

■热点评说

文·吴定平

国务院总理李克强近日主持召开国务院常务会议,部署加快建设社会信用体系、构筑诚实守信的经济社会环境,并原则通过《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》。这意味着我国信用体系建设有了“时间表”“路线图”,诚信社会变得更加清晰可期。

当前我国社会诚信状况总体来说是好的,一诺千金的道德模范、诚实守信的凡人善举、清正廉洁的党员干部,成为整个诚信体系的有力支撑。不过也得承认,信用缺失仍是我国发展中的突出“软肋”,制假售假、商业欺诈、逃债骗贷、学术不端等现象屡见不鲜,尤其是无良奸商的毒食品、毒工厂、麻木不仁的见死不救,应将仇恨的“救人反被讹”等极端事件频频冲击社会道德底线,销蚀着人与人之间的社会

构建诚信社会,政府要“带好头”

信任。如何切实改善社会信用状况,成为人们的普遍诉求。

社会信用体系怎么建,这是一个系统工程,既需要从制度层面构建信息共享机制、推进信用体系建设合力,健全相关法律法规和标准体系,又需要在操作层面全面推进包括政务诚信、商务诚信、社会诚信等在内的社会信用体系建设。这其中,政府以身作则,带头推进政务公开,依法公开在行政管理中掌握的信用信息,提高决策“透明度”无疑是重中之重。

政务诚信是社会诚信的基础,甚至可以说是一种“风向标”。如果政府带头不讲诚信,很难想象一些企业会诚实守信,最终只能导致人人自危、相互忌惮,社会风气一塌糊涂。相反,如果政府以身作则、

率先垂范,带头讲诚信、履承诺,充分发挥其在社会诚信和信用体系建设中的表率作用,必然会以政务诚信示范引领全社会诚信建设。

事实上,政府加强政务诚信建设也是赢得公众信任的重要途径。2013年新上任中央政府以亲民务实的作风,就赢得了社会的广泛好评。在新一届国务院第一次全体会议上,国务院总理李克强就明确指出“政府说到就要做到,不能‘放空炮’”。一年来国务院力促简政放权、转变政府职能,先后下放了200多项行政审批事项,履行了政府对人民的承诺。这种诚信之举为各级政府带了好头,也为社会诚信体系建设起到了引领作用。

当前我国已进入全面深化改革的新时期,加快

社会信用体系建设有着重要的现实意义。这不仅有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,规范市场秩序、降低交易成本、增强经济社会活动的可预期性和效率,也是推动政府职能转变、简政放权、更好做到“放”“管”结合的必要条件,成为经济社会发展的“润滑剂”“助推器”。

人无信不立,国无信不昌。随着我国各项改革不断推进,市场化程度愈来愈高,参与国际竞争合作的领域越来越广,加强诚信建设已不只关乎我们会不会吃到“地沟油”“瘦肉精”,还关乎一个国家的整体形象和声誉。从这个角度看,国家加快社会信用体系建设,有着更为深远的意义。各级政府应当读懂这层深意,以身作则带好头,引领社会诚信建设。

■政策播报

天津采取综合措施治理机动三轮车

为切实保障人民群众生命财产安全,维护道路交通秩序,根据国家和天津市有关规定,天津市自2014年1月起,围绕非法运营、非法上路、非法占路“三非”问题,采取综合措施治理机动三轮车(包括以电动、燃油等动力装置驱动的三轮车,以及未列入国家《道路机动车辆生产企业及产品公告》的四轮车)。

近年来天津市机动三轮车数量呈逐年快速增长趋势。截至2013年10月底,除滨海新区外,全市共有机动三轮车58500余辆。这些车辆由于大部分没有经过国家相关部门的技术检测,安全与质量无法保障,再加上驾驶员无证驾驶,带来极大的安全风险,屡屡发生交通事故。

在广泛听取各方面意见的基础上,天津市认真研究制定了综合治理《实施方案》,明确治理对象为非法运营、非法上路、非法占路的机动三轮车,治理范围为外环线以内(含外环线)及各区政府确定的区域。在治理区域内提出了“取缔—规范—拆解”的目标,即取缔“三非”机动三轮车,并全部进行拆解。规范残疾人专用代步车、城市快递配送车辆和专项作业车辆。从5月1日起,非法机动三轮车严禁驶入外环线以内区域,相关部门将对违法者依法处理。

