

责编 姜晨怡

倾听科技前沿的权威声音,领略第一生产力的无限前景

你说·我说

文·雷敏

# 治理产能过剩需管好“看得见的手”

部分行业产能过剩已成为当前经济运行中的突出问题,且大有愈演愈烈之势。中共中央总书记习近平日前在党外人士座谈会上强调,要坚持把化解产能过剩作为产业结构调整的重点。从实际情况来看,要落实好这一要求,一个问题需要高度重视,即要管好政府这只“看得见的手”。

产能过剩是市场经济的一种正常现象,一定程度的过剩有利于市场竞争,提高效率。但产能严重过剩将冲击市场秩序,导致企业利润下滑,浪费社会资源,

进而引发贷款风险等一系列问题,必须及时化解。

我国目前的产能过剩除存在外需萎缩、产业结构不合理等因素外,更重要的原因存在于一些地方政府用“看得见的手”取代市场“看不见的手”,成为资源配置的主导力量,从而在配置资源时出现错位。

从投资决策来看,企业投不投资、投向哪些产业,本应由市场决定。但一些地方政府片面强调做大GDP,以土地优惠、税收优惠等公共资源吸引投资者进入本已过热的投资领域,导致产能过度扩张,甚

至出现相当一部分没有国家立项、没有环保审批的项目,不仅加剧产能过剩,而且引发其他社会问题。

从生产经营来看,一些地方政府长期存在“重审批、轻监管”的管理问题,对以技术、标准、规范等促进市场主体自主发展的模式把握不够。一些行业要由政府制定的标准过低,要么没有严格执行标准,监管不到位,导致先进产能无法与落后产能公平竞争,实现优胜劣汰,反而出现“劣币驱逐良币”现象,恶化了市场环境。

治理产能过剩,必须下大力气遏制一些地方政府在经济管理中的越位、错位、缺位等现象,使产能过剩跳出“化解、过剩,再化解、再过剩”的治理怪圈,管好政府这只“看得见的手”,减少政府对微观经济活动的干预。

“看得见的手”要通过减少不必要的审批,完善对相关行业的准入制度监管,完善退出补偿机制等,让投资者理性抉择,真正用市场机制来倒逼经济结构调整,促进经济持续健康发展。

## 一周传声

今年上半年,地方政府融资平台贷款、理财业务、信托增速放缓,房地产开发贷款占比和产能过剩行业贷款比重下降,实现了风险控制预定目标。

——银监会主席尚福林31日在银监会2013年年中工作会议上表示,今年以来,面对复杂多变的国内外经济金融形势,银行业严控重点风险,较好地控制了银行风险的扩大和蔓延。数据显示,截至6月末,平台贷款余额9.7万亿元,同比增速为6.2%,低于各项贷款平均增速9个百分点;银行理财资金余额9.08万亿元,其中非标准化债权资产余额2.78万亿元,较“8号文”出台前下降7%;信托资产余额9.45万亿元,1—6月份环比增速从5.2%下降到0.44%。

目前还没有考虑把税负转嫁到票价上,因为电影票价主要还是由市场决定。

——华谊兄弟传媒股份有限公司财务总监丁琪这样说。财政部和税务总局明确,广播电视服务业营改增,将等现代服务业按6%税率征税,这是增值税一般纳税人适用的最低档税率。据了解,广播电视服务纳入营改增试点后,整个行业税负将有增有减。一些中小制作企业因税率低,从中受益会比较明显,但也有部分企业初步估算税负将有所上升。

解决大气污染特别是雾霾严重问题,关键是“压煤、上气、控车、监管”。

——国家发展和改革委员会主任徐绍史表示:“压煤”就是减少煤炭的使用,推进煤炭清洁利用。“上气”,就是加大天然气、煤制甲烷等清洁能源供应。“控车”,就是限期淘汰黄标车和老旧汽车,提升燃油品质。“监管”,就是加大违法排污行为查处力度。近期国务院提出了十项大气污染防治措施。我们将按照国务院的部署,会同或配合有关部门,抓好大气污染防治行动计划的贯彻落实,通过加快产业结构调整,实施价格调控,加大淘汰落后产能力度等措施,切实治理大气污染。

