责编马霞张琦

(E)

## JIQUNJINGJI GUANGDONG

# 模具名镇"的新生

走进转型升级中的广东专业镇•东莞横沥镇

#### ■走马专业镇

文/本报记者 韩义雷

每年拿出1000万,专项奖励科技创新。

4月27日,横沥镇科技创新大会上,公布了这样 的新第

"只要符合客观规律、符合法律法规,只要有利于 企业自主创新的事情,都将全力支持。"该镇党委书记 陈锡稳承诺,"将精心为每个企业建立工作台账,量身 定做扶持措施"。

在他看来,提出"两个只要",横沥已经迫在眉睫。 "我镇以资源开发为主导,实现了较大发展,但消 耗巨大,并存在一定透支,可以说'土地经济'已到尽 头;由于总体创新能力不强,产业现状还需加大科技

20天后,5月17日,横沥镇与广东省科技情报所 签订合作协议。按照战略框架协议,双方将共建模具 专业镇研究中心,开展模具产业技术路线图研究。

从东莞市统计局调任横沥,在过去一年里,陈锡 稳始终坚定一个方向,"改变过去拼资源的传统模式, 实施创新驱动发展战略"。

#### 利用外资负增长的启示:打响转 型升级攻坚战

大宗商品暴涨,美元持续贬值,人力成本上升。 对于横沥来讲,这些如同压城的黑云。

2008年上半年,横沥所在的东莞市,进行了这样 一项统计:合同利用外资和实际利用外资,30年来首 次负增长;签订投资合同减少了57宗,负增长幅度为 13%—14%

利用外资负增长的警钟,让横沥体验到了前所未 有的压力。

"一直以来,制造业与廉价劳动力是东莞模式的 一个重要因素。"横沥镇经贸办主任吴绍华回忆,"那 时的横沥,有1000多家生产企业,其中外企占半数;多 数贴牌加工企业,面临减产甚至停产的窘境"。

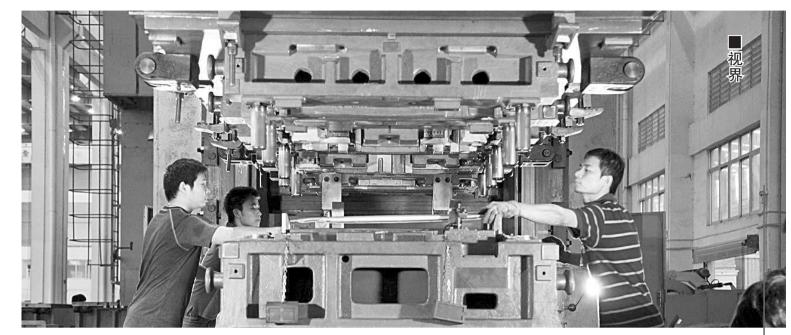
作为中国的模具名镇,横沥到底该怎么办?在5 年后的今天,人们用"一保二促三引进",概括了当时 的抉择:保住企业不要外流,促进企业增资扩产,引进

在吴绍华看来,"模具城的诞生就是横沥升级转 型的代表作"。

横沥国际模具城,加工、商贸、展示、物流、人才培 训、研发设计、产品检测于一体的大型综合工贸城,意 在打造横沥模具人才市场。

"模具行业处于制造业高端,具有高产值、高效益、 高带动的明显特征,是'制造业之母'。开发横沥国际 模具城,是横沥加快产业结构调整升级的一大战略,是 推动横沥经济社会双转型的重要抓手。"吴绍华说,在 政府发力的同时,企业也打响转型升级的攻坚战。

"处于制造业价值链下端,这是公司受制于人的 一大死穴,要想获得新生,就必须从加工贸易模式的



2000T(其中含1000T 双色注塑机),最大容胶量12千克,并部分注塑成型机配备有机械手及气辅压力装置。结合先进的 CAD/CAM/CAE 软件,可以为客户提 供从产品概念设计、结构设计、到快速制模的完整解决方案。特别是在对气体辅助模具、高硬度模具、叠层模、双色模、自动抽螺纹、多动作油缸抽芯模、高 镜面模具方面有精湛制作工艺。目前,适用冲床吨位由160T至1200T。图为中泰模具有限公司生产车间。 (丘文尉 李嘉)

