

传递政策导向,反映企业心声。让科技创新乘着政策的翅膀,越飞越高……

国际观察

文·胡小兵

德国新政府或将微调解决欧元危机战略

四年一度的德国联邦议院大选22日落下帷幕,官方公布的所有选区初步计票结果显示,德国现任总理默克尔领导的联盟党赢得41.5%的选票,远超过其他党派。旷日持久的欧洲债务危机无疑是今年大选及新一届德国政府需要面对的重要话题。从总理默克尔前不久一再强调的欧洲国家“讲团结的同时也要讲自我责任”的表述来看,大选后德国或将解决欧元危机战略进行适当调整。

欧元危机重债务国经济目前虽有不同程度企稳迹象,但总体形势依然严峻。德国是欧盟第一大经济体,德国商品40%出口到欧元区国家,60%出口到欧盟国家。欧洲的稳定发展关系到德国的未来,着力解决欧洲债务危机是德国的切身利益所在。因此,解决

欧元危机和消除对欧洲货币联盟的三心二意,是德国拯救欧元的战略重点。

从在德国大选中获胜的联盟党竞选纲领来看,德国新政府将会保持其反欧元危机政策的延续性,即稳定欧元、执行债务刹车规定,实现债务负担减少目标;反对欧盟债务一体化和欧洲债券;增加欧元区国家竞争力,促进经济增长。

但据德国《商报》日前报道,在被问及欧元战略时,默克尔除一如既往地强调欧洲必须提高竞争力外,补充了一句话:“我无须将一切交给布鲁塞尔。”分析人士认为,这意味着默克尔在再次当选之后将对解决欧元危机战略进行调整,更多地考虑在欧盟成员国之间达成协议。

德国民意调查也显示,多数人不赞成向欧盟让渡更大的权力。50%的受访者认为,德国新一届政府应努力分散欧盟的政策权力,由欧盟成员国自行行使。只有26%的受访者看法相反。

德国在欧洲具有举足轻重的作用,是欧元区这艘大船的舵手,因此各国都期待德国新政府能就一些悬而未决的问题给出答案。

首先是银行联盟问题。银行联盟致力于将欧洲银行置于欧洲中央银行的监管之下,而德国银行业则一直反对由欧洲央行监管。此外,德国对欧盟的存款保障机制存在种种怀疑,因此必须克服这两大障碍才能真正实现银行联盟构想。

其次,如何重建欧元区核心国家与边缘国家的经

济发展平衡,南欧国家经济增长失速出路何在。德国需要为欧元区找到一个新的发展模式,尤其是解决高失业率问题。

再次,欧洲银行联盟是通往金融稳定的重要一步,但是欧元区的组成和结构还需要完善,欧盟机构和主权国家的职权让渡也同样需要思考。

欧元危机是欧洲债务危机、银行危机以及经济危机的复合体,要战胜这场危机不可能一蹴而就,从过去几年看,德国在欧元区推行的巩固财政方案、结构改革和节俭措施收效并不明显。德国财政部长朔伊布勒不久前已暗示,在联邦议院大选之后,德国新政府必须就南欧国家的救助方案重新调整。至于如何调整,人们将拭目以待。(新华社)

政策播报

交通运输部将对公交都市创建城市提高补助资金标准

据新华社消息,交通运输部有关负责人22日表示,交通运输部将对公交都市创建城市提高补助资金标准,在有限的资源和财力条件下缓解城市交通拥堵问题,缓解公众“上班难”的问题。

这位负责人表示,交通运输部将从公交基础设施、智能交通、快速公交和低碳交通四方面对公交都市创建城市予以支持。他说,支持创建城市加快建设城市综合客运枢纽,并将支持范围由过去的“包含两种及以上对外交通方式”拓宽为“与城市公共交通相衔接”。满足公众在城市内外出行中对不同交通方式流畅转换的需求,方便公众出行。他表示,支持创建城市加快建设城市智能公交系统,通过推进城市公交智能化,提高公交系统运营效率,改善公交服务品质,提高公交运行安全和应急水平,让公众出行更加便捷舒适。

