

■ 时评

文·南辰

山东日前发布消息,菏泽至东明等7段、济南至聊城等2段高速公路收费期限届满,暂时延长收费期限1年。据了解,当地部门给出的延长收费理由,是贷款没还清,还有巨额的养护费;等待新政策,看国家是否有长期收费政策出台;个别路段免费会影响高速公路“整体性和完整性”;免费后不好管理。

《收费公路管理条例》明确规定,政府还贷公路的收费期限,按照用收费偿还贷款、偿还有关费用、偿还工程款等原则确定,最长不得超过15年。收费公路的收费期限届满,必须终止收费。政府还贷公路在批准的收费期限届满前已经还清贷款、还清有关费用、还清工程款,必须终止收费。而《收费公路管理条例》的上位法《中华人民共和国公路法》第60条明确规定,县级以上地方

警惕高速公路延长收费的利益冲动

民政府交通主管部门利用贷款或者集资建成的收费公路的收费期限,按照收费偿还贷款、集资款的原则,由省、自治区、直辖市人民政府依照国务院交通主管部门的规定确定。

由此可见,政府还贷公路的最长收费期限绝不是橡皮筋。国家法律法规本来有清晰规定,然而实际上,近些年一些地方处于利益冲动,一再突破法规限制,找出种种借口变相延长公路收费年限。对此,高速公路经营方和地方利益是绝对的赢家,而物流业和社会车辆则被强行“绑架”为公路的“买单者”。

2013年5月交通运输部曾组织起草《收费公路管理条例(修正案征求意见稿)》,并公开征求意见。在征求意见期间,由于《征求意见稿》增加了多种可以

延长收费年限的情形而饱受争议。此外,据媒体报道,针对《征求意见稿》对《收费公路管理条例》第37条的修改,相关专家认为与上位法《中华人民共和国公路法》的精神相违背,给政府还贷公路延长收费期限预留了制度空间,意味着即便还清了贷款、集资款,仍然存在继续收费的可能。至今,饱受争议的《征求意见稿》征求完公众意见大半年了,但音讯全无。在这种背景下,地方相关部门应当严格按照《中华人民共和国公路法》和《收费公路管理条例》的相关规定执行。

此外,从程序正义的角度,对于高速公路延长收费这样的涉及民生的重大事项,应当在决策前进行民意听证。而贷款没还清也不能仅仅说说而已,对于

为何没有还清,是否与收费公路的成本控制有关,也需要相关部门以负责的审计结果服众。而收费公路巨额的养护费用“高得合理么”也存在同样的疑点。

盘点各界长期以来对高速公路改革的期待方向,就包括厘清各地“老大难”高速的收费年限,果断清理超期收费,让转为经营性公路的过程透明、民主,尽早还贷公路姓“公”的本色。然而地方动辄以种种借口延长高速公路收费年限,为利益再次输送提供了“无限可能”。另外,相关法规制定者应吸取中国汽车社会近10多年来爆发式增长给收费公路带来高利润的教训,要意识到收费期限越是向后延长,经营者获得暴利的可能性越高,民众和物流业背负的包袱就可能越重。(据新华社)

价值评估如何弥补生态欠账

■ 将新闻进行到底

文·本报记者 李禾

目前,我国走的依然是一条高能耗、高污染的路子,社会资产增长快速,生态资产却持续下降。据估算,到2030年,我国生态欠账将达6.5万亿元人民币;到2050年,将达9.1万亿元人民币。

十八届三中全会决议提出,建立自然资源资产

负债表制度。人们要呼吸清洁的空气,喝干净的水……自然生态系统为人们提供这些生态服务值多少钱?是不是仅应按照市场价值来估算?也就是说,建立自然资源资产负债表,首先要科学评估生态价值。



的,“致使国家或者集体利益遭受特别重大损失”,应当以非法批准征用、占用土地罪判处三年以上七年以下有期徒刑。

景谦平说,按照木材市场经济价值核算,1立方米木材2000多元人民币,4公顷生态防护林60多亩林地,其木材才十几万元。但生态防护林,特别是处在生态敏感、脆弱地区,由于土地、生态条件差,容易长成“小老头林”。这些防护林市场经济价值不高,但生态服务功能比较大,而且是多年种植而成,一旦破坏对当地环境威胁大,而且防护林本身可能难以弥补;即使进行补种,刚种下的树木与多年成林树木相比,其生态服务功能的差距也是巨大的。