北京居住证制度拟不设申办门槛

北京市刚刚出台的57项措施全面深化首都改革,其中提出,落实人口调控属地责任,实施居住证制度。北京市公安局人口总队队长刘涛坦言,现在执行的暂住证登记办法,主动登记办理率不是很高,不能很好地帮助公安机关掌握流动人口底数。北京将加快研究居住证制度,今年有望突破进展。

刘涛介绍,居住证制度正在做前期工作,包括外来人口年龄结构、数量、职业等摸底工作,以及各种功能的负载调研。居住证将取代现在的暂住证,成为北京市人口管理的一个重要手段。

据透露,居住证的样子将类似于身份证,把个人的基本信息录入,还会考虑搭载磁卡,便于实现一些社会服务功能。今后居住证会在公共服务、享受的权益上有所放开。功能完善的居住证会吸引来京工作的人员办理,提高办证率,有助于公安机关对流动人口底数掌握,准确的数据可以发到相关职能部门以供科学精细化的社会管理。

此外,居住证考虑不设申办门槛,以此推动来京人员主动登记,对不办证件的个人和用人单位,将进行处罚。

福建出台大气污染防治细则

继大气污染防治“国十条”发布后,《福建省大气污染防治行动计划实施细则》(简称《细则》)也已由福建省政府常务会议审议通过,并发布实施。

《细则》首次将可吸入颗粒物浓度(PM10)纳入约束性指标,并提出明确目标:到2017年,全省空气质量质量得到巩固和提升,可吸入颗粒物浓度比2012年下降5%以上。

《细则》还列出了福州市减少污染物排放的部分时间表。闽清建筑陶瓷业煤改气工程2014年基本完成、2015年全面完成;长乐印染、皮革集聚区及福清江阴经济开发区集中供热工程2015年全面完成。

2014年1月1日起,全面供应国家第四阶段标准的车用汽油;2015年1月1日起,全面供应符合国家第四阶段标准的车用柴油;2017年底前,全面供应符合国家第五阶段标准的车用汽、柴油。

2015年全面淘汰2005年底前注册营运的黄标车;到2017年,基本淘汰黄标车。

此外,《细则》还提出,福州、厦门、泉州继续按照《环境空气质量标准》(GB3095-2012)做好监测和信息发布工作,其他设区市2014年起开始公布监测数据。省环境保护厅每月公布设区城市环境空气质量排名。各设区城市要在当地主要媒体及时发布环境空气质量监测信息。

北京“药店卖奶粉”上半年出规则

在北京两会政务咨询会上,北京市政府副秘书长、市食药监局局长张志宽表示,北京正在制定婴幼儿配方乳品在药店销售的规则制度,并纳入定期监测。

去年10月,北京部分药店尝试销售婴幼儿配方奶粉,但目前这些药店的奶粉销售并没有继续。张志宽说,根据国家食药监总局的精神,可在药店专区销售婴幼儿配方奶粉,不过从监管的角度,北京专门部署药店销售奶粉的事情“目前还没正式开始”。

“药店销售奶粉,必须要保障质量。”张志宽说,今年上半年要制定出婴幼儿配方奶粉乳品在药店销售的规则,对药店乳品的质量安全标准、企业经营资质、产品来源等进行规范。今后,在药店销售的乳品不仅将纳入常规的定期抽检,也将进入执法人员风险监测范围。

《中华人民共和国药典》2010年版第二增补本施行

中药老传统遇上了新“硫”量

文·本报记者 刘垠

春节临近,很多人喜欢买点人参、灵芝、冬虫夏草等珍贵的中草药馈赠亲友,然而染色、增重、硫磺熏蒸,是中药材市场三大“潜规则”,其中硫磺熏蒸可能会导致中药里有二氧化硫残留,过量的二氧化硫残留对人体危害较大,这不由得使人们担心用中药补身不成反影响健康。

用硫磺熏蒸中药材由来已久 增白、防霉、防蛀有利药材贮存

用硫磺熏蒸中药材作为一项比较传统的工艺,在我国由来已久。刘春生告诉科技日报记者,用硫磺对药材进行熏蒸能起到两个方面的作用,不仅可以使药材增白,还能达到防霉、杀虫的效果。因为在硫磺熏蒸过程中燃烧产生二氧化硫气体,二氧化硫本身是一种强还原剂,与药材中的水分发生化学反应后可以生成酸,起到防霉、防虫蛀的作用,同时促进了药材的干燥,有利于药材的贮存。

