

■食品安全特别报道

举起“德”“法”两大武器

以科学手段共筑食品安全新防线

□本报记者 吴红月

民以食为天，食以安为先。要保障食品安全，就必须拿起“德治”和“法治”两大武器，提升治理能力，规范生产经营和监督管理行为，构建公平竞争的市场经济秩序，同时，在全社会推动形成“尚德守法”的良好秩序和社会风尚，以科学技术为支撑，构筑起保障食品安全的坚固防线。这是6月9日在国务院食品安全办、中央文明办、教育部、工信部等17部门主办、中国经济网执行承办的2014年全国食品安全宣传周主场活动暨第六届中国食品安全论坛上，与会代表们广泛热议的话题。

诚信迎来好口碑

赵健，一位来自江苏省常州市双桂坊美食街“双桂坊名点铺”的经营者。上个世纪九十年代末，赵健从国营企业下岗，为了自谋出路，拿出家中仅有的5000元，在家门口开了一家麻糕铺。做点心的利润很薄，但为了做出老味道，做出好点心，赵健坚持选好食材，进优质面粉、品牌食用油、品牌猪肉。有一次，一个猪肉推销员来双桂坊推销肉馅，价格比平时便宜很多。赵健认真检查后发现，肉馅质量不行，甚至有竹丝等杂物，便毫不犹豫地拒绝了他。他说，“用好原料，使我的成本增加了20%，但点心口感、味道就是好。”

赵健在论坛上诚恳地表示，大麻糕、小笼包等传统名点的规矩和味道得靠良心传下去，手艺易学，口碑难树，良心、诚信就是这个传统名点代代传下来最根本的“馅儿心”。

赵健说出了许许多多食品企业的心声，像“全聚德”、“六必居”、“便宜坊”、“狗不理”等老字号企业代表都表示，诚信经营成就了百年老店，而持久的品牌影响力又成为他们持续发展的根本动力。

维护食品安全 需要全社会共制

食品安全是社会关注度极高的社会热点之一，也是关系人民群众切身利益的重大民生问题。近些年，我国在探索食品安全监管方面屡下重笔，食品安全治理体系逐步健全，专项整治、日常监管力度不断加大，监管方式也不断创新，“德治”和“法治”并举，完善“尚德守法”的长效机制成为一大趋势。

国务院食品安全办主任、食品药品监管总局局长张勇在会上表示，食品产业是“良心产业”、“道德产业”。安全食品既是“产”出来的，也是“管”出来的。他强调，必须拿起“德治”和“法治”这两大武器，提升治理能力，规范生产经营和监督管理行为，构建公平竞争的市场经济秩序。推动形成“尚德守法”的良好秩序和社会风尚，构筑起保障食品安全的坚固防线。

中央精神文明建设指导委员会办公室专职副主任徐令义指出，要把食品安全作为衡量一个地方、一个单位文明程度的重要标志，对于发生严重质量问题的地方和单位，实行文明称号一票否

决，用鲜明的评选导向维护食品安全。同时，以征信系统建设为依托，建立褒扬诚信、惩戒失信的机制，定期向社会发布食品诚信企业“红名单”和失信企业“黑名单”，营造尚德守法光荣、失信违法可耻的良好社会氛围。

创新食品安全管理手段

食品安全是一个范围非常广、链条非常长、影响因素众多的复杂系统工程，需要全方位来谋划构建社会共治的天罗地网，更需要以科学为基础，跟国际上最新的科学知识和最新的国际法规规范衔接，结合中国发展国情，做好食品安全工作。

国家食品安全风险评估中心研究员刘秀梅表示，对食品安全的保障，不只是技术创新，更多的是理念创新、理论创新和观念创新。食品安全保障应该是覆盖整个食品生产加工的全过程，不仅仅是生产保障，还要有监管技术的保障。她提出，《食品安全法》引进了风险管理，今后应不断开展风险监测和风险评估，甚至在监管的理念上，也应讨论风险分级管理。