重庆差异化补助政策推动高山生态扶贫搬迁

据新华社消息,记者从重庆市高山生态扶贫搬迁现场会上获悉,今年以来,通过扶贫政策差异化补助、部门资金打捆使用等措施,大量贫困群众获得搬迁倾斜扶持,重庆高山生态扶贫搬迁全面提速。截至8月底,已完成5.2万人生态扶贫搬迁。

据了解,目前重庆农村贫困群众约有200万人,大量贫困户还生活在武陵山、秦巴山高海拔地区。恶劣的自然条件,落后的基础设施,一直阻碍着山区群众脱贫致富的步伐。从2013年起,重庆开始实施高山生态扶贫搬迁,力争改善贫困群众生产生活环境,并通过搬迁产业配套发展,真正斩断“穷根”。

重庆市扶贫办相关负责人介绍,在高山生态扶贫搬迁过程中,重庆围绕“搬穷”和“帮穷”的目标,实施了差异化补助政策。部分区县在落实市级每人8000元补助的基础上,再给予低保户、特困户1000—2000元倾斜补助;国土部门减免了搬迁户的建房土地使用费,扶贫部门对贫困搬迁户建房和发展产业给予5%的小额贷款贴息。这些政策措施较好地扭转了穷困家庭“搬不起、参与难”的问题,真正使贫困群众也能搬下山。

简讯

陕西成黄华占在南方稻区合法推广应用的第九个省份

科技日报讯 日前,早中晚兼用型广适性优质稻新品种黄华占获得陕西省农作物品种审定证书,成为“陕南地区机插秧的理想水稻品种”。

据了解,陕西是黄华占在我国南方稻区合法推广应用的第九个省份,黄华占也是我国审定次数最多的常规稻新品种。黄华占在我国的东西南北都广泛适种,是当前水稻产业的机插秧、直播稻、再生稻和华南地区水稻机械化模式中的合适品种。迄今为止,南方稻区推广面积已达6758.26万亩。创造社会经济效益169.187亿元,但仍具备强劲的推广潜力。

对南方稻区的专家和农户来讲,黄华占是个熟悉的名字,现在广大农户已较好地掌握了黄华占种性和栽培技术,生产上屡创亩产750公斤以上纪录,黄华占享有“超级稻的产量,优质稻的价格”美誉,2013年推广面积已达1337.76万亩。专家表示,黄华占在南方稻区的崛起印证了两个事实:第一,我国的水稻育种已实现了优质、高产和广适性的高度统一,处于世界领先水平;第二,广大城乡人民对优质稻米的需求巨大,优质稻种业和米业产业化蕴藏着巨大商机。

黄华占是广东省农业科学院周少川育种团队育成的优质稻品种。“十五”期间,该育种团队在优质、高产、多抗、广适性综合育种的基础上,为应对全球高温等极端气候引起的新变化和优质稻产业化需求,特别加强了优质稻耐高温和抗倒性育种;围绕优质稻核心种质丰华占的创新利用,采用优质稻株型和品质理想模型、近红外检测技术和分子标记技术相结合的综合育种方法育成了早中晚兼用型广适性优质稻新品种黄华占。该团队适应分子生物学的迅猛发展,积极推进水稻全基因组分子育种,应用黄华占高选育成了15个优质稻品种群,为水稻种业的可持续发展、优质稻的国家需求和产业化提供了强有力的科技储备和支撑。(段佳)

党员能人政策推动抚宁农业产业结构调整

科技日报讯(杜万青 杨阳 李季)秦皇岛市抚宁县近年来将农村党员能人作为推进农村经济和社会发展的骨干力量,帮助他们成为品种引进的“试水员”、技术传播的“土专家”和产品销售的“输出器”,在调整产业结构、带领群众致富中大显身手。

