胜利”“人民”“上游”这些机车的名字无不带着那个年代的意气风发和喜悦。

蒸汽机车伴随着人类运输业的发展,走过了两百多年,并在期间的一百年中独领风骚,把无数财富带给世间。嘹亮的汽笛声穿透云霄,排气声铿锵犹如进行曲,伴随着旗帜般喷吐的黑烟,他呼啸而来又隆隆驶去,他周身散发的工业时代雄壮之美、他吞吐奔涌的气势震撼人心,亲眼看过他飞奔的人们都无法否认,那钢铁的铮铮躯壳中有一个鲜活的灵魂。

#### “八一”号蒸汽机车

新中国第一台蒸汽机车“八一”号于1952年7月26日诞生于四方工厂,该机车因为“八一”前夕

诞生而得名。它的诞生,结束了中国人不能制造机车的历史。8月1日,四方工厂举行了隆重的“八一”号蒸汽机车落成典礼,它那嘹亮的汽笛声,谱写出新中国机车车辆工业第一支雄壮的凯歌,掀开了中国铁路工业崭新一页。随着它的诞生和之后工厂连续创造的一系列中国铁路工业第一,四方工厂有了新中国机车车辆摇篮的美誉。

“八一”号蒸汽机车车重92.07吨,车长22.6米,构造速度80公里/小时,模数牵引力236千牛,1952年8月,开始投入运营,肩负起抗美援朝和建设社会主义祖国的重任。在此后几十年岁月里,该机车

始终奔驰在铁路线上,为祖国铁路运输和经济建设服务。“八一”号蒸汽机车命名为“解放型”,从1952年至1960年,四方工厂共生产了216台“解放型”蒸汽机车,成为我国五十年代至六十年代铁路运输的主力蒸汽机车。

1992年5月30日,“八一”号蒸汽机车在淮南机务段光荣“退役”。

2010年5月,在中国南车四方股份公司建厂110周年之际,“八一”号蒸汽机车从大同返回故里,如今整修一新的“八一”号蒸汽机车停放在南车四方的厂区。

### 京沪高铁列车推出“旅游预约”服务

科技日报(和平)近日,乘坐北京铁路局北京客运段值乘的京沪高铁列车的旅客都会收到列车员送上的《京沪S2线八达岭旅游预约卡》。这是北京铁路局在京沪高铁列车上,与中国铁道旅行社合作,新推出的“旅游预约”服务,为旅客下车后在北京旅游新增了一条“快车道”。

旅客下车后如有旅游意向,列车员还可以进行详细介绍;旅客如果需要预订旅游线路,列车长可以通过智能手机终端,将“电子订单”发到中国铁道旅行社的营销平台上;旅客抵达北京后,中国铁道旅行社将及时和旅客联系,做好全程旅游服务。

### 长春车辆段强化安全风险管控

科技日报(于涛 彦鹏)长春车辆段强化安全风险管控,为全段157个岗位的职工制作安全风险卡,印制本岗位安全风险点及控制措施,职工随身携带,提醒职工时刻注意安全。

这个段坚持对客车运用安全风险点进行研判,将研判的新风险点定期纳入安全风险卡片。制作了图文并茂的PPT培训课件,对157个岗位的风险点进行讲解,使职工真正理解风险点可能造成的危害。定期开展风险卡培训,实现一线职工培训覆盖率达到100%。

### 大连机务段大力开展瞭望攻关整治

科技日报(白玉珠)大连机务段严格落实安全风险管控,着力加强落实夯实安全管理基础,执行现场作业标准化、保证检查整治常态化三项重点工作,排查安全风险源,主攻安全风险点,大力开展瞭望攻关,确保机车运用安全。

瞭望一直以来都是机车运用工作常抓不懈的安全风险点,该段在瞭望攻关上采取段、车间、班组逐级负责措施,抓住运行瞭望、调车转线、路外瞭望等重点作业环节整治,运行瞭望采取干部添乘卡控,从源头整治乘务员和关键人排查梳理;针对“两出、两入”、调车作业、转场转线作业,开展落实“三方控”措施、蒙调号、“检”字牌测查等办法。路外安全瞭望重点卡控非封闭区段的线路安全;经过瞭望专项整治,在机车运用管理中取得了良好效果,实现了安全运输生产工作目标。

### 北京地铁15号线获北京优质安防工程奖

科技日报(靳帅 杨梅)北京地铁15号线一期工程于2011年12月完工,并顺利实现了全功能开通。两年多来,地铁15号为广大市民提供了便利的出行条件和安全保障,系统运行安全可靠,无运营安全质量事故发生、无乘客投诉,市民满意,取得了良好的社会效益。此前,地铁15号线被评为“2013年北京优质安防工程”。

据悉,北京优质安防工程奖是北京安全防范协会设立的安防系统工程奖,目的是提高安防工程建设整体水平,每年评比一次。由中铁电气化局城铁公司承建的北京地铁15号线一期设备系统工程全长21公里,共设13座车站,其中安防工程包括闭路电视监视、公安视频监控、门禁、广播和周界报警。



李小文,中国科学院院士,北京师范大学遥感与地理信息系统研究中心主任,地理学与遥感科学学院教授、博士生导师。

华为坚持什么精神?  
努力向李小文学习。

在大机会时代,千万不要机会主义。  
开放,开放,再开放。