“从法院角度来说,依据法律法规,量刑可根据毁坏林地的面积、直接市场价值或者生态价值来进

行。”景谦平说,这样,在法律实际操作中,比较模糊,各地在执法和司法实践中,最后判决结果可能存在较大差异。

吴栋栋建议说,我国应加快研究和完善自然资源资产、生态价值等科学评估模式,把对森林等生态价值的损害处罚等规定纳入法律中,并固化下来。

“我们公司长期从事森林资源资产评估,在对森林评估实践中发现,对森林资源资产只评估其经济价值,忽略其生态价值,不能客观、准确地反映森林对经济社会发展的贡献,低估了其破坏的生态价值,可能误导社会、政府和企业做出错误决策,并不能有效阻止破坏生态的行为等。反之,如果考虑了生态的价值,进行生态价值评估,就能很好地解决这些问题。”他说。

新闻回放

一片防护林的价值不应按木材算

莱西市地处山东胶东半岛中部,位于小沽河流域。小沽河是莱西市一条重要防洪、排涝河道,也是青岛市母亲河大沽河的最大一级支流。莱南辛庄村位于小沽河东岸,该河滩具有价值非常高的沙子。7名被告为达到采砂目的,故意一次性毁坏了种植在小沽河岸边河滩上的防护林1950株,面积42.5亩。

被毁松林是1976年开始栽植的黑松,经反复补植,历时近30年才形成的防护林带。该林带具有重要的防风固沙、水源涵养、保持水土、护岸护堤作用。

但由于松林生长环境恶劣,虽经过常年培育,但林木生长缓慢不成材,形成了林业上俗称的“小老头树”,树高在1.5米到3米间,林木材积量小,市场经济价值低,其功能主要是生态防护。

盗毁松林案件发生后,当地公安、检察机关研究案情发现,如以木材的材积或木材市场销售价值来进行调查起诉,由于材积量小、价值低,被告很可能因此逃脱应有的法律制裁。于是,莱西市公安局委托北京中林资产评估有限公司,对被毁松林的林木、生态等进行全面价值评估。

核心关注

木材价格15万 生态价值150万

北京中林资产评估有限公司生态价值评估中心主任景谦平说,接到委托后,他们组织生态、水土保持、森林培育、资源调查等方面专家,多次对被毁松林进行调查核实。据现场实地勘察确认,被毁松林不是用材林,其主要功能为水源涵养、防风固沙、水土保持、护岸护堤等,该防护林一旦被破坏就难以恢复,并会当地人民生活带来不堪设想的后果。过去当地有“沙埋屋墙顶,风起不见天”的情况。几十年的防护林带的营造,林带内耕地和居民生活环境得到了有效保护。

据调查测算,被毁松林木材价值很低,即使按较高的绿化苗木销售价格计算,仅为15.6万元。但

对被毁黑松林在森林生态服务中所体现出来的拦蓄降水、净化水质、防风固沙、减少泥沙淤积、固碳释氧价值进行评估计算,其价值达154.29万元。

“经与专家研究,综合考虑,最终确定评估结果为108万元。”北京中林资产评估有限公司吴栋栋博士说,当地公安、检察院、法院经调查审理,最终参考该评估结果量刑,对被告7人分别做出了8个月—6年不等的判决。

吴栋栋说,通过对生态价值评估,为司法机关严厉惩治犯罪分子提供了可靠依据,形成了威慑力量,也提高了当地群众对生态环境价值的认识和保护生态环境的自觉性等。

■ 分析思考

评估未市场化的生态资产是个时代课题

像一个企业的资产可能包括土地资产、建筑资产、设备资产、无形资产,甚至独特资产一样,森林资产也包括多种。对其评估时应当分解为各类资产,针对各种资产的存量及其价值进行核算。资产是一个存量的概念,我们只能核算某一个时点上的存量和价值(如果再核算另一个时点上的存量和价值,就能知道森林资产的可持续性)。

通常的森林资产包括:林地、立木、产生非木林产品的木底(天然的或人工的资产)、生态资产(就是产生森林生态系统服务的那些木底)、森林文化资产(如古树名木、庙宇森林、神山神树、科研教学林或树木园、原始部落保留区、有森林组成的人文景观等)、无形资产(如某些具有特殊价值的生态系统的知名度等,属于品牌资产),有的林区还具有唯一性的、独特的资产(如青藏高原地区的独有生态功能,河北省塞罕坝林区的夏季清凉资源等)。在中国,花卉类属林业部门管辖,有时也需要评估花