该县积极引导能人们从外地引进适宜本地种植、养殖新品种,以品种更新换代推动农业产业结构调整,推动农民群众增收致富,如晚熟桃新品种中华圣桃本地化,形成了连片的“千亩桃园”等;充分发挥能人们在农业科技示范、传播和推广方面的“传、帮、带”作用,以现场指导、技术咨询、定期讲课等形式,利用广播、黑板报、明白纸等载体向群众传授农业科技知识使之懂科技、用科技等;为解决农产品“卖难”问题,能人们充分发挥懂市场、信息灵等优势,为农产品销售找销路。

如建立绿恒合作社网,与批发市场合作等,年售水果超50万斤,收入达百万多元,使周边千户农民受益。

(据新华社)

以图管地,实现农田全程管理

——国土资源部耕地保护司负责人谈“基本农田数据库建设”

文·本报记者 操秀英

日前,国土资源部办公厅发布《关于加快开展基本农田数据库建设的通知》(以下简称《通知》),力图进一步加快基本农田数据库建设,提升基本农田管理效能,实现以

图说数、以图管地的目标。近日,国土资源部耕地保护司有关负责人结合当前正在开展的基本农田划定工作,就基本农田数据库建设的背景、工作要求等进行了解答。

要做到“以图说数、以图管地”

众所周知,科学划定基本农田实行永久保护,责任重大。今年7月,习近平总书记在湖北调研时提出“我们自己的饭碗主要要装自己生产的粮食”“粮食安全要靠我们自己”。国土资源部有关负责人表示,国土资源管理部门积极推动基本农田划定各项工作,将基本农田“上图入库、落地到户”工作落到实处。这是自《基本农田保护条例》实施以来,我部会同有关部门开展的第三轮基本农田划定工作。

目前,各地新一轮县级土地利用总体规划修编工作基本完成,基本农田划定工作正在开展,基本农田划定成果正逐步形成,推动数据库建设、实现基本农田数据应用,共享与服务任务也越来越迫切。因此,国土资源管理部门要求各地抓住关键时期,统一标准、规范要求,结合永久基本农田划定工作建立基本农田数据库,将基本农田划定成果信息全部纳入数据库并逐级报备。基本农田数据库建设是推进基本农田管理科学化、规范化、精细化,提升管理效能的重要手段。

基本农田数据库建设将有利于实现“以图说

数”、“以图管地”及信息资源共享。具体说来,基本农田数据库作为基本农田划定成果之一,在土地利用调查基本农田上图数据库基础上,增加了基本农田划定信息及保护责任信息,全面反映了基本农田面积、地类、质量、位置和划定信息、保护责任等,完成土地利用调查基本农田上图数据和基本农田划定成果的“合二为一”,实现基本农田“以图说数”、“数出一门”,实现各地基本农田保护情况“有图可依”、“有据可查”。

同时,通过信息化网络实现对基本农田保护区、片、块、图斑等地类、面积、质量等级以及基本农田保护责任、保护界线、标志等信息的查询、更新和监测监管,实现基本农田保护情况的全面全程监管,可以全面提升基本农田管理水平。

此外,作为“一张图”核心数据库重要组成部分,基本农田数据库的建立,补充完善了“一张图”基础数据库内容,能满足国土资源管理各项业务对基本农田数据共享与应用的需求,为严格土地管理、加强耕地保护提供技术支持。

确保基本农田图数地一致

据了解,基本农田数据库分初始建库和年度更新两个阶段建设,当务之急是在土地变更调查基础上,通过与规划数据库的比对,先建立基本农田初始数据库,形成基本农田数据通道。这一次国土资源部下发《通知》主要是解决第一阶段的建库问题,并要求,县级国土资源主管部门应在县级土地利用总体规划修编批准后4个月内完成基本农田数据库建库。