藩篱中突围。"当年,在接受媒体采访时,联志玩具行 政经理李少辉表示,"我们与浙江一家研究所合作研 发高端医疗产品,开发汽车零配件生产,发展方向由 玩具生产向医疗产品及汽车产品发展。"

#### 把模具作为主攻方向:强化研发 设计和制造优势

黄步明说,"到横沥,来对了"。

作为步明精机董事长,黄步明并不否认落户横沥 的初衷,"公司在佛山生产规模不大,因为找不到合适 厂房。我们搬到横沥,就是为了扩大生产'

但在现实中,他得到了更多的东西,"我们做注塑 机,与模具产业具有共同客户。模具和注塑机,有技 术上互相配合和促进提高的关系","这里有产业氛 围,各种配套非常完善"。

步明精机,集研发、设计、生产与销售于一体,是 一家专业生产新一代二板直压式精密注塑机的企业, "技术上已算国内顶尖,产品价格却是欧美1/5左右, 已得到了市场认可。"

在横沥,除了步明精机,还有忠信、富裕、鑫达、创 英等一批大型模具制造企业,多在亚洲享有盛名。

为了推动模具加工由分散经营向集中经营转变, 2006年底,横沥兴建占地300亩的横沥汇英国际模具 城;2009年,横沥规划了占地2000亩的桃子园科技园, 作为承接模具企业的制造研发基地。

横沥政府相关负责人说,除了建设硬件,吸引更

多优质模具企业进驻之外,横沥还挑选本地青年进行 模具技术培训,为产业发展储备本土技术人才,政府 每年拨出150万元专项经费作为培训经费。

2008年,横沥获得了"广东省模具制造专业镇"称 号;2009年,横沥确立将模具产业作为产业升级的主攻 方向,并举办首届广东东莞模具制造,机械展览会,当年 进入了首批市重点扶持发展产业集群;2011年,横沥从 事模具相关产业经营的企业650多家,涵盖汽车零配件、 玩具、机械配件、家用电器、仓库器械、办公设备、通讯设 备、音响器材、合金产品等行业,占工业总产值33%。

经过多年发展,横沥模具行业形成了产业集群效 应,模具产业链越趋完善,具备了良好的市场基础。

"我们需要跟长安错位发展。"横沥政府相关负责 人说,长安模具的优势在于机械、工具、模具配件、五 金材料等产品的销售,横沥则要加强模具研发、设计

#### 一个小镇的创投基金:解决模具 企业"输血难题"

今年年初,冬意尚未褪去,"横沥创投基金"成立。 这个总规模达到5亿元的基金,意在对镇内符合 投资标准的企业进行调研和投资,为模具企业提供投 资增值服务。

2012年,横沥实现生产总值70.7亿元,模具产业

产值占"半壁江山"。 但在陈锡稳看来,"融资难一直困扰东莞的中小 企业,横沥的模具企业遭遇同样问题","希望借此为 横沥模具企业输血"。

新成立的创投基金,按公司制组建,与银行、保 险、证券、信托业等中介服务机构合作,组成投融资联 盟,实现项目信息资源共享,建立项目评价机制,为横 沥企业特别是模具提供"无缝对接"的投融资一体化

"从初步洽谈到实现放贷,不到两个星期。"横沥 凯恩科技总经理马永红说。

凯恩科技,横沥重点扶持的科技企业,去年底签 订2013年订单超过3亿元,企业发展势头很好,但也 需要更多的流动资金。"横沥创投基金",解除了凯恩 科技的发展之痛。