到现在为止,利用硫磺熏蒸的方法在一些药材中还在使用。在这个过程中,可能会增加药材中硫

现在《中华人民共和国药典》2010年版第二增补本已经开始施行,其中首次规定了中药材及饮片二氧化硫残留限量标准,这无疑让人松了一口气。为何中药材需要硫磺熏蒸?过度熏蒸会给中药材的品质和人体造成什么影响?就此,记者采访了北京中医药大学中药学院教授刘春生。

的含量,这也是硫进入药材的一个主要途径。

记者在国家食品药品监督管理局网站上看到这样的表述:中药材及饮片不同于食品,其摄入量相对较少,且经硫磺熏蒸后的中药材及中药饮片中所含的挥发性二氧化硫,经过药材储存等环节,残留量会进一步降低。由于少量残留的二氧化硫进入体内后会生成亚硫酸盐,并由组织细胞中的亚硫酸氧化酶将其氧化为硫酸盐,通过正常解毒后最终由尿液排出体外,再加上机体自身存在有内源性的亚硫酸盐,能耐受一定水平的亚硫酸盐。因此,少量的二氧化硫进入人体不致造成伤害。

药材流通领域滥用硫磺熏蒸 不法商贩给中药“化妆”损健康

“但是部分不当熏蒸方式常发生在药材流通领域。”刘春生直言,一些不法商人利用熏蒸处理给劣质中药材“化妆”,实现增色、美白的效果,从而达到以次充好的目的,将劣质药材顺利销售出去,这种过度使用硫磺熏蒸的中药材,不仅含有过量的二氧化硫,可能影响药材的质量和疗效,更严重的是会对健康造成伤害。服用了这种二氧化硫残留量过高的中药材,会破坏人体的消化系统和呼吸系统,对肝脏、肾脏等器官也有潜在威胁,如长期服用还会引起慢性中毒。“药材中二氧化硫残留量过高对人体健康有损害,这已是公认的事实。”刘春生说。

事实上,过度用硫磺熏蒸中药材的事件近年来已多次被曝光,2011年,甘肃陇西商家就被曝出用硫磺熏蒸当归、党参等中药材,引起社会对中药二氧

二氧化硫残留量标准有依据 新规考虑健康兼顾药品品质

此前,有媒体报道称,一些中药材在炮制过程中需用硫磺对药材进行熏蒸,这一环节有可能会增加药材中硫的含量。对此,刘春生并不认同,并一再强调“硫磺熏蒸不是炮制工艺,是产地加工工艺”,目前被一些不法商人用于了药材流通领域,用于对药材进行增色、美白、掩盖异味。此次《药典》的修改,不仅是为了防止人体二氧化硫摄入量过量,也是出于保证药品品质的考虑。不法商人利用硫磺对药材进行反复熏蒸,熏蒸时间的延长和次数的增多都会使药材中的一些有效成分发生变化,从而影响中药饮片的品质。

新《药典》规定,除了矿物来源的中草药材,中药材及饮片二氧化硫残留量不得超过150毫克/千克,山药、天冬、天麻等10种中药材及其饮片二氧化硫

酸盐残留量不得超过400毫克/千克。为何山药、天冬、天麻等10种中药材要区别对待?

“山药、天冬、天麻等10种药材是传统采用硫磺熏蒸的中药材品种,目前尚无简便易行、经济有效的方法取而代之。因此这些品种的亚硫酸盐残留量需要特殊制定。”刘春生解释说,参照联合国粮农组织、世界卫生组织和中国食品药品检定研究院等单位的长期研究及监测数据,新《药典》制订了中药材及其饮片二氧化硫残留限量标准。

联合国粮农组织和世界卫生组织联合食品添加剂专家委员会对二氧化硫类物质作为食品添加剂的危险性评估为:以二氧化硫为例,每日允许摄入量为0—0.7毫克/千克体重,即一个60千克体重的成人,每天二氧化硫的摄入量不得超过42毫