在食品溯源管理方面，商务部市场秩序司从2011年就开始尝试在全国范围利用互联网和物联网进行肉蛋奶制品的溯源体系建设。常晓村司长称，目前，肉菜流通追溯体系建设已初见成效，在全国已经对三万多吨、三百多种产品实行了追溯管理，未来将逐步扩大到中药、酒类、奶制品、水果等产品，并将逐步建成一个覆盖全国的网络。

作为食品安全的第一责任人，企业家对于产品的安全和创新均承担着重要的责任，该如何看待两者之间的关系？华英农业董事长曹家富就此提出，食品安全和科技创新并不矛盾，在保证食品安全的情况下，能生产出更好的满足广大消费者需求的产品，企业就有了动力。“做企业家，第一要把食品安全作为根本，要用创新动力激励我们往前走。”

做好科普宣传 传播正能量

根据中国食品科技学会的统计，在所有食品行业中受到公众关注的24件所谓的食品安全议题中，只有5件是真正的食安事件。其余19件都是被误导，不属于食品安全事件，但却造成消费者不必要的恐慌，对于食品安全需要更科学的认知成为多方代表的共识。

“当前食品安全形势和过去相比已有明显变化，市场的食品供应丰沛到足以来讨论‘食品安全’的问题，但公众舆论显示，‘不信任’仍然是当前食品安全问题的主题。”果壳网首席执行官翟晓华提出了对食品安全进行科普的重要意义。康师傅控股食品事业部执行长韦俊贤表示，要以科学精神，技术创新，来捍卫食品安全。他



6月10日，在山东青岛，工作人员在介绍真假食盐的鉴别方法。

当日，山东省青岛市“尚德守法 提升食品安全治理能力”食品药品安全宣传周活动启动，现场通过宣讲食品药品安全基本知识、假冒伪劣食品药品展示等形式，提高公众饮食用药安全意识。

新华社记者 李紫恒摄

说，“食品安全要让科学数据说话，要让专家学者说话”。

与会代表们指出，政府部门应加大对食品安全的正面宣传和科普，企业与专家要结成产学研联盟，促进产业的创新与转型升级，媒体从业人员应不断提升科学素养，向公众传播出更多的正能量，社会各界应携手共治，为维护“舌尖上的安全”做出努力。

农业生物技术科普宣传面临困难和挑战

□本报记者 吴红月

“转基因的玉米还是玉米啊！”2014年5月北京科技周期间，一对老夫妇站在中国农科院大院内举行的转基因技术科普知识宣传栏之前发出感叹。虽然我国政府积极推动以转基因为特征的生物技术发展，但是，公众接受程度仍然很低，许多人并不真正了解转基因技术的战略意义以及其对社会安全所起到的积极作用。日前，在北京市科委举办的“农业生物技术百人讲坛·2014暨第七届国际生物技术与农业峰会”上，与会专家和学者认为，这与转基因技术的科普宣传远远不够到，对于技术应用和营养安全的正面宣传不够深入有关系。长期以来，我国围绕转基因的争论主要集中在科学认知和技术认同上。专家们呼吁，为了推动转基因技术的应用，应该尽快加强风险交流的工作，在技术研发、知识普及以及安全性评价方面做出更多努力。

农业生物技术
是国家安全战略之一

数据表明，2013年，中国的粮食产量达到12000亿斤，但是，面对着13.6亿人口的生存，仍然具有相当大的差距。“2012年中国有8025万吨的粮食进口，相当于7亿亩耕地的产量，但是，在18亿亩耕地红线之外，我们未来已经没有这么多的土地可以用来增加粮食产量。如果我们自己不能解决农业生产的问题，定会引发更多的问题出现”，中国科协副主席陈章良教授表示。

事实上，多年来，我国水稻单产增产的速度在不断减缓，1961年—1999年，单产增长3.06倍；从1999年至今，仅提高5.5%，而人口却增长了9%。中国工程院院士、中国农业大学生物学院教授戴景瑞称，我国第一大作物玉米单产5.74吨/公顷，落后于美国9.95吨/公顷。我国的非转基因大豆单产远低于美国转基因大豆，而价格却高于进口大豆，种植面积急剧萎缩，已经从大豆起源地和种植大国变成了世界第一大进口国。来自海关的统计数据显示，2013年我国大豆进口达到6338万吨。