在基金成立当天的发布会上,陈锡稳表示,已有 10多家企业与金融机构成功"联姻",金融机构帮企业 融资超过1.6亿元,还有多家企业与金融机构达成了

在谈到企业融资门槛问题时,陈锡稳说,已在尽 量降低门槛,一些上游企业会帮下游加工企业作担 保,"这样不担心钱还不了,可以慢慢从加工费里扣"。

按照陈锡稳估算,"10年内,形成产值超200亿元 的模具产业集群"。

#### 每年拿出千万元奖励创新:让 "模具名镇"成为"模具强镇"

今后广基会还将从搭建广东三农优化发展研究平台

土地扭转、资本下降的热点问题,组织相关单位开展课

题研究,努力在研究上实现新突破;二是加强学术交

流,组织相关会员参加国内外与三农优化发展相关的

学术交流,拓展会员学术交流水平;三是加强与中基会

搭建促进广东三农优化实践理论研究和实践推广 平台,一是加强科技合作,加强广东三农工作中出现的

入手,推动广东三农工作,再上新台阶。

当年,在转型升级中"勇敢一跳";今日,获得百万

#### ■书记有话说



横沥将按照党的十八大报告提出的"实施创新驱 动发展战略"和市委"三重"项目建设要求,紧紧围绕 "做强产业、有税经济、主动对接"三大发展思路,牢牢 把握发展实体经济这一基础,做大做强模具产业,推 动横沥从"模具名镇"向"模具强镇"跨越。

-横沥镇党委书记 陈锡稳

元创新奖励。联志玩具在转型升级中"浴火重生"。

几个月前,在横沥镇科技创新大会,87家企业受

其中,明家科技获得了145.1万元奖励,联志玩 具、台一盈拓、忠信制模分别获得100.2万元、88.1万 元和80.9万元奖励。

此次奖励涉及研发投入、品牌创建、平台建设诸

同样是在这次科技创新大会上,横沥正式出台了 《横沥镇扶持企业发展奖励办法》和《横沥镇"4个50" 企业发展行动计划实施办法》。

按照规定,横沥每年将拿出1000万,专项奖励科 技创新。这些意在让当年的"模具名镇"向"模具强

凡在横沥镇设立公司总部、控股(集团)公司,年 纳税额高于1500万元,且同比去年纳税增长20%以上 的企业,奖励金额为该企业当年在横沥镇新增入库税 收镇留成部分的20%,作为企业研发费用,奖励金额 最高不超过100万元。

鼓励企业进行研发投入,对于建立国家级、省级 和市级企业技术研发机构、实验室,且获得市级或以 上相应资助的企业,横沥镇财政最高资助分别为50万 元、30万元、10万元。

在技术改造方面,对获得市中小企业发展专项资 金、市技术改造和技术创新专项资金、市装备制造业 发展专项资金、市引进技术消化吸收资金的企业,镇 财政按市资助金额的50%进行配套资助;对获得"国 家高新科技企业"、"广东省民营科技企业"、"东莞市 民营科技企业"等称号的企业,横沥镇财政将一次性 给予10万元、3万元和3000元的奖励。

同时,企业每主导制定一项联盟标准,或承担国 际、全国、省专业标准化技术委员会、分技术委员秘书 处工作的单位,以及承担省级或国家级标准化科研项 目的单位,横沥镇财政按市资助金额的50%进行配套 资助。对列入"4个50"企业名录的企业,镇财政配套 资助标准提高至70%,单个项目奖励金额最高不超过 50万元。