克。刘春生告诉记者,在联合国粮农组织和世界卫生组织制定的“食品添加剂通用标准”中规定,草药及香料中亚硫酸盐残留量“以二氧化硫计不

得超过150毫克/千克”,蘑菇、豆类、海藻类等干菜以及种子类产品中亚硫酸盐残留量“以二氧化硫计不得超过500毫克/千克”。

消费者应如何辨别“涉磺”药材 看颜色、闻气味、称重量、尝味道

对于消费者来说,如何判断自己购买的中药材是否经过硫磺熏蒸?业界专家称,闻着发酸的药材慎用。党参、当归、川贝、山药、枸杞、莲子、百合、银耳等易生虫、变色,可能会被不法商贩用硫磺熏蒸。具体可以通过看颜色、闻气味、称重量、尝味道来识别。首先可以看卖相,对于那些颜色太鲜亮的就要警惕,比如山药、天麻、党参等,正常情况下应该呈现淡黄色,如果呈现白色肯定是经过熏蒸的。其次,购

■相关链接

中药材规模种植存隐忧

除了在流通领域一些不法商人用硫磺对中药材进行过度熏蒸外,在种植领域,中药材也存在农药残留和化学污染的问题。过去,市场上的中药材基本都是野生,后来由于中药市场的逐渐扩大,野生中药材难以满足市场需求,一些需求量大的品种开始被规模种植。中药材规模种植包括栽培、管理、防病虫害等环节,这些环节技术性都很强,哪一个环节操作不当,都会影响中药材质量。

在中药材种植过程中,一些药农为追求高产,经常大量施用无机肥或植物生长剂,促使药材生长速度加快,扰乱了药材自身的生物学特性,从而使药材出现退化,药性降低的现象。

无序盲目种植也是当前中药材生产面临的一个突出问题。中药市场放开后,药材变成了“农副产品”,农民种药较盲目。

成都:科教资源成吸引投资最核心要素

文·本报记者 马爱平

近日,在“环球对望·中国与世界”高峰论坛暨2013环球时报总评榜颁奖典礼上,成都获得了“年度中国最具投资吸引力城市”奖项,本报记者随后就其投资情况采访了成都市北京投资促进中心主任谭忻。

四大优势吸引海内外投资

记者:作为年度中国最具投资吸引力城市,成都都有哪些优势?

谭忻:首先是人才资源丰富。成都拥有研发机构641家,其中国家级研发机构30家,高等院校52所,中等职业院校133所。科教资源成为成都最具核心竞争力的投资要素。

其次,产业配套完善。成都初步构建起先进

制造业、现代服务业和都市现代农业联动发展的现代产业体系,形成了电子信息、航空航天、生物医药、新能源、新材料等产业集群。

第三,商务环境优良。成都现有汇丰、花旗、摩根等外资金融机构27家,国内银行业机构60家,证券公司57家,保险公司72家,拥有中国西部最大的国际会展中心,在国内率先实现互联网同城直连运行,是首批开辟4G移动通讯的城市。

第四,政务服务规范。成都规范化服务型政府建设,再造政府服务流程,推行一站式服务,设立了西部唯一的国家知识产权专利审查中心,在中国大城市中率先设立政府专利奖。坚持每个季度分别召开外商投资企业座谈会和

民营企业座谈会,其中外商投资企业座谈会已坚持了14年。

投资成都面临六大机遇

记者:当前和今后一段时期投资成都都有哪些机遇?

谭忻:第一,新一轮西部大开发的机遇。国家相继出台了一系列优惠政策,成都市结合西部大开发政策,在物流运输、人才引进、生产要素保障等方面制定了一系列具体政策。

第二,国家统筹城乡综合配套改革试验区的机遇。国家批准成都为统筹城乡综合配套改革试验区,赋予成都在土地管理、金融体制等重点领域进行先行先试的权利。

第三,成渝经济区建设机遇。成都将成为继长三角、珠三角、环渤海之后中国经济第四极。

第四,长期经济带和新丝绸之路经济带建设的机遇。按照十八届三中全会精神,长江经济带和新丝绸之路经济带上升为国家战略,在两大经济带的发展规划中成都均被纳入。

第五,天府新区加快建设的机遇。天府新区纳入国家发展战略,是重点规划的城市新区,成都范围内的规划面积1293平方公里。

第六,成都市北改工程提档升级的机遇。成都北城改造覆盖面积211平方公里,涉及交通建设、土地整理、旧城改造、业态升级等多个方面,蕴含众多建设项目,为投资企业创造了发展机会。