“将来即使拿钱去国际市场买粮食，很有可能买不到粮食”，一旦出现这样的想象，中国将面临粮食安全的重大战略问题，专家们一致指出，如果不抓住转基因技术这个新的经济增长点和创新动力，撬动中国农业发展，将会留下历史性错误。

为解决粮食稀缺
新技术在全球广泛应用

粮食稀缺不仅仅是一个国家的问题，目前全球有8亿人在饿肚子及营养不良，在1950年代，1公顷土地平均养活2人，而到2013年，已经达到5人/公顷。2030年，全球人口将增加20亿，还需要增加50%以上的粮食方能应对，目前，生物技术被认为可持续提供生产力的主要手段。

转基因技术通俗地讲，就是通过基因工程技术改变基因组的构成，转基因食品系指利用基因工程技术改变基因组构成的动物、植物和微生物生产的食品及食品添加剂，包括转基因动植物、微生

物产品，转基因动植物、微生物直接加工品和以转基因动植物、微生物或其直接加工品为原料生产的食品及食品添加剂等三大类。

转基因技术可以带来农作物每亩单产的提升，减少病虫害，降低成本。转基因作物在全球的种植面积已达到百万公顷，美国约占全球总面积的42%，南美的巴西位居第二位，占21%，阿根廷占15%，印度占7%，加拿大占6%，中国占3%，其他国家和地区占6%。转基因的应用得到了全球响应，2013年“世界粮食奖”颁给了比利时人Mark Van Montagu、美国人Mary-Dell Chilton和Robert Fraley3人，因在1983年几乎同时将外源基因成功地引入植物基因组，为后来的转基因育种技术创造了条件，奠定了农业现代化的基础。

农业生物技术产业已进入全球化布局新阶段，技术与市场垄断更加集中，第一梯队：美国一家独大，技术占据绝对优势，拥有世界上约一半的生物技术和一半的生物专利；第二梯队：欧洲和日本等发达国家研究与技术力量雄厚；第三梯队：巴西、印度等新兴国家积极发展农业生物技术，试图打破国际跨国公司技术与市场垄断，建立全球生物产业发展新格局。中国第三梯队中处于领先地位，某些领域的技术水平已超过第二梯队，水稻组学、超级稻和抗虫棉等研发领域跨入国际先进行列。

产业化进程缓慢
导致发展困境

尽管在技术上，中国一直在稳步发展，但是，由于产业化进程缓慢，导致转基因技术的应用远远不及欧美，甚至印度等第三世界国家。有些人担心我国的转基因技术及转基因食品的安全性，对此，中国疾病预防控制中心营养与食品安全所研究员杨晓光表示，我国转基因植物食用安全评价原则、技术指标要求，评价内容涵盖了国际食品法典委员会等组织颁布的转基因作物食用安全评价指南里的所有内容，与美国FDA一样严格。

专家指出，由于市场环境受到制约，公众对于转基因技术和食品

“食事药闻”APP亮相全国食品安全宣传周

科技日报（记者吴红月）6月10日，由国务院食品安全办等17部门共同主办，为期13天的2014年全国食品安全宣传周活动在全国范围内拉开帷幕。国家食品药品监督管理总局研发的科普移动客户端（APP）——“食事药闻”在宣传周第一天正式上线。

“食事药闻”将面向日益庞大的移动终端用户群体，发布涵盖“四品一械”（食品、药品、保健食品、化妆品、医疗器械）的权威科普资讯，提供数据查询、在线游戏等互动体验，通过信息图、短视频等可视化传播技术，打造权威、及时、有趣的食品药品科普信息服务平台。

安全性存在认识上的误区，导致我国研发成果产业化的步伐非常缓慢，我国转基因食品正面临着发展困境。“如果我们现在不加紧推进产业化，在未来的粮食短缺出现时，我们将很难与国际上大的跨国公司开展竞争”，陈章良如是说。