该负责人表示,为了完成全国统一的基本农田数据库建设,此次主要作了几方面的要求:首先,要求统一基本农田数据库建设标准。针对各地数据库标准不统一、建设平台不一致等问题,部统一了标准,明确了平台,要求各地依据调整后的标准规定,以县级为基本组织单元,建立基本农田数据库,并纳入各级国土资源“一张图”和综合监管平台。《通知》下发前已经开展基本农田数据库建设的,要按照调整后的标准要求对照检查,调整补充有关内容。

第二,要求统一基本农田数据库建设基础。各地要以最新的土地调查中土地利用现状调查成果为基

础,依据新一轮县级土地利用总体规划划定基本农田,落实保护地块和保护责任。基本农田划定过程中,各地要补充完善最新的基本农田上图成果,叠加基本农田占用(减少)和补划(调整)信息,同时,依据新一轮县级土地利用总体规划确定的基本农田规划地块,对图斑实地现状进行核实,调整,确保基本农田数据库图数地一致。

第三,要求逐级开展基本农田质量检查。地方各级国土资源主管部门要严格遵循要求,采用部统一下发的数据质量检查软件,认真开展数据库数据质量检查,及时整改检查中发现问题。部将对地方上报的基本农田数据库通过计算机进行全面复核;对发现的疑似图斑,将按一定的比例组织开展实地抽查,确保数据质量的真实性和现势性。未通过部复核的地区,要及时整改,重新报备复核。

第四,要求及时汇交基本农田数据库。县级基本农田数据库要逐级汇交到国土资源部;市级国土资源主管部门负责本行政区域内县级数据库的汇交,保证



数据的完整性和有效衔接,并向省级国土资源主管部门上报;省级国土资源主管部门根据工作进展情况,以市(地、州)为最小单元,完成数据库质量检查和资料汇交,切实做到完成一个,汇交一个。2013年底前要完成一个市(地、州)基本农田数据库汇交。

第五,要求建立工作联动机制。地方各级国土资源主管部门要加强领导、强化措施,各负其责,努

力推进数据库建库、汇交和上报工作。省级国土资源主管部门要对本行政区域内数据库信息的合法性、合规性以及真实性、完整性负责。要建立联动工作机制,耕地保护、地籍、规划等相关部門要密切沟通合作,统筹工作程序,确保工作的衔接和连续性。有关工作情况纳入省级政府耕地保护责任目标检查和考核范围。

逐步实现基本农田全面全程管理

这位负责人透露,基本农田数据库建设将分三步走:第一步是建立基本农田数据库,这是当前的工作目标和重点工作任务。第二步将实现基本农田数据库的更新和维护,基本农田数据库建成后,作为本底纳入土地利用变更调查数据库,通过土地利用变更调查工作对基本农田数量、质量、分布等进行年度更新。第三步,实现基本农田数据库的应用。建立基本农田变化的动态监测监管机制,实现对基本农田田行保护情况的监测监管。基本农田相关数据纳入国土资源“一张图”和综合监管平台,用于耕地保护责任目标考核、建设用地审批、高标准基本农田建设以及执法检查等工作,真正实现“以图说数、以图管地”。因

此,《通知》要求各地在开展数据库建设的同时,同步研究构建基本农田管理信息化支撑体系和应用系统,在国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台建设基础上,运用土地利用变更调查、规划管理、用地审批、土地整治、占补平衡和土地执法等管理信息,逐步实现基本农田定位、定量、定责以及占用与补划的全面动态监管。

据了解,近期,国土资源部将通过视频、网络等多种方式推进数据库建设的技术业务培训及跟踪指导。选取一些基础工作较好的地区推进数据库建设试点,为进一步完善数据库建设及维护更新、建立基本农田管理信息系统摸索实践经验。

第二看台

暗流涌动,医师多点执业何去何从

文·周婷玉 张乐 李亚红

医师多点执业是指有一定资质的医生,在完成本职工作任务等条件下,在多家医院看病、做手术,其实质就是医生兼职行医。

作为医改重大举措之一,多点执业政策的本意是为了调动医生积极性、提高医生收入,同时让患者就近得到高质量的诊疗。然而它却并不受医生待见:自试点以来,深圳只有36名医师申请多点执业,江苏全省仅200多人申请且多为退休专家……缘何官方兼职“遇冷”而私下“走穴”“繁荣”?多点执业的推行还需突破哪些束缚?