## 动态新闻

### 中国金融创新与发展高峰论坛举行

科技日报讯(记者赵英澳)由中国投资协会主办, Iron 铁汇金融集团等机构协办的2013中国金融创新与发展高峰论坛日前在北京举行。来自中国人民银行、证监会、银监会及国内外知名学术机构的专家学者汇聚论坛,以“汇聚聚 中国梦——释放金融正能量”为主题,就世界格局新变化与全球经济新平衡、中国金融改革、科技创新与金融契机、金融产品网络化等主题进行了讨论。

2013年上半年全球资本市场风高浪急,股票、外汇、商品、债券市场的动荡大戏上演的“眼花缭乱”。在中国,经济结构调整与金融变革在中国金融市场已经成为人们关注的焦点。原中共中央政策研究室副主任郑新立论坛上表示:中国金融体制的改革要下好六步棋,第一步棋是放宽金融准入,允许民间资金发起设立各类股份制的小型金融机构,从而增加金融市场竞争的主体。第二,要建立地方性的金融监管机构。第三,要建立存款保险制度和贷款担保制度。第四,要实行利率的市场化,放开利率,充分竞争。第五,建立多层次的资本市场。最后,要用好外汇储备,推动人民币的国际化。作为金融服务领域的国际专家, Iron 铁汇金融集团全球首席策略师马歇尔·吉特勒表示:“在全球经济危机的情况下,中国经济保持了持续和稳定的增长,在全球经济发展中扮演了越来越重要的角色。整个亚洲,特别是中国,是全球规模最大也最具前景的金融市场。然而,在这一领域,中国仍有很大的发展空间,需要与具有成熟运作经验的国际金融机构与国内金融机构展开友好合作,不断创新,分享国际先进金融产业与产品的经验。”

### 百分点千万美元打造“数据供应链”

科技日报讯(记者姜晨怡)7月25日,国内大数据公司百分点科技发布全新大数据战略,从宣布大数据技术进入到大数据管理在大数据领域的布局,并宣布获得东方星空创投和IDG资本联合投资的1000万美元B轮融资。创始人苏萌介绍说:“资金将主要用于技术创新和新产品研发。百分点新一代大数据技术与应用产品的研发工作正在进行。同时,为应对大数据时代海量信息的实时吞吐与分析预测需求,此轮融资还将用于服务器集群等基础设施扩建。”

在大数据商业应用中,电子商务行业首当其冲,亚马逊、eBay、1号店等电子商务企业通过对顾客的行为进行分析,了解顾客的偏好,并将其运用到内部运营和外部广告投放与促销等市场运营中,从而提高运营效率,降低营销成本,提升销售额。作为一家大数据技术公司,百分点拥有丰富的数据应用经验,其基于大数据技术的产品包括百分点推荐引擎和百分点分析引擎等服务于1号店、银泰网、走秀网等在内的550多家知名电子商务企业以及西祠胡同等200多家资讯和社区类网站。

百分点从大数据技术进入大数据管理,表明百分点正逐步完善其在大数据领域的布局。百分点CEO柏林森强调:“百分点过去四年在大数据技术方面有了深厚的积累。现在我们将更进一步,从源头上和过程中帮助企业管理和应用大数据,成为企业运营决策的‘外脑’。”

目前,越来越多的企业意识到数据在运营管理中的重要性,并希望将其运用到管理决策中。从零售业到汽车行业,再到金融保险业,都在思考如何利用数据提升企业竞争力,以及如何管理好并持续积累自己的数据战略资产。苏萌表示,电子商务行业应用大数据有天然的优势,而传统企业想要应用大数据则必须具备完善的大数据管理机制,同时重视外部数据的积累。

# 测量和精仪科技创新,该如何“破题”

主持人:李 禾(本报记者)

嘉宾:徐可欣(天津大学教授、教育部科技委委员、国际光学工程学会会士)  
陈宝泉(中国科技新闻学会理事、编审)

精密仪器的重要性不言而喻。“蛟龙”深潜,“神十”探空,人类以仪器为工具,通过测量认识世界。当代社会发展,产业升级、减灾防灾、环境监测、医疗保健、能源供给、国防安全等无不依赖测量技术和仪器设备提出更多需求、更高要求。

专家介绍,目前我国测量技术和精密仪器设备的研究、制造与国际先进水平存在明显差距。单纯依靠进口设备、进口技术,不能提高我国精密仪器的水平。如何将进口的设备技术转化为自己的?如何推进测量科技自主创新进入世界前沿水平?