积极开展顶层设计
面向公众进行科普宣传

由于转基因技术在国家粮食安全战略中具有特殊意义，我国政府和学术界都在积极推动转基因生物技术的科普宣传，农业部科技发展中心基因安全管理处处长李宇表示，从2009年至今，各地开展了转基因风险交流平台以及科普与培训示范基地建设，“转基因重大专项”也首次设立了科普宣传的项目，部分农业专家积极参与科普讲座，接受严肃大众传媒的采访传播科学知识，目前已编写出版了一批科普宣传材料，包括专著、小册子、宣传彩页等，未来还将进一步制作科普电影、电视、卡通等新的科普材料，已经有不少专业媒体人开始懂得转基因技术及转基因食品。

“转基因技术和产品已长期在中国被妖魔化，其形象已固化在许多人的心里，对食品安全的普遍不信任也加剧了对转基因技术和产品的怀疑，同时，国民科学素养还有待提高，特别是对负面信息缺乏自主理性的判断能力。”中国农业工程学会营养与营养工程学院院长罗云波教授做了多年的转基因科普教育工作，他认为，愿意出来做科普宣传的学者还不多，同时，对于转基因技术及转基因食品安全性的科普还缺少政府层面的顶层设计，转基因技术发展日新月异，不能以短视、急功近利的视角来看待，应更多地发动第三方社会组织的力量参与进来。

专家学者们呼吁，目前，对于不同的社会群体应有计划、有针对性地进行转基因技术的科普宣传，科学家更应与普通大众进行更多层面的对话和交流，以浅显易懂的语言普及和传播转基因技术，为推动国内转基因技术的产业化应用做出更多努力。

目前，“食事药闻”有资讯精选、深度专题、科普短片、健康索引、有奖猜猜看等五大板块。其中，“资讯精选”依托国家级学术机构和专业实验室，编译国内外知名科普组织精选资讯，发布原创科普深度解读内容；“深度专题”板块将全方位、多层次呈现食品药品领域重大话题，剖析最新热点，追踪重大事件，明辨各路传言；“科普短片”板块瞄准社会关注度高的食品药品安全话题，独家推出第一手微视频；“健康索引”提供产品营养、配料和成分查询，提供及时消费指导；“有奖猜猜看”旨在吸引公众参与食品药品科普有奖问答，在娱乐中增长知识。

■一周视点

谁来为药店售药安全“把关”？

□李颖

数据显示，到药店买药的消费者中，仅有3成具备正确的非处方药使用知识，7成百姓吃药凭经验。换句话说就是，目前，我国每年有250万人因用药不当而住院治疗，19万人因此死亡。

当遇到感冒、咳嗽、消化不良，很多人选择到药店根据经验买药自己治疗。第三次国家卫生服务调查表明，两周患病后采用自我医疗的居民占35.7%，其中农村占31.4%，城市占47.2%，“大病到医院、小病去药店”已经成为药品消费的主流意识。

中国非处方药协会副会长张承绪表示，自国家2000年开始实施处方药与非处方药分类管理以来，药店处方药需凭医生处方购买，非处方药老百姓可以自主选购。由于消费者普遍缺乏基本的医药常识，很多人并不懂得如何安全地使用非处方药物，百姓用药存在严重的安全隐患。

“用药不是儿戏”，业内专家表示，不少百姓习惯在患小病、常见病时到药店自己买药治疗，但对于琳琅满目的多种同类商品，往往难以从药品的功能与主治、用法与用量、不良反应和禁忌症等方面综合判断，选择到适合自己的药。而药品的使用直接关系到百姓健康，用药选择错误，轻则延误病情，重则可能因过敏、副作用等危及生命。

业内人士指出，造成大量用药不当的原因有三：患者贪图方便、省钱及不懂药品知识，凭感觉盲目到药店买药服用；某些医生和药店售药人员对药物的效用或副作用不十分清楚，却“胆识过人”地开方、推荐给患者；一些药品经营企业，法制观念淡薄，受利益驱使擅自将经营权、场所转租、承包出去，致使药品购进质量把关不严，假劣药品趁机混入市场，使患者上当。