"紧紧围绕做强产业、有税经济、主动对接三大发 展思路,牢牢把握发展实体经济这一基础,做大做强 模具产业,推动横沥从'模具名镇'向'模具强镇'跨 越。"陈锡稳说。



#### 的合作,做好中基会提出的三农优化发展新模式。 加强三农宣教培训的体系建设,一是继续办好三

农优化发展期刊网站,广泛宣传优化发展理论知识, 不断提高其知名度和影响力,二是加强广东乡镇基层 干部的培训,不断提高干部自身素质和服务三农发展

### ——全国政协常委、副秘书长,民建中央副主席、 广东省委会主委、广东省基本战略优化研究会会长宋

中,融合突出共同区的区域特色,发展结构的特点,正 确解决好当前本地区需要重点解决的矛盾问题,如何 合理布局城镇布局和深层次建设,如何鼓励城乡保护 环境和资源节约,如何使城镇间产业合理评估,错位 发展,自求特色以及如何在规划引导的同时,更多的 用司法的力量等都是我们需要充分思考的问题。

第二,要深化改革,城乡二元结构以及和二元结 构相关的过去式、就业制度、社会保障制度记忆医疗、 教育等制度都带有传统的色彩,影响着经济社会进一 步发展,当前推动专业镇发展,特别要深入到公共服 务领域和社会保障领域的改革,在深化改革中,还要 鼓励合理、慎重,需要根据新的发展情况及时进行改 动和调整,深入研究并解决这些问题。

第三,要明确责任,除了统筹规划和深入改革之 外,行政管理机构也需要明确自己的责任,在促进专 业镇发展的工作中,各级政府要考虑到自身财政的安 排以及政策的设计,具体到财经安排上,要加强城乡 基础设施建设,强化城市的功能,要特别注意当前经 济进行中存在的高耗能、高污染的问题。

#### ■品图



红掌为多年生常绿草本花卉,原产于南美洲 的哥斯达黎加、哥伦比亚等热带雨林中,常附生在 树上,有时附生在岩石上或直接生长在地上,性喜 温暖、潮湿、半阴的环境,忌阳光直射。其适宜生长 昼温为26℃—32℃,夜温为21℃—32℃。

红掌是岭南迎春花市里的"宠花"。如果您春 节前来到广州的花市,耳边听到的一定是花农招 呼买卖的"大吉大利""大展宏图""一帆风顺"这些 寓意新年风调雨顺的四字词。红掌被誉为"大展 宏图",好兆头的名字,不仅透出浓浓的年味,也刺 激了有心大展宏图之人的购买欲。图为肇庆高要 蚬岗农业基地种植的观赏花卉红掌。

(文/丘文尉 李嘉 图/蚬岗农办提供)

#### ■专业镇前沿

# 为广东农业专业镇发展献智出力

加快"三农"发展和建设"城镇化"是十八大后一 个重要的发展命题,更是一个深入改革的考题。为 此,由广东省基本建设优化研究会(以下简称"广基 会")、省产学研促进会、省专业镇促进会联合主办"创 新驱动·优化发展"加快广东农业专业镇发展研讨会。

全国政协副秘书长、民建中央副主席宋海,中国 基本建设优化研究会副会长付文军,以及来自国家科 技部、农业部、国务院发展研究中心,广东省各有关单 位负责人参加会议,探讨以农业专业镇为抓手,突出 创新驱动,促进"三农"优化发展、加快城镇化建设的 方向和思路,谋划好服务"三农"和城镇化建设的新举 措,为广东工业化、城镇化、信息化、农业现代化同步

2012年7月发布的《中共广东省委 广东省人民 政府关于依靠科技创新推进专业镇转型升级的决 定》,指出专业镇是"推动我省工业化、城镇化和农业 现代化的有效发展模式"。文件要求积极发展现代农 业专业镇,大力发展现代农业产业集群,并提出了具 体的发展要求。2013年,省委、省政府明确把农业专 业镇作为打造广东现代化农业建设的主要载体之一, 要求各地要围绕当地支柱产品,大力发展一镇一业、 一村一品,引导农业产业集群发展,形成一批有影响 力的知名品牌,加快推动农业专业镇转型升级。