卉资产。花卉资产,包括野生花卉资产和培育花卉资产,它们应当分解为土地、植物、设施等。湿地也是一种生态系统,如果要评估湿地的价值,则要把湿地分解为土地、水体、水产本底等资产,还应包括湿地生态资产,有时也包括品牌资产(如著名湿地的知名度等)。评估生态系统资产的目的是衡量其可持续性。

上述资产,有已市场化的、准市场化的和未市场化的。像土地、立木、多种产生非木林产品的资源资产、品牌资产等,都有市场价格,产品计量和计价办法也已约定俗成,因此对它们的估价比较容易。

到今天,有几种生态资产,如碳储存,也已经可以计量和计价了。但是,大多种类的生态资产,我们今天还不知道如何计量,如生物多样性资产等(但某些动植物资产可以计量)。对那些未市场化的生态资产的计量和计价是时代课题。(李文)

专家建言

生态资产 有制度可评估

环境保护部南京环境科学研究所所长高吉喜建议,对我国生态资产进行核算和管理。应设计一套完整的生态资产评估制度,可由生态资产统计、生态资产估价、生态资产账户平衡、生态资产报告四个部分组成。同时,还应组建生态资产管理机构和账户,提升生态资产管理水平。

景谦平说,十八届三中全会提出,建立自然资

源资产负债表制度,健全自然资源资产产权和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制……

这就要求对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度,依法追究刑事责任,那么如何准确衡量损害的程度是个很关键的问题。

生态损害 有法律可追责

据2005年12月30日起施行《最高人民法院关于审理破坏林地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》,规定“数量较大,造成林地大量毁坏”,应当以非法占用农用地罪判处五年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;但《解释》又规定,出现“非法批准征用、占用林地造成直接经济损失数额达到六十万元以上”,或毁坏防护林地合计达“十亩以上”或毁坏其他林地达到“二十亩以上”

且许多被烧毁建筑都有百年历史或独特民俗,具有较高的历史文化价值,在广西三江侗族自治县,许多古村落近年来频遭火灾侵袭,有的甚至彻底焚毁。

火患:四大消防安全隐患威胁古城

记者在多处走访发现,中西部地区古城、古村寨存在房屋结构不防火、电路老化、生活用火多在室内、居民消防意识四大安全隐患。

——房屋结构不防火是多数古城古寨共同存在的第一大安全隐患。以洪江古商城和凤凰古城为例,记者看到,几乎所有古老房屋都是木质结构,且经过多年风干,居民们习惯在木材表面刷桐油保持干燥,一旦起火,火势极易蔓延。

湖南怀化市消防支队副支队长文全介绍,据不完全统计,仅怀化市30栋建筑以上的农村古寨就有974个。多数古城古寨都是少数民族聚居区,群众大多集聚生活,房屋结构耐火等级低、房屋密集导致火灾间

■ 第二看台

1月11日凌晨,香格里拉独克宗古城发生火灾,古城损失惨重。记者调查发现,在我国中西部地区的许多古城、古村寨,由于火灾隐患一直没有引起足够关注,甚至消防用水都无法得到保障,这些古城其实随时都坐在“火堆上”。

大火:古城古村寨的“重量级杀手”

1月11日发生在云南省香格里拉独克宗古城的大火,烧毁房屋242栋,总受灾户数335户,除造成房屋、商铺、基础设施等受灾外,部分文物、唐卡及其他佛教文化艺术品被烧毁。

2013年10月,湖南洪江古商城清代古建筑“曾国藩兵工厂”旁一栋老民居突发大火,11户居民无奈可归;同年12月,洪江古商城建于清末民初的朱志大油号旧址在一次大火中付之一炬,造成22户67人受伤。

2013年3月,云南丽江古城光义街文巷突发大火,烧毁民房107间;4月,湖南凤凰古城发生火灾,由于消防通道狭窄无法迅速扑救,一栋古民居及其内酒吧被彻底烧毁;8月,湖南靖州苗族侗族自治县一古村寨发生火灾,共造成58户、248村民房屋被烧毁……

频发的火灾,不仅给人民生命财产带来损失,而

■ 图说

南京小伙雨天裸奔 不畏严寒健康生活



1月11日,一场“光猪跑”比赛在南京举行,近百位当地的跑步爱好者以近乎“裸奔”的方式绕玄武湖跑,以此方式提倡人们亲近自然、倡导健康生活。“光猪跑”起源于欧美,近几年逐渐在国内风靡,是一种近年来很受欢迎的跑步比赛,参赛者须脱去外衣只穿内衣裤“裸跑”,所以被戏称为“光猪”,比赛也因此得名“光猪跑”。