## 测量和精仪意味着科技发展优先权

主持人:为什么要重视测量技术和精密仪器的研究、创新?

徐可欣:先进的测量技术和精密仪器是科学发现的工具、技术创新的种子,许多划时代的科技成果,获得诺贝尔科技奖的项目皆由此产生。如质谱仪的发明使我们能按原子、分子的质量差异进行分离、检测物质组成;计算机X射线断层扫描(CT)、核磁共振成像(MRI)等技术使我们可更早发现疾病;图像传感器(CCD)已是手机、数码相机中的关键元器件,这些仪器和方法的发明者也都获得了诺贝尔奖。

据不完全统计,一个多世纪以来,诺贝尔自然科学奖项中,有68.4%的物理学奖、74.6%的化学奖和90%的生物医学奖是借助先进仪器完成的。

现实社会发展也提出了很多新的科学上必须回答和解决的问题。如工业排放是如何对气候变化、环境乃至人群健康状态产生影响的?二恶英浓度

低,测量方法复杂并只能离线进行,环境科学的发展迫切需要发明痕量物质监测的新测量方法和仪器监测二恶英。而痕量物质对人体健康影响的机理、评估与监测方法等更是亟待突破的科学问题。

陈宝泉:测量与仪器科技水平还反映国家实力。美国商务部国家标准与技术研究所于上世纪90年代中期发布的数据表明,美国仪器仪表产值约占国民生产总值的4%,但它拉动的相关产值却高达66%。2007年美国商务部国家标准技术研究所的战略报告指出,21世纪制造业和人们生活提高的关键是测量技术,此领域对维系国家竞争力也不可或缺。日本为夺回在测量分析仪器上的优势,文部省启动了尖端测量事业,投资达上百亿日元。

总之,测量和仪器是科技基础,谁掌握了最先进的测量方法与精密仪器,谁就掌握了科技发展的优先权、人民健康的保障权、商业标准的制定权及突发事件的主动应对权。

## 高端仪器设备基本依靠进口

主持人:在测量技术和精密仪器的研究、发展方面,我国存在哪些问题?

陈宝泉:我国科技投入大幅增加,购置的大型仪器设备已具规模。但其中60%是进口设备,尤其是昂贵的高端仪器设备基本都依靠进口。以医疗仪器为例,2007年全球医疗仪器市场规模约2500亿美元,我国购买量约4%,我国医院所做的高端检查、治

疗基本使用进口设备。2008年我国图像诊断仪器购买量达15.7亿美元,基本被美国GE公司、德国西门子子公司、荷兰飞利浦公司、日本几家公司瓜分,我国自己生产的医疗仪器产品仅占2%。

当前,我国在测量技术与精密仪器方面与世界强国差距大,由此导致的科技创新掣肘影响面广,如不尽快制定发展战略并迎头赶上,差距会继续拉大。

## 测量科技和仪器发展方向、途径

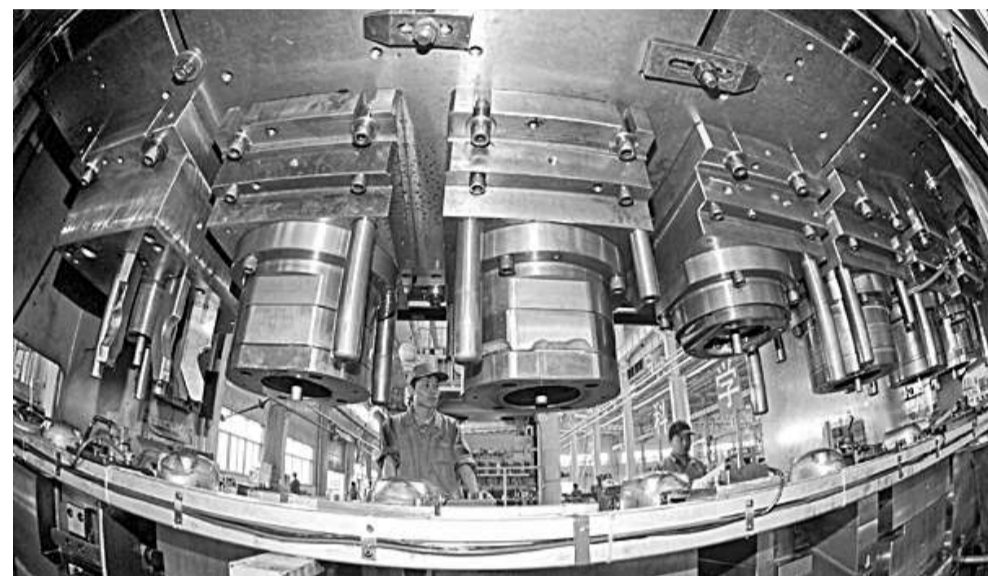
主持人:要想在测量技术与精密仪器方面迎头赶上,重点发展方向是什么?