到药店自购药，谁根据消费者年龄、性别、遗传、疾病，以及同时服用药品的相互作用等为您介绍适合而不是最贵的药品？按处方抓药，谁来审核处方是否充斥者不必要高价药的“大处方”？谁来判断处方剂量和用法是否正确，选用的剂型及给药途径是否合理？这些本应是安全用药最后一道“把关人”执业药师的责任。然而，目前我国执业药师人数缺乏、职责不明等弊端，使“把关人”无法恪尽职责。

根据2010年的统计数据，美国每1500人中就有一名药剂师，日本每820人中就有一名药剂师。而同时期，我国每一名执业药师对应的人口数约为7500人，数量缺口较大，而且，他们大多分散在制药企业和医院药剂科，而真正能为患者吃药当参谋的不足20%。

2012年1月发布的《国家药品安全“十二五”规划》指出，“十二五”期间将完善药品使用环节的质量管理制度，加强医疗机构和零售药店药品质量管理，发挥执业药师的用药指导作用，规范医生处方行为，切实减少不合理用药。

笔者认为，随着社会的进步，市民到药店买药需要了解的知识会逐渐增加，因此药学服务做得好的药店，自然会留住、吸引大批消费者。让患者真正感受到，到药店买药与营业员之间，不再只是简单的交易过程，而是对方能够提供吃、用、量、根据患者病情推荐药品的文人文关怀服务，同时也能减少药物滥用的不良事件发生。而执业药师人才队伍建设能否步入健康发展的轨道，关键在于加快执业药师立法，只有立法才能够从根本上解决目前执业药师管理中存在的突出问题，使执业药师能够依法执行业务，提高执业技术水平，为患者和消费者提供更好的服务。

养老行业应有统一行业标准

科技日报（记者项铮）“养老服务的火爆与标准制订的冰点状态，形成了鲜明对比”，爱晚集团副总裁马丹星在日前召开的“中国社会老龄化·爱晚工程2014版纳论坛”上表示，中国的养老环境十分复杂，导致很多企业没有标准去遵循，只能跟风而作，导致养老市场的供需不平衡，“供”而非市场所“求”，马丹星建议养老行业要有统一的行业标准。

马丹星认为，我国老龄化已呈现出老龄化速度快和失能老人、高龄老人、空巢老人和贫困老人比例高的特点，标准化既要解决养老服务一般性的问题，也要解决我国老龄化面对的特殊问题。中国标准化研究院服务标准化研究所所长柳成洋提出，养老服务标准化要在注重保护老人的合法权益不受侵害的前提下，提高老人的生活质量和生命质量。从全球老龄化的现实危机入手，以全国社会化养老服务民生项目爱晚工程为范本，从生命科学助力养老服务、养老产业提升区域经济的角度，全方位、多层次、大规模、国际视角地就中国老龄化养老展开了精彩研讨，为破解养老困局，应对“银色浪潮”冲击出谋划策。

“爱晚工程”是由国家主导、历史规模最大的社会化养老机构，是中国社会化养老服务体系的重大民生工程，它以促进中国社会老龄化事业的发展，建立具有我国特色的社会养老产业市场为战略目标。马丹星最看重的是“爱晚工程”的“样板”价值。她表示：“目前，我国的养老服务缺乏统一标准。我们期待‘爱晚工程’通过20个爱晚中心的建设，做成养老行业的肯德基、麦当劳，从项目运用、人才服务到养老产品设计等各方面，为全国养老服务产业提供标准，推动我国养老事业的发展。”

据悉，云南“爱晚中心”就可以提供1万个工作岗位，充分带动当地就业。云南“爱晚中心”是爱晚集团在云南省的首个养老基地，在吸收引进国内外先进的养老理念及管理模式的背景下，以“爱晚中心”为主体向周边区域辐射，形成产业链，实现居家养老与社会化养老相结合的全新养老模式，同时推动区域内养老服务产业健康有序的发展。