近年来,农业专业镇取得了令人瞩目的成就。如 今,广东省农业专业镇达到116个,占省级专业镇总数 三分之一,涉及畜牧、水产养殖、花卉、蔬菜、水果、茶 饮、香料、中药材、林木等多个特色产业,并形成了一 定程度规模的产业链,有效提高了农产品的附加值和 农民的收入。截至2011年,省级农业专业镇个数仅占 建制镇的7.2%,但农林牧渔业总产值达到768.4亿元, 占全省农业总产值17.5%;2011年,农业专业镇镇均农 业总产值是全省镇均农业产值的2倍多。

但是,广东省农业具复杂性和艰巨性,严峻考验 着各级政府扫除镇域经济发展障碍的能力与智慧。 中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华在省委十 一届二次全会发表"推动珠三角地区优化发展,粤东 西北地区加快发展,形成区域协调发展格局"的重要 讲话,既是对广东省区域发展不平衡的忧思,也是对 "三农"问题出路的点题。农业专业镇发展了,广东农

业就能发展,破解区域经济发展不平衡问题就能解 决。只有粤东西北地区发展实现新跨越,广东省的 "三农"问题才能有效解决。

当前,广东省农业产业升级与产业结构调整已进 入重要时期,专业镇创新能力提升和创新服务体系建 设决定了专业镇未来发展方向。无论是去年的十八 大报告,还是今年的中央一号文件都着重明确了增强 农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁 荣的主要着力点是解决"三农"问题和促进"城镇化发 展"。广东省如何进一步促进农业专业镇向创新型转 变,是一个重大的时代课题。

广东省副省长陈云贤对此次论坛作出批示,指出 当前关注"三农",关注广东农业专业镇发展这一议题 极有意义,各方的有益探索必将推动广东城乡发展, 促进城镇化进程。

新闻延读 在2013年7月广东省委省政府印发 的7号文件《关于创新现代农业经营体制增加农村发 展活力的实施意见》中提到,"打造现代农业发展载 体,提升辐射带动能力"。农业专业镇的建设工作又 一次被提高到新的战略高度——"推动农业专业镇村 转型升级。围绕当地支柱产业、特色产品,大力发展 一镇一业、一村一品,引导农业产业集群发展,形成一 批具有较大影响力、较高知名度的优势品牌。支持各 地围绕发展专业镇村,培育发展合作组织、龙头企业、 家庭农场(合作农场)及种养大户,实行标准化生产、 规模化经营,促进农业专业镇村转型升级。鼓励专业 镇村发展农副产品加工业,健全农产品物流服务体 系,大力发展第三方物流。加快专业镇村社会化服务 体系建设,建设社会综合服务、'三资'(农村集体资 金、资产和资源)监管、金融服务、技术创新、质量监 管、信息网络、人才培训等服务平台,培育发展村镇银 行、小额贷款公司、融资担保公司等金融服务机构。 到2015年,全省建成农业专业镇130个以上,专业镇 农业总产值占全省农业总产值20%以上,特色农业总 产值占当地农业总产值60%以上;到2020年,全农业 专业镇数量、质量大幅提升,农业社会化服务体系较

完善,辐射带动能力显著提高。" (图/文由广东省专业镇发展促进会提供)



今年以来,根据十八大确立的三农发展和城镇化 建设的总体目标,广基会充分发挥参谋作用,夯实优 化发展决策技术,以促三农发展和广东农业镇优化发 展开展调研,及时掌握第一手资料,并提出有针对性、 建设性的意见和建议,对省委省政府决策提供参考,



推动我国由城乡二元结构到城乡统筹发展的现 代经济社会形态转变,我们要清醒的认识到这项任务 的长期性、艰巨性。

第一,要统筹规划,当前国家正在组织编制,整理 区域规划,根据不同区域的资源环境和承载力,现有 开发现状和开发潜力,统筹规划未来人口增长的经济 布局,国土力度和城镇化格局,将国土空间规划分为 优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发区域四个 主题,以推动、形成和稳妥经济和资源的空间开发新 格局,促进区域协调发展,在尊重专业镇发展的过程

——中国基本建设优化研究会副会长兼秘书长 付文军在研讨会致辞