徐可欣:推进我国测量科技进入世界前沿,要兼顾世界测量科技发展趋势和我国阶段性需求。我认为有三个目标很重要,需布局攻关。一是原创性测量技术与仪器,二是国家目标导向或测量仪器发展趋势引领的测量技术与仪器,三是精密仪器核心技术。这三大目标中,各有一个优先开展协同创新的方向,分别是先进测量方法、微智能探测器与微纳器件制作技术。

我国和发达国家的差距,除产业规模、技术积累不够外,更在于测量原理和仪器设计的原始创新方法上不行。要改变现状,需要在几个方向上下大工夫。如能源领域的深海、深地探测,环境领域中微量化学物质的快速检测,地球尺度环境风险的预警等;在食品安全与农产品药物残留检测方面,探索根据物质的指纹光谱等光学信息建立快速测量识别物质

成分的方法,特别是痕量物质快速测量方法;在生命科学领域,活细胞或蛋白构造的实时观察,细胞内分子信息传递的可视化,细胞与蛋白标识、检测装置的研发,如微弱荧光观察装置等;攻克复杂条件制约,突破现有测量极限,需改变原有模式、单一原理的方法局限,对不同学科进行交叉和融合,开展基于数理方法综合运用的手段创新以实现测量方法的原始创新,上述这些成果将对科技自主创新产生不可估量的影响。

徐可欣:智能微探测器是指尺度微小、可受控独立完成对特定信息的获取与发送,且自带动力源传感系统。这种智能探测器在很多领域作为“人眼”,应用前景广阔。这一领域属于纳米技术、微机电系统、传感器、自携能源等多方面基础研究提供战略牵引,进而产生更多可预测的成果。如惠普公司正在研发“地球中枢神经系统”,计划在全球布下1万个传感器,形成巨阵列来监测生态、地震、能源使



用状况。

徐可欣:微纳器件制作技术是精密仪器的核心技术,涉及材料、工艺、核心算法软件等诸多科技领域,目前的方向是向微小化、多功能集成化和智能化发展。世界领先的超精密加工技术可实现小于1纳米精度和小于30纳米尺度的特征结构制作。根据我国国情,可优先考虑探索新机理。当物质尺度达到纳米量级时,在力学、热学、电学或光学等方面会产生新效应,经典理论已不再适用,必须给予修正或探索新理论。

加工微纳器件所用的工作母机属高端精密仪器,目前基本依赖进口。我国应一方面积极攻关,另一方面在对已有设备的使用上应尽快形成自己的加工技术。

主持人:实现上述三大目标及优先创新方向的途径是什么?

徐可欣:在发达国家,测量与精仪行业等高科技行业已形成了上下游衔接、企业分工合作的格局。我国在该领域也可搞一些规模适当、效率高的国家攻关工程。该行业是技术密集型产业,发展离不开大学、研发院所的智力与人才支撑。大学、研发机构

## 相关阅读

### 上半年我国仪器仪表制造业利润同比增12%

据国家统计局发布最新数据显示:2013年上半年,我国规模以上仪器仪表制造业实现主营业务收入3450.5亿元,与去年同期相比增加了16.7%。行业累计利润总额达252.4亿元,同比增长12%,其中,主营业务利润达245.9亿元,比去年同期增加10.78%。

国产仪器虽然起步晚,发展迅速,但其中还是存在一些问题,如:技术力不足、技术落后、实体转化差距大等诸多问题。在市场需求跟进上,这些问题都将成为制约国产仪器发展的硬伤,只有创新才是硬道理,加大科研投入,运用策略进行推广,才能在国际市场上占得一席之地。