美国暴雪致人体结冰 冰雪灾害为百年一遇



近日,美国多地遭遇暴风雪袭击,暴风雪猛烈程度可谓百年难遇。不只是建筑,草木结上了冰,就连在外出行的人身上也结上了冰。

美国华裔女子将移居火星 不结婚不生子珍惜这十年



据报道,参加饱受争议的“移居火星”(Mars One)计划,盼望2024年能正式移民火星的华裔候选人边思恩(Sue Ann Pien)日前成功通过海选,即将进入下一轮面试。

由于“移居火星”是单程计划,一去不返。现年34岁的她表示,今后不会结婚、生子,但会好好珍惜剩下的十年,和父母好好相处。

考古教授网络走红 剩鸡骨摆出人骨架



近日,北京大学考古文博学院教授王迅在饭店吃完饭用鸡骨头摆成人骨架的视频走红网络,引得网友纷纷赞王教授“太萌了”。

根据北大考古文博学院官网介绍,王教授1988年开始在北大任教,研究方向是夏商周考古。

还有多少古城、古村坐在“火堆上”

文·袁汝婷 明星

距小,一旦发生火灾,极易形成火烧连营、伤亡惨重的局面。

——电路老化是第二大消防安全隐患。文全介绍,古城古寨村民乱拉乱接电线的情况非常严重,而且普遍存在电线老化现象,保险丝多用铜线和铁丝代替,起不到保险作用。同时,电路改造举步维艰。以民居电路改造为例,每户需要八九百元,怀化市某县每户补助一百元,剩余部分由居民自筹。“偏远地区的老百姓,一下子哪能拿出七八百元来改造电路?”怀化市消防支队防火处副处长韩佳平说。

记者走访一些古村寨,看到绝大多数民居电线皆年久失修、裸露在外,附着在木质结构的房屋墙上,一旦电线短路产生火花,后果不堪设想。

——居民生活用火也存在安全隐患。由于绝大多数古城、古村寨生活习惯相对落后,居民都在室内以柴生火做饭、取暖,在厨房和卧室等地,大量干柴、干草随意堆放,一旦遇到火源将迅速燃烧。

——消防意识差也是火灾多发的隐患。消防工作人员介绍,中西部地区农村地区青壮年大量外出打工,只有老人、妇女和小孩留守,“这部分人一方面灭火和自救能力薄弱,另一方面缺乏消防安全意识,极易造成火灾并发生人员伤亡”。

救火:破解消防通道及水源难题

一方面,古城、古村消防安全存多项隐患;另一方面,一旦火灾发生,救援也存在消防道路不畅、水源不足两大难题。

在独克宗古城火灾后,迪庆州有关方面称,火灾造成严重损失的重要原因之一是古城内部道路非常狭窄,大型消防车辆无法进入受灾核心区。而在凤凰、洪江等古城,旅游开发过度导致商铺、住户交织,房子密密麻麻,街巷又窄又绕,消防通道极其不畅。

消防道路交通不便已是古城、古村寨共同难题。一方面,古城巷道狭窄扭曲,消防车难以进入和通畅

行驶;另一方面,古村寨距离消防部队一般较远,且道路条件差,许多地方还是机耕道,消防队无法在接警后短赶到现场。

第二大难题是消防水源供给不足,火灾不易控制。在独克宗古城火灾中,由于天寒地冻,取水点较远,造成消防设施水压不足,给扑救带来极大困难。

中西部地区古城及古寨居民生活用水普遍来源是井水、山泉和溪水,天然水源附近往往没有停车位,消防车无法取水,不能及时扑灭火源。

“尤其在持续高温、久旱无雨的天气,山区池塘普遍干涸,人畜饮用水都难以保证,水源严重缺乏,一旦有突发情况很难迅速处置。”韩佳平说。

文全、韩佳平等建议,首先应加强古城、古村消防设施建设,例如小型消防车、消防栓的配备。在消防车短时间内无法到达,或者大型消防车无法进入现场的情况下,利用市政消防供水,或小型消防车进入现场,可以发挥重要作用。

此外,一些基层消防指战员认为,地方政府应与消防部门配合,针对古城古寨的消防水源需求,为每家每户配备储水“太平缸”;并在农村设置高位蓄水池,进行消防水源储备;如果附近有小溪河,还可配备手抬机动泵。(据新华社)