百姓期盼政府倡导 医院医生“敬而远之”
2009年的深化医改方案中明确,要探索探索注册医师多点执业。此后各地纷纷开展试点。

“在家门口能看上大专家,梦寐以求啊”支持专家轮流定时来基层,方便群众也带动基层医生的水平,是个解决看病难的好办法”……政策推行之初,网友们充满期待。

可事实并不尽如人意。北京2011年试行医师多点执业,截至今年6月,申请注册主动受聘多点执业的医生共1085人,仅占所有医师的1%多一点。

浙江自2012年2月试行以来,前半年只有几十个医生注册。今年注册册突破2400人,但绝大部分是医院组织的帮扶行为。

浙江省卫生厅医政处副处长余新乐说:“目前的被动多点执业在一定程度上实现了优质医疗资源下

沉,但调动医生积极性的作用不大。”

与之对应的,则是“走穴”“飞刀”的暗流涌动。北京一位三甲医院心外科主任每年“应邀”在全国各地做四五百台手术。他说:“我每年跑的医院有30多家,经常去的也有四五家。”

作为民营医院,杭州绿城老年康复医院没有争取到一名医生前来多点执业。院长卓永岳说:“现在专家来临时会诊,靠的都是私下交情,一次600元至800元,直接给专家个人。”

医学论坛“丁香园”网站上一项3000多名医生参与的调查显示,55%的医生认为“所在医院医生‘走穴’现象普遍”,近三成医生表明“本人曾‘走穴’”。

医院忧“肥水流外人田” 医生怕“枪打出头鸟”
“允许名医专家多点执业,可能会‘肥水流外人田’”北京一位三级医院院长坦言,自己希望引进更多的名医,但会“按住”本院专家外流。很多患者是慕名而来,大专家出去会带走一部分病源。

目前,各地多点执业一般都要通过个人申请,所在医院同意、卫生行政部门注册批准,因此所在医院的态度成为注册能否成功的关键因素。

记者调查发现,公立大医院大多对此不积极。“医院培养医生,给他发工资奖金,给他发展空间,最后成果却分给了其他医院,这有些不公平。”浙江省肿瘤医院副院长葛明华说,从人事管理角度来说,医院间很难合理分摊医生的培养费用和待遇。

人员流动对医疗质量的影响也是医院担心的问题。“医生多点执业是否还有充足的精力用于本职工作?医生流动性加大,会不会导致医疗事故增多?”浙江大学医学院副院长沈华浩说,在国外执业医生只负责在该医院上班时间内的所有诊治,而国内医生随时会被叫到医院救治危重病人或会诊。

不少医生则表示,如果所在医院不同意,自己不会去主动申请多点执业。北京积水潭医院骨科张医生说:“工资收入、职称晋升、申请科研等都由医院决定,如果我不安分,会影响自己前途。”

北京某医院科室主任也表示,万一因多点执业留下“不安心工作”的印象,枪打出头鸟,医院可以解聘你,而且失去大医院这座靠山,“光环”也就弱了。

八成医生支持“走穴”合法化 多点执业如何成为市场主流?

“丁香园”网站的调查显示,84%的受访医生支持“走穴”行医合法化。”

多点执业究竟输在了哪里?多点执业要固定在固定的二三个医院行医,相比之下“走穴”更自由,不改变聘用方式和聘用关系,无需所在单位同意,行医时间和地点也更广泛,收入更丰厚。”业内人士指出,“走穴”其实是更大范围、更灵活的多点执业,对医患双方都有利,只是需要进一步规范和完善。”

据透露,北京已制定新的多点执业管理办法,正在报国家卫计委备案,拟在多点执业的注册管理和行医范围等方面进一步放开管制。

(据新华社)