国内的仪器仪表采用过去早应该被淘汰的技术,这给企业的发展,不仅仅是成本的提高,也是遏制其创新研发的根源,只有脱离了落后技术的束缚才能更好的追上国际的发展,仪器仪表才能有一个

## 第二看点

# 谁来搭建民航统一联动平台?

## ——关于中国民航航班延误的深度报道

中国民航航班延误矛盾之尖锐,一直是公众关注的焦点。旅客打官司、空姐拜佛求点等不断刺激着人们的眼球,近日又出现机场不“限飞”、让飞机飞到“天上排队”的新闻。这一举措能解开中国民航航班延误的结吗?谁来搭建民航统一联动的运营平台?记者进行了深入采访。

### “谁都委屈”的根源在哪里?

是什么原因让中国民航遭遇延误时变成“一团乱麻”?各方无奈的根源在哪里?

在旅客眼里本是一体的民航链条,在民航现有体制下,被分割为不同的四个“婆婆”管理,除首都机场、西藏的机场外,其余全国的机场归地方政府管理;航空公司归国资委管理;空管归民航局管理;公安归公安部管理。四个“婆婆”下达着不同的管理要求。

一遭遇雷鸟闪电,大雪飞扬,浓雾弥漫,这套体制就乱了套。固定航班时刻表“失效”了,肯定有一部分航班不能飞,那么谁能飞?谁不能飞?能飞的何时飞?没有哪个环节来做主做出新决定。空管该

对哪架航班下达起飞指令,面对众多延误的航班,空管的回答是“不知道”;航空公司回答是“不知道”,等空管指令;机场回答是“不知道”;民航都“不知道”,广大旅客自然也是“不知道”。

民航应对延误的办法是:明知道天气不允许所有的航班都飞走,但仍让所有航班都到跑道上去排队,空管根据天气允许放行的情况,按照排队顺序,来放行航班,能放几架是几架。

因天气原因造成的航班延误本是全球民航的常态,但唯有中国民航这样被疲惫地“折腾”了近10年。2003年以前,在民航链条只有民航总局一个“婆婆”的管理体制下,各环节都听民航总局的,空管按照总局的命令来发号施令,那时少有旅客坐在飞机上长时间等待的现象。

如今,遭遇延误时,各环节按照各自“婆婆”给确定的职责范围,各扫自家“门前雪”,谁都不向超过自己职责范围的领域伸手,重新建立起新的民航航班链条,民航就这样整体陷入混乱。

### 谁该担负起搭建平台的职责?

对首都机场的做法,民航局号召在全系统进行推广。民航局曾多次要求,机场作为牵头单位,要承担起统一联动的职责。民航局这样的要求有理论根据,国务院颁布的民航机场管理条例,明晰了机场是国家公共基础设施的公益性地位。

但这套机制,至今没有在其他机场推广下去。民航业内人士说,首都机场归民航局管理,听民航局的“招呼”,建立这一民间组织,首都机场“掏腰包”,一年投入2000万元运营经费。其他机场归地方政府管理,地方政府没有让机场承担这一本不属于他们职责范围以内的社会职责?为什么不让他们花这个钱?各个比机场“官”还大的环节负责人听不听机场的?愿不愿意大家坐在一起,统一行动?记者没有看到有这方面的内容。而且,让机场承担这一职责,本身存在着明显的地域局限性。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建教授指出,要结束航班延误持续多年的混乱局面,必须走

出各环节“各扫门前雪”的现状,搭建起统一联动的平台,大家为系统整体联动运转而出力。反观空管局出台的“不限飞”政策,把航班赶到“天上排队”,是典型的“只扫自己门前雪”的做法。

那么,民航业谁该像首都机场那样承担责任,承担起搭建联动平台的职责?许光建认为,民航空管最具备优势。空管作为空中交通警察,如同地面交通警察一样,本身就承担着疏导交通畅通的职责。全国空管已实现一体化管理,整个民航天空是“一张网”,一个空管局,实行全国从上到下垂直管理的空管体制。

许光建说,在民航链条中,只有民航空管局有能力站在全国天空的背景下,统一协调航班飞行问题。空管局作为民航局下属的事业单位,本身就承担着政府公益职责,与作为企业的机场相比,更有力度来召集各个环节人员坐在一起,让机场承担这一职责,本身存在着明显的地域局限性。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建教授指出,要结束航班延误持续多年的混乱局面,必须走